

# Review Итоги Российского инвестиционного форума

## Условия для инвесторов

Удачные венчурные инвестиции способны принести многомиллионные прибыли, повысить технологическую независимость страны и сформировать современную конкурентоспособную экономику. Однако для развития венчурного инвестирования, а также для появления высокотехнологичных предприятий в традиционных и новых отраслях экономики в стране нужно создать благоприятные условия. К такому выводу пришли участники сессии «Конкурентный рынок венчурных инвестиций в России», которую провела Российская венчурная компания (РВК) в рамках Российского инвестиционного форума в Сочи-2019.

— технологии —

На сессии, организованной РВК 15 февраля на инвестиционном форуме в Сочи, собрались представители органов власти, корпораций и венчурных фондов для обсуждения перспектив развития венчурной индустрии в России, расширения числа игроков и привлечения дополнительных средств на этот рынок. Эксперты говорили, в частности, о возможных мерах институциональной и инфраструктурной поддержки участников рынка венчурных инвестиций, снижении ограничений для новых участников и механизмах налогового стимулирования отрасли.

Один из участников дискуссии, замглавы Минэкономики Сергей Горьков, сообщил, что сейчас государство активно присутствует на российском рынке венчурных инвестиций. Но для увеличения объемов этого рынка в первую очередь необходимо стимулировать привлечение «неработающих» частных денег и развивать ангельское финансирование. «Бюджетных средств на венчурном рынке гораздо больше частных, ситуацию нужно менять», — считает он.

По его словам, сейчас почти \$50 млрд лежат мертвым грузом (в банках, на депозитах) и фактически не работают: привлечь на венчурный рынок хотя бы 1 млрд из них — реальная задача. «Для этого можно использовать механизм краудфандинга, соответствующий закон уже разработан. Давайте посмотрим,

сколько денег вытекает из страны — от \$30 млрд до \$50 млрд в год. Часть этих денег также можно удержать в России», — считает замглавы Минэкономики. По словам господина Горькова, важно вовлечь в венчур также крупные корпорации («пока их объем невысокий») и пенсионные фонды.

Одной из мер поддержки этого сектора экономики стал совместный проект Минэкономики и РВК — стратегия развития венчурного рынка до 2030 года. Представленная в конце прошлого года, стратегия включает в себя более 40 инициатив, направленных на снятие законодательных ограничений и создание экономических стимулов для выхода на рынок новых классов инвесторов, в том числе негосударственных пенсионных фондов и страховых компаний, которые занимают существенную долю на мировом рынке венчурного капитала.

Согласно документу, например, НПФ могут вкладывать определенную сумму средств в венчурные фонды в формате договора инвестиционного товарищества, что к 2030 году должно увеличить долю НПФ в капитале венчурных фондов в России до 10%.

Для вовлечения в венчурное инвестирование корпораций стратегия предлагает снизить налоговую базу при расчете налога на прибыль при создании корпоративных венчурных фондов, участии корпораций в венчурных фондах в качестве Limited Partners и инвестиций крупного бизнеса в технологические



Стратегия РВК для корпораций предлагает вычет по налогу на прибыль для их венчурных фондов и вложений фондов, равно как и инвестиций в технологические проекты

проекты. Цель — к 2030 году довести объем корпоративного капитала на венчурном рынке до 960 млрд руб. А льготы по НДФЛ и увеличение лимита налогового вычета должны стимулировать частных инвесторов и бизнес-ангелов вкладываться в венчурные проекты. Одним из вариантов развития событий также может стать снижение тарифов по взносам в фонды социального страхования до 14% для малых инновационных компаний.

Как рассказал «Ъ» генеральный директор РВК Александр Повалко, стратегия была разработана при участии венчурных инвесторов и

«ставит перед собой очень амбициозные цели». «Если все, что прописано в стратегии, превратится в содержательную работу и не останется на бумаге, российский венчурный рынок начнет активно расти», — сказал господин Повалко.

В рамках сессии в Сочи венчурный инвестор, основатель Universa Blockchain Platform Александр Бородин также обратил внимание на необходимость поддержки бизнес-ангелов «через механизм краудфандинга». По его словам, речь идет примерно о тысяче человек, которые «максимально рискуют деньгами ради проектов» и выполняют «социальную функцию», помогая предпринимателям не повторять своих ошибок. «Бизнес-ангелы инвестируют в проекты свой опыт, знания, деньги. Важно их поддерживать. Без этой помощи инвес-

тиции могут не прорасти», — опасается господин Бородин.

По словам инвестиционного директора РВК Алексея Басова, повысить мотивацию частных инвесторов можно через снижение налоговых бремени. Так, он предложил при расчете налогов на доход учитывать финансовые потери на других инвестиционных проектах, чтобы снизить риски инвестиций и частично компенсировать затраты бизнес-ангелов. Кроме того, в числе необходимых инструментов для привлечения частных инвестиций Алексей Басов назвал работу публичных инвестиционных площадок, либерализацию краудфандинга и введение электронного нотариата для упрощения процедур сделок.

Подводя итоги сессии, Александр Повалко отметил, что слепое копирование западного опыта на наш ры-

нок не приведет к положительным результатам, — необходимо адаптировать все имеющиеся инструменты под российские реалии. Кроме того, по его наблюдениям, в России ни бизнес-ангелы, ни фонды, ни пенсионные фонды не любят риск, поэтому необходимо снизить риски для менеджеров, в том числе в госкорпорациях, чтобы позволить им более широко смотреть на мир. В целом, по словам генерального директора РВК, венчурные инвестиции играют крайне важную роль. «Работа венчурного инвестора на псевдокапиталистическом рынке состоит в том, чтобы замещать заемное финансирование другими инструментами. Чем больше людей будет вовлечено в эту работу, тем больше у нас шансов поправить эту ситуацию», — заключил Александр Повалко.

Кира Васильева

## «Сколково» приходит в регионы

— инновации —

В рамках Российского инвестиционного форума (РИФ-2019), который состоялся 14–15 февраля в Сочи, фонд «Сколково» подписал два соглашения о сотрудничестве с Тюменской областью и Югрой. Это станет продолжением политики Фонда по развитию инновационной деятельности в регионах. По мнению экспертов, эти шаги могут положительно отразиться на экономической ситуации в субъектах РФ.

Первое соглашение было подписано между сопредседателем совета фонда и президентом фонда «Сколково» Виктором Вексельбергом и губернатором Тюменской области Александром Моором. Согласно документу, в ближайшей перспективе областное правительство и фонд создадут на базе «Тюменского технопарка» регионального оператора «Сколково». Предполагается, что он будет поддерживать технологическое предпринимательство в регионе.

— У нас уже заключены подобные соглашения в семи регионах России. Тюмень станет восьмым. Мы приходим только в те субъекты, где уже созданы базовые условия для работы: материальная и техническая база, инфраструктура, команда, способная развивать местные проекты, поддержка властей и т. д. Нам не придется тратить время и силы на то, чтобы развивать оператора с нуля. Наша основная задача — привнести дополнительные компетенции в работу уже существующих технопарков, привлечь новых резидентов, помочь существующим там компаниям выйти на рынки и дать им возможность привлечь инвестиции», — отметил председатель правления фонда «Сколково» Игорь Дроздов.

Кроме того, на форуме было заключено трехлетнее соглашение о сотрудничестве в инновационной сфере между правительством Ханты-Мансийского автономного округа и фондом развития центра разработки и коммерциализации новых технологий. С одной стороны его подписал президент «Сколково» Виктор Вексельберг, с другой — губернатор Югры Наталья Комарова.

В рамках сотрудничества предполагается совместная организация мероприятий, разработка и реализация образовательных программ в области современных технологий и технологического предпринимательства. Правительство региона обещает обеспечить всестороннюю поддержку инновационной деятельности фонда, направленной на стимулирование органи-



По мнению «Сколково», главные нефтяные регионы России вполне могут претендовать на статус инновационно развитых

заций автономного округа, вовлечение студентов и аспирантов в инновационную деятельность и курирование исследовательских, инженерных и предпринимательских проектов в Югре.

Ранее технопарк «Сколково» стал победителем конкурса по разработке модели центра в регионе, который создаст платформу для инновационно-технологических разработок и научных исследований в ключевых отраслях российской экономики.

— Пока что не идет речь о создании регионального оператора в Ханты-Мансийске. Мы собираемся работать на условиях тесного взаимодействия. Такого рода соглашения у нас подписаны с несколькими десятками субъектов РФ. Суть заключается в том, чтобы технологии наших стартапов, которые территориально не обязательно находятся в Ханты-Мансийском автономном округе, а могут располагаться, к примеру, в Москве или Санкт-Петербурге, внедрялись в регионе. Также мы заинтересованы, чтобы местные технологические компании становились резидентами «Сколково», получали поддержку от нас, могли обмениваться опытом. Преимущества такого сотрудничества очевидны для всех, тем более для Югры, где есть потребность в кадрах», — пояснил Игорь Дроздов.

В данный момент региональные операторы фонда «Сколково» есть в Новоси-

бирске («Академпарк» — самый крупный в России), Челябинске (IT Park-74), Екатеринбурге («Университетский»), Санкт-Петербурге (технопарк «ЛЕНПОЛИГРАФМАШ»), Казани и Набережных Челнах (ГАУ «ИТ-парк»), Тольятти (технопарк «Жигулевская долина»).

— На сегодняшний день «Сколково» — это идеология и программа федерального значения, которая должна охватывать не только столицу и близлежащие области, но и всю Россию. Раньше существовали законодательные ограничения по программам расширения фонда в регионах. Например, мы не могли развивать наших резидентов, задействуя при этом региональные бюджеты. В прошлом году ситуация изменилась. В федеральный закон о «Сколково» были внесены изменения, которые позволяют нам, если так можно выразиться, реплицировать модель Фонда, работать по франшизе на базе уже существующих технопарков. Таким образом появилась возможность использовать наш бренд, наши технологии и наработки для развития региональных отделений», — рассказал советник президента фонда «Сколково» Пекка Вильякайнен.

В рамках региональных соглашений «Сколково» планирует не только передавать знания и технологии, но и создавать новые рабочие места в области хай-тек. Тем самым деятельность фонда будет способствовать экономическому развитию регионов.

Кира Васильева

## Новый вектор контроля

— госрегулирование —

Снятие избыточных требований с бизнеса в результате применения «регуляторной гильотины», рассчитывают власти, должно привести к росту малого и среднего предпринимательства и созданию благоприятного инвестиционного климата. Как показывает международный опыт, основания для таких прогнозов есть. Вице-президент Центра стратегических разработок (ЦСР) Мария Шклярчук на панельной дискуссии рассказала, что с 80-х годов разные страны подходили к такому регулированию КНД, как правило, когда «стояли вызовы по экономическому росту, а инвестиционной активности почему-то не наблюдалось». По длительности такие реформы сильно разнятся: Хорватия справилась за 10 месяцев, Мексика — за 11 лет, Австралия — за 5 лет. «Наиболее резкий эффект наблюдается в первые год-полтора, когда можно выстроить работу и потом в единый момент многое снять. Примерно за четыре года правильно произведенная регуляторная гильотина, по международным оценкам, дает от 1% до 1,3% роста ВВП», — отметила госпожа Шклярчук.

Помимо «регуляторной гильотины» одним из главных элементов реформы является закон о контроле и надзоре. Документ разрабатывался Минэкономики и «Открытым правительством» под руководством Михаила Абызова в течение двух лет — в конце 2017 года документ прошел первое чтение в Госдуме. Главными новациями документа назывались, в частности, внедрение риск-ориентированного подхода и практики проверочных листов, жестко ограничивающих предмет и фиксирующих результаты проверки. Этот документ, как ранее сообщал в интервью «Ъ» Константин Чуйченко, теперь дорабатывается — новая редакция «не будет содержать теоретических взглядов, а будет регулировать общественные отношения в области контроля и надзора».

Главное отличие новой версии законопроекта будет заключаться в ослаблении роли проверок в КНД, как рассказал в рамках дискуссии замминистра экономического развития Савва Шипов, именно то, что это мероприятие «поставлено во главу угла», и является главным недостатком первоначального варианта. Предполагается, что предпочтение будет отдано мероприятиям, минимизирующим взаимодействие с бизнесом, например, усилить планируется профилактическую работу за счет ди-

станции удаленного доступа и наблюдения. Отчасти заменить проверки должны будут такие мероприятия, как инспекционный визит и контрольные закупки, — их планируются включить в планы контрольно-надзорных мероприятий и распространить на них применение риск-ориентированного подхода. Все документы и доказательства, полученные в рамках проверочных мероприятий, по словам Саввы Шипова, будут фиксироваться в «контрольно-надзорных делах». Кроме того, Минэкономики предлагает ввести понятие «рекомендации», чтобы смягчить ответственность за несоблюдение требований, не несущих высоких рисков, — в таких случаях они заменят предупреждения.

Этим новый подход к реформе КНД не ограничивается — как рассказал Юрий Любимов, в результате планируется создать «единообразную модель регулирования». Во-первых, власти готовят по сути процессуальный кодекс — им станет доработанный закон о контроле и надзоре, после того как в нем будут оставлены только функциональные вопросы КНД. Во-вторых, планируется разработать общий закон об обязательных требованиях — в нем будет определено само понятие и принципы их установления. Основной уже назвал Юрий Любимов — требование должно быть нацелено на реальное снижение социального значимого риска. «Одновременно нужно формировать отраслевые законы, которые будут отражать риски, на нейтрализацию которых КНД будет направлено», — поддержал его Константин Чуйченко. Наконец, власти намерены систематизировать официальные разъяснения регуляторных требований в некий единый свод — сейчас они весьма противоречивы.

Впрочем, экспертное сообщество предлагает и вовсе сократить сферы государственного контроля и надзора. «Мы забыли еще одну возможность — не замечать, не сокращать, а просто ликвидировать те или иные участки КНД, государству уйти из регулирования соответствующих отношений», — обратил внимание ректор Высшей школы экономики (ВШЭ) Ярослав Кузьминов. По его словам, сейчас происходит «растягивание КНД на процессы, которые только косвенно касаются неопределенного круга граждан» — «гильотина» должна отсечь требования по критерию низкой вероятности возникновения ущерба, в таких случаях отношения могут страховаться.

Евгения Крючкова