

Алмаз Закиев:

«В целом процесс внедрения ЭСПД прошел успешно»

В этом году Министерство транспорта Пермского края затеяло несколько реформ в организации автобусного обслуживания населения. Весной была внедрена система электронного социального проездного документа, а в ближайшее время ожидается проведение отбора перевозчиков на право получения свидетельства об осуществлении перевозок автомобильным транспортом по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок. О том, что изменится в транспортной системе края, рассказал министр транспорта Пермского края Алмаз Закиев.

– В этом году запланирована реформа работы пригородных автобусных перевозок. Расскажите, каких изменений ждать...

– Изменение схемы работы на краевых и межмуниципальных автобусных маршрутах мы задумали еще в прошлом году. Предполагалось, что будет проведен отбор перевозчиков на право заключения договора для осуществления пассажирских перевозок и багажа на краевых и межмуниципальных автобусных маршрутах, проходящих по территории Пермского края. Это позволило бы уйти от заявленной системы распределения маршрутов, которая существует в крае долгие годы, и выстроить с предпринимателями договорные отношения. В мае прошлого года вышло соответствующее постановление правительства. Но реализовать его не удалось, так как 13 июля 2015 года был принят Федеральный закон №220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации». Новый федеральный закон регулирует отношения по организации регулярных перевозок, в том числе отношения, связанные с установлением, изменением, отменой маршрутов, допуском юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к их осуществлению, использованием объектов транспортной инфраструктуры, а также с организацией контроля за осуществлением регулярных перевозок. До принятия этого закона на федеральном уровне не существовало нормативного акта, который регулировал все эти вопросы.

– Как федеральный закон повлияет на работу местных перевозчиков?

– В частности, Федеральный закон №220-ФЗ поделит регулярные перевозки пассажиров и багажа автомобильным транспортом на межмуниципальных маршрутах на два вида: регулярные перевозки по регулируемым тарифам и регулярные перевозки по нерегулируемому тарифу. Для каждого вида предусмотрены разные способы организации перевозок. В случае если регулярные перевозки осуществляются по регулируемым тарифам, должен быть заключен государственный или муниципальный контракт на выполнение работ. Если регулярные перевозки осуществляются по нерегулируемому тарифу, перевозчику по результатам открытого конкурса (за некоторыми исключениями) должно быть выдано свидетельство об осуществлении перевозок.

Таким образом, проведение отбора перевозчиков на право заключения договора на осуществление пассажирских перевозок и багажа на краевых и межмуниципальных автобусных маршрутах не состоялось в связи с тем, что сама процедура проведения отбора не была предусмотрена Федеральным законом №220-ФЗ. Региональное законодательство нуждалось в приведении в соответствие с данным федеральным законом. Для реализации федерального закона были подготовлены изменения в два краевых закона, касающихся транспортного обслуживания населения. Также были приняты дополнительные нормативные акты, регулирующие работу на межмуниципальных и краевых маршрутах. Кроме того, приказом Министерства транспорта Пермского края утвержден Порядок проведения открытого конкурса на право получения свидетельства об осуществлении перевозок автомобильным транспортом по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок. По результатам проведения данного открытого конкурса перевозчики получают свидетельства об осуществлении перевозок и карты маршрута регулярных перевозок сроком действия на пять лет, что позволит улучшить качество предоставляемых услуг по перевозке пассажиров и багажа на межмуниципальных маршрутах регулярных перевозок.

– Какие требования будут предъявляться к перевозчикам при конкурсном отборе?

– Порядок проведения открытого конкурса на право получения свидетельства об осуществлении перевозок автомобильным транспортом по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок утвержден приказом Министерства транспорта Пермского края от 6 июля 2016 года. К участию допускаются юридические лица, индивидуальные предприниматели, участники договора простого товарищества.

Требования к участникам прописаны в федеральном законе. Участники должны иметь лицензию на осуществление деятельности по перевозкам пассажиров, транспортные средства. Участник не должен находиться в процедуре ликвидации или банкротства и не должен иметь задолженности по обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации за последний завершенный отчетный период.

– В этом году также была изменена система учета льготных категорий граждан. Считаете ли вы успешным внедрение электронных социальных проездных документов?

– Внедрение в Пермском крае электронного социального



проездного документа (ЭСПД) обусловлено необходимостью повышения эффективности расходования бюджетных средств и улучшения качества обслуживания льготной категории граждан. Внедрение ЭСПД обеспечивает справедливое распределение средств между перевозчиками, прозрачность финансовых потоков, невозможность проезда по поддельным документам, получение достоверной информации о проезде граждан с использованием ЭСПД во времени и пространстве, загруженности транспортных средств.

ЭСПД представляет собой именную пластиковую карту с электронным чипом и идентификационным номером, с неограниченным количеством транзакций в месяц. В целом процесс внедрения ЭСПД прошел успешно. К электронной системе учета пока подключено примерно 50 перевозчиков. Стоит отметить, что установление валидаторов является не обязанностью, а правом перевозчика. Наличие валидаторов необходимо для возмещения перевозчикам недополученных доходов от перевозки на территории Пермского края отдельных категорий граждан с использованием ЭСПД. Перевозчики, подключенные к электронной системе учета, в полном объеме получают возмещение недополученных доходов. Согласно постановлению правительства, возмещение перевозчикам недополученных доходов от перевозки отдельных

категорий граждан из бюджета Пермского края осуществляется только при подтверждении фактического числа перевезенных пассажиров исключительно с использованием электронной системы учета оператора ЭСПД.

– Как вы можете прокомментировать претензии к проведенному отбору оператора ЭСПД?

– Этот вопрос рассматривался в ходе судебного заседания по исковому заявлению одной из компаний. По результатам рассмотрения судом принято решение об отсутствии в указанном постановлении нарушений норм действующего законодательства. Имеется также экспертное заключение Прокуратуры Пермского края на проект постановления, регламентирующего работу ЭСПД, согласно которому противоречий нормам действующего законодательства также не выявлено. 3 августа 2016 года в Верховном суде Российской Федерации состоится рассмотрение дела по апелляционной жалобе на решение Пермского краевого суда по иску компании, где будет вынесено окончательное решение по вопросу проведения отбора оператора ЭСПД.

– В этом году впервые начали субсидировать авиаперевозки. Какого эффекта ожидаете? Есть ли планы по субсидированию других маршрутов?

– В рамках реализации пилотного проекта по организации ре-

гиональных авиаперевозок в Приволжском федеральном округе в 2013 году открыты новые региональные авиарейсы, связывающие город Пермь с городами-центрами Приволжского федерального округа (Уфа, Киров, Казань, Нижний Новгород, Самара, Ульяновск) на условиях софинансирования из федерального бюджета и бюджета Пермского края.

На данные цели в бюджете Пермского края ежегодно с 2013 года предусмотрены денежные средства в размере 61,467 млн руб.

По вышеуказанным маршрутам из Перми было отправлено 7,5 тыс. пассажиров в 2013 году, 14,8 тыс. – в 2014-м. В 2015 году были открыты авиарейсы по новому субсидируемому маршруту Пермь – Нижнекамск.

Отмечу, что в 2016 году софинансирование авиарейсов по маршруту Пермь – Казань приостановлено в связи с тем, что на данном маршруте наблюдается устойчивый спрос и пассажиропоток, позволяющий выполнять авиарейсы на коммерческой основе, что позволит осуществить, при софинансировании федерального и регионального бюджетов, авиaperевозки по перспективным для Пермского края направлениям, таким как Краснодар и Новосибирск.

– Как продвигается проект по строительству второй очереди Чусовского моста в рамках ГЧП?

– После завершения формирования транспортного коридора че-

рез территории Урала и Западной Сибири наблюдается стабильный рост интенсивности дорожного движения, в том числе на территории Пермского края. Сложная ситуация складывается на подъезде и выезде к Перми в районе мостового перехода через реку Чусовую. В целях организации безопасного и комфортного передвижения по территории Пермского края принято Постановление Правительства Пермского края от 12 января 2016 года №2-п «О заключении концессионного соглашения по строительству, реконструкции и эксплуатации автомобильных дорог Пермь – Березники и Восточный обход Перми».

27 января был объявлен открытый конкурс на право заключения концессионного соглашения. В рамках реализации данного проекта планируется софинансирование капитальных затрат на объект концессионного соглашения. Объем участия концедента составит 11,7 млрд руб., в том числе средства из федерального бюджета в размере 10 млрд руб., средства из регионального бюджета – 1,7 млрд руб. Объем участия концессионера предполагается в сумме 2,5 млрд руб.

27 мая 2016 года в рамках конкурса проведена процедура вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе. Подписан протокол об отборе участников. В настоящее время осуществляется приемка конкурсных предложений от участников, прошедших отбор.

