



19 Почему развитие региональной авиации требует обязательного бюджетного субсидирования

19 Как итальянские предприниматели помогают выводить регион в лидеры мясного скотоводства

20 Что делает Оренбургская область для того, чтобы стать культурной столицей единого евразийского пространства

Оренбургская область считается одним из самых привлекательных с инвестиционной точки зрения регионов Урала и Поволжья. Однако в последнее время она столкнулась с целым рядом серьезных экономических проблем, связанных в том числе с перспективами моногородов. Решить их область планирует с помощью частных инвесторов.

Перспективное Поволжье

— инвестиции —

На пути в Китай

«Оренбургская область обладает значительным внутренним потенциалом развития, что определяется рядом конкурентных преимуществ. В их числе можно назвать значительный человеческий капитал, существенный природно-ресурсный потенциал, потенциал для производства промышленной продукции высоких переделов, а также полицентричную систему расселения», — говорит Илья Быковников, заведующий кафедрой менеджмента РАНХиГС. При этом, по его словам, собственные преимущества региона могут быть усилены за счет использования внешних возможностей. Они определяются в первую очередь приграничным положением и транзитным потенциалом области, который создает предпосылки для обслуживания транзитных грузопотоков из Республики Казахстан и экономически развитых регионов Приволжского федерального округа. В перспективе область может стать перевалочным пунктом в международных транспортных коридорах Транссиб и Север—Юг, а с учетом транспортного коридора Европа—Западный Китай — также и сухим портом.

Все это открывает серьезные возможности перед Оренбургской областью. По словам Ильи Быковникова, инвестиционную привлекательность региона обеспечивают выгодное географическое положение, развитая транспортная инфраструктура и наличие законодательства, поддерживающего инвестиционную деятельность. В частности, в регионе были приняты законы о государственно-частном партнерстве, а создаваемые инвесторами новые предприятия были освобождены от налога на прибыль и на имущество. По словам аналитика инвестиционного холдинга «Финам» Антона Сороко, «регион выгодно отличается урбанизацией, высокой деловой активностью и инвестиционной привлекательностью, развитой промышленной сферой и одновременно характеризуется относительно комфортными социальными показателями». Среди ключевых конкурентных преимуществ региона эксперт называет такие факторы, как «концентрация крупных центров добычи многих важнейших полезных ископаемых, мощное индустриальное производство, развитая инфраструктурная база и сильный транспортно-логистический комплекс».

«Основным фундаментом для качественного роста выступало формирование благоприятной институциональной и инвестиционной среды на фоне расширения инфраструктурной обеспеченности и развития социального капитала», — говорит Антон Сороко. Вместе с тем, по его словам, сейчас ситуация несколько менее позитивная. В частности, как отмечает эксперт, ключевыми стратегическими задачами региона на среднесрочный период остаются дальнейшее расширение инвестиционной активности, в том числе привлечение частного капитала в масштабные долгосрочные проекты в различных отраслях, и повышение конкурентоспособности локального производственного комплекса. «Одновременно большинство исследователей считают, что необходимо продолжать работу по повышению качества административного управления и преодолению бюрократических барьеров. Подобные издержки оказывают существенное негативное влияние на инвестиционную среду, то есть в оптимизации нуждается в первую оче-



На комбинате «Уральская сталь» ведется комплексная модернизация производства

редь институциональное поле», — говорит эксперт. В частности, по данным Национального рейтингового агентства, Оренбургская область по результатам 2013 года и прогнозам на 2014 год может быть отнесена в группу регионов с индексом IC4 (средняя инвестиционная привлекательность — первый уровень). Однако, как отмечает в агентстве, целый ряд прогнозных показателей, поставленных в качестве ключевых в развитии области в соответствии с утвержденной «Стратегией развития Оренбургской области до 2020 года», так и не был достигнут в полном объеме, а некоторые инвестиционные проекты не были завершены как по финансовым, так и по социально-экономическим причинам.

Новые места

Чтобы наладить работу с частными инвесторами, в регионе была создана специализированная организация — Корпорация развития Оренбургской области. Эта компания как напрямую вкладывается в инвестиционные проекты, так и участвует в их разработке в качестве консультанта. В настоящий момент корпорация уже работает в нескольких отраслях, например в переработке сельскохозяйственной продукции, цветной металлургии, альтернативной энергетике и т. д. Со своей стороны, чтобы отобрать наиболее значимые предложения, региональные власти создали специальный реестр приоритетных инвестиционных проектов. В настоящий момент в список включены 27 инвестиционных проектов с общим объемом инвестиций около 210 млрд руб.: в случае их реализации в регионе появится дополнительно более 5 тыс. новых рабочих мест. Более того, последователи считают, что необходимо продолжать работу по повышению качества административного управления и преодолению бюрократических барьеров. Подобные издержки оказывают существенное негативное влияние на инвестиционную среду, то есть в оптимизации нуждается в первую оче-

ред рассматривается возможность реконструкции третьей доменной печи. В электросталеплавильном цехе рассматривается возможность модернизации машины непрерывного литья заготовок (МНЛЗ) №1 с возможностью производства заготовок под рельсовый и фасонный прокат, ожидаемая загрузка МНЛЗ №1 — до 500 тыс. тонн стали в год, и реконструкция слябовой МНЛЗ №2 для обеспечения производительности до 1 млн тонн в год. Кроме того, в доменном цехе рассматривается возможность строительства разливочной машины №5. Ключевые мероприятия в листопрокатном цехе — модернизация роликовой термической печи №1 и закалочной машины.

Губернатор Оренбургской области Юрий Берг отметил, что «Уральская Сталь» неизменно демонстрирует пример ответственного подхода к ведению бизнеса, в сложных экономических условиях уже не первый год находит возможность развития предприятия и сохранения коллектива.

По гамбургскому счёту

Что касается индустриальных парков, в правительстве области их называют основным решением проблемы занятости населения, особенно в моногородах. В Оренбургской области уже есть примеры создания индустриальных парков с нуля, например агропромпарка, создаваемого компанией «Базис Агро логика». Уже есть первые резиденты и в другом индустриальном парке — «Оренбургские минералы» в городе Ясном. А в компании «Фабрика пуховых платков» уже прорабатывают проект по созданию индустриального парка на базе предприятия «Оренбургский пуховый платок», в том числе за счет федеральных средств. Помимо производственной площадки в состав парка войдут учебно-методический центр, центр экспертизы и качества продукции, логистический комплекс, а также дизайнерская школа и музей народных промыслов.

Как объясняют в правительстве Оренбургской области, практический результат новой стратегии хорошо заметен на примере конкретных инвестиционных проектов, реализованных в том числе с участием иностранных компаний. В частности, в конце 2013 года Южно-Уральская горно-перерабатывающая компания ввела в эксплуатацию новую печную линию на базе Аккермановского рудника в Новотроицке — общая стоимость проекта составила рекордные 13,4 млрд руб. А в июле 2014 года «Джон Дир Рус», российский подразделение одного из крупнейших в мире производителей сельскохозяйственного оборудования, открыла новый цех стоимостью 3 млрд руб. До конца года «Кремони групп» совместно с «Оренбив» рассчитывают открыть крупный животноводческий комплекс стоимостью 1 млрд руб. в Саракташском районе области. В этом же году будет достроен Сорочинский маслоэкстракционный завод, который сможет перерабатывать до 400 тыс. тонн маслосемян в год — общая стоимость проекта составит 3,6 млрд руб. Таким образом, в Оренбургской области реализуются инвестиционные проекты в самых разных сферах: от машиностроения до сельского хозяйства. «Перспективными сферами экономики для привлечения инвестиций в Оренбургской области считают топливно-энергетический и металлургический комплексы, машиностроение, строительство, связь», — добавляет Антон Быковников.

Алексей Антонов

«У нас особое место на карте России»

— от первого лица —

Превратить Оренбуржье в деловой и культурный центр Евразии, площадку, где будут происходить важнейшие международные события, направленные на углубление интеграционных процессов между Россией, Казахстаном, Белоруссией и новыми участниками Евразийского союза, — такую цель ставит перед собой один из самых потенциально богатых регионов Российской Федерации. Об этом в эксклюзивном интервью нашему изданию рассказал губернатор Оренбургской области ЮРИЙ БЕРГ.

— Оренбуржье с его уникальными географическими характеристиками оказывается сегодня в центре больших геополитических событий. Формирование многополярного мира, скорое вступление в силу Евразийского экономического союза — все это предопределяет историю России на годы вперед. У Оренбуржья со своим Отечеством одна судьба, поэтому мы сегодня в активном поиске своих возможностей в тех интеграционных процессах, которые происходят между Россией и странами Средней и Центральной Азии.

— Но интеграцию экономик России и Европы, России и Запада так просто не разорвать. На ваш взгляд, действительно ли санкции дают шанс отечественному производителю?

— Безусловно, это шанс укрепить отечественную экономику и возродить внутреннее производство. Другое дело, как мы этим шансом распорядимся. К примеру, Оренбургская область всегда сможет кормить себя. Мы полностью обеспечиваем свои потребности в большинстве продуктов питания. Более того, на нашей стороне исторические традиции — Оренбургская губерния была центром мясного скотоводства еще в царской России. В XX веке наши целинные степи буквально накормили страну хлебом. Регион готов решать проблему продовольственной безопасности на уровне страны. Мы рассматриваем это как реальную возможность вывести агробизнес на новый уровень.

— Что для этого надо сделать?

— Пример многих оренбургских предприятий доказывает, что сельское хозяйство может быть рентабельным бизнесом. Но при условии, что внедряются современные технологии, меняются устаревшие подходы. Нужно выстраивать цикл производств с полной переработкой сельхозпродукции, дотулить производственную цепочку до непосредственного потребителя. В этом направлении будем двигаться решительно, потому что именно переработка является слабым звеном продовольственного сектора Оренбургской области.

— В растениеводстве вы предлагаете ориентироваться на повышение продуктивности и производительности. Что для этого нужно?

— Область находится в зоне рискованного земледелия. Но именно мы производим до 80% российского объема зерна пшеницы твердых сортов. Это дорогой и очень востребованный на мировом рынке продукт,



ЮРИЙ БЕРГ

используется для производства высококачественных макаронных изделий и кондитерской муки. Это наше конкурентное преимущество, которым мы планируем широко воспользоваться уже в ближайшее время. В минсельхозе области готовится программа «Развитие производства твердой пшеницы в Оренбургской области». Для роста продуктивности нужно создать сеть региональных центров селекции, сделать более дешевыми для сельхозпроизводителя минеральные удобрения — организовать их производство на территории области, взять курс на мелиорацию и обеспечить сбыт сельхозпродукции. Комплексный подход к укреплению материально-технической базы обеспечит рост производительности. Например, в России незаслуженно забыты МТС. Мы обратились к прошлому опыту и по территориальному принципу решили организовать машинно-технологические комплексы (МТК), оснащенные комбайнами, тракторами и другой техникой. В ближайшие два-три года в Оренбуржье должно появиться как минимум три таких МТК. Вся эта работа подчинена главной цели — обеспечению продовольственной безопасности Оренбуржья и всей России. Считаю, что наш регион может сыграть в этом процессе ключевую роль.

— Каким образом вы привлекаете инвестиции в область?

— Перед областью стоит задача с сегодняшних 160 млрд инвестиционных рублей в год поднять планку, как минимум, до 200 млрд руб. в 2020 году. Уверен, что нам это по силам. У нас сейчас в процессе подготовки и реализации 27 крупных инвестпроектов, создано порядка 5 тыс. новых рабочих мест — неплохой задел на будущее. Добиться успеха позволила работа над региональным законодательством. По версии АСИ, оно одно из лучших в стране. Мы провели полную стандартизацию процедур, настроили работу региональных институтов развития, в неформальном сотрудничестве с бизнесом выработали инвестиционную стратегию. На повестке дня снижение — вплоть до полной ликвидации — административных барьеров для бизнеса.

c20

Товарищи по бизнесу

— партнерство —

Развитие проектов государственно-частного партнерства (ГЧП) в российских регионах набирает обороты. Подтверждение тому — включение России в реестр стран, системно развивающих ГЧП, составленный Всемирным банком. И хотя сегодня проекты ГЧП реализуются практически в каждом субъекте федерации, именно Оренбургскую область можно считать одним из первых регионов, где реализация подобных программ стала системной.

Частники сбивают цены

«В зависимости от объема передаваемых частному партнеру правомочий собственности, обязательств и рисков можно выделить несколько моделей ГЧП», — рассказывает вице-губернатор Оренбургской области по финансово-экономической политике Наталья Левинсон. — Среди них — концессионные соглашения, долгосрочные договоры аренды, или так называемая модель ТП, в рамках которой инвестор возводит собственные объекты, а регион строит всю подводящую инфраструктуру: сети, дороги и т. п.»

На поверку, однако, оказывается, что самой популярной моделью ГЧП сегодня являются концессионные соглашения. Как отмечают и чиновники, и представители бизнеса, причина тому — недостаточная нормативная база на федеральном уровне, не позволяющая в полную силу реализовывать другие модели ГЧП. В то время как концессионные соглашения заключают в соответствии с профильным законом 115-ФЗ «О

концессионных соглашениях». «Механизм, прописанный в этом законе, предполагает либо создание, либо проведение реконструкции объекта государственной или муниципальной собственности и его последующую эксплуатацию концессионером, который выигрывает конкурс. В рамках этого механизма за счет эксплуатации объекта концессионер и окупает свои затраты на инвестиционную составляющую», — объясняет заместитель министра экономического развития, промышленной политики и торговли Оренбургской области Наталья Струнцова.

Первый ГЧП-проект в регионе, реализация которого началась еще в 2010 году, был реализован именно в рамках концессионного соглашения. Примечательно, что первый в регионе ГЧП-проект был реализован в сфере ЖКХ. Компания «Нова» в рамках концессионного соглашения построила в поселке им. Ленина Оренбургского района систему водоснабжения, канализацию, водозабор, очистные сооружения. Общая стоимость проекта составила 202,5 млн руб., 153 млн из которых вложила именно частная компания. «На тот момент в бюджете была заложена очень маленькая сумма, не позволяющая решить вопрос комплексного освоения данной территории. Поэтому привлечение частных инвестиций было необходимо для того, чтобы все коммуналки на этой территории были по-настоящему качественными и современными», — рассказывает директор ООО «Нова» Людмила Чернова.

Сотрудничество государства и частного бизнеса в этом проекте оказалось выгодно и той, и другой сторонам. c19