

# Review **Теплоснабжение**

## Долгая дорога к альтернативной котельной

Рубцовск в Алтайском крае стал первым муниципалитетом, где будет опробована новая модель рынка тепла. Сибирская генерирующая компания (СГК), первый участник эксперимента, еще не получив гарантий введения альтернативной котельной, инвестировала средства в вывод города из коммунального кризиса фактически под честное слово местных властей. В результате отопительный сезон 2017–2018 годов был пройден без замечаний — впервые за много лет, а в новую зиму СГК в Рубцовске входит уже в новом статусе.

— пилотный проект —

### Первый среди равных

15 сентября премьер Дмитрий Медведев подписал распоряжение правительства РФ №1937-р об отнесении города Рубцовска в Алтайском крае к ценовой зоне теплоснабжения в соответствии с федеральным законом №190-ФЗ «О теплоснабжении». Таким образом, Рубцовск стал первым муниципалитетом в России, перешедшим на новую модель рынка тепла (модель альтернативной котельной). С 2019 года тарифы на тепло в нем будут устанавливаться на основе принципа предельной цены на длительный период. А единая теплоснабжающая организация (ЕТО), получив долгосрочный тариф, возьмет на себя инвестиционные обязательства по согласованию с муниципалитетом об исполнении схемы теплоснабжения.

Переход на новую модель рынка стал возможным после того, как в июле Минэнерго рассмотрело совместное обращение администрации Рубцовска и АО «Рубцовский теплоэнергетический комплекс» (ЕТО города, предприятие ООО «Сибирская генерирующая компания») и направило соответствующие предложения в правительство. Проект предложения был согласован с губернатором Алтайского края, законодательным собранием края, Минстроем и ФАС. Процедура согласования и подготовки предложения предшествовала долгой истории многолетнего кризиса в сфере городского теплоснабжения. Временами ситуация улучшалась — исключительно методом «ручного управления», а затем вновь ухудшалась.

### Постсоветский коллапс

Как это часто бывает в небольших российских городах, в Рубцовске и рабочие места, и коммунальную сферу обеспечивали несколько крупных градообразующих предприятий. В первую очередь это Алтайский тракторный завод, в результате строительства которого в годы войны на базе эвакуированного оборудования и возник Рубцовск, который в 1949 году стал городом.

Вплоть до начала 2000-х годов завод оставался господствующим, давая работу 8 тыс. сотрудников. Потом он обанкротился, в 2008 году имущественный комплекс выкупил акционер — новосибирская ГК РАТМ. Активы завода были разделены между шестью разными предприятиями. Одним из них стало ООО «Рубцовская ТЭЦ», в которую вошла заводская ТЭЦ установленной электрической мощности 61 МВт и тепловой — 342 Ккал/ч. Первый турбогенератор станции был запущен еще в 1943 году. Помимо снабжения тракторного завода она отапливала город.

В 2012 году тракторный завод в прежнем виде прекратил существование, и Рубцовская ТЭЦ, оставшись без своего главного промышленного потребителя, была признана несостоятельной. В апреле 2012 года на банкротных торгах производственный комплекс станции за 200 млн руб. приобрело новосибирское ООО ИДК, анонсировавшее в 2015 году строительство новой станции мощностью 500 МВт за 40–50 млрд руб. на базе старой. Перестраивать старую было нецелесообразно: парковый ресурс был признан выработанным еще в 2009 году. Но уже на следующий год ИДК признало, что может вообще закрыть станцию из-за хронических убытков.

### Коммунальный кризис

Все эти годы теплоснабжение Рубцовска, которое обеспечивали заводская ТЭЦ и муниципальные котельные, переживало кризис за кризисом. Зима в Рубцовске длинная и холодная, и, несмотря на усилия властей города и края, пытавшихся удержать хозяйство на плаву, в городе периодически случались коммунальные катастрофы. Наиболее тяжелым стал кризис января 2005 года, когда отключилась система отопления в северной части города. Температура в квартирах и социальных учреждениях упала до +5°С, а местами до нуля. В школах отменяли занятия, в поликлиниках — прием. Жителям приходилось бросать свои квартиры и переезжать к родственникам и знакомым, проживающим в частных домах или квартирах в южной части города. Из 160 тыс. тогдашнего населения Рубцовска пострадали 70 тыс. жителей. Как заявлял тогда главный федеральный инспектор в крае Александр Бердников (с 2006 года — глава Республики Алтай), «в городе сложилась кризисная ситуация, а ответственные за проведение



Заключению соглашения о введении альтернативной котельной в Рубцовске предшествовали долгие переговоры и инвестиции

отопительного сезона должностные лица недооценили серьезность возникших проблем, поэтому принимаемые на первоначальном этапе меры оказались неадекватными».

Лишь в начале февраля усилиями краевых и федеральных властей удалось временно закрыть провал в теплообеспечении, направив состав с углем с площадок Барнаульской ТЭЦ-2 в Рубцовск. Тем не менее, по оценке господина Бердникова, проблема не была решена: осталась открытым вопрос о финансировании угольных поставок, также остались вопросы к компаниям, поставившим уголь низкого качества. По его словам, эта ситуация «в очередной раз доказала, что приукрашивание фактов и замалчивание проблем органами власти в конечном итоге ведет к усугублению кризиса».

### Антикризисное вмешательство

В марте 2016 года ИДК уведомили администрацию Рубцовска о том, что намерено вывести ТЭЦ из эксплуатации с 1 декабря 2016 года по причине плохого состояния оборудования и невозможности привести его в соответствие с нормами Ростехнадзора. Для этого требовалось более 1 млрд руб., а по данным председателя совета директоров ИДК Михаила Дворковича, задолженность только муниципальных теплосетей и бюджетных потребителей к концу 2015 года составила 350 млн руб. Тогда власти города и края предложили ИДК передать ТЭЦ муниципалитету безвозмездно. Начальник краевого управления по промышленности и энергетике Виктор Мещеряков заявлял, что муниципальные власти должны обеспечить восстановление станции, на что, по его оценке, нужно около 1,5 млрд руб., либо замещать ее другими источниками тепла. Тогда и стало известно, что готовится масштабная реконструкция теплоснабжения в Рубцовске готово ООО «Сибирская генерирующая компания» (СГК).

СГК была образована для управления энергетическими активами Андрея Мельниченко в Сибири — двумя территориальными генерирующими компаниями (ТГК-12 («Кузбассэнерго») и ТГК-13), приобретенными в хо-

### Зима в Рубцовске длинная и холодная, и в городе, теплоснабжение которого обеспечивали заводская ТЭЦ и муниципальные котельные, периодически случались коммунальные катастрофы

де реформирования РАО «ЕЭС России». Реформой из ОАО «Кузбассэнерго» были выделены и проданы две станции на юге Кемеровской области, но добавлены две ТЭЦ в Алтайском крае (только в Барнауле).

В 2016 году СГК стала работать в теплоснабжении Рубцовска: ее АО «Барнаульская тепломагистральная компания» (БТМК) с 1 августа 2016 года арендовало у администрации города имущество Южной тепловой станции (ЮТС), 12 малых котельных поселка Западный и тепловые сети протяженностью 190,6 км. В зоне ответственности СГК оказалось около 40% потребителей Рубцов-

ска. Новый участник пришел подготовленным: в июне 2016 года, как следует из данных сайта госзакупок, БТМК заказала за 27 млн руб. документацию по реконструкции и строительству тепловых сетей Рубцовска, а за 3,5 млн руб. — актуализацию схемы теплоснабжения города.

С начала 2017 года БТМК получила статус ЕТО Рубцовска с ответственностью за теплоснабжение не только южной и западной части города, но и за контур Северной ТЭЦ и работу напрямую со всеми потребителями. Правда, саму Рубцовскую ТЭЦ компания не получила ни в управление, ни в собственность и как ЕТО стала приобретать тепло для поставок потребителям. В этот момент СГК оценила размер вложений, необходимых для модернизации теплового комплекса Рубцовска, в 1,7 млрд руб. с предполагаемым сроком окупаемости 12–15 лет.

По проекту, предложенному СГК, от Рубцовской ТЭЦ следовало отказаться, а теплоснабжение Рубцовска в течение 2017–2018 годов перевести на ЮТС. В свою очередь, ЮТС предполагалось модернизировать с увеличением ее тепловой мощности и установкой турбогенератора, чтобы вырабатывать электроэнергию для собственных нужд. Проект предусматривал переключку городских магистральных теплосетей и строительство перемычки между контурами Рубцовской ТЭЦ и ЮТС.

Вмешательство СГК было необходимо, чтобы вывести теплоснабжение Рубцовска из продолжающегося кризиса. Летом 2016 года город остался без горячего водоснабжения — в северной части города штатно, из-за ремонта на Рубцовской ТЭЦ, в южной части — из-за прекращения поставки электроэнергии обанкротившемуся МУП «Рубцовские тепловые сети». В отопительный сезон повторилась ситуация предыдущих лет, и краевыми властями вновь пришлось заниматься проблемами теплоснабжения Рубцовска. 21 ноября 2016 года губернатор Алтайского края Александр Карлин ввел режим чрезвычайной ситуации на ТЭЦ в Рубцовске в связи с дефицитом резервного топлива в условиях сильных морозов — его хватало лишь на четверо суток. Как сообщила тогда пресс-служба краевой администрации, глава региона поручил администрации Рубцовска «в течение двух последующих суток определиться с механизмом заключения договора аренды либо с одним из муниципальных унитарных предприятий города, либо со структурами СГК».

### Инвестиции на доверии

В Рубцовске, еще не получив тепловое хозяйство города в долгосрочное пользование, СГК направила на ремонт сетей 88 млн руб. И уже в начале марта 2017 года, когда еще не завершился ее первый отопительный сезон на новом месте, компания договорилась с властями Алтайского края о контроле практически всей городской системы теплоснабжения. Губернатор Александр Карлин заявил тогда после встречи с гендиректором СГК Михаилом Кузнецовым, что проблема теплоснабжения Рубцовска остается одной из самых злободневных, во многом за это ответственны власти города. По словам главы региона, «ранее была проведена совершенно безобразная приватизация энергетического комплекса, эта тема была отдана в безответственные руки владельцем предприятия (Рубцовской ТЭЦ — „Б“), которые в течение ряда лет не занимались приведением этого актива в надлежащее состояние».

Александр Карлин подчеркнул, что лето и осень 2017 года должны стать переломным этапом для энергетики города Рубцовска. Почему — стало ясно из заявления Михаила Куз-

нецова. Он сообщил, что СГК уже летом 2017 года планирует завершить все работы по переключению системы теплоснабжения Рубцовска на ЮТС. И объявил о планах построить на станции два угольных котла для создания резерва мощности, а также 1,7 км тепловых сетей и реконструировать около 4 км существующих сетей.

Примечательно, что в этот момент еще не был принят закон о внедрении новой модели рынка тепла по принципу альтернативной котельной. Компания не имела ни новых тарифов на поставку тепла, ни концессионного соглашения о долгосрочном испол-

### Вмешательство СГК было необходимо, чтобы вывести теплоснабжение Рубцовска из продолжающегося кризиса

зовании теплового хозяйства города. Фактически решение о приходе в новый для СГК город было политическим, направленным на вывод теплоснабжения Рубцовска из хронического кризиса.

Через месяц с небольшим СГК заявила о готовности взять в концессию объекты теплового хозяйства Рубцовска и вложить в них 1,7 млрд руб., в том числе почти 900 млн руб. — в модернизацию ЮТС. Затем представителю компании заговорили о переводе Рубцовска на новую модель рынка тепла, на тот момент не принятую законодательно. 22 июня 2017 года СГК заключила 15-летнее концессионное соглашение с Рубцовском. Как сообщила администрация города, это было сделано «впервые в региональной практике при участии администрации Алтайского края в соответствии с новыми требованиями федерального закона „О концессионных соглашениях“». Инвестиционные обязательства по уже подписанному соглашению оказались больше первоначально заявленных — 2 млрд руб., более половины названной суммы предполагалось направить на модернизацию ЮТС.

С 1 июля 2017 года краевое управление по госрегулированию цен и тарифов установило для Рубцовска новые тарифы на тепло. Вместо отдельных тарифов для разных частей города, как было ранее, был установлен единый тариф. Для жителей северной и центральной частей города он был увеличен на 25%, с 1,55 тыс. руб. за 1 Ккал до 1,93 тыс. руб. Для жителей других районов Рубцовска рост был меньшим, а для одного из районов за счет выравнивания тарифов даже произошло снижение. В текущем году было принято тарифное решение об индикативном предельном уровне цены на тепловую энергию начиная с 2019 года. Им для «Рубцовского теплоэнергетического комплекса» установлен предельный уровень 2,7 тыс. руб. (с учетом НДС) за 1 Ккал, до которого цена будет постепенно увеличиваться в течение десяти лет. Так, в 2019 году тариф вырастет на 3,7% по сравнению с нынешним уровнем.

### Отопительный сезон без сбоев

СГК уже вкладывала средства в модернизацию теплового хозяйства Рубцовска, провела первый отопительный сезон как ЕТО, но переход на альтернативную еще не был утвержден. В конце апреля городские власти и «Рубцовский теплоэнергетический комплекс» стали готовить пакет документов в Минэнерго о переходе на альтернативную. В

июле он был отправлен, и 19 октября администрация города и АО «Рубцовский теплоэнергетический комплекс» заключили десятилетнее соглашение об исполнении схемы теплоснабжения Рубцовска.

СГК без аварий и сбоев прошла отопительный сезон 2017–2018 годов, несмотря на то что он был самым продолжительным в Сибири за много лет. На сегодня тепловая мощность ЮТС, которая составляла 267 Ккал/ч, увеличили за счет строительства двух водогрейных котлов по 30 Ккал/ч каждый. Установленные котлы алтайского производства: изготовитель — компания «ТЭП-Холдинг» из Бийска. Учитывая, что городу при температуре –35°С нужно 273 Ккал/ч, реконструкция ЮТС позволит с резервом проходить самые холодные дни. Кроме того, для обеспечения бесперебойной автоматизированной подачи угля построен новый тракт топливоподдачи производительностью не менее 30 тонн угля в час. Специально для ЮТС в Новосибирске изготовили 16-тонную турбину с очень высоким КПД (более 97%). Она позволяет станции вырабатывать электричество для самой себя. Это даст экономию в 80–90 млн руб. в год. В итоге эффективность ЮТС заметно повысилась.

В теплосетевом сегменте СГК полностью завершила строительство новых трубопроводов. Между южным и северным тепловыми контурами появилась перемычка протяженностью более 2 км. Построено и переложено 20 км тепловых сетей.

Первые результаты этих мероприятий уже есть: потери тепловой энергии уменьшились с 38% в первом квартале 2017 года до 24% в том же периоде 2018-го, на 17% сократились утечки теплоносителя. Производство тепловой энергии стало более эффективным — по данным СГК, расход условного топлива на производство тепловой энергии в Рубцовске снижен на 20%, а отпуск ее увеличился.

Впрочем, жители Рубцовска все еще реагируют на появление нового поставщика тепла неоднозначно. С одной стороны, из-за успешного прохождения тепловой инфраструктуры СГК отопительного сезона 2017–2018 годов в городе уже никто не вспоминает о режиме ЧС в ноябре 2016 года. С другой — они недовольны повышением тарифов и предъявляют претензии о том, что ЮТС навязывает город дивными выбросами. Вместе с тем сами претензии горожан, следует из базы решений рубцовского суда, исчерпываются жалобами на то, что поставщик тепла не присылает на дом квитанции об оплате. И суд удовлетворяет эти иски. А вот претензии к поставщику о плохом качестве отопления отсутствуют (к управляющим компаниям они есть). Зато «Рубцовский ТЭК» вынужден судиться с управляющими компаниями по неоплате поставок — подавать иногда, как следует из картотеки арбитражных дел, до 30 исков в день!

Для СГК опыт Рубцовска, вероятно, нужен и важен, чтобы затем перенести его на другие города и регионы присутствия — с гораздо более крупными рынками сбыта и более дисциплинированными потребителями. Михаил Кузнецов, занимавший до 20 ноября должность гендиректора СГК, говорил о готовности компании инвестировать в тепловой бизнес 40–60 млрд руб. в регионах присутствия (Красноярский и Алтайский края, Новосибирская и Кемеровская области, республики Хакасия и Тыва). Но подчеркивал, что компания готова инвестировать только на условиях понятного возврата вложений. В сентябре он также заявлял, что еще два-три муниципалитета смогут перейти на альтернативную до конца нынешнего года.

**Игорь Лавренко**