

Review Итоги Российского инвестиционного форума

Лечение на двух началах

В ходе Российского инвестиционного форума в Сочи глава Минздрава Вероника Скворцова и глава Минтруда Максим Топилин обсудили лучшие практики для повышения интереса россиян к здоровому образу жизни — и разошлись в их оценках. По мнению Минздрава, необходимо сделать акцент на пропаганду правильного питания и спорта, обучать здоровому образу жизни с детского возраста и на рабочем месте. В Минтруде в силу пропаганды верят меньше — и поэтому, как отметил министр, выступают за меры экономического принуждения или по крайней мере подталкивания к здоровому образу жизни.

— здравоохранение —

Борьба с сердечно-сосудистыми заболеваниями отнимает более 3% ВВП в России каждый год. Об этом в ходе Российского инвестиционного форума в Сочи заявила министр здравоохранения РФ Вероника Скворцова. «Если посчитать траты, которые идут на заболевания человека, — это огромная нагрузка на все государство и общество», — сказала она.

Ранее, например, Минздрав в последней версии своей стратегии по формированию здорового образа жизни населения, профилактике и контролю неинфекционных заболеваний на период до 2025 года назвал основной причиной смертности россиян сердечно-сосудистые заболевания (47% всех смертей), экономический вред от которых в 2016 году составил 2,7 трлн руб., или 3,2% ВВП. Главными факторами их возникновения, по мнению ведомства, являются высокое артериальное давление и повышенный уровень холестерина из-за курения, употребления алкоголя и неправильного питания. Употребление сигарет, по версии документа, который ссылается на международные исследования, обуславливает около 20% смертности населения. От причин, связанных с алкоголем, в РФ умирает каждый пятый мужчина. Заболевания, связанные с рационом питания, обеспечивают 63% смертей (подробнее см. «Ъ» от 13 февраля).

До 2024 года развитие здорового образа жизни в стране будет регулировать федеральный проект «Укрепление общественного здоровья» нацпроекта «Демография». Одна из его целей — запустить информационные кампании по информированию и мотивированию людей к здоровому образу жизни.

Особенностью этих кампаний является то, что они разработаны совместно с психологами и другими экспертами таким образом, чтобы информация не вызвала отторжения. Для этого Минздрав планирует преобразовать 850 центров здоровья в центры общественного здоровья. В конкретных районах и муниципалитетах, в центрах общественного здоровья будут работать координаторы-специалисты по охране здоровья. В группу работающих с человеком специалисты центра здоровья войдут также социальные работники и психолог.

«Есть связь с участковым полицейским, есть связь с участковым врачом, и, конечно, опираться эти группы будут на волонтерство. Наша задача найти в каждом населенном пункте людей, заинтересованных в формировании проактивного здорового сообщества, выйти с ними на связь и помочь им с помощью модельных наших программ сформировать те виды активности, которые позволяют людям вести здоровый образ жизни», — пояснила министр. По ее словам, увеличить продолжительность жизни до 80+ лет всего за ближайшие 12 лет можно, увеличивая продолжительность жизни человека на каждом возрастном этапе. «Увеличить продолжительность жизни можно только в том случае, если мы равномерно увеличиваем продолжительность каждого из периодов жизни: и детства, и юности, и



По мнению главы Минздрава Вероники Скворцовой, пока общество в России не может обойтись в вопросах здорового образа жизни без полезных ограничений

активной зрелости, и, соответственно, уже старших возрастных категорий», — сказала министр Скворцова.

Отдельное внимание уделено детям и защите их от вредных привычек. «Наша совместная программа с Минпросвещения РФ, в настоящее время мы завершаем подготовку специальной программы обучения и воспитания детей с 3-летнего возраста и до, соответственно, 18 лет, которую готовят вместе с нами лучшие детские психологи и психиатры. Важно не только контентное содержание, но, кроме того, в обязательном порядке психологические вектора: каким образом давать эту информацию, чтобы она не была отторгнута, а была воспринята и перешла в автоматизированный режим на подкорковый уровень», — сказала Скворцова. Для поддержания здоровья людей старшего поколения и увеличения ожидаемой продолжительности жизни в этом возрастном сегменте в РФ создается трехуровневая геронтологическая служба. Уже в текущем году она охватит 68 регионов. Также Минздрав России будет приветствовать развитие корпоративных программ по общественному здоровью, которые разрабатывают работодатели для своих сотрудников.

Впрочем, по мнению министра труда и социального развития РФ Максима Топилина, что для того, чтобы добиться ответственного отношения к здоровью у граждан, нужно также сделать такой образ жизни выгодным для них. «Я уверен, что без экономических стимулов одной пропагандой, одним лишь внедрением рекламы или чем-то еще нам не удастся достичь очень серьезных результатов», — сказал он. По его словам, пропаганда важна, но тарифная политика отчислений во внебюджетные фонды не стимулирует работодателей и работников к тому, чтобы поддерживать здоровый образ жизни и внимание к своему здоровью. Это, по мнению министра, относится и к необходимости стимулировать работников после определенного возраста проходить ежегодную диспансеризацию и отказываться от курения. «Надо очень внимательно посмотреть, почему фактически те, кто относится безответственно к здоровью — за них фактически в системе социального страхования расплачиваются те, кто бегает и занимается спортом. Я не говорю, что надо быстрые решения принимать, но нужно достигать какого-то консенсуса, выходить на какие-то новые предложения», — пояснил он свою позицию.

Это неизбежно потребует коррекции системы ОМС, а формально бесплатное здравоохранение с равным доступом является

одним из главных достижений российской социополитики и на фоне пенсионной реформы вряд ли подвергнется изменениям. Впрочем, отдельные идеи по увязке, например, диспансерных осмотров и выплат по больничным в правительстве есть. Также отдельные представители медицинского сообщества ранее высказывались в пользу введения принудительной диспансеризации.

Также, как следует из паспорта федерального проекта, Минздрав снова займется охраной здоровья граждан от табачного дыма и последствий потребления табака, а также электронных сигарет. Будут приняты меры для снижения потребления алкоголя, сахара и соли и «ликвидации микронутриентной недостаточности». Сейчас, напомним, правительство не имеет полностью достоверной статистики о пищевом поведении россиян — и создание системы его мониторинга станет одной из главных задач нацпроекта. Для оценки состояния питания населения в различных субъектах Российской Федерации Роспотребнадзор с ФИЦ питания, биотехнологии и безопасности пищи к 2020 году будет внедрена система мониторинга за состоянием питания различных групп населения в регионах, в особенности детей, основанная на результатах научных исследований в области нутрициологии, диетологии и эпидемиологии, а также связывающая здоровье населения со структурой питания и качеством пищевой продукции.

Система мониторинга за состоянием питания послужит для разработки адресных просветительских и образовательных программ. Уже в 2019 году с участием упомянутых научно-методических центров и центра санитарно-гигиенического образования населения Роспотребнадзора начнется разработка образовательных программ, их внедрение в субъектах. Как заявила глава ведомства Анна Попова в интервью «РИА Новости», к концу реализации проекта 30 млн человек в 80 субъектах РФ будут охвачены программами обучения по вопросам здорового и полноценного питания. Говоря о том, какие меры могли бы помочь в совершенствовании системы питания, глава ведомства отметила, что помимо закрепления на законодательном уровне общих вопросов формирования пищевого поведения нужно вводить просветительские программы, и «это относится не только к детям, ведь наиболее высокие уровни заболеваемости ожирением регистрируются среди взрослого населения».

Анастасия Мануйлова

Инвестиционный баланс

— событие —

Первый день Российского инвестиционного форума (РИФ) в Сочи в нынешнем году начался с делового завтрака, организованного Газпромбанком. На мероприятии под названием «Эволюция подходов к финансированию значимых инвестиционных проектов: поиск баланса» собрались главы регионов России, чиновники федеральных органов государственной власти, топ-менеджеры крупнейших компаний страны. Гости смогли обменяться мнениями по актуальной проблематике и различным аспектам реализации крупномасштабных инвестиционных инициатив в самых разных отраслях национальной экономики.

Планы по развитию российской экономики на ближайшие годы обширны. Так, в транспортную инфраструктуру страны до 2024 года планируется вложить 6,3 трлн руб., в энергетику — 2,65 трлн руб. до 2031 года, в химическую промышленность — 2,4 трлн руб. до 2030 года, в металлургию и угольную промышленность — 7,2 трлн руб. до 2030 года. Для реализации этих и многих других планов необходимы источники финансирования. Кто будет вкладывать деньги в эти отрасли — банки, инвесторы или государство? Смогут ли они реализовать задуманное по отдельности или на каких условиях им нужно объединить свои усилия? Эти и многие другие актуальные вопросы и предложили обсудить участникам делового завтрака Газпромбанка, который состоялся 14 февраля на Российском инвестиционном форуме Сочи-2019. «На ближайшие годы перед государством и бизнесом стоят масштабные инвестиционные цели, в том числе при реализации огромной программы национальных проектов. Все это требует не только профессионализма, но и согласованных действий всех участников этого процесса, их готовности к конструктивному обсуждению путей наиболее эффективного решения возникающих задач. Мы рады способствовать развитию диалога между различными участниками этого сложного рынка и, являясь крупнейшим финансовым институтом страны, обладающим многолетним опытом работы в сфере проектов реальной экономики, всегда рады делиться собственной экспертизой», — сказал, открывая мероприятие заместитель председателя правления Газпромбанка Алексей Белоус.

Перед тем как гости перешли к обсуждению ключевых вопросов, заявленных в повестке мероприятия, им предложили поучаствовать в опросе и ответить на важный вопрос: наличие какого из механизмов государственной поддержки является наиболее значимым для успешной реализации проектов государственно-частного партнерства? Самым популярным ответом стал: оплата концедента (обеспечение денежного по-



Зампред правления Газпромбанка Алексей Белоус (в центре) рассказал, что на ближайшие годы перед государством и бизнесом стоят масштабные инвестиционные цели

тока на этапе эксплуатации). За этот вариант проголосовало большинство присутствующих на завтраке — 46,9%. Еще 25% проголосовали за капитальный грант (софинансирование инвестиционных расходов), 18,8% выбрали компенсацию понесенных инвестиций при расторжении концессионного соглашения и 9,4% высказались за бюджетные гарантии.

«Результаты голосования показали, что большинство присутствующих сегодня в этом зале — банкиры. Ведь именно плата концедента — это классический и самый востребованный у банков инструмент с минимальным риском для них», — прокомментировал результаты голосования первый вице-президент Газпромбанка Алексей Чичканов. Он также отметил, что название делового завтрака «Эволюция подходов к финансированию значимых инвестиционных проектов» «выбрано неслучайно». «Мы хотели вам рассказать, как мы со своей колокольни видим эту эволюцию. Государственно-частное партнерство в нашей стране развивается не так давно — фактически проекты в рамках ГЧП стартовали 10 лет назад», — напомнил господин Чичканов. Началось все, по его словам, с двух крупных федеральных проектов и крупнейшего дорожного проекта в Санкт-Петербурге, куда «государство любыми способами готово было привлекать инвесторов (в том числе и иностранных) и шло в принципе на любые уступки бизнесу, начиная со стадии формирования конкурсных условий и заканчивая переговорами. В федеральных проектах это в результате сработало». Второй этап развития отечественного ГЧП, по мнению господина Чичканова, начался, когда против России ввели международные санкции, и ино-

странных компаний в нашей стране стало меньше. Рынок поменялся, и инициативу участия в крупных проектах в рамках ГЧП подхватили госбанки, которые даже стали самостоятельно инициировать такие проекты. «Сейчас мы в начале третьего этапа, когда, несмотря на «жесткую», неуступчивую позицию государственного партнера, на фоне огромных средств, которые государство планирует выделять на реализацию инфраструктурных проектов в самых разных отраслях, многие российские компании начинают пристально смотреть на рынок ГЧП. Они выходят на рынок инфраструктурного строительства и готовы переориентировать свой бизнес — переходить с госзаказа на вложение собственных средств в инфраструктурные проекты. Такие компании начинают общаться с банками и государственными органами с целью долгосрочного сотрудничества», — заключил Алексей Чичканов.

Первым из гостей на мероприятии выступил недавно назначенный председатель комитета по инвестициям Санкт-Петербурга Роман Голованов. Он отметил, что действительно давно пришла пора поговорить об эволюции подходов к финансированию значимых инвестиционных проектов в России и нужно обозначить и проблемы, с которыми наиболее часто сталкиваются участники этого рынка. Господин Голованов признался, что в ходе опроса, как и большинство присутствующих в зале, голосовал за оплату концедента, выбрав его наиболее значимым механизмом господдержки в рамках ГЧП. «Я при этом смотрел на рынок глазами финансирующих организаций, а не государственных органов. От лица государства я бы выбрал компенсацию понесенных инвестиций при расторжении

концессионного соглашения и тем самым минимизировал бы свои риски», — отметил он. Также, по словам Романа Голованова, несмотря на все преимущества, у оплаты концедентов есть и свои недостатки. «В 2006 году, когда только появился закон о концессиях, он был практически недействительным. Мы в Санкт-Петербурге были вынуждены разработать собственный закон и какое-то время по нему жить. Считаю, что проблема несовершенства законодательства в этой области до сих пор актуальна. Мы должны доработать данный продукт так, чтобы он был выгоден и финансовым организациям, и инвесторам, и государству», — отметил господин Голованов. Он также посетовал, что при реализации стратегических проектов в Северной столице не всегда видят поддержку со стороны финансовых организаций. «Мы сталкиваемся с неприятными ситуациями, когда со своей стороны подписываем с инвестором соглашение о реализации совместного проекта. Затем он идет в банк и возвращается оттуда ни с чем. У нас стоит неисполнение проекта, мы не получаем социально-экономический эффект и теряем время. С точки зрения проблематики я бы оптимизировал работу банков, инвесторов и государства в этом смысле», — заявил господин Голованов.

Другие участники дискуссии также высказались за совершенствование законодательства в области ГЧП. Так, первый заместитель министра транспорта РФ Иннокентий Алафинов отметил, что очень часто цикл подготовки крупного проекта растягивается на очень длительное время. «Получается, рынок нас выдрессировал — подготовьте проект, сделайте его красивым, сделайте расчеты и т. д. На это уходит год-два. Потом мы начинаем презентовать проект, готовим концессионный конкурс — еще минимум полтора года. С момента начала обсуждения проекта и до окончания концессионного конкурса проходит минимум три года при самом оптимистичном раскладе. За это время меняются ключевые ставки, внешние риски и внутренние риски проекта и возникает проблема», — отметил заместитель министра. По его словам, сейчас очень важно сократить эти сроки. «Концессионное законодательство с учетом зрелости рынка также можно поменять: сократить срок концессионного конкурса до 12, а лучше 6 месяцев. Этот инструмент сразу получит новое развитие», — заключил Иннокентий Алафинов.

Хорошими новостями из правительства РФ поделился с участниками делового завтрака генеральный директор Российского экспортного центра (РЭЦ) Андрей Слепнев. Он рассказал, что для компаний, работающих на экспорт, будут в полтора раза повышены нормы субсидирования процентных ставок (до 4,5%) по кредитам на экспортные проекты. Кроме того, господин Слепнев со-

общил, что будут введены новые инструменты в виде субсидий на страховую премию для некоторых проектов. «Это существенное изменение, которое позволит предоставлять страховое покрытие по более дешевой ставке», — пояснил Андрей Слепнев. Он также напомнил, что его ведомство уже давно работает с Газпромбанком и за это время структуры испробовали различные инструменты финансирования. «Хотел бы поблагодарить коллег из Газпромбанка — мы поработали вместе больше чем на 2 млрд руб. и планируем как минимум удвоить эту сумму. Это доказывает, что существующие механизмы государственно-частного партнерства работают и просто нужно активнее ими пользоваться», — заключил Андрей Слепнев.

В свою очередь, губернатор Иркутской области Сергей Левченко выразил надежду на эффективное сотрудничество с Газпромбанком. В июне стороны планируют подписать соответствующее соглашение. «В частности, у нас есть проект по переводу на газомоторное топливо всех судов, которые ходят по озеру Байкал. Это масштабный проект, направленный на сохранение экологии чистейшего озера планеты, и я надеюсь, что Газпромбанк поможет нам этот проект реализовать», — сказал губернатор.

Он напомнил, что у возлагаемого им региона есть определенный опыт в области ГЧП. «Мы начали строить в области крупный социальный объект — кардиологический центр, стоимость которого 5,5 млрд. 50% средств в этот проект вложили власти из областного бюджета, а еще 50% — деньги инвесторов. Естественно, наши инвесторы придут за поддержкой к финансовым организациям, и я прошу их поддержать», — заключил Сергей Левченко. После этого гостям мероприятия вновь предложили проголосовать и ответить на вопрос, как изменилась доступность финансирования для бизнеса в последние три года? Большинство присутствующих, 48,8%, заявили, что принципиально ситуация не изменилась, 30,3% ответили, что кредиты стали доступнее и еще 20,9% отметили, что с финансированием стало хуже.

Завершая мероприятие, заместитель председателя правления Газпромбанка Алексей Белоус пообещал гостям завтрака, что полученная от них информация будет в дальнейшем учтена и использована Газпромбанком для усовершенствования его работы по взаимоделию с государством и бизнесом при реализации проектов ГЧП. «Хочу поблагодарить всех выступающих. Я услышал различные мнения, узнал бизнесный опыт реализации таких проектов. Думаю, это была продуктивная встреча — банкам, представителям государства и частным инвесторам необходимо встречаться и обсуждать такие важные вопросы», — заключил господин Белоус.

Кира Васильева