

Review

14 Глава НП «Российское теплоснабжение» Виктор Семенов о нехватке информации о состоянии теплоснабжения в РФ

15 Рубцовск: первый опыт применения метода «альтернативной котельной» в истории России

16 Альтернатива альтернативе: есть ли другие варианты привлечения инвестиций в теплоснабжение

Тепловой эксперимент

Перевод сферы теплоснабжения на тарифообразование по методу альтернативной котельной наконец обрел окончательные очертания. Согласован пилотный проект Сибирской генерирующей компании по переходу на новую модель в городе Рубцовске Алтайского края, готовится введение альтернативной котельной в Линево Новосибирской области. На очереди более крупные города. Но для адаптации модели под внедрение в крупных муниципалитетах еще предстоит скорректировать ее параметры, отмечают в крупных теплогенерирующих компаниях.

— энергетика —

Альтернатива развалу

Для привлечения средств в изношенную систему теплоснабжения (подробнее о том, чем чревато старение теплосетей, см. стр. 14) с 2012 года власти разрабатывали модель, которая позволит оптимизировать отношения населения, поставщиков тепла и местной власти так, чтобы в дома гарантированно поступали тепло и горячая вода, аварий становилось меньше, а тариф не взлетал до небес. После долгой работы, включавшей и анализ опыта зарубежных стран, такой метод был найден и получил название «альтернативная котельная». Альтернативная котельная — это способ ценообразования, при котором в системе теплоснабжения устанавливается долгосрочный (на десять и более лет) предельный уровень тарифа на тепло, эквивалентный уровню окупаемости строительства новой котельной с заданными параметрами. Регулируется только конечная цена на тепло: внутри цепочки допускается свободное ценообразование, не регулируются отпускная цена тепла с коллектора, стоимость транспортировки, затраты, норма прибыли и так далее. В обмен на гарантии сохранения такой цены единая теплоснабжающая организация (ЕТО) берет на себя обязательства по поддержанию качества и надежности теплоснабжения.

Принципиальное решение о введении альтернативной котельной как одного из методов тарифообразования было принято в 2014 году. Последовала длительная работа над поправками к закону о теплоснабжении, которые были подписаны в июле 2017 года и официально вступили в силу с 1 января 2018 года. Однако подзаконные акты, допускающие старт пилотных проектов, были подготовлены лишь недавно.

Летом в Минэнерго говорили о том, что участвовать в пилотных проектах будут 19 населенных пунктов РФ. Первым проектом, который полу-

чил все необходимые согласования от Минэнерго, местных властей и прочих инстанций, является проект Сибирской генерирующей компании (СГК) в Рубцовске. Распоряжение об отнесении Рубцовска к ценовой зоне теплоснабжения премьер Дмитрий Медведев подписал 15 сентября. (Подробнее о проекте см. стр. 15.)

«Для нас преимущества новой модели очевидны, — говорит директор по тарифообразованию СГК Екатерина Косонова. — Есть города, в которые инвестор в текущих условиях никогда бы не пришел, такие как Рубцовск. И для них альтернативная котельная может стать единственным выходом, шансом сохранить разрушающееся теплоснабжение. Но при этом не стоит считать, что новая модель пригодна лишь для малых городов с изношенной инфраструктурой. Она может прекрасно работать и в крупных городах, обеспечив инвестиции в развитие системы теплоснабжения для покрытия потребностей нового строительства. Среди таких городов, например, Барнаул, Новосибирск. А проблема недостаточности средств, заложенных в тарифе, для обновления изношенной инфраструктуры актуальна для всех наших городов. Решив ее за счет механизма альтернативной котельной, в будущем мы сможем избежать аварий и дефектов на тепловых сетях, с которыми сегодня нам приходится сталкиваться регулярно.»

В данный момент оформляются документы по еще одному проекту — ООО СибТЭК в поселке Линево Новосибирской области. Как рассказал на панельной сессии Российской энергетической недели в начале октября первый замгендиректора СибТЭК Сергей Бухаров, перевод Линево на новую модель занял меньше полугода. Рост тарифа, пояснил он, составил 30% за семь лет, или 5,74% в год (до 1537 руб. за 1 Ккал). В СибТЭК на запрос «Б» не ответили.

Крупные планы

Крупные теплогенерирующие компании, пока не завершившие ста-



Российские теплогенерирующие компании готовятся к переходу на метод альтернативной котельной в ряде муниципалитетов

дию согласования проектов, считают, что внедрение нового механизма имеет большие перспективы.

«Переход на новую модель рынка тепловой энергии нам интересен, — говорят в ПАО «Квадра». — Она потенциально применима практически во всех регионах нашего присутствия. Осуществление такого перехода интересно и регионам, поскольку позволит системно подходить к обе-

печению качественного и надежного теплоснабжения потребителей.»

С одной стороны, поясняют в компании, метод альтернативной котельной позволяет инвестировать и возвращать вложенные средства, а с другой — более жестко защищает интересы потребителей. «В качестве ЕТО мы готовы брать на себя ответственность за все теплоснабжение в рамках определенной ценовой зоны, — поясняют в компании. — Метод расширяет наши полномочия как ЕТО, позволяет управлять нагрузкой источников, самим готовить схе-

мы теплоснабжения в муниципалитетах, как следствие — определять наиболее эффективные схемы его оптимизации для повышения качества теплоснабжения и снижения собственных издержек, при этом возлагая на нас прямую ответственность перед потребителями.»

Первый город, где «Квадра» готова перейти на данную модель рынка теплоснабжения, — это Орел. «Мы надеемся, что сможем говорить о переходе на альтернативную котельную уже в 2019 году», — поясняют в «Квадре». Компании, добавляет ее

представитель, новая модель рынка дает прежде всего серьезный технологический инструментарий повышения эффективности систем теплоснабжения в зонах присутствия, что позволит обеспечить наилучшие качественные и ценовые параметры теплоснабжения потребителей.

«Сегодня мы должны признать: если на государственном уровне удается решать вопросы модернизации крупных энергостанций в части производства электроэнергии, то в вопросах развития теплоэнергетики еще остается огромное количество нерешенных проблем, — поясняют в «Татэнерго». — Теплоснабжение населения, объектов соцкультбыта было и остается социальной нагрузкой для большинства крупных энергокомпаний. Условие, которое мы выполняем: теплоснабжение должно быть того качества и в том количестве, которое установлено, и по той цене, которую определил государственный регулятор.»

Дело за регионами

— государственное регулирование —

Минэнерго завершило подготовку нормативной базы для перехода на тарифообразование в тепле по методу альтернативной котельной до того уровня, который позволяет запускать новые проекты. Остались лишь незначительные доработки, которые приведут этот механизм в законченную форму. При этом в министерстве полагают, что вслед за небольшими населенными пунктами, такими как Рубцовск и Линево, на новую модель, проанализировав опыт пилотных проектов, перейдут и крупные города.

Минэнерго как основной куратор разработки тарифообразования по методу альтернативной котельной в тепле отмечает, что нормативная база, позволяющая запускать пилотные проекты альтернативной котельной, уже сформирована. «Мы приняли уже 15 постановлений правительства РФ и потратим еще немного времени на подготовку оставшихся актов: постановлений правительства, различных инструкций и так далее», — говорит Вячеслав Кравченко, занимавший до 14 ноября должность замминистра энергетики. Сейчас, полагают в Минэнерго, существует достаточный набор документов, чтобы работать в режиме альтернативной котельной. Уже принято решение о запуске первого пи-



Минэнерго подготовило нормативную базу для пилотных проектов альтернативной котельной

лотного проекта в Рубцовске Алтайского края, что подтверждает, что такие проекты могут работать при существующей нормативной базе, но необходим ряд «уточняющих документов, которые окончательно сформируют картину». По словам господина Кравченко, полностью оформить нормативную базу Минэнерго намерено в начале следующего года. «В 2019 году она, безусловно, будет», — говорит он.

При этом Минэнерго не видит конфликта между двумя новыми тариф-

ными режимами — альтернативной и эталонным тарифообразованием. О необходимости перехода на эталонный тариф говорил в августе на заседании президентской комиссии по ТЭЖу Владимир Путин. Противопоставлять два этих метода не нужно, полагают в министерстве. «По сути, альтернативная котельная и есть некий эталон, — объясняет господин Кравченко. — Но альтернативная котельная — это не только цена, но и альтернативная система правоотношений. А когда говорят про эталон, обычно в классическом регулировании подразумеваются, что те, кто не перешел на

альтернативную котельную, а живет в существующей системе координат, будут регулироваться по эталону. Эталон — это некое среднее в регионе по определенным показателям: средняя заработная плата, средний расход воды, средняя плата за электрическую энергию и т. д. Безусловно, речь идет об ОРЕХ. И по этим эталонным ОРЕХ устанавливается цена.»

В Минэнерго полагают, что два этих подхода разветвятся. Дело в том, что альтернативная котельная предусматривает в том числе свободное ценообразование: цена не может быть выше цены альтернативной котельной, но можно опускаться ниже, объясняют в министерстве. «А „фиксированная предельная цена“ и „одна цена для всех“ — это разные подходы к ценообразованию», — поясняет господин Кравченко, отмечая, что внедрение эталонного ценообразования не помешает переходу на альтернативную котельную.

Помимо Рубцовска Минэнерго рассматривает еще один проект — в Линево Новосибирской области — и имеет сведения, что еще в нескольких городах начинают готовиться к переходу. Однако о точном количестве городов, которые могут перейти в 2019 году на новый метод тарифообразования, в министерстве не говорят. «Мы точно не ставим своей целью достичь каких-то количественных показателей, — объясняет господин Кравченко. — Мы создали инструмент — на

наш взгляд, достаточно удобный, которым могут воспользоваться власти и теплоснабжающие организации. Это дополнительный механизм, дающий возможность решать задачи, которые нельзя решить существующими механизмами. Хотите — пройдите километр пешком, хотите — садитесь на метро, хотите — на велосипеде... Выбирайте, что удобнее для вас.»

Вместе с тем Минэнерго не считает свою работу над новой моделью законченной и от этого вопроса не устраняется. Представители министерства встречаются с руководителями регионов, муниципалитетов, с компаниями, сотрудники ездят по регионам, участвуют в различных совещаниях, конференциях, других мероприятиях. На сайте министерства есть расчет тарифа альтернативной котельной, который обновили, пересчитали показатели и так далее. Альтернативная котельная вызывает интерес, отмечают в Минэнерго, и представители министерства рассказывают властям, ресурсоснабжающим организациям, потребителям, что собой представляет метод альтернативной котельной, какие плюсы и минусы он имеет. «Мы ведем просветительско-пропагандистскую работу, однако не могу сказать, что для нас это самоцель — перевести всех на эту модель, — говорит Вячеслав Кравченко. — Это решение региона.»

Интерес региона к новой модели напрямую зависит от целей и задач, которые данный регион перед собой

ставит. «Безусловно, интерес есть у тех, у кого в очень плохом состоянии тепловые сети, кому нужны инвестиции и кто готов, во-первых, на принятие тарифных решений, во-вторых — на изменение системы отношений внутри зоны теплоснабжения, в которой должна работать единая теплоснабжающая организация (ЕТО), — говорит господин Кравченко. — У тех, кто готов возложить ответственность на ЕТО, дать ей больше полномочий по перераспределению тепловой нагрузки и готов с нее спрашивать. Есть разные цели и задачи: у кого-то — оптимизировать баланс, у кого-то — привлечь инвестиции. В основном это, конечно, инвестиции в приведение теплового хозяйства в надлежащее состояние.»

При этом в Минэнерго не сомневаются, что, хотя сейчас альтернативную котельную в небольших городах, на этот метод тарифообразования перейдут и некоторые крупные муниципалитеты. В министерстве отмечают, что крупные города также испытывают интерес к переходу, представители регионов приезжают, задают вопросы, участвуют в обсуждениях. «Я не думаю, что путь к этому быстрый, — говорит господин Кравченко. — Но сейчас люди посмотрят, как это работает в Рубцовске, Линево и так далее, и нет сомнений, что ряд крупных муниципалитетов на альтернативную перейдет.»

«Сегодня мы должны признать: если на государственном уровне удается решать вопросы модернизации крупных энергостанций в части производства электроэнергии, то в вопросах развития теплоэнергетики еще остается огромное количество нерешенных проблем, — поясняют в «Татэнерго». — Теплоснабжение населения, объектов соцкультбыта было и остается социальной нагрузкой для большинства крупных энергокомпаний. Условие, которое мы выполняем: теплоснабжение должно быть того качества и в том количестве, которое установлено, и по той цене, которую определил государственный регулятор.»

«Сегодня мы должны признать: если на государственном уровне удается решать вопросы модернизации крупных энергостанций в части производства электроэнергии, то в вопросах развития теплоэнергетики еще остается огромное количество нерешенных проблем, — поясняют в «Татэнерго». — Теплоснабжение населения, объектов соцкультбыта было и остается социальной нагрузкой для большинства крупных энергокомпаний. Условие, которое мы выполняем: теплоснабжение должно быть того качества и в том количестве, которое установлено, и по той цене, которую определил государственный регулятор.»

«Сегодня мы должны признать: если на государственном уровне удается решать вопросы модернизации крупных энергостанций в части производства электроэнергии, то в вопросах развития теплоэнергетики еще остается огромное количество нерешенных проблем, — поясняют в «Татэнерго». — Теплоснабжение населения, объектов соцкультбыта было и остается социальной нагрузкой для большинства крупных энергокомпаний. Условие, которое мы выполняем: теплоснабжение должно быть того качества и в том количестве, которое установлено, и по той цене, которую определил государственный регулятор.»

с 16

Наталья Скорлыгина,
Анна Павлова