

Review Восточный экономический форум



Электросети опережающего развития

Территории опережающего развития (ТОР) по итогам 2017 года показали себя драйвером инвестиционной активности на Дальнем Востоке. Но для обеспечения дальнейшего роста наряду с налоговыми льготами и упрощенным администрированием регион остро нуждается в качественной инфраструктуре. ФСК ЕЭС — один из ключевых инвесторов в создание системы надежного энергоснабжения дальневосточных ТОР. За последние десять лет компания инвестировала в инфраструктуру Дальнего Востока свыше 155 млрд руб. и планирует в ближайшие годы вложить порядка 40–50 млрд руб.

— электроэнергетика —

ТОР как основа перемен

Концепция территорий опережающего развития возникла в 2013 году: тогда президент в декабрьском послании Федеральному собранию предложил создать на Дальнем Востоке и в Восточной Сибири «сеть специальных территорий опережающего экономического развития с особыми условиями для организации нессырьевых производств, ориентированных в том числе на экспорт». Для новых предприятий, размещенных в таких зонах, должны быть предусмотрены пятилетние каникулы по налогу на прибыль, НДС (за исключением нефти и газа), налогу на землю, имущество, а также, что очень важно для высокотехнологичных производств, льготная ставка страховых взносов, говорил президент.

Закон о ТОР был принят в конце 2014 года. От других типов территорий со специальным режимом предпринимательской деятельности, существующих в РФ, — особых экономических зон (ОЭЗ), зон территориального развития (ЗТР), недавно созданных специальных административных районов (САР) — ТОР отличаются достаточно продолжительным сроком существования (70 лет против 49 лет для ОЭЗ и 12 лет для ЗТР), локализацией первоначально на Дальнем Востоке и ориентированностью как на административную практику, так и на взаимоотношения с рынками Азиатско-Тихоокеанского региона. Резиденты ТОР получают налоговые льготы, не доступные для резидентов ОЭЗ и ЗТР, в частности полное или почти полное освобождение от налога на прибыль (0–5%) на первые пять лет, об-

нуление ввозных и вывозных пошлин и НДС на импорт для переработки, льготы по страховым взносам на первые десять лет (7,6% вместо 30%) и так далее. Также действуют упрощенный государственный контроль, ускоренный порядок возврата НДС, облегченные процедуры получения разрешения на строительство и так далее.

Правительственная комиссия по развитию Дальнего Востока одобрила первые ТОР в регионе в феврале 2015 года. Ими стали три территории — «Хабаровск» и «Комсомольск» в Хабаровском крае и «Надеждинская» в Приморье. Сегодня на Дальнем Востоке действуют 18 ТОР. В них зарегистрировано более 250 резидентов с инвестиционными проектами на общую сумму 2,2 трлн руб. Ожидается, что благодаря работе ТОР в регионе будет создано свыше 40 тыс. новых рабочих мест.

Помимо прямых льгот производственной деятельности резидентов ТОР поддерживается и государственными гарантиями стабильности налоговых условий. В начале августа президент подписал федеральный закон, которым вносятся поправки в Налоговый кодекс, гарантирующие сохранение льгот для резидентов ТОР на срок не менее десяти лет. Тем самым выполняется одно из основных исходных требований к организации ТОР, о которых в 2013 году говорил Владимир Путин: там должны быть созданы условия ведения бизнеса, конкурентные с ключевыми деловыми центрами АТР.

Появление ТОР в экономической географии региона коренным образом изменило его инвестиционный климат. В 2017 году Дальний

Восток по приросту инвестиций в основной капитал обогнал всю Россию. По данным Росстата, по итогам года объем инвестиций в основной капитал в ДФО составил 1,217 трлн руб., что на 17,1% больше, чем в 2016 году. В среднем по стране этот показатель составил 4,4%. Из 17,1% прироста 9 процентных пунктов пришлось на резидентов ТОР, которые инвестировали свыше 90 млрд руб. При этом, говорил в мае возглавлявший тогда Минвостокразвития Александр Галушка, появление ТОР и порто-франко во Владивостоке полностью изменило экономику региона: сегодня более 90% инвестиций не связано с добычей полезных ископаемых.

Без ЛЭП не заработает

Однако налоговое стимулирование само по себе не может гарантировать успешную работу ТОР. Еще в 2013 году, анонсируя концепцию ТОР, президент уделит отдельное внимание вопросу достаточности инфраструктуры и удобства ее использования. Так, он требовал, чтобы в ТОР были созданы необходимые условия, «включая процедуры разрешения на строительство, подключение к электросетям, прохождение таможен». «Качественная инфраструктура в ТОР напрямую влияет на сроки запуска инвестиционных проектов и привлечение новых инвесторов», — подчеркивал в апреле возглавлявший тогда Минвостокразвития Александр Галушка. Прежде всего речь об энергетической инфраструктуре — многие из заявленных в ТОР инвестпроектов относятся к крайне чувствительным с точки зрения надежности электроснабжения отраслям промышленности.

11 из 18 действующих сегодня ТОР находятся в регионах, электроснабжение которых обеспечивает ФСК ЕЭС — оператор Единой национальной электрической сети: в Приморье, Хабаровском крае, Амурской области, Еврейской АО. Компания как напрямую участвует в электроснабжении этих площадей, так и опосредованно — обеспечивая надежную передачу необходимой мощности от электростанций к объектам распределительных сетей, от которых питаются резиденты ТОР.

С 2009 года ФСК ЕЭС направила на развитие сетевой инфраструктуры Дальнего Востока более 155,5 млрд руб. Проекты, реализованные компанией, позволили устранить системные ограничения и увеличить надежность энергоснабжения. Так, ФСК ЕЭС обеспечила выдачу мощности Бурейской ГЭС (крупнейшей электростанции Дальнего Востока), а также ее контррегулятора — Нижне-Бурейской ГЭС. Построено энергокольцо 500 кВ, ликвидирован энергодифицит в Приморье. В 2018–2020 годах, как сообщалось после недавней встречи глав Минвостокразвития и ФСК ЕЭС, компания планирует вложить еще не менее 37,5 млрд руб., а если проект корректировки инвестиционной программы будет утвержден, то сумма увеличится на 10–15 млрд руб.

Специально для ТОР

Помимо общего развития энергетической инфраструктуры ДФО ФСК ЕЭС реализует проекты, целевым образом ориентированные на обеспечение электроэнергией ТОР. Так, компания в 2016 году ввела в Приморье ключевую энергообъект — подстанцию 220 кВ «Звезда», построенную для электроснабжения одного комплекса. Проект ССК «Звезда», который реализуется консорциумом «Роснефтегаз», «Роснефти» и Газпромбанка, планирует выпустить крупнотоннажные суда и другие виды морской техники для реализации проектов по добыче углеводородов на континентальном шельфе и удовлетворить потребности России в технике и оборудовании для разведки, добычи на шельфе и транспортировки нефти и газа, включая танкеры и газозавозы.

ССК «Звезда» — якорный резидент ТОР «Большой камень», первая очередь комплекса введена в 2016 году, строительство второй стартовало в апреле этого года.

В 2018 году ФСК ЕЭС завершит второй этап выдачи мощности ТОР «Большой камень», где зарегистрировано уже 15 резидентов. Подстанция «Звезда» включена в программу цифровизации ФСК ЕЭС: здесь будет реализована технология дистанционного управления, что позволит повысить надежность и эффективность работы энергообъекта.

В 2017 году была выполнена реконструкция подстанции 220 кВ «Парус», которая обеспечивает энергию одноименную площадку ТОР «Комсомольск» в Хабаровском крае, где разместятся компании, производящие компоненты для авиастроения. А в 2018 году будет завершен комплекс проектов, связанных с электроснабжением еще трех дальневосточных ТОР — «Хабаровск» (площадка «Ракитное»), «Надеждинская» и «Михайловский». Их резидентами являются переработчики полимеров, логистические компании, предприятия пищевой промышленности. Для ТОР «Хабаровск» уже построена подстанция 220 кВ «Восток» и заходы от действующей ЛЭП 220 кВ Хабаровская ТЭЦ-2 — «Хехир-2». Для ТОР «Надеждинская» — подстанция 220 кВ «Промпарк» и ЛЭП 220 кВ Владивосток-Промпарк длиной 30 км. Для ТОР «Михайловский» реконструирована действующая подстанция 220 кВ «Уссурийск-2».

Перспективный спрос

В 2020 году будет выполнена реконструкция подстанции 220 кВ «Белогорск» для электроснабжения ТОР «Белогорский», якорным резидентом которой является Амурский мажоритарный завод.

Кроме того, в ближайших планах ФСК ЕЭС — проекты, которые позволяют организовать внешнее электроснабжение магистрального газопровода «Сила Сибири» и Амурского ГПЗ «Газпрома». Это будет крупнейшее в России и одно из самых больших в мире предприятий по переработке природного газа — якорный резидент новой ТОР «Свободный». В дальнейшем планируется построить Амурский газохими-

ческий комплекс, который будет перерабатывать сырье, поступающее с ГПЗ. Схема его электроснабжения в настоящее время прорабатывается. Для газопровода «Сила Сибири» на территории Дальнего Востока будут сооружены три переключательных пункта 220 кВ с заходами ЛЭП, реконструирован ряд подстанций 220 кВ. Амурский ГПЗ будет снабжать электричеством и теплом электростанция «Сила Сибири» (проект «Газпром энергохолдинга») мощностью 160 МВт. ФСК ЕЭС построит заходы от действующих ЛЭП для передачи дополнительной мощности из энергосистемы Востока в объеме порядка 200 МВт.

До 2025 года планируется к выполнению комплекс мероприятий по энергообеспечению ТОР «Нефтехимический», главным резидентом которого является Восточный нефтехимический комплекс (ВНХК) «Роснефти» и ChemChina. Для ВНХК будет построена подстанция 220 кВ «ВНХК» и две линии 220 кВ от подстанции 500 кВ «Лозовая» до подстанции 220 кВ «ВНХК».

Эксперты отмечают, что решение задачи по энергообеспечению ТОР сопряжено с необходимостью в корректной оценке перспективного спроса. «От того, какой бизнес будет работать в конкретной ТОР, зависят и потребности в электроэнергии, необходимый уровень надежности энергоснабжения», — говорит заместитель генерального директора Института проблем естественных монополий Александр Григорьев. Он отмечает, что среди энергоемких проектов в ТОР Дальнего Востока пока наиболее проработанными являются строительство Амурского ГПЗ и ВНХК. Это крупные производства и их электроснабжение будет осуществляться из нескольких источников, включая новую генерацию.

Что касается остальных ТОР, где нет «якорного» инвестора с планами создания собственной генерации, то для них решение вопроса полностью зависит от действий электросетевых компаний, отмечает эксперт. «Поэтому точная оценка перспективного спроса на электроэнергию является столь важной в условиях ТОР Дальнего Востока», — говорит Александр Григорьев.

Анна Павлова

Следующие шаги на Дальний Восток

— исследование —

Вторая — круглый стол «Цифровой транспорт — будущее Большой Евразии»: цифровизация глобального бизнеса началась в активной фазе примерно тогда же, когда Россия приняла решение о развитии Дальнего Востока и объявила о готовности выступать как участник глобальных транспортных коридоров из Азии в Европу, и следует учитывать, что эти коридоры в своем развитии приобретают свойства цифровых. Координация развития инфраструктуры международных транспортных коридоров и ИТ-развития транспортной индустрии — тема крайне насущная.

Наконец, при поддержке «Норильского никеля» на ВЭФе будут обсуждаться проблемы цифровизации экономики РФ и возможности и перспективы, представляющиеся этим процессом Дальнему Востоку РФ. Тема этой дискуссии очень нестандартна — так, на ней будет обсуждаться в том числе перспектива «токенизации» дальневосточных и, шире, российских проектов, тема «цифровых барьеров», возможное влияние феномена ICO на развитие регионов, перспективы криптоvaluа на АТР и на Дальнем Востоке. Наконец, цифровизация — это еще и явления «Индустрии 4.0» в крупных промышленных группах: все новые проекты крупного бизнеса в ДВФО неизбежно будут иметь большие перспективы цифровизации и развития на цифровых платформах, нежели «старые континентальные» — просто в силу того, что это преимущественно greenfield-проекты, ориентирующиеся на последнюю генерацию промышленных и управленческих технологий ради экспортной конкурентоспособности.

Это не единственный круглый стол, посвященный «цифре» на Дальнем Востоке. Например, в значительной степени этой теме будет посвящен круглый стол при участии «Почты России», которая намерена представить новые инициативы по цифровой коммерции и по логистике на Дальнем Востоке, в том числе с уча-



Интеграция Дальнего Востока в Азиатско-Тихоокеанский регион на ВЭФ будет обсуждаться уже на основе первых результатов программы его развития

стием ее китайских партнеров. Цифровой бизнес в Китае и все, что с ним связано в России, — горячая тема для всей экономики России в последние несколько лет, и на ВЭФе в 2018 году в рамках обсуждения и объявления «следующих шагов» ожидается множество неожиданных идей и новостей.

Наконец, именно в сентябре 2018 года «отраслевая» часть ВЭФа будет максимально предметна, поскольку главной темой на ней будет не столько вхождение на Дальний Восток новых инвесторов и отраслей, сколько масштабирование, в том числе экспортно ориентированное, уже существующих бизнесов в регионе. Ключевые темы здесь — это развитие дальневосточного сектора аграрного рынка России (во многом проекты развития Дальнего Востока в части Приморья и ряда других регионов ориентировались на покрытие растущего спроса АТР на продовольствие), рыбная отрасль и маркикультура, перспективы развития нефтегазопереработки на Дальнем Востоке в свете уже создающегося «Газпромом», «Роснефтью», «Транснефтью», СИБУром и рядом менее крупных компаний регионального углеводородного и химического кластера. Кроме того, для региона будет крайне важно обсуждение проектов Фонда развития в сфере портовых инвестиций, а также во-

просы, связанные с добычей полезных ископаемых — напомним, регион традиционно богат (хотя и недостаточно исследован в этой части) месторождениями самых нестандартных объектов майнинга.

Если наложить на все это в качестве «геополитической» сетки международных дискуссий на ВЭФе в сентябре 2018 года об энергосотрудничестве в Северо-Восточной Азии, о партнерстве России и Японии для реализации транзитного потенциала (проект Сахалинского моста, напомним, постепенно перестает быть теоретическим и сдвигается в практическую плоскость), о дальнейшей трансформации китайского международного проекта Шелкового пути, о будущем экономики и социума Корейского полуострова, о будущих олимпиадах в Токио в 2020 году и в Пекине в 2022 году — форум во Владивостоке в 2018 году обещает быть, несмотря на «приземленность» повестки, крайне насыщенным. Несомненно, для России говорить даже о первых результатах реализации усилий по развитию Дальнего Востока просто рано. Но можно уже обсуждать, как будут выглядеть первые плоды этого предпринятия через несколько лет, и планировать будущее, уже опираясь не на планы, а на промежуточные итоги.

Дмитрий Бутрин

Гектар без границ

— технологии —

Одним из наиболее известных проектов в сфере экономического и социального развития Дальневосточного федерального округа (ДФО) является программа «Дальневосточный гектар». За два года ее работы россияне подали более 100 тыс. заявок на участки в Приморье, Якутии и Хабаровском крае. Сейчас Минвостокразвития разрабатывает законопроект, который позволит тем владельцам земли, которые смогли использовать ее максимально эффективно, претендовать на дополнительные площади.

Ряд дискуссий на Восточном экономическом форуме будет посвящен вопросам социальной политики Дальневосточного региона. Одна из наиболее острых проблем в этой сфере — отток населения, который впоследствии закономерно приводит к экономическому упадку отдельных областей. Наиболее заметный яркий пример в этой области — «Дальневосточный гектар». Интерес к освоению земель в России есть — так, по данным Минвостокразвития, на сегодняшний день более 120 тыс. россиян подали заявки на получение «дальневосточного гектара».

На первом месте по числу заявок среди российских регионов находится Приморский край: о желании получить там гектар земли сообщили более 48,3 тыс. человек. «Свыше 11,5 тыс. «дальневосточных гектаров» уже выдали в Приморском крае за два года действия программы, из них только за последний месяц было оформлено около 500», — ранее сообщила ТАСС в пресс-службе Минвостокразвития. По словам ведомства, в ближайшее время обладателями «дальневосточного гектара» в Приморском крае станут еще более 3 тыс. человек: договоры с ними уже находятся на стадии заключения. Еще 2,7 тыс. пакетов документов сейчас рассматривают специалисты. «Интерес к земельным участкам именно в этом регионе проявляют жители не только самого края, но и россияне из 75 регионов страны. Именно в Приморском крае обладателям гектаров предлагается около

20 мер поддержки, которые касаются предпринимательской деятельности, развития сельского хозяйства, индивидуального жилищного строительства», — пояснили в пресс-службе министерства. На втором месте по привлекательности среди регионов находится Республика Саха (Якутия), где подано свыше 20,6 тыс. заявок. На третьем месте — Хабаровский край (более 17,6 тыс. заявок). На четвертом месте — Сахалинская область (более 16,3 тыс. заявок).

По данным Минвостокразвития России, наиболее часто «дальневосточный гектар» берут для индивидуального жилищного строительства (42%). Востребованным земельный участок является и для сельскохозяйственного использования (26%). На третьем месте по частоте использования — ведение личного подсобного хозяйства (12%). На получение земельных участков по программе «Дальневосточный гектар» подано почти 15,8 тыс. коллективных заявок. Больше всего коллективных заявок — свыше 5,8 тыс. — фиксируется в Приморском крае. На втором месте — более 4,6 тыс. заявок — Республика Саха (Якутия). На третьем месте — свыше 1,7 тыс. заявок — Хабаровский край. Государство поддерживает начинания граждан: сначала действия программы мерами поддержки воспользовались более 1,5 тыс. граждан. Общая сумма составила 443 млн руб., сообщил в Агентстве по развитию человеческого капитала на Дальнем Востоке.

Наиболее популярны среди участников программы «Дальневосточный гектар» такие меры поддержки, как гранты на поддержку создания крестьянских (фермерских) хозяйств, гранты «Начинающий фермер», гранты на развитие семейной животноводческой фермы, субсидии на содержание коров молочных и мясных пород, гранты начинающим предпринимателям, а также единовременная финансовая помощь безработным гражданам при их регистрации в качестве юриста. Наибольший объем финансирования был оказан по грантам на развитие семейной животноводческой фермы — 187,9 млн руб. — и «Начинающий фермер» — 147,1 млн руб.

В перспективе те из арендаторов, кто сможет успешно освоить полученную от государства землю, сможет претендовать на дополнительный надел. Об этом в интервью «Российской газете» ранее рассказал министр по развитию Дальнего Востока Александр Козлов. «Мы готовим сейчас отдельный законопроект, в котором будет включен ряд инициатив граждан нашей страны. Это касается получения дополнительной территории в случае успешного освоения первого «дальневосточного гектара», обмена участка в случае объективной невозможности его освоения. Рассчитываем внести его в Государственную думу до конца года», — сообщил господин Козлов.

Ольга Воронина

ПРАВИЛА ДАЛЬНЕВОСТОЧНОГО ГЕКТАРА

Напомним, правительство РФ приняло закон о «дальневосточном гектаре» в 2016 году. На первом этапе он подразумевал бесплатное получение земельных участков жителями регионов Дальнего Востока, а с 1 февраля 2017 года его действие распространилось на всех россиян. Через пять лет пользования полученный участок можно будет оформить в собственность или бесплатную долгосрочную аренду. При этом государство предъявляет одно требование: земля должна быть освоена по истечении пяти лет, иначе она будет возвращена государству. Подать заявку на землю можно и от имени ребенка — закон не устанавливает ограничений на возраст заявителей. При этом тех из них, кому младше 18 лет, должен представлять законный представитель — родитель или опекун.

Российский проект по освоению земель ДФО не уникален: в мире известны подобные приемы использования пустующих земель, и многие из них оказались эффективными. Так, например, по программе Homestead act в 1862–1863 годах в США за \$10 каждый гражданин страны до 21 года и иностранцы, желающие получить гражданство США, могли купить 65 га земли. Северная Канада, одна из самых больших неосвоенных территорий в мире, переживает экономический бум последние 10 лет, предоставляя налоговые льготы и низкие ставки по кредитованию для поселенцев на них.

Анастасия Мануйлова