

Review

Форум Сочи 2014

Четверг 18 сентября 2014 №168 (5441 с момента возобновления издания)

kommersant.ru

18 Что мешает развитию региональной авиации

19 Предстоит сокращение расходов или увеличение налогов

20 Как будет использовано олимпийское наследие

Курс на поворот

Экономика России замерла в ожидании нового курса. Место удвоения ВВП, модернизационного рывка и радикального улучшения делового климата занимают идеи поворота на Восток и опоры на собственные силы.

— стратегия —

Промежуточный финиш

Шесть с половиной лет назад, 15 февраля 2008 года, на Красноярском экономическом форуме Дмитрий Медведев (на тот момент первый вице-премьер и кандидат в президенты РФ) выступил с возможно самой яркой за свою политическую биографию речью. Ее немедленно признали программной и стратегической, интерпретировали как стремление российского руководства поддерживать в России высокий уровень экономической свободы, продолжать курс либеральных реформ, добиваться высоких темпов экономического роста и вообще двигаться в сторону прогресса, европейских ценностей и западной цивилизации.

Специалисты по Востоку, впрочем, могли найти в том выступлении и прием, свойственный скорее китайской политической риторике. Дмитрий Медведев тогда построил свою программную речь вокруг четырех «И»: институтов, инфраструктуры, инноваций и инвестиций. «Причем в отчетливо либеральном варианте», — указывал тогда, «Б» на первой полосе и подчеркивал, что эта речь во многом повторяет более ранние высказывания президента Владимира Путина, то есть речь шла о преемственности экономического курса.

Предварительное подведение итогов дает, увы, не слишком утешительные результаты. Самое главное, в стране остановился экономический рост, причем, похоже, исчерпаны все привычные драйверы роста. Рост доходов населения, последние годы происходивший за счет все более активного перераспределения государственного сырьевого ренты, похоже, тоже вот-вот остановится.

Реализация программы четырех «И» тоже вряд ли может быть оцене-

на как успешная. Состояние российских институтов по-прежнему оставляет желать много лучшего. Часть государственных ведомств, конечно, за эти годы серьезно преобразилась, некоторые стали прозрачнее и даже клиентоориентированнее. Коммуникации, например, с налоговой службой стали проще и за счет современной организации работы налоговых инспекций, и благодаря отмене части бессмысленных бумаг, и из-за внедрения элементов электронного государства. При этом в целом затае с переводом государственных услуг в интернет скорее провалилась: трудно найти что-то менее понятное и удобное, чем сервисы на сайте gosuslugi.ru.

Состояние других институтов поводов для гордости и радости не дает: реформа МВД свелась в основном к переименованию милиции в полицию, судебной системе, по многочисленным свидетельствам, необходимо и избавление от коррупции, и хоть какое-то движение к независимости, и просто повышение квалификации судей — по крайней мере в части экономических вопросов. Механизмы обратной связи в основном сконцентрированы в рамках системы госуправления: политическая конкуренция еще сильнее приблизилась к уровню декорации, большая часть наиболее влиятельных СМИ прямо или косвенно контролируются государством.

Финансовый рынок (его при желании можно отнести к институтам, а можно и ко второй «И» — инфраструктуре) так и не стал эффективным инструментом преобразования сбережений в инвестиции. В банковской системе растет доля госбанков, а фондирование все в большей степени зависит от ресурсов центробанков. Западные санкции эту тенденцию объективно усиливают, а заодно



Участники сочинского форума намерены разобраться со сторонами света

и создают угрозу того, что будет разрушен механизм контрициклического бюджетного регулирования: правительство будет вынуждено израсходовать средства резервных фондов при высоких ценах на нефть.

Работа над созданием в Москве международного финансового центра (несмотря на целый ряд изменений в регулировании фондового рынка и создании единой Московской биржи), по сути, застопорилась. Российский фондовый рынок по-прежнему вдвое ниже максимума 2008 года. Более того, международные инвесторы теперь склоняются к тому, чтобы перевести его из категории «развивающийся» в «пограничный», то есть крайне спекулятивный и чрезвычайно рискованный.

Физическая инфраструктура (несмотря на заметный рост инвестиций, например, в дорожное хозяй-

ство) все еще крайне далека от стандартов развитых и многих развивающихся стран. Для того чтобы убедиться в этом, достаточно попытаться проехать по маршруту Москва—Санкт-Петербург на автомобиле или даже сделать то же самое на скоростном «Сапсане», который не разгоняется выше 200 км/ч. При этом за эти же годы в Китае, где объем ВВП на душу населения все еще значительно ниже, чем в РФ, коренным образом реконструирована и вновь построена сеть железных и автомобильных дорог.

Эффект от стимулирования инноваций на уровне государственных институтов развития — в первую оче-

редь «Сколково», «Роснано» и РВК — пока трудно поддается измерению. Ясно лишь, что ни одного настоящего мирового лидера, компании, подобной, скажем, Google, в России пока нет. Экспорт остается преимущественно сырьевым, а в экспортируемой продукции машиностроения преобладает военная техника.

Одна из главных ловушек, о которой экономисты предупреждали с 1990-х годов и из которой никак не может выбраться российская экономика, связана с четвертым «И». Мировой опыт говорит, что для того, чтобы в стране наблюдались высокие темпы ВВП, необходимы инвестиции в основной капитал на уров-

не 25–30% ВВП или выше (в Китае они доходили до 40–50% ВВП). В России этот показатель колеблется около 20% ВВП, причем непропорционально большая их доля осуществляется государством, компаниями со значительным госучастием или компаниями, действующими в рамках государственно-частного партнерства, то есть ориентированными не только и не столько на прибыль и эффективность бизнеса, сколько на успешную координацию своих действий с правительством. Неудивительно, что и сметы, и фактические расходы в результате значительно превышают соответствующие бюджеты в схожих частных проектах как в России, так и за рубежом, а отдача на инвестиции низка.

Другие буквы

В результате в 2014 год экономика России вошла уже с другими главными буквами. Например, с пятой «П»: протекционизм, популизм, патернализм, перераспределение, падение промпредизводства. Не нравятся? Можно три «С»: стагнация, спад, санкции. По-прежнему много букв? Два «И»: инфляция, импортозамещение. Мало кто уже удивится, если в ближайшие месяцы дело дойдет до варианта двух «Д»: дефицит, девальвация — сценарий, столь знакомый по 1998 году и чуть было не материализовавшийся в 2008–2009 годах.

Третье «Д» — дефолт — в РФ пока представить почти невозможно: слишком низка долговая нагрузка на федеральный бюджет. Однако на уровне части регионов эта угроза не столь эфемерна: комбинация завышенных сверх возможностей расходных обязательств и прекращения роста доходов от налога на прибыль и НДФЛ в случае настоящего экономического спада опасна.

«Модель экономического роста 2000-х годов исчерпала себя»

— от первого лица —

Сочинский инвестиционный форум проходит в непростых условиях. О том, какие аспекты экономики и международных отношений будут обсуждаться на этом представительном мероприятии, мы беседуем с заместителем министра экономического развития РФ НИКОЛАЕМ ПОДГУЗОВЫМ.



— Насколько программа Сочинского форума отражает современные вызовы? Что вы сами считаете наиболее важным в программе? — Деловая повестка форума сформирована с учетом непростой геополитической обстановки и связанных с этим новых экономических вызовов для России. Программа включает в себя почти 40 мероприятий, выстроенных по шести ключевым направлениям: инфраструктура, модернизация отраслей, инвестиции и финансы, государственные институты, региональное развитие и международное сотрудничество.

В наиболее важных мероприятиях участвует премьер-министр Дмитрий Медведев. Это пленарное заседание, которое называется «Россия между Европой и Азией: новая региональная политика в современных условиях». В такой постановке вопроса отражается необходимость постепенной диверсификации российской экономической политики с европейского направления на Азиатско-Тихоокеанский регион и Латинскую Америку.

Традиционно форум имеет серьезный региональный акцент. Этим вопросам будет посвящена панельная дискуссия «Как обеспечить развитие регионов в условиях ограниченных ресурсов». В ее работе примет участие премьер. В рамках мероприятия состоится открытый разговор главы правительства с губернаторами. Без сомнения, здесь будут обозначены специ-

ческие проблемы субъектов федерации, намечены пути их решения. Кроме того, Дмитрий Медведев проведет встречу с российскими бизнес-кружками.

Под руководством министра экономики Алексея Улюкаева состоится заседание исполнительного комитета Консультативного совета по иностранным инвестициям (КСИИ), в который входит 51 компания. Исполком КСИИ намерен рассмотреть наиболее острые вопросы ведения бизнеса иностранными компаниями в России. Проведение этого мероприятия на полях форума свидетельствует о достаточно высоком внимании наших зарубежных партнеров к России, несмотря на негативный геополитический фон.

— Ждете ли вы от форума прорывных идей и решений? Если да, то в каких направлениях?

— Сочинский форум — удобная площадка для того, чтобы руководство страны и губернаторы могли еще раз, что называется, сверить часы с бизнесом. Это продолжение содержательного делового разговора о проблемах современного экономического развития России. Важно поработать и скоординировать действия государства в текущих непростых условиях. Нам нужны не какие-то отдельные прорывные решения, а поддержание и углубление конструктивного взаимодействия всех заинтересованных сторон.

— Форум в Сочи — инвестиционный. Предполагается ли участие в нем крупных иностранных инвесторов?

— Мы с пониманием относимся к решению некоторых глав иностранных компаний, которые воздержались от поездки в Сочи. Вместе с тем большое число компаний представлено на форуме на высоком уровне. Это наиболее прагматичные зарубежные партнеры, которые связывают свою деятельность с Россией на долгосрочную перспективу. И мы сделаем все от нас зависящее, чтобы сотрудничество продолжалось на взаимовыгодной основе. К слову сказать, наглядным подтверждением сохраняющегося высокого интереса к России со стороны иностранных инвесторов можно считать проведение в рамках форума заседания исполкома КСИИ. Помимо традиционного интереса к форуму со стороны европейских компаний, в этом году в списке участников широко представлены китайские, корейские, индийские инвесторы.

— Изменилось ли в связи с санкциями видение государственно-частного партнерства? Развитие финансовой, прежде всего банковской, системы?

— Санкции не изменили видения государственно-частного партнерства (ГЧП). Наоборот, его актуальность только возрастает. В текущих условиях, когда возникли сложности с привлечением финансирования, государство должно активнее входить в проекты ГЧП. Мы намерены увеличить их количество. В частности, одним из вариантов партнерства может стать запуск механизма проектного финансирования, который активно готовит Минэкономки. Этот механизм предполагает, что частные проекты, одобренные банками, будут получать частичную государственную гарантию, а также претендовать на рефинансирование в ЦБ на льготных условиях.

реклама 12+

5

лет

ЭКСПОЦЕНТР

Международные выставки и конгрессы в Москве

ДЕМОНСТРИРУЕМ БУДУЩЕЕ

123100, Россия, Москва, Краснопресненская наб., 14
Тел.: 8 (800) 707-37-99 (по России бесплатно)
www.expoctr.ru