

энергетика

Теплое будущее

Регионы и генерирующие компании готовятся завершить работы над подзаконными актами к закону о новой модели рынка тепла. А пока идет подготовка, в ряде регионов власти и генераторы нашли в себе смелость начать работу по новым правилам. Первые проекты реализуются в Воронеже и в Рубцовске Алтайского края.

— госполитика —

Начало тепловой эры

29 июля президент подписал долгожданный закон о новой модели рынка тепла, включающий введение ценообразования по принципу альтернативной котельной (свободного ценообразования на тепло в пределах уровня минимальной окупаемости строительства замещающих источников теплоснабжения). Он вступил в силу со дня официального опубликования (31 июля), но в полную силу его основные положения вступят с 1 января 2018 года. Необходимые же подзаконные акты (их около 16), докладывал в конце октября в Госдуме глава Минэнерго Александр Новак, будут разработаны к июлю 2018 года.

Закон вводит ценовые зоны теплоснабжения, список которых будет формироваться на основании ряда критериев и по согласованию с высшими органами власти субъектов РФ и муниципалитетов. Перечень ценовых зон будет утверждать правительство по представлению Минэнерго. В ценовых зонах будет производиться постепенный переход от регулирования тарифов до установления только предельного уровня цены на базе альтернативной котельной. Единая теплоснабжающая организация (ЕТО) в ценовых зонах будет единым центром ответственности перед властями и потребителем по вопросам теплоснабжения, и на нее будет возложена обязанность по обеспечению соблюдения параметров качества теплоснабжения, в том числе допустимых перерывов.

Новый закон, как предполагается, позволит решить проблему изношенности фондов, создав для организаций теплоснабжения финансовый ресурс для инвестиций в их модернизацию. А потребности велики. По данным McKinsey, инвестиции, необходимые для обеспечения устойчивого функционирования и развития централизованной системы теплоснабжения, оцениваются в 2 трлн руб. При этом в ряде городов, например в полугорамиллионнике Екатеринбурге, до 1 января 2022 года в соот-

ветствии с законом потребуются перевод теплоснабжения с открытой системы на закрытую, когда теплоноситель не используется в качестве горячей воды, а подогревает для этого холодную воду питьевого качества на стороне потребителя. По подсчетам «Т плюс», для города с населением от 500 тыс. человек перекладка теплосетей с этой целью потребует инвестиций в объеме 11 млрд руб., создание индивидуальных тепловых пунктов — еще 9,5 млрд руб.

Регионы: рисковать или нет

Пока не все регионы готовы к переходу к новой модели рынка тепла. Помимо проблем, решаемых при текущей нормативной базе (например, в городе нет ЕТО), возникают и более сложные противоречия. Основное — недопустимо высокий, по мнению местных властей, рост тарифа. Так, в Челябинске оценивают необходимость в подъеме тарифа более чем на треть, что делает нецелесообразным переход на альтернативную. Есть и сложности, связанные с объемами потребления. Как объяснял «РИА Новости» начальник управления департамента строительства, ТЭКа, ЖКК, транспорта и дорожного хозяйства Орловской области Сергей Тюрин, предлагаемая при расчете установленная тепловая мощность альтернативной в объеме 10 Ккал/час соответствует годовому объему реализации теплоэнергии в количестве 28,8 тыс. Ккал, что значительно превышает фактическую реализацию тепловой энергии источниками теплоснабжения в Орловской области с учетом присоединенной нагрузки потребителей.

Впрочем, есть и регионы, готовые активно участвовать в программе альтернативной. Это в первую очередь Алтайский край, который в сентябре подписал с Сибирской генерирующей компанией (СГК) двухлетнее соглашение, где закреплена готовность правительства края предоставить согласие на включение Рубцовска в число пилотных проектов по переходу на альтернативную и рассмотреть возможность поддержки перехода на нее Барнаула. Есть реги-



оны, которые сомневаются, но скорее склоняются к введению нового режима. Так, замгубернатора Кемеровской области по жилищно-коммунальному и дорожному комплексу Дмитрий Кудряшов говорил, что недофинансирование теплоснабжения Кузбасса грозит серьезными проблемами и лучше сейчас вложить деньги, чтобы «пришел вменяемый собственник, который на долгие годы смог бы решать проблемы по теплоснабжению и мог бы за это отвечать».

Непростое пилотирование

По словам господина Новака, первые пилотные проекты теплоснабжения по новой модели появятся в июле. Пока нормативной базы нет, есть лишь договоренности с местными властями, построенные прежде всего на взаимном доверии местной администрации и генерирующей компании и на убежденности в неизбежности перехода на новую модель рынка.

На данный момент подписано два соглашения о переходе к новой модели: СГК подписала такое соглаше-

ние с Рубцовском, а в рамках форума «Российская энергетическая неделя» было подписано соглашение между «Квадрой» и Воронежем. В Рубцовске, сказал в интервью гендиректор СГК Михаил Кузнецов, проект на 90% уже закончен и, по оценкам компании, окупится за 12 лет. 5 октября генеральный директор «Квадры» Семен Сазонов и глава Воронежа Александр Гусев подписали протокол о намерениях взаимодействия по развитию систем теплоснабжения города, в котором стороны договорились сотрудничать в подготовке к переходу на новую модель рынка тепла (подробнее о соглашении с Воронежем см. интервью на этой странице.)

«Это первые шаги, и темп реализации нового закона в России будет зависеть от успешности этих „пилотов“, — рассказал замдиректора департамента оперативного контроля и управления в электроэнергетике Минэнерго Алексей Храпков. — Первые полгода-год в процесс включены до десяти городов и пилотных компаний, при их успешности мы прогнозируем экспоненциальный

рост, внедрение новой модели в России будет иметь массовый лавинообразный характер».

Избирательный подход

Пока разные компании оценивают потенциальное участие в новой модели рынка тепла с разных ракурсов. Так, «Т плюс» скорее ориентируется на крупные города своего присутствия. Более того, как сообщал в сентябре председатель правления «Т плюс» Денис Паслер, компания предлагает совместить участие в модернизационной программе для электрогенерации (в текущем месяце она получила принципиальное одобрение Владимира Путина) и в новой модели рынка тепла. «На наш взгляд, тем, кто выберет новый механизм (рынка тепла — „Э“), в первую очередь и должна быть предоставлена возможность включить свои объекты тепловой и электрической генерации в программу ДПП-2», — написал он в своей авторской колонке в РБК. В компании пояснили, что рассматривают варианты заключения соглашений в городах своего при-

сутствия, однако до полного формирования нормативной базы говорить об этом преждевременно. О готовности поучаствовать в программе альтернативной, когда будут приняты решения на уровне региона, заявлял глава «Татэнерго» Раузил Хазиев, не уточняя объектов интереса. В «Фортуме» „пояснили, что приветствуют принятие закона, однако в его рамках необходима проработка подзаконных и региональных нормативных актов, которые компания ждет в установленных Минэнерго сроки».

В СГК рассматривают варианты в городах присутствия и недалеко от них, однако, как рассказывал глава СГК Михаил Кузнецов, за пределами крупных муниципальных центров проблемных городов больше и в неурочных городах с населением 100–200 тыс. человек зачастую муниципалитет крайне заинтересован в том, чтобы решить проблему теплоснабжения. Помимо Рубцовска компания рассматривает возможность войти в аналогичный проект в Черногорске (Хакасия), говорил он.

Первый замгендиректора «Газпром энергохолдинга» Павел Шацкий говорил, что решение компании о вхождении в проекты в рамках нового закона будет связано с разрешением ряда вопросов, связанных с учетом в законе и подзаконных актах технического разнообразия систем теплоснабжения. «Закон разработан для небольших городов, не учтены уровни сложности архитектурного строения города, нагрузки сооружений на город, плотность транспортной инфраструктуры, — объяснял топ-менеджер в октябре. — Мы бы хотели, чтобы сложность технологической основы разных систем теплоснабжения лежала в основе закона об альтернативной». Впрочем, добавил он, компания для себя выделила несколько регионов, где однозначно будет участвовать в этом эксперименте. «Надемся, что он будет удачным, и примем активное участие в доработке нормативной базы», — отмечал господин Шацкий.

Наталья Семашко

«Основная задача — увеличить нагрузку на генерацию»

За последний год компания «Т Плюс», владеющая тремя ТЭЦ в Нижегородской области, заключила концессионное соглашение на модернизацию теплосетевого хозяйства Кстова и получила право на заключение подобного соглашения по Дзержинску. О результатах и сложностях этой работы, а также о планах по повышению эффективности системы рассказывает генеральный директор нижегородского филиала ПАО «Т Плюс» Александр Фролов.

— В конце ноября по результатам конкурсной процедуры «Т Плюс» получила право на подписание 30-летнего договора концессии о модернизации теплосетей Дзержинска. Какова их степень износа сейчас и какой планируется достичь?

— Нормативный срок службы металлических труб в сегменте теплоснабжения — 25 лет. На сегодняшний день 27% теплосетей Дзержинска эксплуатируются более 30 лет, еще 30% труб старше 20 лет. То есть больше половины всех теплотрассоводов либо уже отслужили свой срок, либо приблизились к этому. А если добавить сети горячего водоснабжения (ГВС), то процент износа будет намного больше, так как срок их службы — всего пять лет: горячая вода быстро разъедает металл.

Если бы в таких условиях муниципалитет не пошел на концессию и продолжил менять в год всего 0,2–0,9% от общей длины теплосетей, то через 30 лет уже 82% труб были бы старше 20 лет. А в соответствии с нашей концепцией к 2047 году 48% теплосетей Дзержинска будут совсем новыми, до 10 лет эксплуатации, еще 47% будут работать 10–20 лет. И лишь 5% сетей будут «старше» 20 лет, но это будут сети ГВС, которые мы планируем заменить на пластиковые со сроком службы 50 лет. То есть даже эти пять процентов после окончания действия концессионного соглашения исправно проработают еще 20 лет. В результате аварийность на дзержинских теплосетях снизится в два раза — сейчас она составляет 1,35 повреждений на 1 км.

— Рассматриваете ли вы перспективу заменить на пластиковые трубы и трубы теплоснабжения?

— Вся Европа уже работает на пластике: по статистике, на территории России основной объем производимых гранул ПВХ идет на производство оконных рам, а в Европе — как раз на трубы. Но пластиковые трубы, производимые в России, выдерживают не более 90 °С. Если появится технология, с которой пластик будет выдерживать температуру 115 °С, мы изменим инвестпрограмму и бу-



дем использовать пластик и для труб отопления: у пластиковых труб срок службы намного больше, чем у металлических, и коэффициент теплопроводности выше, хотя с точки зрения механических воздействий они менее устойчивы.

— Какие работы намечены в рамках концессии на 2018–2020 годы?

— Во-первых, в 2018 году мы заложим 25,58 млн руб. на модернизацию восьми центральных теплотрасс города: из 36 сейчас автоматизируются 28. Кроме того, за 2018–2020 годы мы планируем заменить 9,25 км магистральных теплосетей (из 59 км), а также 39,42 км из 226 км квартальных теплосетей в однотрубном исполнении. Кроме того, за первые три года мы рассчитываем поменять 10,35 км сетей горячего водоснабжения (из 72 км).

— Компания «Т Плюс» уже год управляет по концессии теплосетями в Кстова. Каковы основные итоги этого года? Какие работы проведены?

— Наверное, самое главное наше достижение — мы создали в Кстова четкую структуру управления теплосетями, которой раньше здесь не было, и наладили ее работу, сейчас в Кстовских тепловых сетях трудится 350 человек. И результаты нашей работы уже ощутимы. За год мы переложили 8 км труб, которые показали наибольшую аварийность по итогам гидравлических испытаний. И персонал, который давно работает на кстовском участке, отмечает, что в этом году в отопительный сезон город запустился легче, чем раньше, потери на сетях заметно снизились. В частности и потому, что мы добавили в теплосеть краситель уранин А, который сразу показал, где потребители использовали эту воду вместо горячей воды, чтобы сэкономить на оплате ГВС.

— Каковы дальнейшие планы «Т Плюс» по развитию кстовского теплового узла?

— В первую очередь, конечно, увеличить нагрузку на нашу генерацию. Она уже незначительно выросла: на город мы отпускаем 97 Гкал/час, а про-

мышленным предприятиям — 233 Гкал/час. И у нас есть планы по переключению некоторых котельных в Кстова на нашу ТЭЦ. В городе сейчас работают четыре котельные, почти все их потребители находятся в периметре Новогорьковской ТЭЦ, при этом часть котельных уже модернизируется согласно концессионному соглашению. Окончательно мы еще не решили, каким путем пойдём, но теоретически можно их автоматизировать и оставить как пиковые для резервирования наших клиентов на случай аварий на ТЭЦ. Дополнительных расходов автоматизация не потребует, так как средства уже заложены в концессионной программе, а в итоге повысит эффективность.

Что касается замены теплосетей, то в следующем году мы планируем удвоить объем перекладки труб, а также модернизировать две котельные в Приволжском и Чернышине. Объем инвестиций по концессионной программе предусмотрен в размере 49 млн руб. без НДС.

— Компания неоднократно заявляла о планах развития бизнеса в трех районах заречной части Нижнего Новгорода. На какой стадии находится реализация этих планов?

— Сейчас мы находимся в стадии переговоров с администрацией Нижнего Новгорода и компанией «Теплоэнерго», которая арендует нижегородские теплосети. У нас есть предложение по переключению котельных в непосредственной близости от Сормовской ТЭЦ на нашу генерацию. В частности, речь идет о полном переключении девяти котельных и переключении еще четырех котельных только по ГВС на летний период времени. Наша основная задача — увеличить тепловую нагрузку на Сормовскую ТЭЦ как самый эффективный источник тепла в Нижнем Новгороде. Существующая нагрузка по ГВС составляет 40 Гкал/ч, и технологически ее можно увеличить до 60 Гкал/ч — эти котельные как раз в совокупности дают около 20 Гкал/ч. Конечно, и это не загрузит ТЭЦ полностью — ее мощность позволяет давать до 100 Гкал/ч по ГВС. Кстати, в следующем году у нас намечена реконструкция хими-

ческого цеха Сормовской ТЭЦ, в которую мы инвестируем 127 млн руб., — это повысит эффективность генерации за счет снижения потерь.

— Как компания борется с неплатежами населения в Дзержинске и Кстова?

— В первую очередь профилактикой: мы постоянно проводим акции для населения — например, сейчас идет акция «В Новый год без долгов», а до этого предлагали потребителям простить пени при полной оплате задолженности за тепло и горячую воду.

Оперативно взыскивать долги нам позволяет упрощенная процедура судебных т/б: без уведомления абонента, который имеет задолженность, суд принимает решение, выдает исполнительные листы, а судебные приставы вместе со сбытовиками ходят по квартирам и арестовывают имущество. Эта процедура довольно эффективна — в месяц суды в Кстова и Дзержинске рассматривают около 1 тыс. дел, и нам она серьезно облегчает работу.

— В первом полугодии нижегородский филиал «Т Плюс» значительно увеличил отпуск тепла. Каковы прогнозы по итогам второго полугодия и 2017 года в целом? От чего это зависит? И каких финансовых результатов вы ожидаете?

— Ноябрь был настолько теплым, что мы отпустили тепла на 7% меньше, чем заложено в бизнес-плане. Но даже если декабрь будет таким же теплым, то мы закроем год в соответствии с бизнес-планом: первое полугодие было очень холодным, и мы заметно превысили плановые показатели. Ну и конечно, кроме погоды это будет зависеть от потребления наших ключевых клиентов — пока оно соответствует прогнозам. Конечно, в этом году мы потеряли одного крупного потребителя: обанкротилась «дочка» СУ-155 — ДСК-НН, которая осталась нам должна 11,7 млн руб. Но параллельно к сетям активно подключаются новые жилые массивы, например ЖК «Молодежный» в Дзержинске. По итогам 2017 года мы рассчитываем нарастить прибыль по сравнению с 2016 годом, и прежде всего за счет повышения эффективности нашей работы.