

ЖКХ

Цветные тематические страницы №9–12 являются составной частью газеты «Коммерсантъ». Распространяются только в составе газеты.

Жилищно-коммунальное хозяйство

Среда 21 июня 2016 №109 (6103 с момента возобновления издания)

nnov.kommersant.ru

11 | Как в России внедряют альтернативную энергетику

12 | Какие регионы России перспективны для ветроэнергетики

В рамках федерального тренда Нижегородская область идет по пути развития коммунального хозяйства с привлечением частных инвесторов. Между тем по итогам отопительного сезона 2016–2017 годов выяснилось, что независимо от того, в каком формате эксплуатируются муниципальные сети, состояние их за год ухудшилось, а количество аварий выросло. Чиновники объясняют это тем, что даже в рамках концессионных программ в первую очередь инвестиции идут в основные фонды, а сети финансируются по остаточному принципу. Эксперты считают, что это обусловлено более быстрой окупаемостью вложений за счет существенного повышения КПД.

Инвестиции не попали в сети

— цели и средства —

Концессионный магазин

Объявленный государством концессионный путь развития инфраструктуры дает свои первые результаты на местах. Несмотря на скептическое отношение ряда экспертов к концессионному механизму, регионы в рамках законодательства внедряют эту практику, и по мере завершения сроков аренды теплосетевых и водоканализационных активов муниципалитеты последовательно ищут для этих активов инвесторов. В Нижегородской области процесс начался в 2011 году, когда в Дзержинске было заключено первое концессионное соглашение о модернизации городского водоканала силами ОАО «Дзержинский водоканал». В теплоэнергетическом хозяйстве концессии стартовали позже, но их заключение идет значительно быстрее, тем более что некоторые соглашения касаются не всех систем теплоснабжения, а отдельных котельных, как это было, например, в Балахне. Всего на данный момент в регионе действуют 22 концессионных соглашения в сфере ЖКХ, общий объем инвестиций заявлен в объеме 22 млрд руб.

Несмотря на то, что за шесть лет с момента заключения первого в регионе договора концессии в коммунальной сфере у местных властей и участников рынка нарабатывалась некоторая практика, подписание новых соглашений так и не перешло в режим конвейера. Дело в том, что с 2017 года вступили в силу новые нормы, включившие в этот процесс региональные власти в качестве третьей стороны. Поэтому теперь все параметры договоров концессии оцениваются не только местными властями, но и на уровне области. Этот механизм пока не обкатан, поэтому заключение новых концессий затормозилось. С начала года в минэнергогетики Нижегородской области поступило всего две концессионные инициативы по развитию объектов теплоснабжения. По обеим профильное министерство вместе с об-



Концессионеры не торопятся вкладывать деньги в сети, предпочитая основные фонды

ластным минфином, Региональной службой по тарифам и государственно-правовым департаментом правительства сочло возможным заключение соглашений, но на иных условиях, и документы так и не подписаны.

Потенциальных концессионеров интересуют крупнейшие города области, за отдельные активы разгорается нешуточная борьба. В то же время в мелких муниципалитетах единственным потенциальным концессионером чаще всего оказывается Нижегородская областная коммунальная компания (НОКК),

которая была создана областной правительством специально для консолидации коммунальных активов в районах на концессионных началах и из которой область намерена впоследствии выйти.

Коммунальный дисбаланс

Несмотря на то, что власти настаивают на концессионном методе развития инфраструктуры, по итогам отопительного сезона 2016–2017 годов выяснилось, что это не стало панацеей от всех коммунальных бед, накопившихся в регионе за последние десятилетия. По статистике регионального минэнерго, количество технологических на-

рушений на системах центрального отопления, горячего и холодного водоснабжения (ГВС и ХВС) по сравнению с прошлой зимой резко выросло — на 370 случаев, до 2,7 тыс. (см. инфографику на стр. 10).

Причем в отдельных районах число этих нарушений выросло в разы. Например, на Бору количество нарушений при подаче тепла увеличилось за год в четыре раза, в Кстово — в два раза, в Балахне — на 71%. Вдвое выросло число нарушений в сфере ХВС в Городце, в Володарском районе — в 2,4 раза, в полтора раза — в Павлово и Кстово. Не лучше ситуация в сфере горячего водоснабжения — например, в Кстово количество нарушений в этом

сегменте выросло в 2,3 раза, в Балахнинском районе — в два раза, в Дзержинске — на 32%.

Главной причиной технологических нарушений во всех сегментах стали ветхие сети: на них приходится до 90% всех подобных ситуаций (см. диаграмму).

Причем их доля в общем числе нарушений растет: за год в сегменте теплоснабжения она выросла с 85% до 90%, в системах водоснабжения — с 80% до 86%. По словам чиновников, такая неутешительная статистика связана с высоким процентом износа объектов инженерной инфраструктуры: большая часть трубопроводов уже отработала нормативный срок и находится в предаварийном состоянии. c10

РСПП просит упростить ГИС ЖКХ

— информационные технологии —

РСПП направил вице-премьеру Дмитрию Козаку законопроект об избавлении бизнеса от крупных штрафов за неразмещение информации в ГИС ЖКХ. В Минкомсвязи говорят, что бизнесу не нравится расширение возможностей оплаты коммунальных услуг в системе — крупным компаниям дорога монополия на расчеты через свои РКЦ. В технические проблемы самой ГИС в ведомстве не верят — система работает и даже при «падении» восстанавливается за час, говорят чиновники.

После жалоб на нестабильную работу государственной информсистемы ЖКХ вице-премьеру Дмитрию Козаку РСПП подготовил законопроект о снятии избыточных требований к размещению в ней информации о расчетах за коммунальные услуги. Документ уточняет составы нарушений КоАП в этой сфере и снижает потолок штрафов для поставщиков коммунальных ресурсов с 200 тыс. руб. до 30 тыс. руб. Напомним, РСПП не устраивает в ГИС ЖКХ скорость передачи данных, постоянные обновления, требующие доработки IT-систем бизнеса, и «несвойственный» ГИС платежный и расчетный функционал. Также в союзе хотят избавиться от возможности неоплаты гражданами счетов ЖКХ при отсутствии данных о них на портале ГИС, опасаясь лавины неплательщиков.

По мнению же замглавы Минсвязи Михаила Еврава, жалобы энергетиков являются «надуманными». ГИС не является расчетной системой — информация о начислениях гражданам за коммунальные услуги загружается в нее подключенными к системе компаниями, оказывающими жилищные услуги или поставляющие коммунальные ресурсы в дома. Сама система ничего не рассчитывает и не является участником рынка ЖКХ. Что касается платежного функционала — он есть, потому что граждане должны иметь возможность платить за услуги ЖКХ непосредственно на портале так же, как и в любом банке — обеспечить это прямо требовало поручение президента.

Не согласны в Минкомсвязи и с прогнозами комиссии РСПП по ЖКХ, что система «ляжет» под нагрузкой, что поставит всю отрасль под угрозу массовых штрафов. В ГИС уже зарегистрированы 75 тыс. организаций, 11,5 млн домов, 89 тыс. тарифов, 500 тыс. договоров управления, 9,3 млн приборов учета, более 36 млн лицевого счетов. «ГИС создавали как агрегатор всей информации о состоянии ЖКХ в стране. Она позволяет гражданам видеть свои начисления и факты оплаты, платить за услуги, передавать данные показания приборов учета, не выходя из дома, знакомиться с документами об управлении домом и актами выполненных работ, подавать жалобы в управляющие компании госорганы, а в дальнейшем — и проводить голосование по дому электронной форме. С ней уже интегрированы 2 тыс. IT-систем поставщиков услуг, которые в рабочем режиме ежедневно передают информацию. И если даже в сервер будет прямое попадание снаряда, то в соответствии с техзаданием срок полного восстановления работоспособности сохранением вносенной информации — максимум один час», — говорит Михаил Еврав.

ГИС работает частично на собственных серверах Почты России, частично — на предоставляющих соответствующие услуги центрах обработки данных. Разработка и поддержка ГИС осуществляется полностью за счет средств предприятия, окупаемость системы предполагается осуществить за счет того, что многие граждане захотят иметь удобный способ оплаты платежей за ЖКХ. c12

«Вопрос с долгами управляющих компаний будем решать в судах»

— интервью —

Как обстоит ситуация со сбором платежей за электроэнергию, какие категории потребителей являются злостными неплательщиками, как компания борется с неплательщиками и каким образом планирует оптимизировать свои затраты, рассказывает заместитель генерального директора ПАО ГК «ТНС энерго» — управляющий директор ПАО «ТНС энерго НН» Олег Шавин.

— Олег Борисович, с какими финансовыми результатами закончилось год «ТНС энерго Нижний Новгород»?

— По итогам 2016 года выручка от реализации электроэнергии составила 38 млрд руб. Нужно понимать, что рентабельность энергосбытового бизнеса составляет всего 3%, а весь основной объем средств идет на закупку электроэнергии на оптовом рынке и плату сетевым компаниям. Плановая прибыль снизилась до 300 млн руб. Сказалась претензионная работа регионального управления налоговой службы и прокуратуры, которая также привела к формированию задолженности перед ПАО «МРСК Центра и Приволжья». В данный момент задолженность реструктурируется, мы вошли в график платежей, вносим его вовремя и в полном объеме, что я считаю очень хорошим достижением. Но понятно, что реструктуризация будет проходить посредством кредитования компании.

— Как изменились объемы отпуска электроэнергии по сравнению с предыдущим годом?

— Полезный отпуск электрической энергии ежегодно растет. Если в 2014 году он составлял 8,9 млрд кВт·ч, то в 2015-м уже 9,1 млрд кВт·ч, а по итогам прошлого года достиг 9,4 млрд кВт·ч. При этом объем потребления в промышленности, сельском хозяйстве, лесном комплексе, транспорте и связи, строительстве и ЖКХ ежегодно снижается. В некоторых отраслях это связано с применением энергосберегающих технологий, в других — со снижением объема производства, например в строительстве. В то же время растет полезный отпуск электроэнергии населению — в 2016 году по отношению к 2015-му рост составил 4%.

— Как при этом меняется количество потребителей электроэнергии?

— По сравнению с 2015 годом в 2016-м количество компаний, которые обслуживаются ПАО «ТНС энерго НН» выросло на 5% и достигло 34,9 тыс., из которых 4,4 тыс. потребителей финансируются из бюджетов различных уровней. Количество частных клиентов компании, напротив, снизилось на 2,5% до 1,22 млн.

— Как бы вы могли оценить платежеспособность потребителей электроэнергии? Как это сказывается на работе компании?

— Промышленники, как и компании, работающие в лесной отрасли, транспорте и связи, объем долга

снизили, а вот в сельском хозяйстве дебиторская задолженность выросла почти вдвое. Также произошел рост задолженности за потребленную электроэнергию в строительстве, в сфере ЖКХ и прочих отраслях.

В 2016 году компания расторгла договоры с неплательщиками, но мера была малоэффективной, поскольку потребители заключали новые договоры, не стремясь снизить имеющуюся задолженность. Кроме того, ряд компаний-должников не погашает исполнительные листы, что также не приводит к снижению дебиторской задолженности. Выросла задолженность и у населения. В категории «прочие потребители» есть организации, которые финансируются из бюджетов различных уровней, и ограничить потребление электроэнергии им ниже уровня аварийной брони мы не можем.

— Какие меры принимает компания, чтобы взыскать долги с потребителей? Какие организации с этой точки зрения считаются наиболее проблемными?

— Во-первых, мы держим ситуацию на постоянном контроле, также информируем сетевые компании, в частности ПАО «МРСК Центра и Приволжья», о задолженности потребителей гарантирующего поставщика. О долгах, которые скапливаются у предприятий ЖКХ, мы оповещаем Министерство энергетики и ТЭК Нижегородской области. Во-вторых, если говорить о конкретных мероприятиях по борьбе с неплательщиками, то самым эффективным является ограни-



чение или отключение энергоснабжения потребителей. Инициирование процедуры банкротства и взыскание задолженности через арбитражный суд — также является действенной мерой.

Самыми проблемными организациями прежде всего являются домоуправляющие компании разных форм собственности. c10