

## ИНВЕСТИЦИИ

## Моногорода ищут поддержку

В Свердловской области есть 15 муниципалитетов, которые официально признаны моногородами. Кроме того, на этот статус претендуют Первоуральск и Новоуральск. Статус моногорода дает возможность претендовать на поддержку федерального бюджета в вопросах компенсации части затрат инвесторов на инфраструктуру, переселение граждан, компенсацию расходов на «маятниковую» миграцию. Одним из первых городов, который получит в 2014 году федеральную помощь — стал Краснотурьинск (Свердловская область).

— муниципалитеты —

## Первый миллиард

Всего в России более 300 городов, социально-экономическое положение которых зависит от градообразующих предприятий, в них проживают более 15 млн россиян. В рамках антикризисных мер в 2009–2011 годах федеральную поддержку получили 49 российских моногородов, в числе которых три представителя Свердловской области — Каменск-Уральский, Асбест и Нижний Тагил. В общей сложности в этих городах удалось дополнительно создать более 30 тыс. рабочих мест: 23 тыс. временных и 7,5 тыс. постоянных.

Поддерживать монопрофильные муниципалитеты с помощью федерального бюджета планируется вновь с 2014 года. Всего на поддержку моногородов в федеральном бюджете предусмотрено 50 млрд рублей, которые могут быть направлены на компенсации части затрат инвесторов на инфраструктуру, переселение граждан, компенсацию расходов на «маятниковую» миграцию.

На первоочередную поддержку в размере 3 млрд рублей в текущем году уже могут рассчитывать пять российских городов, в которых инвестиционные проекты в основном находятся в продвинутой стадии разработки, и у министерства экономического развития есть уверенность в том, что выделенные средства будут эффективно израсходованы. В их числе оказался Краснотурьинск (Свердловская область), который получит самую крупную сумму — 1,1 млрд рублей. Решение об этом было озвучено на совещании при президенте РФ по вопросам стабильного развития моногородов.

Проблемы у Краснотурьинска (население более 59 тыс. человек) начались несколько лет назад, когда компания «Русал» объявила о закрытии части производства на градообразующем Богословском алюминиевом заводе (около 3,7 тыс. работников) из-за нерентабельности. В 2012 году на выездном заседании рабочей группы по модернизации моногородов при правительственной комиссии по экономическому развитию и интеграции было принято решение о заключении соглашения между Свердловской областью и «Русалом» о поэтапной модернизации действующего производства. Однако из-за негативных тенденций на мировом рынке алюминия, реализовать планы, прописанные в соглашении, не удалось. Электролизное производство градообразующего предприятия Богословского алюминиевого завода в конце 2013 года законсервировано. Для обеспечения стабилизации социально-экономической ситуа-



ФОТО: АНТОН СЕВЕРОВ

ции в городе началась работа по созданию индустриального парка «Богословский».

На сегодняшний день согласована схема финансирования внешней инфраструктуры (дороги, коммунальные сети) парка, при которой 70% средств предполагается привлечь из федерального бюджета, оставшиеся 30% — за счет средств областного и муниципального бюджетов. Общий объем бюджетных средств составляет 1,6 млрд рублей. Строительство внутриплощадочной инфраструктуры будет производиться силами управляющей компании за счет внебюджетного финансирования. Всего в рамках индустриального парка планируется реализовать 12 инвестиционных проектов. Общий объем инвестиций резидентов может превысить 9,8 млрд рублей.

## Деньги на север

К 2017 году в Краснотурьинске планируется создать порядка 1,5 тыс. новых рабочих мест. Это станет своего рода поддержкой и для других близлежащих моногородов северного куста Свердловской области, в частности, Волчанска, Карпинска, Североуральска, Серова. «Создание в муниципалитете индустриального парка стимулирует предпринимателей вкладывать средства в создание высокотехнологичных производств. Вложения вернуться к ним в виде «налоговых каникул» и уже готовых энергосетей, на чем они смогут су-

щественно сэкономить. Кроме того, это будет способствовать наполнению областного и местного бюджетов, что позволит создать современную инфраструктуру и сделать жизнь населения более комфортной», — считает глава Краснотурьинска Александр Устинов.

Работу над комплексным планом развития городского округа администрация начала в 2010 году. В сотрудничестве с предприятиями города был произведен swot-анализ, анализ социальных проектов, которые могут быть реализованы на территории города. Это было необходимо, чтобы сбалансировать баланс между промышленной и социальной сферами. Параллельно совместно с центром занятости населения шла работа по мониторингу и прогнозированию ситуации на рынке труда. Когда «Русалом» было принято решение о закрытии в Краснотурьинске электролизного производства, и в город пришла правительственная комиссия, наличие комплексного плана развития определило судьбу города.

Другие моногорода севера Свердловской области также подготовили программы социально-экономического развития, в которых обозначили приоритетные инвестиционные проекты. Например, в Карпинске (более 28 тыс. жителей, значительную роль в экономике муниципалитета играет ОАО «Карпинский электромашиностроительный завод») планируется разработка Иовского

Первоуральск намерен претендовать на статус моногорода из-за серьезного влияния на экономику муниципалитета ПНТЗ

месторождения дунитов с утвержденными запасами 140 млн тонн. По данным инвестиционного портала Свердловской области, стоимость проекта 794 млн рублей, ожидаемый результат — месторождение Иовских дунитов должно стать главным источником магнезиального сырья для промышленности России и на экспорт.

На территории Североуральска (более 28 тыс. жителей, градообразующее предприятие — Североуральский бокситовый рудник, контролируемый «Русалом») в четвертом квартале 2014 года запланирован запуск первого пускового комплекса шахты «Черемуховская-Лубокая» (1 тыс. рабочих мест). Ее выход на проектную мощность запланирован на 2015–2016 годы. Стоимость проекта превышает 5 млрд рублей. Ожидается, что он позволит сохранить рабочие места в Североуральске: на «Черемуховскую» перейдут работники других шахт, разработка которых уже заканчивается.

## Вектор на развитие

Еще одним муниципалитетом Свердловской области, который на данный момент не входит в список моногородов, но намерен претендовать на этот статус, стал Первоуральск. По данным городских влас-

тей, муниципалитет насчитывает 150 тыс. жителей, на крупнейшем его предприятии — ОАО «Первоуральский новотрубный завод» (ПНТЗ, входит в группу ЧТПЗ) — работает порядка 23% трудоспособного населения. Основными доводами муниципалитета в борьбе за федеральную поддержку являются численность населения (не менее 3 тыс. человек) и наличие градообразующего предприятия, в том числе, комплекса предприятий, образующих единый производственный цикл, где занято не менее 20% экономически активного населения территории. Сейчас Первоуральск на основе программы социально-экономического развития готовит заявку на участие в программе господдержки моногородов. Работу по уточнению списка моногородов проводит Минэкономразвития РФ. По словам директора департамента особых экономических зон и проектов регионального развития Андрея Соколова, задача муниципалитетов — не просто быть включенным в этот список, а разработать программу, конкретный план действий, который приведет к реструктуризации экономики территории. Как отмечает свердловский вице-премьер Алексей Орлов, у региональных властей есть понимание, как должен развиваться Первоуральск. Среди его преимуществ: близость к Екатеринбург (около 40 км), наличие свободных земель под размещение производственных площадок, возможность повышения квалификации работников или освоения ими новых профессий.

Точкой роста для Первоуральска может стать создание индустриального парка инновационной генерации электроэнергии «Международный центр по переработке и утилизации промышленных и бытовых отходов». На площадке предполагается привлечь сразу несколько инвесторов. В перспективе реализация проекта позволит создать более 1 тыс. рабочих мест. Также рассматривается возможность перемещения производств из Екатеринбурга на пустующие промышленные площадки в Первоуральске. Для развития города предполагается рассмотреть возможность создания важных инфраструктурных проектов: теплостанции, фильтровальной станции, насосного каскада, газопровода, водопровода, второго путепровода через железнодорожные пути, восточного объезда города и окружной дороги с выездом на Нижний Тагил.

В группе ЧТПЗ считают, что развитие Первоуральска — это совместная задача органов власти и градообразующего предприятия. Компания готова участвовать в создании дополнительных рабочих мест, обучение и пе-

реобучать рабочих на базе корпоративного учебного центра, привлекать в город инвесторов. «ЧТПЗ активно инвестирует и в модернизацию оборудования, и в развитие собственной производственной культуры — «белой» металлургии, и в создание новых рабочих мест на территории своего присутствия», — говорит заместитель генерального директора ЧТПЗ Максим Игнатев. — Любые инициативы администрации Первоуральска по определению точек роста, реализации программ развития, созданию новых рабочих мест, улучшению инфраструктуры — будут однозначно поддержаны компанией». Сумма инвестиций группы ЧТПЗ в развитие Первоуральска за 2009–2013 годы превысила \$1 млрд.

## Закрытая монокорректировка

На поддержку претендуют не только моногорода, но и закрытые административно-территориальные образования (ЗАТО). Алексей Орлов пояснил, что список моногородов региона будет корректироваться, поэтому не исключено, что в него войдут и ЗАТО. Эксперт фонда «Институт экономики города» Дмитрий Ланцев объясняет, что в закрытых городах, которые связаны с атомной промышленностью, давно идет модернизация, следствием этого является повышение производительности труда, и, соответственно, сокращение рабочих мест. «Но поддержка со стороны федеральных органов будет осуществляться не плане текущего содержания, решения текущих проблем, а плане того, чтобы реализовать на территории города какие-то проекты, которые позволяют ему выйти на другой уровень экономического потенциала, и на другой уровень бюджетного, налогового потенциала, чтобы обеспечить занятость», — говорит он.

В частности, в связи с этим Новоуральск (в нем расположен градообразующий Уральский электрохимический комбинат) подал заявку в Минрегионразвития РФ на получение субсидий для развития индустриального парка. «Наряду с проблемами моногородов отдельно разрабатывается тема ЗАТО. В прошлом году была создана рабочая группа в Росатоме, которая изучает предложения по реформированию ЗАТО по каждому городу», — рассказал глава Новоуральска Владимир Машков. По мнению господина Ланцева, шансы у Новоуральска высокие. «У него нет серьезной проблемы с наполняемостью резидентами, и нет никаких сомнений, что федеральный бюджет выделит на реализацию проекта средства уже в 2014 году», — полагает эксперт.

Татьяна Кожихова

## «Вопрос адресности инвестиций — один из самых важных»

— мнение —

С 13

Остановилось на последних примерах наиболее успешных проектов с участием иностранных инвесторов на территории Свердловской области. В октябре 2013 года состоялось торжественное открытие сборочного производства горизонтально-расточных станков совместного российско-чешского предприятия TOS Varnsdorf и «КР Групп». В июле 2013 года в рамках выставки «Иннопром-2013» японская корпорация Sumitomo и ОАО «Завод радиоаппаратуры» (Екатеринбург) подписали соглашения о создании на территории Свердловской области совместного предприятия для производства автомобильных жгутов проводов. В настоящее время ведется модернизация производственных площадей. Почти год назад на площадке ООО ПК «Нижнетагильский машиностроительный завод» состоялся пуск первой линии по выпуску комплектов кристаллизаторов машин непрерывного литья заготовок высшей стойкости для нужд металлургической промышленности совместного предприятия ЗАО НПП «Машпром» и японской компании Mishima Kosan — «Мишима-Машпром». Новое предприятие позволит региону создать порядка 100 рабочих мест. В ноябре 2013 года бельгийская компания Lhoist открыла в Екатеринбурге первый российский офис. В настоящее время совместное предприятие Lhoist и ОАО «Трубная металлургическая компания» ООО «ПроЛайм» осуществляет подготовительную работу по строительству завода по переработке извести и сопряженной продукции на базе месторождения известняка на территории Михайловска (Нижне-Сергинский район). Запуск производства в предварительно запланирован на 2015 год. Плановый объем инвестиций в проект составляет более 5 млрд рублей.

— **Какие налоговые преференции сегодня помогают привлечь и удерживать инвесторов?**

— Прежде хочу отметить, что сегодня очень важно информировать предприниматель-

ское сообщество о тех законах, которые уже действуют в регионе для поддержки инвесторов. Они разработаны с учетом мнения предпринимательского сообщества, прошли процедуру оценки регулирующего воздействия. Речь идет об областном законе о государственной поддержке субъектов инвестиционной деятельности; о региональном законодательстве о налогах и сборах в части предоставления налоговых льгот и преференций: для организаций, реализующих приоритетные инвестиционные проекты по новому строительству: освобождение от уплаты налога на имущество, пониженная ставка налога на прибыль, подлежащая зачислению в областной бюджет, в размере 13,5% — сроком на пять лет. Для организаций, реализующих приоритетные инвестпроекты по модернизации, реконструкции и техническому перевооружению, предусмотрено освобождение от уплаты налога на имущество в отношении прироста среднегодовой стоимости имущества, пониженная ставка налога на прибыль, подлежащая зачислению в областной бюджет, в размере 16% — сроком на пять лет. В отношении резидентов особых экономических зон — действует полное освобождение от уплаты налога на прибыль, подлежащего зачислению в областной бюджет, в течение первых десяти лет с момента получения ими прибыли, от уплаты налога на имущество организаций в течение 10 лет и уплаты транспортного налога в течение 11 лет.

— **Как органы власти могут стимулировать появление инвесторов?**

— Здесь важно действовать сразу в нескольких направлениях. Во-первых, сформировать инвестиционные площадки с комфортными условиями для ведения бизнеса. Сегодня это создаваемые с государственным участием индустриальные парки: «Богословский» (Краснотурьинск), «Новоуральский» (Новоуральск), индустриальный парк в районе Ново-Свердловской ТЭЦ Екатеринбурга. Также в сфере приоритетных проектов — особая экономическая зона «Титановая долина».

Во-вторых, это введение региональных налоговых преференций, о которых я уже упоминал. Сегодня у нас созданы самые привлекательные среди зон промышленно-производственного типа в Российской Федерации условия налогообложения прибыли. Резиденты «Титановой долины» освобождены от уплаты налога на прибыль в региональном бюджете в течение 10 лет. Кроме того, стараясь укрепить позиции региона как наиболее инвестиционно привлекательного, в Свердловской области принято постановление правительства о сопровождении инвестиционных проектов в формате «одного окна», которым регламентируются процедуры взаимодействия бизнеса и власти. Создан инвестиционный фонд Свердловской области, средства которого, начиная с 2015 года, будут направляться на поддержку инвестиционных проектов в формате государственно-частного партнерства. Третья, не менее важная составляющая, — создание благоприятного климата для предпринимательства, что можно считать основой инвестиционного климата. — **Какие меры и механизмы защиты инвесторов готовы предложить региональные власти?**

— Как раз в продолжение предыдущего вопроса хочу заметить, что улучшению предпринимательского климата способствует снижение административных барьеров. Сегодня это требование и президента РФ Владимира Путина, и губернатора Евгения Куйвашева.

В Свердловской области в 2013 году межведомственной комиссией по снижению административных барьеров предметно рассмотрены вопросы улучшения инвестиционного климата в сфере строительства, электроэнергетики, грузовых перевозок, геологоразведочных работ и лесопользования. В результате подписаны трехсторонние соглашения с крупнейшими электросетевыми организациями региона, что позволило сократить время технологического присоединения в среднем на 1,5 месяца. Кроме того, в июле

2013 года был принят закон, который позволил для определенных категорий объектов сократить временные затраты оформления разрешительных документов на 80 дней и исключить финансовые затраты на получение заключения государственной экспертизы.

Сегодня в регионе много делается для поддержки малого и среднего предпринимательства. Открыт Дом предпринимателя, работающий в режиме «одного окна». Развивается сеть муниципальных организаций: на конец 2013 года на территории области действовали 41 муниципальный фонд поддержки предпринимательства и 10 бизнес-инкубаторов. Что касается финансового поддержки, то отраслевым приоритетом в 2013 году, как и в 2012-м, была поддержка реального сектора экономики — это более 1 млрд рублей. В том числе, на реализацию мероприятий, направленных на компенсацию затрат субъектов предпринимательства в сфере промышленного или сельскохозяйственного производства для приобретения оборудования.

Особое внимание мы уделяем поддержке начинающих субъектов малого предпринимательства, в том числе созданных теми, кто относится к социально незащищенным слоям населения. Приоритетными группами являются: молодежь, безработные, люди с ограниченными возможностями, военнослужащие, уволенные в запас в связи с сокращением Вооруженных Сил Российской Федерации, одинокие и многодетные родители, работники градообразующих предприятий, работники, находящиеся под угрозой массового увольнения. На реализацию мероприятия из областного и федерального бюджетов выделены 66,7 млн рублей.

В 2014 году Свердловская область планирует направить значительные средства на развитие возвратных инструментов поддержки предпринимателей. Сегодня увеличен возможный объем льготных инвестиционных кредитов до 10 млн рублей, расширены сферы деятельности предпринимателей, которые могут воспользоваться данной мерой поддержки, увеличен максимальный

объем предоставляемых поручительств до 45 млн рублей. В 2013 году посредством предоставления поручительств, льготных инвестиционных кредитов, микрофинансирования на бизнес-проекты более чем 1800 предпринимателей направлены 1,2 млрд рублей внебюджетных средств.

В отличие от безвозвратного характера предоставляемых субсидий эти формы поддержки экономически целесообразны: для бюджета — за счет мультипликации средств на поддержку субъектов малого и среднего предпринимательства, для бизнеса — за счет возможности их планирования, а также привлечения средств кредитных организаций и иных финансовых институтов на предпринимательские бизнес-проекты.

В 2014 году планируется активизировать работу Фонда содействия развитию венчурных инвестиций в малые предприятия в научно-технической сфере Свердловской области. На сегодня в Фонде 156 млн рублей бюджетных средств. Планы на 2014 год — увеличить Фонд до 300 млн рублей за счет частных инвесторов и направить средства на поддержку инновационных проектов.

Еще одно направление работы областного правительства — помощь региональному бизнесу и промышленникам в налаживании контактов с российскими и зарубежными партнерами. Организация бизнес-миссий, выставочная деятельность помогает решить «коммуникационные» проблемы в достаточной степени сроки. Важными для региона, с точки зрения налаживания контактов с бизнес-сообществом и новыми возможностями для привлечения инвестиций, стали официальные визиты делегации Свердловской области во главе с губернатором в Азербайджан, Туркмению. А также презентация возможностей Свердловской области в МДЦ РФ, на которой присутствовали дипломаты из 80 государств мира. Бизнес и власть, синхронизируя свои усилия, могут добиться хороших результатов для инвестиционного развития региона.

Интервью взял Николай Взломский