



Управление энергетики и ЖКХ Министерства
строительства и жилищно-коммунального
хозяйства Пермского края

Реформирование системы обращения ТКО в Пермском Крае

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН № 458-ФЗ ОТ 29.12.2014 О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ЗАКОН ОБ ОТХОДАХ.

ПЕРМЬ 2017



Основные шаги по формированию новой системы обращения с ТКО в ПК

- Территориальной схемы обращения с отходами (утверждена приказом Министерства от 09.12.2016 СЭД-35-01-12-503)
- Конкурс по отбору регионального оператора (далее РО) - июль 2017 года.
- Установление ед. тарифа , начало деятельности РО, обращение с отходами становится коммунальной услугой - с 1 января 2018 года.
- Разработка электронной модели территориальной схемы обращения с отходами – ноябрь 2017 г.
- Принятие региональной программы по обращению с отходами – ноябрь 2017 года.
- Определение норм накопления ТКО – декабрь 2017 г.
- Конкурс на право заключения Концессионного соглашения - до 31 декабря 2017 года.
- Создание объектов Соглашения - в течение 36 месяцев (захоронение ТКО осуществляется на существующих объектах).
- С 2021 года ввод в эксплуатацию межмуниципальной системы обращения с ТКО на территории ПК.
- Рекультивация объектов захоронения – в соответствии с Программой



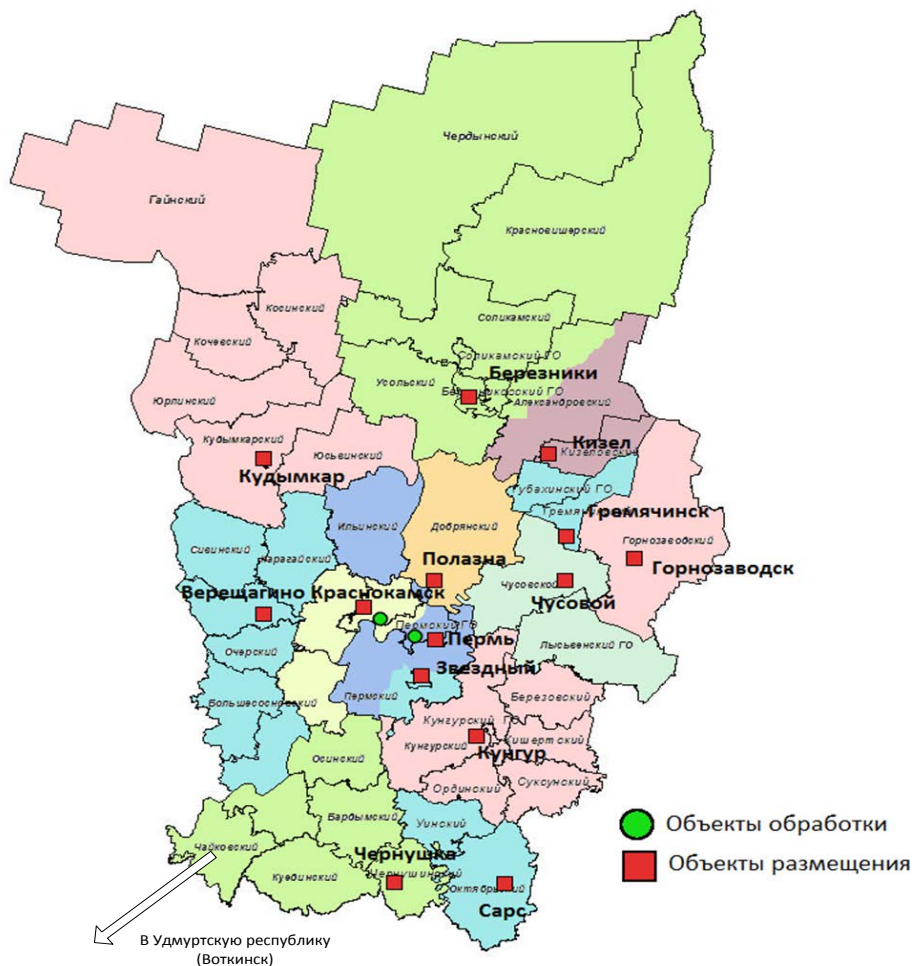
Краткое описание текущего состояния

- Ежегодный объём образования отходов производства и потребления в Пермском крае около 40 млн. тонн., в том числе объем ТКО 968 тыс. тонн.
- В соответствии с изменениями, внесенными в Федеральный закон №89-ФЗ «Об отходах производства и потребления», полномочия по обращению с ТКО с 1 января 2016 года переданы субъектам РФ.
- Только **14 объектов захоронения отходов**, эксплуатируются организациями, **имеющими лицензию** на осуществление деятельности по обезвреживанию и размещению отходов.
- Без создания новых объектов по обращению ТКО, **в 2021 году существующие объекты будут заполнены на 100%**
- **Обработке (сортировке) подвергается 2% отходов**

Ключевой целью реализации Схемы является строительство и эксплуатация современной системы переработки и утилизации твердых коммунальных отходов на территории Пермского края на основе Концессионного соглашения.



Существующее состояние области обращения с ТКО



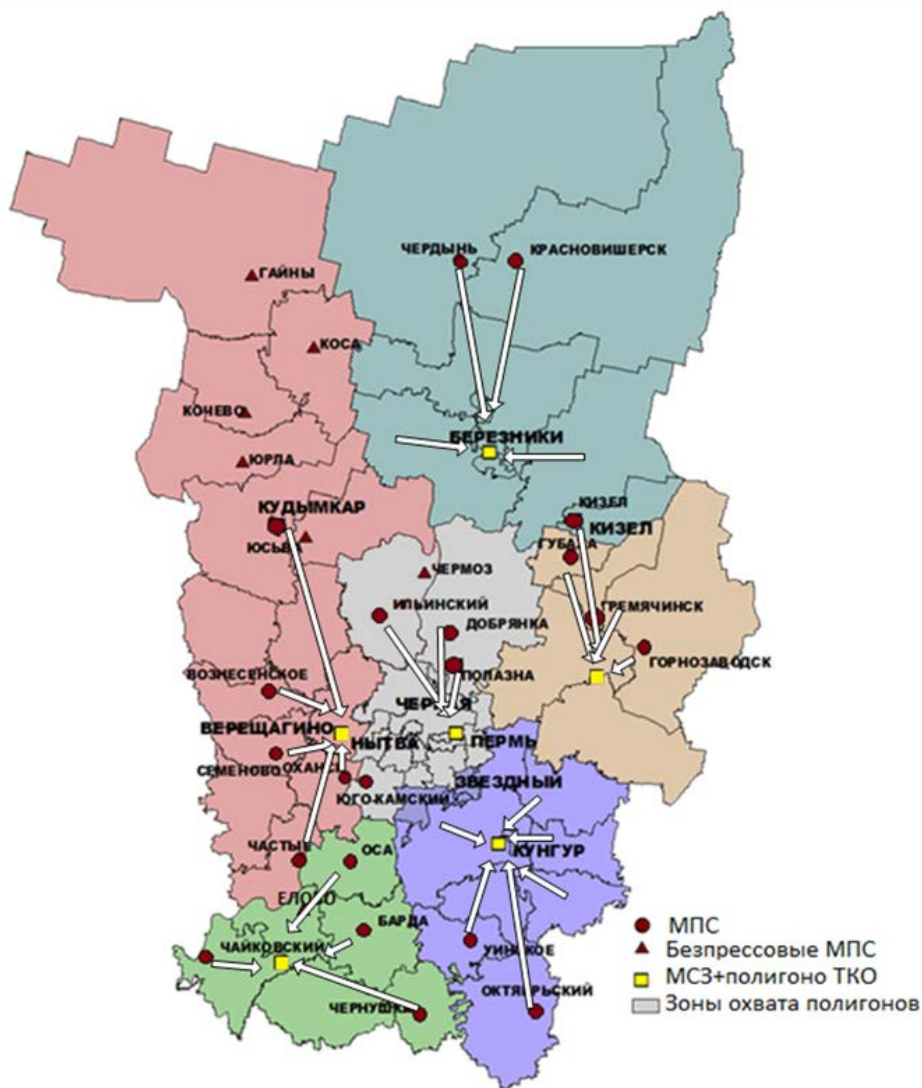
№	Наименование объекта	Остаточная емкость, тыс. тонн	Расчетный год закрытия
1	Полигон ТБО г. Краснокамска	1319,7	2029
2	Отвал (полигон) размещения твердых бытовых отходов	247,2	2021
3	Полигон ТБО (Верещагино)	208,8	2020
4	Полигон ТБО в п. Полазна	158,5	2023
5	Полигон ТБО г. Березники	510,3	Требуется расширение до 2020
6	Полигон ТБО г. Чернушка	83,2	2018
7	Полигон ТБО д. Софроны	4955,2	2029
8	Полигон ТБО д. Мыльники Кунгурского района	551,2	2024
9	Полигон ТБО ЗАТО Звездный	6,2	2017 (2038)
10	Полигон ТБО п. Сарс	347,1	2039
11	Свалка г. Горнозаводска	107,4	2040
12	Свалка г. Гремячинска	66,5	2019
13	Свалка г. Кизел	42,0	2019
14	Свалка г. Кудымкар	383,5	2025



Основные положения территориальной схемы обращения с ТКО

Перспективные объекты:

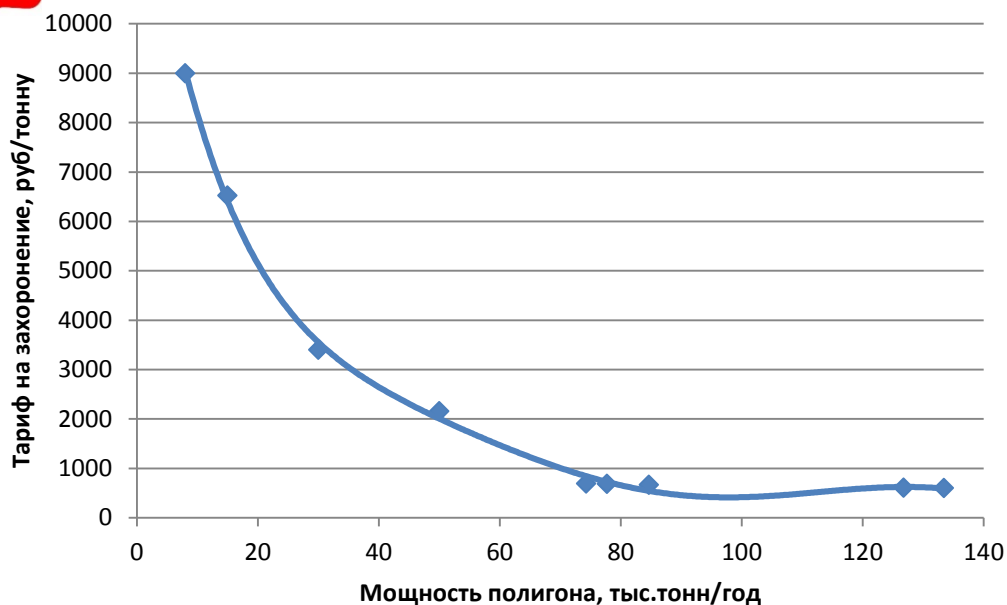
- ✓ 21 МПС прессового типа
- ✓ 7 МПС без пресса
- ✓ 6 полигонов и МСЗ
- ✓ Создание объектов за счет привлечения инвестиций не менее 6 млрд. рублей в рамках заключаемого Концессионного соглашения





Обоснование системы обращения с твердыми коммунальными отходами Пермского края

Зависимость себестоимости захоронения от мощности полигона



Сценарии для расчета:

Сценарий 1: предлагаемый в Территориальной схеме сценарий с размещением полигонов в Пермском МР, Березниковско-Соликамском узле, Лысьвенском ГО, Чайковском МР, Кунгурском МР, Нытвенском МР.

Сценарий 2: полигон в каждом муниципальном образовании (исключая ряд близлежащих образований, например: ГО Кунгур и Кунгурский МР)

Сценарий 3: размещение полигонов на текущих местах и размещение дополнительного объекта в Чайковском МР (г.Березники, г.Чусовой, г.Гремячинск, г.Горнозаводск, г.Кизел, г.Кунгур (Мыльники), п.Сарс, г.Чернушка, г.Кудымкар, п.Софроны, г.Чайковский, г.Краснокамск, г.Верещагино, п.Полазна, г.Нытва)

Параметр	Сценарий 1 (6 полигонов)**	Сценарий 2 (43 полигона)	Сценарий 3 (15 полигонов)
Капитальные затраты, млн.руб.	5947,7	7532,9	4346,4
Средневзвешенный тариф на захоронение, руб./тонну	646,5	2718	1658
Средневзвешенное плечо (до МПС или полигона), км	18	14	30
Средневзвешенное плечо от МПС, км	87,8	0	0
Отходов на перегрузку, тыс.тонн/год	307,2	0	0
Затраты на перегрузку, млн.руб./год	63,9	0	0
Затраты на вывоз суммарные, млн.руб/год***	341,5	152,4	326,5
Затраты на захоронение, млн.руб/год	556,7	2340,2	1427,5
Итого, млн.руб./год*	962,1	2492,6	1754,0



Основные государственные органы контролирующие деятельность Регионального оператора





Региональный оператор

Региональный оператор – юридическое лицо, которое обязано заключить договор на оказание услуг по обращению с ТКО с собственником ТКО

Определяется на основании конкурсного отбора. Зона деятельности РО – Пермский край.

Тариф единый по всему Пермскому краю

Статус присваивается на срок не менее чем 10 лет.

Деятельность РО осуществляется в соответствии с Территориальной схемой по обращению с отходами.

Начало деятельности 1 января 2017 года





Конкурс по выбору регионального оператора





Единый тариф на услуги регионального оператора

Население Пермского края

Единый тариф РО ТКО
На основании конкурсных предложений

РО

**МАХ, Приведенная стоимость услуг РО, в год
3 500 млн.руб/год**

Налоги –
НДС+Прибыль
700 млн.руб/год

Плата за негативное
воздействие –
400 млн.руб/год

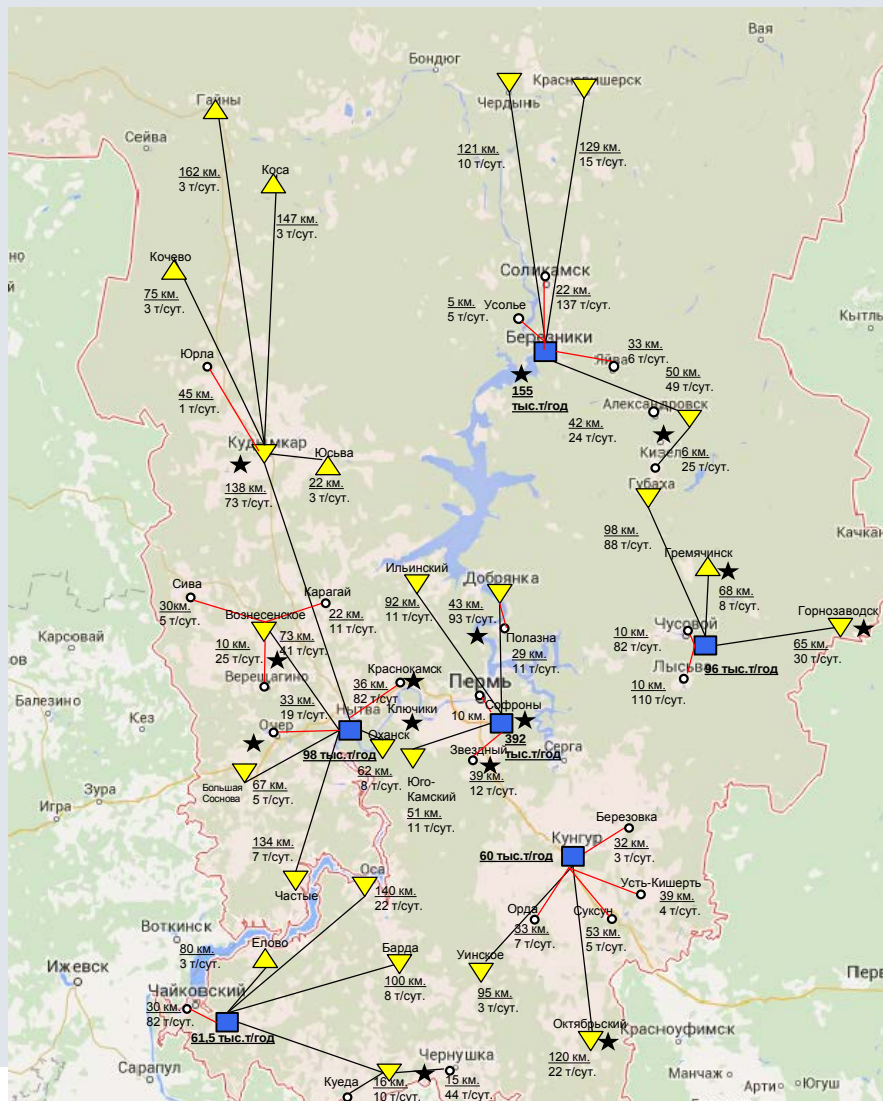
Сбыт, Расчетные
центры –
300 млн.руб/год

Операторы
сбор, транспортировка –
1 500 млн.руб/год
Тариф устанавливается
Региональной службой по
тарифу

Операторы обработка,
захоронение –
600 млн.руб/год
Тариф на услугу на
конкурсной основе.
Конкурс проводит РО



Создание объектов в рамках концессионного соглашения



Описание объектов Концессионного соглашения

- Соглашение предполагает создание 6 полигонов ТКО с сортировочными комплексами в непосредственной близости от г. Пермь, Березники, Нытва, Кунгур, Чайковский и Лысьва
- Также предполагается строительство 28 мусороперегрузочных станций
- Схема предполагает строительство мусоросортировочных комплексов на территории полигонов.

Минимальные площади земельных участков

Показатель	Пермь	Березники	Нытва	Кунгур	Лысьва	Чайковский	Итого
Мощность	392 тыс. т	155 тыс. т	98 тыс. т	60 тыс. т	96 тыс. т	62 тыс. т	861,5 тыс. т
Полигон	1 x 60,0 Га	1 x 30,0 Га	1 x 30,0 Га	1 x 20,0 Га	1 x 24,0 Га	1 x 25,0 Га	189,0 Га
МПС с прессом	2 x 1,0 Га	-	2 x 1,0 Га	2 x 1,0 Га	2 x 1,0 Га	2 x 1,0 Га	10,0 Га
МПС без пресса	2 x 0,6 Га	3 x 0,6 Га	3 x 0,6 Га	-	1 x 0,6 Га	2 x 0,6 Га	6,6 Га
Площадки	1 x 0,5 Га	-	4 x 0,5 Га	-	-	1 x 0,5 Га	3,0 Га
Площадь	104,2 Га	31,2 Га	33,7 Га	35,2 Га	26,1 Га	26,1 Га	208,6 Га

- - Полигон и мусоросортировочный комплекс
- ▼ - Мусороперегрузочная станция
- ▲ - Мусороперегрузочная станция без пресса
- ★ - Существующие полигоны и свалки
- - Маршрут доставки ТКО концессионерам
- - Маршрут доставки ТКО региональным операторам



Основные направления региональной программы обращения с отходами

Основные цели Программы:

обеспечение рационального и экологически безопасного обращения с отходами потребления;
улучшение санитарно-эпидемиологического благополучия на территории Пермского края;
дуальный (раздельный) сбор отходов;
ликвидация существующих и предотвращение образования новых несанкционированных свалок на территории Пермского края.

Для достижения указанных целей необходимо обеспечить решение следующих приоритетных задач:

совершенствование нормативной правовой базы;
повышение экологической культуры и степени вовлеченности населения в вопросы обращения с отходами потребления;
создание условий для привлечения инвестиций для строительства на территории Пермского края современных, технологичных, соответствующих нормативно-техническим требованиям объектов сбора, переработки, обезвреживания и использования отходов потребления;
уменьшение доли отходов, поступающих на объекты размещения отходов (далее – ОРО);
рекультивация несанкционированных свалок и приведение в нормативное состояние ОРО;
стимулирование выработки ресурсов, вовлеченных во вторичный экономический оборот с использованием методов сортировки.



ПЛАН МЕРОПРИЯТИЙ ПРОГРАММЫ ОБРАЩЕНИЯ С ТКО

№ п/п	Наименование мероприятия	Характеристика мероприятия	Источник финансирования	Всего на период действия Программы, тыс. руб.	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026
1. Мероприятия по обеспечению доступа к информации в сфере обращения с отходами														
ИТОГО по главе 1:				9 215	2 108	1 777	1 777	1 777	1 777	1 777	1 777	1 777	1 777	1 777
			ИТОГО федеральный бюджет:	9 215	2 108	1 777	1 777	1 777	1 777	1 777	1 777	1 777	1 777	1 777
2. Технические мероприятия (мероприятия капитального строительства)														
2.1. Мероприятия по рекультивации объектов размещения отходов (ликвидация накопленного ущерба, предупреждение причинения вреда окружающей среде при размещении отходов)														
2.2. Строительство объектов в составе комплексов по обращению с ТКО														
2.3. Технические мероприятия по внедрению раздельного сбора														
2.4. Технические мероприятия по развитию системы утилизации отходов														
ИТОГО по главе 2				9 735 465	907 044	1 103 929	560 777	3 085 545	2 173 069	207 897	198 570	203 122	853 211	442 300
ИТОГО федеральный бюджет				1 405 952	65 691	96 311	259 236	252 713	222 723	141 389	136 823	139 099	91 967	0
ИТОГО бюджет Пермского края				375 376	18 769	26 276	67 568	67 568	56 306	37 538	37 538	37 538	26 276	0
ИТОГО бюджеты муниципальных образований				187 688	9 384	13 138	33 784	33 784	28 153	18 769	18 769	18 769	13 138	0
ИТОГО внебюджетные источники				7 766 449	813 200	968 203	200 190	2 731 481	1 865 886	10 202	5 441	7 717	721 829	442 300
ИТОГО по ПРОГРАММЕ				9 744 680	909 152	1 105 706	562 554	3 087 322	2 174 845	209 674	200 347	204 899	854 988	444 076
ИТОГО федеральный бюджет				1 415 167	67 799	98 088	261 013	254 490	224 499	143 166	138 600	140 876	93 744	1 777
ИТОГО бюджет Пермского края				375 376	18 769	26 276	67 568	67 568	56 306	37 538	37 538	37 538	26 276	0
ИТОГО бюджеты муниципальных образований				187 688	9 384	13 138	33 784	33 784	28 153	18 769	18 769	18 769	13 138	0
ИТОГО внебюджетные источники				7 766 449	813 200	968 203	200 190	2 731 481	1 865 886	10 202	5 441	7 717	721 829	442 300

Программа реализуется с 2017 по 2026 годы.

Общий объем финансирования мероприятий Программы 9744,68 млн. рублей