



Review

19 **Власти Подмосковья готовы услышать голос народа и наладить конструктивный диалог с обществом на втором Гражданском форуме**

20 **Сила и слабость Подмосковья в деле привлечения инвестиций. Близость к столице — преимущество и недостаток одновременно**

По всей России происходит сокращение количества чиновников, и Московская область не осталась в стороне от этого процесса. Администрация губернатора подготовила проект, по которому через два года в Подмосковье станет на треть меньше чиновников, что позволит экономить до 10 млрд руб. бюджета в год.

Лучше меньше, да лучше

— реформа —

Предпосылки

Москва является одним из самых населенных городов мира, а в Подмосковье расположено 288 поселений, включающих в себя множество населенных пунктов. Однако за последние девять лет количество чиновников в местных органах самоуправления увеличилось более чем в 40 раз. При этом расходы на содержание административного аппарата области выросли более чем в семь раз. Эти показатели и стали предпосылками к старту новой реформы, призванной объединить целый ряд муниципалитетов.

После тщательного анализа, проведенного администрацией губернатора, стало очевидно, что 100 муниципалитетов в принципе не в состоянии содержать себя и из года в год показывают отрицательный бюджет. Это касается целого спектра районов, в которых работает неоправданно большое количество чиновников. По словам вице-губернатора Московской области Юрия Олейникова, в 2013 году 187 поселений из 288 получают дотации из областного бюджета, причем доля дотаций в объеме доходов бюджета 122 сельских поселений превышает 50%, а 83 — стопроцентно дотационные. Такая ситуация означает, что в большинстве районов вообще нет никаких средств на социальные программы и реализацию инициатив по благоустройству.

«Если не будем обеспечивать изменения, то примерно в 40 муниципальных районах еще через девять лет не останется простых людей, останутся одни депутаты и чиновники. Нигде в мире такой практики нет, это тупик», — отметил в своем обращении к прессе губернатор Московской области Андрей Воробьев. Реализация новой реформы будет проходить на протяжении двух лет, к ней будут привлечены члены всевозможных общественных организаций и жители.

Интересно, что инициаторами реформы стали жители Каширского, Можайского, Солнечногорского, Одинцовского и Щелковского районов, которые устали искать, в какую инстанцию им нужно обратиться, чтобы решить проблемы, связанные с жилищно-коммунальным хозяйством, землеустройством, ремонтом дорог и постройке и так далее. Разделение полномочий и обязательств между различными министерствами, надзорными организациями, правительственными структурами и общественными организациями, районной, городскими и сельскими органами власти является весьма запутанным. Граждане ожидают от реформы упрощения схем взаимодействия и повышения прозрачности работы муниципалитетов. В дополнение к этому ожидается, что бюджет области сможет экономить до 10 млрд руб. ежегодно уже на самом начальном этапе объединения муниципалитетов.

Связь с народом

Однако далеко не все разделяют оптимизм правительства по поводу предстоящих преобразований. «На данном этапе речь идет практически о ликвидации местного самоуправления, а органы власти они тем удобнее для жителей, чем ближе они находятся к ним. Простое укрупнение муниципалитетов не является эффективной мерой, но представляет собой бюрократическую инерцию, которая, скорее всего, не даст результатов в сфере повышения эффективности работы правительства», — говорит Павел Кудюкин, доцент кафедры теории и практики государственного управления ВШЭ. — Дефицит ресурсов у мелких муниципалитетов во многом объясняется отсутствием возможности получать легальные доходы на региональном уровне, и эта тенденция наблюдается сегодня по всей стране».

Политолог из Центра политических технологий Алексей Макаркин уверен, что населению понравится программа сокращения числа чиновников. Но, по его мнению, сама инициатива скорее направлена на усиление позиций недавно избранного губернатора. «Переоформирование районов будет способствовать



Бывший бизнесмен, губернатор Подмосковья Андрей Воробьев пользуется поддержкой федерального руководства

кадровым изменениям, сменам в руководстве, что дает губернатору возможность усилить контроль», — говорит господин Макаркин. Будет ли достигнут желаемый эффект по улучшению управляемости и повышению эффективности деятельности районов и административной единицы в целом, покажет время. По словам политолога, каждая реформа каким-то образом аргументируется. Например, при дроблении районов на более мелкие обычно говорят о том, что чиновникам необходимо быть ближе к народу. При укрупнении — об эффективности. Но сама по себе реформа, как считает господин Макаркин, улучшения не способствует: необходимо осуществлять ее в рамках целой программы других преобразований, усиления ответственности чиновников и прочих.

Надежда на успех

По словам губернатора, чтобы обеспечить эффективную реализацию реформирования, необходимо привлечь к процессу муниципалитеты, общественные организации и жителей Московской области. Таким образом, планируется обеспечить поддержку трансформации на местах, избегая лишнего сопротивления на уровне местного самоуправления, а также подключить к оказанию государственной услуги весь спектр общественных организаций.

На данном этапе не понятно, каким образом будет строиться новая система взаимодействия муниципальных учреждений друг с другом и насколько изменится сама схема реализации власти на общеобластном уровне. Губернатор ожидает, что после реформы область станет одним из передовых регионов России, однако для этого его администрации придется сделать очень много.

«Я считаю, что запуск преобразований, о которых мы говорим сегодня, обусловлен не только потребностью в сокращении количества чиновников и подьеме экономических показателей области. В Подмосковье работают люди, которые пришли сюда при губернаторе Промове и привыкли к его методам работы. Андрей Воробьев хочет выстроить другую систему управления в четкой вертикали власти и оперативным исполнением приказов, поступающих сверху на места», — комментирует Алексей Скопин, ведущий эксперт региональной экономики и экономической географии НИУ ВШЭ. — Таким образом, не исключено, что параллельно с сокращением будет происходить обновление всей управленческой команды».

При этом эксперты считают, что сегодня в России пока не выработана прозрачной схемы взаимодействия районных администраций, ведомственных организаций, обще-

ственных организаций и областного правительства. Быть может, господин Воробьеву удастся создать новую схему, которую можно будет тиражировать по всей стране. Это покажет время, но сегодня администрации губернатора придется проделать колоссальную работу, которая, без сомнения, будет связана с различными сложностями.

Вместе веселее

В настоящее время вырабатывается стратегия укрупнения муниципалитетов и выявляются откровенно слабые звенья цепи управления регионом, которые нужно присоединить к соседним, более эффективным муниципалитетам. Также планируется объединить те поселения, которые исторически срослись друг с другом в связи с активной застройкой.

Так, недалеко от МКАД расположились города Дзержинский и Котельники, которые фактически перетекают друг в друга, но в каждом работают полный набор чиновников, дублирующих свои функции. При переходе к единой администрации можно добиться повышения эффективности работы муниципалитета, к которому также могут присоединить город Лыткарино. Однако простым сокращением количества чиновников ничего не решить — нужно менять всю систему взаимодействия инстанций, а это уйдет гораздо больше времени, чем непосредственно на укрупнение районов. Более того, множество вопросов остаются без ответа. Например, какое название будет носить новое поселение? Нужно ли заменять всем жителям паспорта или просто сохранить старые формирования на условном уровне?

В местной администрации считают, что позитивных аспектов у данного объединения больше, чем негативных. В частности, в результате слияния и без того общей инфраструктуры должен подшесть местный транспорт, люди смогут проще обращаться в муниципальные инстанции. Хотя горожане все же опасаются увеличения очереди в социальные учреждения — и небезосновательно, ведь в первое время объединенному правительству будет непросто разбираться с новой схемой работы и новыми объемами.

Также должны слиться Королев и Юбилейный. Эти два города вообще срослись друг с другом, и Юбилейный давно уже фактически находится внутри Королева. При этом у наукограда Королева практически нет свободной земли, которая тем временем есть у Юбилейного. В последнем же наблюдаются серьезные проблемы с поставками воды и отоплением, а также с уборкой мусора и ремонтом дорог. Впрочем, губернатор недоволен и властями Королева, которые не выполнили целый ряд его поручений и не смогли решить сложные социальные вопросы в городе. Быть может, новая объединенная администрация будет способна решить набо-

льшие вопросы двух городов, но, как отметил Алексей Юрьевич Скопин из ВШЭ, для этого на места действительно должны прийти новые люди. Но и тут остается множество спорных вопросов: удастся ли новому образованию сохранить статус наукограда, подразумевающий наличие не менее 15% жителей, занятых в наукоёмких сферах? Как объединить различные организации в сфере ЖКХ, когда в Королеве они являются муниципальными, а в Юбилейном — акционерными? Все эти вопросы планируется решить не более чем за полгода, и хочется думать, что произойдет это в выгодном для жителей городов ключе.

Сельские и городские

Еще одна веха преобразований, четко намеченная правительством области, заключается в том, чтобы объединить целый ряд муниципалитетов сельских и городских районов. Так, совместное управление будет реализовано для целого ряда муниципалитетов. Жители Щелково и Щелковского района, Каширы и Каширского района, Можайска и Можайского района, а также Одинцова и Одинцовского района будут работать с одними и теми же представителями власти.

Стоит отметить, что Одинцово входит в тройку лидеров Московской области по доходам муниципальных образований, и, по ожиданиям администрации губернатора, объединение может способствовать экономическому росту района и притоку новых инвестиций. Перечень присоединяемых к своим райцентрам районов может быть увеличен в дальнейшем, по мере того как обсуждение реформы произойдет на всех уровнях.

При этом губернатор развеял опасения граждан, что работники сельских территорий потеряют свои повышающие коэффициенты и льготы. Как отметил Андрей Воробьев, сельские учителя и врачи будут получать столько же, сколько и сейчас. Но вот что произойдет с тарифами и налогами, пока неизвестно. Более того, перед правительством области стоят и более сложные вопросы, например возможность присоединения Приотско-Террасного заповедника, находящегося в Серпуховском районе, к самому Серпухову. По правилам ЮНЕСКО биосферные резерваты должны располагаться за пределами урбанизированных территорий, к которым, бесспорно, относится городской округ.

Светлое будущее

В администрации губернатора уверены, что реформа принесет свои плоды уже в ближайшем будущем. Ожидается, что первые результаты можно будет наблюдать уже в начале 2014 года, а полная трансформация системы власти произойдет до конца 2015 года. Однако возникает вопрос: о каких результатах мы говорим? Тот факт, что чиновничий аппарат должен сократиться примерно на треть, является действительно реальной целью, но какие результаты принесет реформа гражданам, сильно зависит от того, как будет продумана и реализована схема взаимодействия органов власти друг с другом и с правительством области. «Не столь важно, сколько будет чиновников работать на местах, важно, как будет организована эта работа», — говорит Алексей Скопин. — И на этот вопрос сегодня у правительства нет ответа».

Впрочем, декларированный экономический эффект действительно будет, ведь административная реформа поможет сэкономить на зарплатах, а также освободит целый ряд помещений и парковочных мест в городе. Однако люди ждут от реформы большего, и при отсутствии четкой стратегии реализации взаимодействия различных уровней власти эксперты выражают опасения по поводу результативности проводимых мер. «Для результативного решения задачи необходимо провести тщательный анализ сложившейся ситуации и принять меры в четком соответствии с обозначенными целями», — заключил Павел Кудюкин. — Я сомневаюсь, что без более глубокой проработки подобных инициативы могут принести пользу гражданам».

Андрей Шуклин

Равновесие социума

— социальная сфера —

Принятый Мособлдумой 28 ноября бюджет Московской области на 2014–2016 годы сохранит социальную направленность: 70% расходных обязательств касаются образования, здравоохранения, культуры, спорта, социальной защиты населения.

28 ноября депутаты Московской областной думы приняли закон о региональном бюджете на 2014 год и на период 2015 и 2016 годов. Согласно запланированному на три года бюджету области, более 70% выделенных средств будет направлено на развитие социальной сферы.

На сегодняшний день в Московской области социальную поддержку получает более трети населения региона — 2,4 млн человек (пенсионеры, инвалиды, ветераны, многодетные семьи, люди, оказавшиеся в трудной жизненной ситуации).

«Социальные обязательства остаются главной статьей наших расходов: абсолютная цифра на 2014 год — 258,5 млрд руб., это на 17,3 млрд руб. выше, чем в 2012 году», — подчеркнул в своем комментарии к новому бюджету губернатор Московской области Андрей Воробьев.

Председатель Мособлдумы, член фракции «Единой России» Игорь Брынцалов заявил на пресс-конференции, что на социальную поддержку, нужды образования и культуры пойдет две трети доходов бюджета: расходы Московской области на социально-культурную сферу вырастут в 2014 году по сравнению с этим годом на 7,2%.

Политолог Алексей Макаркин из Центра политических технологий говорит, что именно по социальной стабильности в каждом регионе руководство страны оценивает работу его главы. Поэтому социальная сфера является приоритетной для губернатора. Поэтому главы регионов готовы тратить на социальную сферу существенные бюджеты». По словам господина Макаркина, на втором месте по приоритетности у государства находится силовые структуры и оборона страны. Но эта сфера финансируется на федеральном уровне из государственных программ, а не в рамках региональных проектов.

Учить и лечить

Большая часть бюджета социальной сферы пойдет на развитие образования (100,7 млрд руб. — около 40%) и здравоохранения (70,7 млрд руб. — примерно 27%). Такое увеличение расходов в этих отраслях связано прежде всего с повышением зарплат бюджетникам в 2014 году (с 1 мая и с сентября) — на эту статью зарезервировано 130 млрд руб.

На зарплаты врачам, учителям и другим бюджетным работникам, а также пенсиям, пособиям, стипендиям, грантам губернатора и др. в совокупности область планирует потратить 258,5 млрд руб. Это на 17,3 млрд руб. больше 2013 года.

«Это серьезная нагрузка на бюджет. Но это единственно верный путь, который дает нам право говорить о модернизации всего того, что окружает нас каждый день. Дошкольное образование, здравоохранение, объекты культуры, социальной защиты и многое другое — все это должно соответствовать самым высоким критериям. Люди должны чувствовать профессионализм каждого, кому мы повышаем

зарплату», — выразил свою позицию по этому вопросу губернатор Андрей Воробьев.

Глава Солнечногорского района, секретарь местного отделения партии Юрий Панкратов в газете «Единая Россия». Подмосковье» говорит: «Эти расходы оправданы не только с чисто гуманитарных позиций, но и с экономической точки зрения, поскольку положительно повлияют на решение многих проблем и в дальнейшем смогут заложить основы для увеличения областного бюджета».

Субсидии и льготы на оплату услуг ЖКХ в будущем году запланированы на уровне 23,5 млрд руб. Много внимания в бюджете Московской области уделяется вопросам материнства и детства, поддержке молодых семей — расходы по данному направлению составят около 6 млрд руб. В числе предусмотренных мер — выплаты начиная с 2014 года регионального материнского капитала в размере 100 тыс. руб. Эта инициатива обойдется области почти в 350 млн руб. Со 100 млн до 200 млн руб. увеличена статья расходов на областную ипотечную программу предоставления льготных кредитов молодым специалистам и молодым семьям.

Зеленая миля

Среди новых направлений расходования бюджетных средств можно выделить развитие и благоустройство парков — по 200 млн руб. ежегодно. В прежние годы такой строки в бюджете Московской области не было. Глава подмосковной администрации особо отметил, что в бюджете предусмотрены средства, необходимые для решения вопроса о расселении ветхого жилого фонда: «Тот интенсивный подход, который мы реализуем в части расселения барачков, является для нас приоритетом».

С января следующего года в регионе начнет работать новая государственная программа «Социальная защита населения Московской области», рассчитанная на 2014–2018 годы. Согласно этому документу, в течение пяти лет власти Подмосковья планируют потратить более 250 млрд руб. на социальную защиту населения региона. По словам министра финансов Московской области Татьяны Крикуновой, выделенные деньги будут направлены на первоочередные нужды: льготы, зарплаты, стипендии, гранты губернатора.

Кроме того, в задачи программы входит проведение качественного обслуживания граждан пожилого возраста, профилактика социального сиротства и безнадзорности несовершеннолетних, укрепление материально-технической базы учреждений соцзащиты, улучшение условий труда сотрудников учреждений соцобслуживания.

Программа социальной защиты включает в себя несколько подпрограмм, ориентированных на различные группы населения. Специальная подпрограмма «Развитие системы отдыха и оздоровления детей в Московской области» направлена на сохранение и развитие загородных оздоровительных и тематических лагерей. Сегодня в Московской области находится 55 загородных учреждений и 23 детских санатория. Еще три областных учреждения расположены на Черноморском побережье. Ежегодно более 280 тыс. детей, в том числе 52 тыс. детей из малообеспеченных и многодетных семей, находящихся в трудной жизненной ситуации, вовлекаются в организованные формы отдыха и оздоровления. Это составляет 58% от общего количества детей в регионе. На организацию отдыха детей и компенсацию затрат их родителям в консолидированном бюджете на 2014 год запланировано 1,121 млрд руб. Из этих средств 970 млн руб. получены из областного бюджета.

СОЦИАЛЬНЫЕ ДЕНЬГИ

На развитие социальной сферы предусмотрено более 258 млрд руб., что на 17,3 млрд руб. больше, чем предусмотрено на текущий год. В целом консолидированный бюджет Московской области на 2014 год составит 454 млрд руб.

Большую часть бюджета социальной сферы (около 40%) планируется потратить на программу «Образование Подмосковья»: в 2014 году — 100,7 млрд руб., в 2015-м — 96,4 млрд руб., в 2016-м — 96,2 млрд руб. На программу «Здравоохранение Подмосковья» выделят порядка 27% бюджета: в 2014 году — 70,7 млрд руб., в 2015-м — 66,4 млрд руб., в 2016-м — 65,6 млрд руб.

На «Развитие жилищно-коммунального хозяйства Подмосковья» планируется потратить чуть больше 1%: в 2014 году — 2,85 млрд руб., в 2015-м — 2 млрд руб., в 2016-м — 1,98 млрд руб.

Примерно столько же выделят на программу «Жилище»: в 2014 году — 2,7 млрд руб., в 2015-м — 2,72 млрд руб., в 2016-м — 2,73 млрд руб.

На правительственные программы «Спорт Подмосковья» в 2014 году выделят 7,8 млрд руб. (3%), в 2015-м — 5 млрд руб., в 2016-м — 3,26 млрд руб. На «Культуру Подмосковья» в 2014 году — 4 млрд руб. (1,5%), в 2015-м — 3,26 млрд руб., в 2016-м — 3 млрд руб.

Review МОСКОВСКАЯ ОБЛАСТЬ

Равновесие социума



Здравоохранение — наиболее чувствительная для населения тема, влияющая на социальную стабильность

— социальная сфера —

Особое внимание уделено людям с ограниченными возможностями и созданию доступной среды для маломобильных групп населения. Выполняется подпрограмма «Доступная среда», которая охватывает ряд мер: от разработки информационной системы и предоставления услуг до создания безбарьерной городской и транспортной ин-

фраструктуры. Эта инициатива призвана обеспечить комплексный подход к решению вопросов, направленных на формирование доступной для инвалидов среды жизнедеятельности, а также должна установить взаимосвязь между проводимыми мероприятиями и результатами их выполнения.

Представляя концепцию «умной» социальной политики, губернатор Подмосковья Андрей Воробьев сделал акцент на необхо-

димости обеспечить возможность для инвалидов «не только отдыхать, но и полностью себя реализовывать, чтобы реабилитационные центры не просто работали, но работали эффективно, соответствовали самым высоким стандартам».

«Размер финансирования по подпрограмме «Доступная среда», призванной способствовать улучшению беспрепятственного доступа маломобильных групп населения к объектам и услугам в приоритетных сферах жизнедеятельности, составит 3,5 млрд руб. за пять лет, — прокомментировала министр социальной защиты населения Московской области Валентина Лагункина.

Для повышения доступности и качества социальных услуг власти Подмосковья собираются задействовать частное предпринимательство. По областной подпрограмме о социальной защите планируется увеличить долю частных организаций, оказывающих социальные услуги: «Подпрограммой, «Социальная поддержка граждан» на предоставление субсидий на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на оказание социальных услуг на основе государственно-частного партнерства предусмотрено на период 2014–2018 годов 300 млн руб. Это позволит повысить удельный вес частных организаций, оказывающих социальные услуги, от общего количества учреждений всех форм собственности к 2018 году до 10%, — говорится в пояснительной записке к документу. Как уточняется в том же источнике, на эти деньги у частных организаций будут покупать услуги по стационарному обслуживанию граждан, страдающих психическими заболеваниями. Ежегодно будут обслуживаться таким образом 200 человек.

Мария Роземблюм

КЛЮЧЕВЫЕ СОБЫТИЯ 2013 ГОДА В СФЕРЕ СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ МОСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ

В 2013 году введены в строй два новых здания управления социальной защиты населения в Рузском районе и городском округе Орехово-Зуево. Эти здания полностью приспособлены для приема граждан пожилого возраста и всех категорий инвалидов. Прием населения осуществляется по принципу «одного окна» и с использованием электронной очереди.

Открыт новый корпус комплексного центра социального обслуживания населения в Лувковском районе, оснащенный современным оборудованием, где предоставляются услуги по социальной реабилитации, в том числе медицинской.

В 2013 году реализовано около десяти инновационных проектов. Например, на базе центра социального обслуживания населения г. о. Балашиха реализуется проект «IT-технологии в соцобслуживании на дому», где пожилые люди получили планшеты со специальной программой для оперативной связи с социальной службой и направления заявки на необходимые услуги. Пока в проекте участвуют 26 человек. В Егорьевском районе реализуется проект «Санаторий на дому» на базе центра социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов «Журавушка», что позволило оказать помощь пожилым людям, проживающим в трудное положение, проживающим в домашних условиях и практически изолированным от общества, ввиду состояния здоровья не имеющим возможности воспользоваться санаторно-курортным лечением в условиях санатория или дома отдыха.

Внедрение с марта 2013 года на территории Московской области диспетчерской службы для инвалидов по слуху позволило сегодня предоставлять услуги людям с ограниченными возможностями ежедневно, без выходных и праздничных дней. Операторы, владеющие жестовым языком, преобразовывают поступившую от инвалидов текстовую или жестовую

информацию в голосовую информацию для абонента и обратно в текстовую или жестовую для ее передачи глухому человеку.

Внедрение проекта «Университет третьего возраста» для граждан пожилого возраста в серпуховском городском Доме ветеранов позволило пожилым слушателям пройти обучение на факультетах компьютерной грамотности, английского языка, культуры и искусства, здоровья и физической активности, православной культуры, ландшафтной архитектуры и многих других.

В 2013 году установлен региональный материнский капитал в размере 100 тыс. руб., выплата будет осуществляться с 1 января 2014 года (выдано около 50 тыс. сертификатов).

В рамках программы «Развитие системы отдыха и оздоровления детей в Московской области в 2012–2015 годах» на полную или частичную компенсацию оплаты стоимости путевок для детей из многодетных семей, детей-инвалидов и сопровождающего их лица в 2013 году выделено 97 060 тыс. руб.

Усилена поддержка семей, воспитывающих детей-инвалидов, малоимущих пенсионеров и семей, граждан, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, увеличены размеры пособий детям-инвалидам до 7901 руб. Также же пособие впервые было установлено и выплачивается ВИЧ-инфицированным детям. Инвалидам и детям-инвалидам за счет средств областного бюджета установлена компенсация уплаченной страховой премии ОСАГО в размере 50% — таким образом, с учетом федеральной льготы они получают полную компенсацию стоимости полиса ОСАГО.

Предоставление многодетным семьям земельных участков:

принят закон Московской области «О бесплатном предоставлении земельных участков многодетным семьям в Московской области», в соответствии с ко-

торым многодетные семьи, прожившие на территории Московской области не менее пяти лет, имеют право на бесплатное предоставление земельных участков под индивидуальное жилищное строительство, дачное строительство, садоводство в размере до 0,15 га; на учете в органах местного самоуправления Московской области для получения бесплатного земельного участка состоят 13 789 многодетных семей; обеспечены земельными участками 3744 многодетные семьи.

В этом году Московская область приступила к реализации подпрограммы «Улучшение жилищных условий семей, имеющих детей и детей-инвалидов» долгосрочной целевой программы Московской области «Жилище» на 2013–2015 годы.

Общий объем финансирования подпрограммы в 2013 году составляет 483 074 тыс. руб.

На 500 руб. увеличен размер социальной доплаты к пенсии.

Увеличены размеры единовременной материальной помощи, оказываемой гражданам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации (в случае стихийных бедствий, причинивших существенный материальный ущерб, тяжелого заболевания, требующего использования дорогостоящих видов медицинских услуг и др.) с 8 тыс. до 10 тыс. руб. на одиноко проживающего гражданина и с 5 тыс. до 7 тыс. руб. на каждого члена семьи, а в случае чрезвычайной ситуации и потери имущества — с 15 тыс. до 50 тыс. руб. на одиноко проживающего гражданина и с 10 тыс. до 30 тыс. руб. на каждого члена семьи.

Дополнительно выделено 77 млн руб. на обеспечение санаторно-курортными путевками неработающих региональных льготников и пенсионеров, что позволяет полностью удовлетворить их потребность в санаторно-курортном лечении.

Игра в кластеры

— образование —

В Подмоскovie построена «Олимпийская деревня», совмещенная со спортивно-образовательным кластером. Опыт этого коммерческого проекта, созданного по замыслу Ирины Винер-Усмановой, планируется тиражировать.

«Олимпийская деревня Новогорск» на первый взгляд лишь один из новых элитных жилых комплексов Подмосковья. Для его застройки было выделено 12 га земли, на которых расположилось 120 частных домов с индивидуальными участками, а также 2 многоквартирных дома и один элитный комплекс, получивший название «Подкова» из-за своей символической формы. Все дома уже выкуплены, жители или заехали, или делают ремонт, но сама концепция, разработанная президентом Всероссийской федерации художественной гимнастики Ириной Александровной Винер-Усмановой, до сих пор обсуждается на разных уровнях.

Но данный проект интересен не своим месторасположением и новыми технологиями, используемыми при строительстве домов. Особенность «Олимпийской деревни Новогорск» состоит в том, что для перегруженного Московского региона созданы условия для жизни тем семьям, которые хотят быть рядом со своими детьми, им предоставлены лучшие возможности для самореализации. Проект абсолютно коммерческий и далеко не самый дешевый, но он полностью окупился.

Пятилетка за четыре года

Начало проекта датируется 2009 годом, а в конце ноября 2013 года произошло торжественное открытие спортивно-образовательного кластера. Также планируется дальнейшее строительство дома «Каскад», который будет вилотную примыкать к комплексу. В новом здании найдут пристанище разнообразные секции и школы, а также целый спектр дополнительных образовательных курсов для детей. Поздравить инициаторов приехали сам губернатор Московской области Ан-

дрей Воробьев и президенты федераций видов спорта, представленных на территории кластера, а также выдающиеся деятели спорта, культуры и искусства, присоединившиеся к реализации кластера.

В обращении к прессе автор концепции проекта «Олимпийская деревня Новогорск» госпожа Винер-Усманова, тренер сборной России по художественной гимнастике, сказала: «Так хочется, чтобы, несмотря на безумный темп жизни, у всех нас всегда было время на самое главное и дорогое — на близких, семью, детей. Так хочется, чтобы мы имели возможность как можно чаще быть с ними рядом, чтобы эта жизнь была полна общих интересов, общих радостей, общих побед. Именно для того, чтобы близкие люди были рядом друг с другом, мы создали спортивно-образовательный кластер «Олимпийская деревня Новогорск», ведь здесь будет все, что необходимо для гармоничного развития семьи и детей».

Работая над проектом, Ирина Винер-Усманова разработала программу, опираясь на свой многолетний педагогический опыт. А ее реализацией будут заниматься ведущие тренеры и педагоги. В частности, для детей будет доступна Международная академия спорта Ирины Винер, преподавателями которой будут чемпионы мира и Европы, самые маленькие смогут пойти в современный детский сад, а подростки — в школу с углубленным изучением английского языка.

От шумной Москвы...

Наверное, все родители столицы хорошо знакомы с проблемой посещения ребенком детского сада, специализированного учебного заведения, языковых курсов или центра дополнительного образования. На путешествия туда и обратно нередко уходит несколько часов, однако многим приходится мириться с этим, ведь инвестиции в образование ребенка, пожалуй, самые важные.

В «Олимпийской деревне Новогорск» планируется реализовать иной подход, когда детей не нужно доставлять по пробкам через

много километров на другой конец города. Напротив, педагоги будут сами приезжать к ним, чтобы передать знания и привить полезные в жизни навыки.

Застройщики из «Химки-Групп» расположили новый жилой комплекс практически на границе МКАД, обеспечив быстрый доступ к автострадам по Машкинскому шоссе.

Исключение или правило?

Проект вызывает большой интерес в обществе. «Таких тематических спортивных проектов выявлено много, но ни один из них не был реализован», — отметил руководитель аналитического центра корпорации «Инком» Дмитрий Таганов еще в 2009 году, когда «Олимпийская деревня Новогорск» начала строиться. Впрочем, в этот раз девелоперам действительно удалось довести начатое до конца. Быть может, сыграли свою роль опыт и имя Ирины Винер, а может быть, дело в том, что в проект активно вкладывали средства и сама президент Федерации художественной гимнастики, и ее супруг Алишер Усманов, основатель холдинга «Металлоинвест».

Сейчас, когда «Деревня» уже реализована, аналитики считают, что начнется строительство подобных комплексов в других районах Подмосковья. Сама Ирина Винер-Усманова ранее заявляла, что продолжит развитие проекта, создавая сразу несколько гимнастических школ, совмещенных с жилыми комплексами. Естественно, первый опыт поможет в этом. «Первое время мне все пытались доказать, что школу делать дорого. А настояла: дети должны здесь жить, учиться и заниматься спортом, чтобы не надо было выезжать за пределы городка. Оказалось, и для покупателей наличие школы и детского сада — плюс», — сказала госпожа Винер-Усманова в одном из своих интервью. И теперь, когда эта гипотеза была доказана, не исключено, что найдутся и другие желающие продвигать свои проекты не только за счет красоты местности и транспортной инфраструктуры, но и благодаря образовательным возможностям для детей.

Андрей Шуклин

Дом всему голова



— социальная сфера —

На территории Серпуховского района рядом со строящимся новым образовательным центром для детей, имеющих особые потребности, в сентябре будущего года появятся социальные деревни на 17 домов, стоящих на 2 га земли, для приемных семей, включающих восемьдесят детей.

Без семьи

Согласно официальной статистике, за последние семь лет количество ежегодно выявляемых в России детей, оставшихся без попечения родителей, сократилось почти вдвое — до 74 724 человек в прошлом году по сравнению со 133 000 человек в 2005 году. Тем не менее особых поводов для оптимизма эта статистика не дает, поскольку количество детей, устраиваемых в семьи, также год от года заметно падает (122 900 человек в 2007 году против 61 428 человек в 2012 году), а число воспитанников сиротских учреждений не опускается ниже отметки в 100 000.

Те, кто работает с детьми из детских домов, утверждают: единственное, что действительно по-настоящему нужно любому ребенку, — это семья. Каждому без исключения важно иметь тыл, куда можно прийти и чувствовать себя дома, иметь человека, который не уйдет через два часа игры и не исчезнет через полгода занятый рисованием.

Есть семьи, которые понимают это лучше других — те, кто уже воспитывает детей из детских домов. Среди них немало тех, кто готов подарить семье еще кому-то. Однако хотя по существующему законодательству количество метров не может стать препятствием на пути к устройству ребенка в семью, порой места для еще одной кроватки и письменного стола в доме просто нет. Эта проблема — совпадения желания и возможностей — встает особенно остро, когда речь идет об устройстве детей с ограниченными возможностями.

Одним из ее решений призвана стать социальная деревня под Серпуховом «Моя большая семья», инициатором создания которой стало правительство Московской области, а финансирование осуществляет благотворительный фонд «ИФД Капитал». Речь идет о строительстве 17 двухэтажных коттеджей, предназначенных для многодетных семей, воспитывающих не менее восьми детей, среди которых родные и приемные, в том числе с ограниченными возможностями. В перспективе семьи-участники проекта должны быть готовы принимать детей как на время (при возможности восстановления кровной семьи ребенка), так и до их совершеннолетия, то есть стать профессиональной приемной семьей.

Деревенский уклад

Сама по себе идея создания небольших поселений для семейного устройства воспитанников детских домов не нова. Первая деревня, в которой нашли новый дом дети из сиротских учреждений, была создана в Австрии в 1949 году. Так было положено начало проекту «Деревни-SOS», которые существуют в 132 странах мира. В России их шесть — в Московской, Ленинградской, Мурманской и Орловской областях, в Пскове и Вологде. Детская деревня-SOS — это, как правило, 10–15 домов, в каждом из которых живет семья, состоящая из приемных детей разного возраста и SOS-мамы. Дети ходят в обычные школы и детские сады, делают покупки и готовят себе еду, то есть все возможности максимально интегрированы в обычную жизнь. Принципиальное отличие серпуховского проекта от деревни-SOS заключается в том, что, во-первых, это будут полные семьи как с родными, так и с приемными детьми. Во-вторых, строящийся коттеджный поселок предназначен для безбарьерного существования детей с ограниченными возможностями. Рядом с поселком идет строительство образовательного центра для детей, имеющих особенности развития, также на территории городка будет работать служба сопровождения, которая в случае необходимости окажет приемным семьям психологическую, социальную, педагогическую или юридическую помощь. Дети смогут в шаговой доступности ходить в детский сад и школу, поликлинику или на дополнительные занятия.

Координатор команды помощи сиротам Murzik.ru Герман Пятов положительно оценивает инициативу правительства области, отмечая, что именно в многодетных семьях возможно создать оптимальные условия для детей из детских домов и интернатов: «У меня была идея делать поселки для многодетных и давать им на воспитание детей-сирот. Кроме того, там же давать жилье инвалидам,

17 двухэтажных коттеджей, в которых поселится многодетные приемные семьи, планируют построить к сентябрю 2014 года

то есть не только детей-инвалидов помещать в многодетные семьи, но рядом, в соседних домах давать жилье инвалидам-колясочникам. В этом году мы начали заниматься помощью многодетным семьям, и у меня есть определенное представление о них. Благополучные многодетные семьи психологически здоровее любых других. Социальные роли членов семьи лучше расписаны, и модель семьи детям задается правильная. В таком окружении и сиротам полезно жить, и инвалидам, живущим по соседству».

Угол зрения

Между тем директор благотворительного фонда «Созидание» и мама пятерых детей Елена Смирнова более сдержанна в оценке инициативы создания такой «многодетной» деревни: «Конечно, с точки зрения того, что ребенок будет жить в семье, а не в интернате, это, безусловно, прекрасно. Однако я считаю, что многодетные семьи нельзя селить рядом друг с другом. Потому что в 90% случаев это люди, которые мыслят одинаково, а дети должны видеть, что существуют разные варианты для жизни. Что можно не только быть многодетной семьей, не работать и воспитывать детей. Важно видеть другие возможности и тем самым предоставлять ребенку выбор. При этом сама по себе инициатива поощрения профессиональных приемных семей, которые берут на воспитание из детских домов детей-инвалидов, конечно, не может вызывать нареканий».

Проект «Моя большая семья» является важным шагом на пути к решению проблемы семейного устройства детей-сирот, особенно если в перспективе опыт Подмосковья будет распространен на другие регионы. Однако некоторые специалисты сомневаются, удастся ли с его помощью решить крайне важный вопрос социализации детей с серьезными нарушениями здоровья.

«Я не знаю подробности проекта, и, безусловно, поддержка правительством семей, готовых брать из детских домов детей-инвалидов, очень важна. Работа профессиональных приемных семей для меня лично это служение, — делится своим видением вопроса директор благотворительного фонда «Волонтеры в помощь детям-сиротам» Елена Алышанская. — Но проблема в том, что в нашей стране сегодня инвалиды чудовищно не интегрированы в социум, для них существуют условия только в особенных местах — интернатах, детских домах, куда родители порой вынуждены сдавать своих детей, потому что живут за 300 км и у них нет другого выхода. Сегодня же весь мир пришел к тому, что должны быть проекты интеграции. Даже деревни-SOS сегодня приходят к тому, что покупают или арендуют квартиры в обычных домах для того, чтобы дети могли социализироваться. И это притом, что там нет детей-инвалидов. А для детей с особыми потребностями эта социализация еще более важна».

По мнению Елены Алышанской, первоочередной должна стать работа именно с кровными семьями, создание таких условий, при которых родители могли бы себе позволить не отдавать ребенка в интернат, а растить его самостоятельно, обеспечив образование и необходимое качество медицинского обслуживания по месту жительства. «Конечно, для ребенка самое главное — это проживание со взрослым, для которого он будет единственным, а не одним из сотни. И в этом отношении этот проект, конечно, можно оценивать положительно. Однако очень важно оказывать поддержку кровным семьям, и это должны быть не конкретные частные случаи, а систематический подход. Это самое главное, но в России этого нет, и пока ни в одном регионе бюджет на это не выделяется», — резюмирует госпожа Алышанская.

Между тем органы опеки и попечительства уже начали работу по отбору приемных семей для участия в проекте «Моя большая семья». Они получили уже 24 заявки от семей из Серпуховского района, Одинцова, Орехово-Зуево, Дмитрова. За год существования аналогичного проекта в Рязанской области — городка приемных детей «Ключ», который создан при поддержке Благотворительного фонда Елены и Геннадия Тимченко, — семью обрел 21 ребенок, еще 6 ждут до конца текущего года. Если за год существования подмосковного проекта хотя бы столько же детей-инвалидов передут жить домой из сиротских учреждений, можно будет надеяться на то, что в перспективе нам удастся решить проблему семейного устройства детей из детских домов, а в дальнейшем и их полноценной интеграции в общество.

Александра Рудяева

Review МОСКОВСКАЯ ОБЛАСТЬ

ИМЕЮЩИЙ УШИ

В середине декабря нынешнего года в Московской области пройдет второй Гражданский форум, на котором планируется обсудить проводимую в регионе административную реформу и процесс реформирования общественных палат.

— событие —

Подмосковные вечера

Первый Гражданский форум в Московской области прошел в городе Красногорске 29 марта текущего года, то есть всего несколько месяцев назад. Заместитель председателя правительства Московской области Андрей Ильницкий объяснил, что в первый раз мероприятие носило скорее ознакомительный характер, а на втором будут обсуждаться конкретные темы. «Мы хотим с людьми поговорить о роли и месте гражданского общества в обеспечении лидерства региона. Важно понять, что нужно сделать, чтобы увлечь людей развитием региона», — сообщил господин Ильницкий на встрече с журналистами.

В 1-м Гражданском форуме приняли участие представители Общественной палаты Подмосковья, главы муниципалитетов, члены правительства региона. Всего мероприятие посетили 1,4 тыс. делегатов из 72 муниципальных образований.

Программа состояла из пяти секций: по градостроительной политике, экологии, патриотическому воспитанию, культуре и взаимодействию с обществом. Кроме того, на форуме прозвучали предложения, касающиеся молодежной политики, спорта и развития туризма в Московской области.

Господин Ильницкий отметил, что в рамках второго форума планируется провести пять-шесть секций, темы которых будут определяться путем проведения общественного опроса. «Обсуждать на форуме нужно то, что интересно. Уже известно, что планируется провести секции по административной реформе, общественным палатам», — заключил зампред правительства МО.

В настоящее время в регионе проводится административная реформа, направленная на сокращение числа чиновников и объединение некоторых муниципальных образований. Дорожная карта реформирования общественных палат в городах и районах Подмосковья будет разработана в декабре. Завершить работу по реформированию планируется до 1 марта 2014 года.



В декабре власти Московской области сделают вторую попытку наладить конструктивный диалог с гражданским обществом

Тема 2-го Гражданского форума — «Общество и власть: механизмы взаимодействия». Намечена работа нескольких секций: «Общество и власть. Механизмы общественного контроля», «Муниципальная реформа: повышение качества жизни и эффективности управления регионом», «Открытая власть: роль СМИ и интернета во взаимодействии с обществом», «Регион-лидер. Роль и место гражданского общества», «Социальные проекты: вовлечение жителей в развитие региона».

Сложный диалог

На мартовском Гражданском форуме глава Московской области Андрей Воробьев заявил: «Это очень важное мероприятие. Мы проводим первый в истории Подмосковья Гражданский форум. Я благодарен всем, кто нашел возможность не только прийти на это мероприятие, но и каждый день проявляет свою активную гражданскую позицию. Сегодня впервые в зале присутствуют представители всех 72 общественных палат, которые созданы во всех муниципальных образованиях. Такой практики нет ни в одном регионе нашей страны».

Андрей Ильницкий считает, что первое мероприятие такого рода прошло успешно. По его словам, впервые за все постсоветское время такое событие прошло в Московской области. В одном зале собрались и выступили в диалог представители действующей власти вместе с людьми, считающими себя жесткой оппозицией. По словам госпожи Ильницкой, мероприятие отвечает той концепции, которую обозначил тогда еще исполняющий обязанности губернатора Андрей Воробьев в своем обращении «Наше Подмосковье. Приоритеты развития» в январе 2013 года. Задачи, поставленные нынешним губернатором, «можно решить, только опираясь на людей».

На состоявшемся в марте форуме обсуждения носили бурный характер. Двух часов дискуссий на каждую тему не хватало, и модератору приходилось принудительно завершать работу секций. Господин Ильницкий считает, что на форуме фактически была создана общественная коалиция вокруг программы «Наше Подмосковье». И на следующем форуме планируется развить конструктивный диалог между властью и обществом по конкретным вопросам, волнующим жителей Московской области.

После первого подобного мероприятия была активизирована работа Обществен-

ной палаты Московской области, которую возглавляет Павел Гусев. В марте был создан механизм формирования общественных палат, и ведется работа по активизации их деятельности, превращению в самостоятельные единицы, отстаивающие интересы общества.

Мелкими шагами

Гражданский форум в Подмосковье — это часть большого процесса по формированию гражданского общества, который сейчас можно наблюдать в нашей стране. На общероссийском гражданском форуме «Повестка дня для России», который прошел в Москве 25, председатель Комитета гражданских инициатив (КИИ; организатор форума) Алексей Кудрин отметил, что сегодня гражданское общество проходит новый этап своего развития: меняется его роль в отношениях с властью.

По его мнению, именно общество должно осуществлять контроль над властью. При этом господин Кудрин признал, что этого пока не происходит, но тренд уже начал формироваться. В гражданском форуме КИИ приняло участие более 800 представителей различных организаций, большинство из которых были некоммерческими общественными: экологи, волонтеры, благотворители и

прочие. Работа шла по таким тематическим секциям, как власть, общество, экономика, жизнь. Две секции, которые были признаны наиболее интересными, — власть и общество — курировали соответственно президент фонда «Индем» Георгий Сатаров и Елена Панфилова, глава российского отделения «Трансперенси Интернешнл».

Мероприятие прошло активно и было признано успешным, создана электронная версия форума, и принято решение проводить его каждый год. Алексей Кудрин в завершение работы сказал, что уверен: форум даст толчок развитию гражданского общества. Но ряд политологов высказал сомнения, что власть прислушается к голосу общественности и примет к сведению выводы, сделанные на форуме. Пока подобные мероприятия являются лишь способом показать, что гражданское общество в России существует и у него есть собственное мнение, но оно все еще ни на что не влияет.

Евгений Гонтмахер, член КИИ, заместитель директора Института мировой экономики и международных отношений РАН, член правления ИНСОП, говорит: «Комитет гражданских инициатив создан для того, чтобы консолидировать гражданское общество и артикулировать общественные интересы. В России есть гражданское общество, его интересы пока не ярко выражены, есть слабые звенья — в стране плохие условия для его развития, все последние законы в его адрес откровенно репрессивные, но все равно гражданское общество есть».

Активисты КИИ хотят, чтобы имеющийся в стране перекоп в сторону власти, которая единолично принимает стратегические решения, сместился в сторону сбалансированного диалога ее с гражданским обществом. «Власть допускает много ошибок без такой обратной связи. Гражданское общество — это равноправный партнер власти, а не проситель и жалобщик. Наверное, неприятный партнер, у которого есть свои интересы, не всегда совпадающие с интересами власти. Но всегда нужно искать компромисс. Только при таком балансе страна сможет находиться в состоянии стабильности. Как только он нарушается, как сейчас, то с одной стороны, власть допускает ошибки в экономической, политической, социальной сферах, а с другой — в гражданском обществе начинают формироваться маргинальные слои, близкие к экстремизму, которые не признают возможность мирной трансформации России. И непонимание между двумя важнейшими институтами — властью и гражданским обществом — ведет Россию к серьезному конфликту», — уверен Евгений Гонтмахер.

Мария Анастасьева

ПОДМОСКОВНОЕ УПРАВЛЕНИЕ

ЗДРАВООХРАНЕНИЕ



12,6% увеличилась заработная плата работников здравоохранения с октября 2012 года по октябрь 2013 года

на **15,3%** у врачей, на **11,4%** у среднего медицинского персонала

С НОЯБРЯ 2012 ГОДА ПО НОЯБРЬ 2013 ГОДА ВВЕДЕНО В ЭКСПЛУАТАЦИЮ 8 НОВЫХ ОБЪЕКТОВ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ

В том числе перинатальный центр на 250 коек, здание амбулатории на 150 посещений в смену, поликлиника на 500 посещений в смену, два хирургических корпуса на 230 коек и на 150 коек

ЖКХ



19 000 обращений граждан и юридических лиц по проблемным вопросам ЖКХ рассмотрела Госжилинспекция МО в первом полугодии 2013 года

743 управляющие организации были проверены

166 из них совместно с органами прокуратуры

СОЦИАЛЬНЫЕ ОБЯЗАТЕЛЬСТВА



3 183 000 кв. м жилья введено в регионе к 1 сентября 2013 года

12 млрд руб. по социальным обязательствам за шесть месяцев работы привлек в областную казну Градсовет

ЗА СЕМЬ МЕСЯЦЕВ 2013 ГОДА РАССМОТРЕНО И ОДОБРЕНО 25 ПРОЕКТОВ НА СТРОИТЕЛЬСТВО ЖИЛЫХ КОМПЛЕКСОВ, ПО КОТОРЫМ ЗАСТРОЙЩИКОМ ПРИНЯТЫ РЕШЕНИЯ ОБ УВЕЛИЧЕНИИ КОЛИЧЕСТВА МЕСТ ПРИ СТРОИТЕЛЬСТВЕ ОБЪЕКТОВ СОЦИАЛЬНОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ И ДОПОЛНИТЕЛЬНОМ СТРОИТЕЛЬСТВЕ

ОБМАНУТЫЕ ДОЛЬЩИКИ



6000 человек сократилось за год число обманутых дольщиков за счет предоставления жилья

ДО 31 ДЕКАБРЯ 2016 ГОДА ПРОБЛЕМА ОБМАНУТЫХ ДОЛЬЩИКОВ БУДЕТ ЗАКРЫТА. НА ДАННЫЙ МОМЕНТ ИМЕЕТСЯ 53 ПРОБЛЕМНЫХ ОБЪЕКТА, ПО КОТОРЫМ ВЕДЕТСЯ АКТИВНАЯ РАБОТА, ДО КОНЦА ЭТОГО ГОДА БУДЕТ ВВЕДЕНО 17 НОВЫХ ДОМОВ ИЗ ЭТОГО ЧИСЛА

ДОШКОЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ



213 345 детей в возрасте от 0 до 7 лет зарегистрировано в единой информационной системе «Зачисление в ДОУ» на 6 ноября 2013 года

16 004 дополнительных места в детских садах появилось с 1 января по 15 ноября 2013 года

ОХВАТ ДОШКОЛЬНЫМ ОБРАЗОВАНИЕМ ДЕТЕЙ В ВОЗРАСТЕ ОТ 3 ДО 7 ЛЕТ СОСТАВЛЯЕТ 82% (В КОНЦЕ 2012 ГОДА — 76,6%)

91 детский сад на **12 808** мест будет построен в 2013 году

К ноябрю 2013 года построено 45 детских садов на 6372 места: 18 детских садов на 2865 мест за счет бюджетных средств, 27 садов на 3507 мест — за счет внебюджетных средств.

До конца 2013 года +46 объектов дошкольного образования на 6436 мест: 42 детских сада на 2865 мест за счет бюджетных средств, 4 детских сада на 510 мест — за счет внебюджетных средств.

200 млн руб. предусмотрено на решение жилищного вопроса 278 учителей и врачей в 2013 году

70,7% расходной части бюджета 2014–2016 годов пойдет на социальную сферу

ТЕХНОЛОГИИ



9370 транспортных средств, используемых для пассажирских перевозок на маршрутах регулярного сообщения оснащено аппаратурой спутниковой навигации ГЛОНАСС/GPS. Это 93% от общего количества

ОНЛАЙН



В октябре 2013 года запущена тестовая версия информационной системы «Туристский портал Московской области» (<http://turportal.mymosreg.ru>).

Открыт информационный портал по раскрытию информации организациями, осуществляющими деятельность в сфере управления многоквартирными домами в Московской области (<http://www.gzhi.mosreg.ru>)

ГОСУСЛУГИ



Около **100** госуслуг теперь могут получить граждане, минуя чиновников в 11 МФЦ (мультифункциональных центрах), созданных к ноябрю 2013 года в дополнение к 5 действовавшим ранее



40% граждан будут иметь доступ к получению государственных и муниципальных услуг по принципу «одного окна»

К КОНЦУ 2015 ГОДА БУДЕТ ФУНКЦИОНИРОВАТЬ НЕ МЕНЕЕ 94 МФЦ 90% ГРАЖДАН БУДУТ ИМЕТЬ ДОСТУП К ПОЛУЧЕНИЮ ГОСУДАРСТВЕННЫХ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ УСЛУГ ПО ПРИНЦИПУ «ОДНОГО ОКНА»

ГАЗИФИКАЦИЯ



К 2017 году планируется полностью газифицировать все населенные пункты Подмосковья с населением более 100 человек. Всего будет газифицировано

387 поселков с населением

225 тыс. человек

НА ЭТО ВЫДЕЛЕНО БОЛЕЕ 8 МЛРД РУБ.

В РАМКАХ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ «РАЗВИТИЕ ГАЗИФИКАЦИИ В МОСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ ДО 2017 ГОДА» ЗА ТРИ КВАРТАЛА ТЕКУЩЕГО ГОДА СПЕЦИАЛИСТЫ ГУП МО «МОСОБЛГАЗ» ПОСТРОИЛИ 177,5 КМ ГАЗОПРОВОДА

Всего в текущем году запланирована газификация **52** населенных пунктов с населением свыше **32** тыс. человек.

ИСТОЧНИК: ОТЧЕТ ПРАВИТЕЛЬСТВА МОСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ ОТ 1 НОЯБРЯ 2013 ГОДА.

Review МОСКОВСКАЯ ОБЛАСТЬ

Регион притяжения

Правительство Подмосковья планирует увеличивать объем привлекаемых инвестиций в экономику региона на 15% в год. Аналитики отмечают ряд преимуществ, которые способствуют инвестиционной привлекательности Московской области, несмотря на негативный имидж, сложившийся из-за злоупотреблений прежнего финансового руководства.

— инвестиции —

Аналитики «Атона» поставили Московскую область на третье место в рейтинге в справочнике по регионам России, выпущенном в ноябре. Подмосковье следует за Москвой, которая, в свою очередь, уступает место лидеру — Санкт-Петербургу.

Структура валового регионального продукта (ВРП) складывается на сегодняшний день из следующих направлений: торговля — 24%, недвижимость — 13%, транспорт и связь — 11%, обрабатывающие производства — 23%, прочие — 29%. По мнению аналитиков «Атона», экономика региона хорошо диверсифицирована. Наиболее значительный вклад в ВРП обрабатывающей промышленности объясняется тем, что регион располагает высокоразвитой индустрией. В области также весьма активен рынок недвижимости. Торговля тоже развивается в благоприятных условиях за счет близости к столице, что делает логистические узлы области особенно прибыльными. Фактически Подмосковье выполняет обслуживающую логистическую функцию Москвы как крупнейшего транспортного узла, располагая большим количеством логистических центров, центров оптовой торговли, складских помещений. Правительство выделяет на эту сферу значительные средства, но остается вопросом, насколько эффективно они будут потрачены. По предварительным данным «Мосавтотора», расходы на развитие дорожно-транспортной инфраструктуры Подмосковья в ближайшую пятилетку составят 1,8 трлн рублей. Речь идет как о бюджетных средствах — федеральных и региональных, так и частных инвестициях в рамках реализации платных проектов государственно-частного партнерства.

Здоровые перспективы

Общий объем ВРП, согласно Росстату, составляет 2243,3 млрд рублей. После Москвы и Ханты-Мансийского автономного округа Московская область обладает самым высоким в стране ВРП, на душу населения он составляет 313,6 тыс. руб., что выше среднего уровня по регионам-эмитентам.

Не секрет, что у региона сложился негативный имидж после злоупотреблений прежнего финансового руководства, которое «пощипало» регион до прихода Сергея Шойгу, предшественника Андрея Воробьева. Бывший министр МЧС был, по сути, приглашен в качестве антикризисного губернатора.

Несмотря на сумрачное прошлое Подмосковья, аналитики «Атона» отмечают, что регион обладает рядом преимуществ, среди которых высокоразвитая экономика, близость к столице и возможное углубление сотрудничества с ней, значительное финансовое оздоровление, наличие нового губернатора, который пользуется поддержкой федерального центра. Расширение территории Москвы за счет Московской области, вероятно, принесет последней дополнительные преимущества, так как развитие новых территорий стимулирует экономическую активность в близлежащих районах. В то же время потенциальные налоговые потери не будут особенно значительными, так как на передаваемой территории не слишком много налогоплательщиков. «Нельзя исключать слияние Москвы и Московской области в отдаленном будущем. На федеральном уровне принято решение о строительстве Центральной кольцевой автодороги с объемом инвестиций 200 млрд рублей, существенная часть которых будет профинансирована из Фонда национального благосостояния. Это может стать значительным стимулом к дальнейшему развитию экономики региона», — говорят аналитики компании «Атон».

С начала этого года правительство области ведет активную кампанию по повышению инвестиционной привлекательности и привлечению крупных инвесторов в регион. Это один из главных способов решения проблемы увеличения бюджета для создания новых рабочих мест, жилья, социальной инфраструктуры. Приоритетная задача нового правительства — добиться того, чтобы Подмосковье стало самым привлекательным регионом как для иностранных, так и для российских инвесторов.

По словам министра инвестиций и инноваций области Дениса Буцаева, ежегодно объем привлекаемых инвестиций в экономику области планируется увеличивать на 15%. В минувшем году инвестиции в регион составили около 490 млрд рублей, а в нынешнем они, как ожидается, превысят 500 млрд рублей.

ТОП-10 РОССИЙСКИХ СУБФЕДЕРАЛЬНЫХ ЭМИТЕНТОВ

ИСТОЧНИКИ: КАЗНАЧЕЙСТВО РОССИИ, МИНФИН, РЕГИОНАЛЬНЫЕ ФИНАНСОВЫЕ ОРГАНЫ, ОЦЕНКА АТОНА.

Доходы (млрд руб.)	Доля трансфертов (%)	Долг/собст. доходы**	
Санкт-Петербург	373,5	12,5	5,8
Москва	1488,3	5,8	13,0
Московская область	345,4	20,5	16,7
ХМАО	157,8	5,0	1,5
Свердловская область	154,7	12,5	12,6
Краснодарский край	197,5	36,1	57,6
Красноярский край	140,5	19,8	21,0
Башкирия	116,8	22,7	15,2
Самарская область	118,8	15,0	27,6
Якутия	126,0	46,8	25,6

*12М12. **ДОЛГ ПО СОСТОЯНИЮ НА 1 ИЮЛЯ 2013 ГОДА/СОБСТВЕННЫЕ ДОХОДЫ РЕГИОНА СОГЛАСНО ПЛАНУ НА 2013 ГОД.

РЕГИОНАЛЬНЫЙ ИНДЕКС ПРОИЗВОДСТВА (%)



РЕГИОНАЛЬНЫЙ ИНДЕКС РОЗНИЧНОЙ ТОРГОВЛИ (%)



Ключевым фактором, влияющим на экономику, демографическую ситуацию, социальную сферу и инвестиционный климат, является близость региона к Москве. Близость к Москве обеспечивает устойчивый рост численности населения региона, что, в свою очередь, является одним из главных условий привлекательности региона для инвесторов.

Фактор роста

Однако все эти факторы инвестиционной привлекательности в полной мере могут работать только при условии готовности властей поддержать инициативу инвесторов на самых разных уровнях. Речь идет не только и не столько о традиционных в таких случаях налоговых послаблениях для инвесторов. Более того, руководство области рассматривает налоговые льготы, которые были приняты в ноябре прошлого года как факультативные меры, поскольку они очень часто не являются ключевым фактором при выборе инвестором региона для ведения бизнеса.

В феврале были внесены изменения в закон «Об инвестиционной политике органов государственной власти Московской области», согласно которым власти за счет бюджетных средств должны подготовить для инвесторов промышленные площадки, обеспечив их необходимой инфраструктурой. По мнению властей, подобное решение позволит инвесторам сэкономить свое время и ресурсы, избежать дополнительных вложений, которые не всегда приветствуются кредиторами. Несмотря на то что подготовка подобных площадок требует расходов из бюджета, в конечном счете они будут компенсированы налоговыми поступлениями от новых проектов.

Более того, в октябре на международной инвестиционной выставке в Мюнхене заместитель председателя правительства Подмосковья Герман Елянюшкин заявил о том, что государство готово предоставлять за символическую плату участки земли под эффективные иностранные инвестиции. «Мы предоставляем потенциальным инвесторам за один доллар земли под гарантии реализации проектов, обеспечивающих хорошие налоговые отчисления», — приводит «Интерфакс» слова вице-губернатора. Помимо решения инфраструктурных вопросов в июле подмосковная Дума приняла Закон о государственно-частном партнерстве, который позволяет четко регламентировать отношения государства и частного инвестора в таких сложных проектах, как медицина, дорожное строительство и путепроводы, ЖКХ и пр. «При этом финансирующая сторона получает значительно большие гарантии по залогу определенных прав, которыми обладает частный партнер в ГЧП, чем это можно обеспечить при применении общего законодательства Российской Федерации», — поясняет содержание документа глава Министерства инвестиций и инноваций региона Денис Буцаев. — Закон предусматривает такую гарантию для финансирующей стороны, как передача его функций другому частному партнеру, если он сам не справляется. Такой закон возлагает на государство обязанности, гарантирующие неизменность условий соглашения ГЧП в случае ухудшения налоговой ситуации или принятия каких-либо законодательных актов, которые изменяют финансовые параметры реализуемого проекта ГЧП».

Рука об руку

Сотрудничество государства и частного бизнеса становится решающим в отраслях, требующих огромных финансовых затрат. Поддержание их критично для стабильного функционирования региона, при этом их инвестиционная привлекательность не столь очевидна, как, например, в недвижимости или торговле. Один из таких проектов — строительство более полусотни платных путепроводов взамен загруженных железнодорожных переездов. Срок окупаемости одного путепровода составляет примерно 20 лет при стоимости самого маленького из них не менее 300 млн рублей (ориентировочная стоимость проезда по такому мосту для автомобилиста составит 15–20 рублей).

Аналогичная ситуация складывается и в сфере ЖКХ, необходимый объем инвестиций в которую составляет около 200 млрд рублей. Примерно половина этой суммы приходится на модернизацию инженерной инфраструктуры Подмосковья, которая изношена в среднем на 50%. Очевидно, что это не будет быстрой прибылью для инвестора, однако долгосрочная тарифная политика может гарантировать стабильный доход на длительный перспективу.

Реализация медицинских, транспортных и прочих социальных проектов требует помощи государства, так как эта сфера услуг тесно связана с государственным сектором. «Правительству готово вместе с частными инвесторами структурировать бизнес так, что бюджетное финансирование не отвлекается на создание новых медицинских клиник, особенно высокотехнологичных, при этом инвестор получает гарантированные — достаточно длинные, может быть, по сравнению с торговлей — сроки окупаемости, но такой бизнес обладает существенной прочностью и несет в себе мало рисков для финансирующих организаций», — подчеркивает глава министерства.

Крайне важным фактором для привлечения инвестиций является реализация таких масштабных проектов, как, например, строительство Центральной кольцевой автодороги (ЦКАД). Помимо гигантских инвестиций, связанных собственно со строительством трассы, — около 350 млрд рублей из федерального и муниципальных бюджетов — руководство области планирует привлечь еще примерно столько же на развитие инфраструктуры прилегающих к ЦКАД территориям. Речь идет о логистических комплексах, торговых центрах, промышленных площадках. Земля рядом с участками, где пройдет ЦКАД, будет зарезервирована для этих целей, для того чтобы инвесторы в дальнейшем могли сделать выбор.

По словам Дениса Буцаева, развитие территории рядом с трассой предполагает также создание рабочих мест, которые, в свою очередь, оттянут жилищное строительство от границы Московской области к зоне ЦКАД. «При этом часть жителей, живущих между Москвой и зоной ЦКАД, также переориентируются на рабочие места в Подмосковье. Приоритет развития этих проектов обозначен губернатором, поэтому данные территории получат максимум поддержки», — подчеркивает министр.

Соседский мир

Главное достоинство Подмосковья — близость к столице — является и одной из проблем региона. Областной бюджет теряет значительную часть налоговых

поступлений от физических лиц, которые перетекают в столицу. Для сравнения: если в Москве и Санкт-Петербурге доля НДФЛ в бюджете составляет около 35%, то в Московской области бюджет пополняется налоговыми отчислениями граждан примерно на четверть. «НДФЛ — это большая проблема для области», — отмечает ведущий кредитный аналитик агентства Standard and Poor's Борис Копейкин. — Это сложный и очень неоднозначный вопрос, где платить НДФЛ — по месту работы или по месту проживания. Человек ездит на работу в Москву, пользуется столичной транспортной инфраструктурой, при этом в поликлинику он ходит по месту проживания, там же находятся школы и детские сады».

Более 1 млн жителей Подмосковья ежегодно ездят на работу в столицу, и вопрос переориентации этого потока и создания в Подмосковье новых рабочих мест или благоприятной среды для ведения малого и среднего бизнеса является для руководства области приоритетным. «Это отражается на нормах комплексной застройки Подмосковья — в частности, сегодня обязательным является не только появление социальной инфраструктуры на территории комплексной застройки. Обязательно рассматривается вопрос приложения труда, транспортной доступности территорий, чтобы жители ближнего Подмосковья не тратили много личного времени на дорогу», — отмечает Денис Буцаев.

Привлечение инвесторов в регион не является самоцелью, а служит одним из основных решений проблемы восстановления социальной инфраструктуры региона, которая отвечала бы потребностям непрерывно растущей численности населения. В последние годы правительство области довольно консервативно подходило к вопросу расходования бюджетных средств на капитальные инвестиции. Во многом это стало результатом высокой долговой нагрузки области, в результате которой на вторую половину 2008 года пришлось очень много погашений и регион был вынужден обратиться к федеральному правительству за поддержкой.

«Впоследствии область справилась с ситуацией в целом успешно, быстро погасив большие объемы долговых обязательств», — отмечает Борис Копейкин. — Это было сделано во многом за счет помощи из федерального бюджета и сокращения до очень невысокого уровня трат на развитие, которые могли бы быть больше. По состоянию на 1 сентября около 6% бюджета было израсходовано на капитальные расходы, притом что в среднем по стране этот показатель составляет 12%. Московская область очень привлекательный, люди едут сюда, а не в другие регионы, поэтому необходимо развивать инфраструктуру, строить дома, дороги, вкладываться в социальный сектор. В последние несколько лет область очень консервативно подходила к этому вопросу, решая имеющиеся финансовые проблемы».

По словам руководства области, привлечение инвестиций и, соответственно, увеличение налоговых отчислений в бюджет должны стать основным источником решения вопроса повышения капитальных расходов региона. По словам господина Буцаева, правительство рассчитывает поднять показатель инвестиций в развитие региона до 25% от ВРП в денежном выражении. «В текущем году только количество создаваемых и модернизированных средних и крупных предприятий превышает 50. Количество рабочих мест превышает 5 тыс., это по крупным инвестиционным проектам, не считая малого и среднего бизнеса», — говорит министр.

Между тем Борис Копейкин считает более логичным развитие области за счет привлечения долгосрочных займов, погашать которые впоследствии можно будет за счет растущей налоговой базы.

«Важно понимать, что результаты, принимаемые для развития области, скажутся с существенным временным отставанием, и нет гарантии, что этот результат увидит нынешнее правительство», — отмечает аналитик S&P. — В краткосрочной перспективе для повышения доходов бюджета легче получить помощь от Минфина, чем развивать налоговую базу. Это стандартная мировая практика. Например, в Германии размер долга земель может составлять 200–300% от бюджета, при этом инфраструктурные объекты там находятся в очень хорошем состоянии. Но надо понимать, что это будет не только экономическое, но и политическое решение».

Александра Рудьева,
Светлана Рагимова

Инвестиционная привлекательность Московской области: что важнее — внутренние источники конкурентоспособности или близость к столице?



Владимир Карачаровский,
к. э. н., доцент Национального
исследовательского университета
«Высшая школа экономики»

Московская область, безусловно, один из самых перспективных в России регионов со значительным потенциалом развития, что во многом определяется ее территориальной близостью к Москве. Это ставит регион в преимущественное положение по отношению к другим субъектам РФ.

Одним из главных следствий этого и одновременно важнейшим фактором инвестиционной привлекательности является устойчивый рост численности населения региона. Наряду с Москвой Московская область является одной из немногих российских территорий с положительным приростом населения (порядка 1,2–1,3% в год). Это создает колоссальные условия для роста оборотов торговли и сферы услуг, а также делает доходы в этом сегменте более устойчивыми, чем в других регионах, поскольку спрос на услуги может расти даже в условиях неизменности или даже при незначительном падении покупательной способности населения, так как это компенсируется простым физическим приростом населения. Действительно, Московская область занимает среди российских регионов третье-четвертое место по обороту розничной торговли, устойчиво уступая только Москве и Санкт-Петербургу. Это один из главных факторов роста инвестиционной привлекательности региона.

Этому же обстоятельству Московская область обязана и высоким спросом на жилье. Область занимает устойчиво первое место по вводу в действие жилой недвижимости на душу населения. Рост числа новых микрорайонов создает предпосылки для строительства торгово-развлекательной инфраструктуры, что является еще одним направлением инвестиций с колоссальным потенциалом роста. Особенно сильны эти процессы в ближнем Подмосковье, которое традиционно рассматривается как продолжение Москвы и фактически ничем не отличается от ее окраин, а по качеству жилья даже превосходит старые окраины Москвы. Кроме того, значительная часть жителей ближнего Подмосковья работает в Москве и имеет московские доходы, что сказывается на росте потребления.

Восприятие Подмосковья как продолжения Москвы, с одной стороны, создает повышенный интерес к нему, отсюда положительные миграционные потоки и высокий спрос на жилье, но, с другой стороны, это создает предпосылки для вывоза спроса на услуги и развлечения из области в столицу. И в этой связи интересно отметить один парадоксальный факт. Низкая пропускная способность подмосковных магистралей и, как следствие, перегрузка транспортной инфраструктуры Московской области имеет, как это ни странно, и некоторые положительные для Подмосковья следствия. Труднодоступность подъездов к Москве из-за сверхплотного трафика (известно, что выехать в Москву в выходные означает сегодня просто потерять уикенд) сохраняет спрос на товары, услуги и развлечения внутри Подмосковья. Наличие крупного торгово-развлекательного комплекса в непосредственной близости от микрорайона проживания создает сильные мотивы отказаться от поездок в столицу с целью провести там досуг именно из-за предостережения мучительности полднего нахождения в пробке.

Еще одним фактором устойчивой инвестиционной привлекательности Московской области является тот факт, что она представляет собой обслуживающую логистическую инфраструктуру Москвы как крупнейшего транспортного узла. Это повышает роль Подмосковья как логистического центра, центра оптовой торговли, складских услуг и ответственного хранения грузов. Здесь работает тот же принцип: в значительной мере источником роста инвестиционной привлекательности Московской области является бурное экономическое развитие Москвы, а стимулирование прихода инвесторов в этот сегмент услуг напрямую связано с устранением несовершенств дорожно-транспортной инфраструктуры Московской области, ее недостаточной пропускной способности с учетом возрастающего потока грузоперевозок.

Среди факторов инвестиционной привлекательности, конечно, хотелось бы отметить и развитие инновационной инфраструктуры Московской области с ее широко известными современными проектами — Сколково, Фрязино, Дубна и т. д., а также с ее крупными экс-советскими высокотехнологичными предприятиями. Здесь пока только осторожно можно говорить о новом качественном витке роста инвестиций, но предпосылки для этого, безусловно, есть. С одной стороны, как промышленная инновационная система Московская область в последнее десятилетие в большей степени формировалась по принципу ориентации на потребление высокотехнологичной продукции, нежели на ее создание и экспорт. Например, импорт товарной группы «машин, оборудование и транспортные средства» в Московской области в 13–15 раз превосходит экспорт (соотношение импорт/экспорт по соответствующей товарной группе по России гораздо ниже — в 5–6 раз). В объеме всех инвестиций, производимых предприятиями области в машины, оборудование и транспортные средства, около 25% приходится на закупку импорта. Но, с другой стороны, по суммарному объему экспорта машиностроительной продукции Московская область устойчиво занимает четвертое место среди российских регионов, а в сфере внешнеторгового обмена технологиями и услугами технического характера регион отличается ярко выраженной экспортной ориентацией. В этом сегменте экспорт (по стоимости предмета соглашения) превосходит импорт почти в 15 раз (соответствующий показатель по России — 3,5 раза). Причем за последние пять лет экспортная направленность в научно-технической сфере в регионе заметно усилилась — пять лет назад превышение экспорта над импортом составляло около 7,5 раза.

Это основные факторы роста инвестиционной привлекательности Московской области на ближайшие годы и в отдаленной перспективе. Сегодня же область занимает пятое-шестое место среди российских регионов по инвестициям в основной капитал и такие же места по иностранным инвестициям. Регион активно развивается, идет серьезная структурная перестройка, что в перспективе трех-пяти лет может начать давать отдачу. Но в ближайшее время инвестиционный климат Московской области скорее все же будет определяться традиционными факторами, так или иначе связанными не столько с внутренними источниками роста, сколько с фактором экономического роста Москвы. Московская область сможет успешно извлекать ренту из этих процессов.

При этом риски для инвесторов здесь в целом ниже, чем по стране. Наличие «двойного» слоя факторов инвестиционной привлекательности — внутренние региональные факторы (которые у каждого региона свои, и Московская область здесь не исключение) и фактор спателлита Москвы (именно этот фактор ставит регион в исключительное положение) — делает экономику Московской области более устойчивой по сравнению с экономикой других регионов.