

ОБРЕЧЕНЫ ДОГОВАРИВАТЬСЯ ПЕРСПЕКТИВЫ ЗАРУБЕЖНЫХ ИНВЕСТИТОРОВ В НЕФТЕГАЗОВОЙ ОТРАСЛИ РОССИИ БУДУТ СКЛАДЫВАТЬСЯ ПОД ВЛИЯНИЕМ НЕ ТОЛЬКО ВНУТРЕННИХ ФАКТОРОВ, ТАКИХ КАК ИНВЕСТИЦИОННЫЙ РЕЖИМ И ОБЩАЯ ДЕЛОВАЯ СРЕДА В СТРАНЕ, НО И ВНЕШНИХ. В ЧАСТНОСТИ, УСЛОВИЙ ПРИСУТСТВИЯ РОССИЙСКИХ КОМПАНИЙ НА ЗАРУБЕЖНЫХ РЫНКАХ И РЕШЕНИЙ, КОТОРЫЕ В ЗАВИСИМОСТИ ОТ ЭТОГО БУДУТ ПРИНИМАТЬСЯ В РОССИИ.

ОЛЬГА ВИНОГРАДОВА, ОБОЗРЕВАТЕЛЬ ЖУРНАЛА «НЕФТЕГАЗОВАЯ ВЕРТИКАЛЬ»

ВНУТРЕННИЕ ФАКТОРЫ Инвестиционный режим в России получил оценку в ходе октябряского заседания Консультативного совета по иностранным инвестициям (КСИИ). Его итоги свидетельствуют о том, что наряду с налогами и бюрократическими барьерами основными препятствиями для развития бизнеса становятся коррупция и селективное толкование законодательства. Именно на эти причины в первую очередь указывали иностранные инвесторы, одновременно отмечая, что большинство просьб и пожеланий иностранцев, высказывавшихся на заседаниях совета из года в год, Россией попросту игнорируется.

С мнением иностранных инвесторов солидарны и отечественные бизнесмены. Так, по данным Ассоциации менеджеров России и журнала «Деньги», результаты традиционного ежеквартального исследования «Что препятствует развитию российского бизнеса?» приводят к выводу о том, что достижения чиновников на ниве создания помех отечественным бизнесменам достигли невиданных высот.

В рамках исследования были опрошены 144 представителя российского бизнеса, большинство — топ-менеджеры и собственники крупнейших компаний. По результатам рейтинга главных препятствий развитию российского бизнеса на первом месте по-прежнему остается коррупция. Более того, уровень значимости этого фактора существенно возрос. Поэтому неудивительно, что ситуацией наконец-то обеспокоились и российские власти. Новый премьер-министр Виктор Зубков недавно заявил, что России необходимо обуздать коррупцию, которая буквально пронизывает все общество.

На втором месте в рейтинге также традиционно стоят административные барьеры, и их значимость тоже увеличивается. Оба фактора, считают бизнесмены, растут благодаря крайне благоприятной питательной среде — всевластию чиновников и отсутствию в обществе эффективных механизмов влияния на их деятельность.

Впрочем, в тройке лидеров произошли изменения. На третье место вернулся фактор «нехватка квалифицированных кадров». Фактор «налогообложение» сохранил в рейтинге четвертую позицию, но при этом его уровень значимости увеличился. Налицо возрастание обеспокоенности бизнеса недостаточной прозрачностью процедуры сбора налогов, то есть опять речь идет о введении действий чиновников в четкие и понятные рамки.

Далее следуют неразвитость судебной системы, общая политическая и экономическая нестабильность, а также неразвитость и изношенность инфраструктуры.

Таковы главные негативные черты деловой среды в России, избавиться от которых в силу самой природы этих явлений, даже при условии готовности власти направить реальные усилия на их преодоление, в одночасье невозможно. В скором времени к ним добавится ограничение допуска иностранцев к стратегическим месторождениям углеводородного сырья. Этот вопрос, в отличие от проблем с бюрократией и коррупцией, как раз может быть решен одним голосованием Государственной думы, которая в ближайшее время рассмотрит законопроект «О законодатель-

НАСКОЛЬКО ИНТЕРЕСНЫ БЫЛИ ПРЕДЛОЖЕНИЯ TOTAL, КАКОВЫ УСЛОВИЯ СОГЛАШЕНИЯ «ГАЗПРОМА» И TOTAL, ЧТО ПООБЕЩАЛ ПРЕЗИДЕНТ ФРАНЦИИ В ТЕЛЕФОННОМ РАЗГОВОРЕ С ВЛАДИМИРОМ ПУТИНЫМ, ПРЕДШЕСТВОВАВШЕМ ПОДПИСАНИЮ СОГЛАШЕНИЯ ОБ УЧАСТИИ TOTAL В ОСВОЕНИИ ШТОКМАНА, НЕИЗВЕСТНО



НОРВЕЖСКАЯ STATOILHYDRO, КРУПНЕЙШАЯ В МИРЕ КОМПАНИЯ ПО ДОБЫЧЕ УГЛЕВОДОРОДОВ НА ШЕЛЬФЕ.— САМЫЙ ЛОГИЧНЫЙ ПАРТНЕР «ГАЗПРОМА» ПО ШТОКМАНУ

ном регулировании участия иностранных инвесторов в стратегических отраслях промышленности России» во втором чтении. Каким будет окончательный вид документа и какое место в нем займет сфера недропользования, в деталях предсказать пока трудно, но в целом западным инвесторам хороших новостей ожидать не приходится.

Почти одновременно, до конца ноября, Минприроды планирует представить на заседании правительства проект поправок в закон «О недрах», устанавливающих порядок допуска иностранных компаний к недрам и лицензирования недропользователей. Каким образом корреспондируют друг с другом эти два документа, пока неясно. Например, на состоявшихся 15 октября парламентских слушаниях председатель профильного комитета по науке и технологиям Мартин Шакум предложил в список 39 стратегических видов деятельности добавить разработку ископаемых.

В свое время против этого выступал министр природы Юрий Трутнев, который считал, что допуск иностранцев к недрам должен регулироваться законом «О недрах». Однако, судя по выступлению замминистра природных ресурсов Анатолия Темкина на заседании КСИИ, поправки в закон «О недрах» не коснутся блока вопросов, связанных

с допуском иностранных компаний к освоению российских недр. Теперь МПР предлагает учесть их в законопроекте по доступу иностранных инвесторов в стратегические отрасли экономики, подготовленном Минпромэнерго РФ.

Работа над обоими документами ведется в непубличном режиме, и представление о них, складывающееся по разрозненным высказываниям чиновников, отрывочно и часто противоречиво. Непубличность готовящихся решений, серьезно влияющих на инвестиционную обстановку в стране, тоже можно рассматривать как постоянно действующий фактор российской деловой среды, который сохранится в ближайшей перспективе. На заседании КСИИ на это посетовал президент Exxon Mobil Нил Даффин, сказав, что иностранные инвесторы находятся в неведении о том, какая версия законопроекта об участии иностранных инвесторов в стратегических отраслях России обсуждается сейчас и когда документы будут представлены в Госдуму.

Пока очевидно одно: сфера выбора инвестиционных объектов для иностранных инвесторов будет неизбежно сокращена.

ВНЕШНИЕ ФАКТОРЫ Немаловажным фактором в выстраивании дальнейших отношений с иностранными инвесторами в сфере недропользования станет реакция России на энергетический занавес, который намерен опустить перед ней Евросоюз своей новой энергетической доктриной. Как известно, 19 сентября Еврокомиссия (ЕК) опубликовала инициативы по либерализации энергорынка ЕС и разделению бизнесов по транспортировке и дистрибуции газа и электроэнергии в Евросоюзе. В первую очередь ограничения могут коснуться планов «Газпрома», а также компаний Саудовской Аравии, Ирана, ОАЭ, против экспансии которых на рынке ЕС высказались глава Европейской комиссии Жозе Мануэл Баррозу и комиссар по энергетике Андриис Пиелбалгс. Инициативы ЕК получили поддержку Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), опубликовавшей недавно анализ экономической ситуации в ЕС.

Тот факт, что «Газпром» сначала выбрал именно Total в качестве партнера по разработке Штокмановского месторождения и долгое время тормозил включение в проект самой очевидной по всем показателям StatoilHydro, может служить примером того, как в дальнейшем будут решаться подобные вопросы. «Мы хотим, чтобы другие претенденты улучшили свои предложения, чтобы они стали настолько же интересными, как у Total», — говорил по этому поводу зампред правления «Газпрома» Александр Ананенков.

Насколько же интересны были предложения Total, каковы конкретные условия соглашения «Газпрома» и Total,

что именно пообещал лично президент Франции в телефонном разговоре с Владимиром Путиным, предшествовавшем подписанию соглашения, неизвестно. Зато известно, что именно Франция заявила свой резкий протест после опубликования Еврокомиссией плана реформирования европейского энергорынка. Против разделения сфер деятельности энергоконцернов недавно выступила и Gaz de France, главный партнер «Газпрома» на газовом рынке Франции.

Известно и то, что в ходе недавнего визита в Россию президент Франции Никола Саркози пообещал президенту Путину не препятствовать российским компаниям в приобретении акций французских компаний, но на условиях полной взаимности. Такая позиция Франции обеспечивает шансы французских компаний на приобретение акций «Газпрома».

Это уже подтвердилось сообщением, что Total подписала с НОВАТЭКом протокол о сотрудничестве. На этот раз в отличие от первой попытки французской компании войти в бизнес российского независимого газового производителя три года назад сделку полностью поддерживает «Газпром», который с того времени стал блокирующим акционером НОВАТЭКа.

Норвежская же StatoilHydro, после объединения ставшая крупнейшей в мире компанией по добыче на шельфе, имеет и самый большой опыт работы в Арктике. Если бы «Газпром» руководствовался только деловыми соображениями, эта компания с самого начала стала бы партнером «Газпрома» на Штокмане. Однако переговоры об этом продолжались долго и трудно. По видимому, дело в том, что Норвегия — самый сильный конкурент России на европейском газовом рынке, и поэтому ставки «Газпрома» за Штокман, вхождение StatoilHydro в который дополнительно усилит норвежскую позицию в Европе, были очень высокими. Впрочем, какие конкретно — опять же не раскрывается. Какую цену заплатит StatoilHydro за допуск к Штокману, «Газпром» не сообщает.

Жестко складываются в последнее время и отношения с Германией. Партия «Христианско-демократический союз» подготовила законопроект о защите немецких компаний от нежелательных инвесторов, который готов к рассмотрению в правительстве. Его основное положение — введение барьера в 25% на участие иностранных структур в немецких компаниях. При этом документ предусматривает предоставление правительству права пересмотреть все соглашения, заключенные за последние три года.

В случае принятия законопроекта «Газпром», имеющий разветвленный бизнес в Германии, станет его главной жертвой. Вряд ли понравится руководству России и намерение Германии диверсифицировать маршруты поставок энергоресурсов в страну, минуя Россию. В этом случае можно ждать ответного удара, который затронет интересы немецких компаний, в частности E.ON, который активно входит в энергетику России.

ДОБЫЧА НЕФТИ В РОССИИ ЗА СЧЕТ ИНОСТРАННОГО КАПИТАЛА В 2006 ГОДУ (МЛН ТОНН)	
ПРОЕКТЫ ИНОСТРАННЫХ ИНВЕСТИТОРОВ	11,0
«САХАЛИН-2»	1,6
«САХАЛИН-1»	2,6
ХАРЬЯГИНСКОЕ МЕСТОРОЖДЕНИЕ	0,9
САЛЫМ	2,1
СП «ПОЛЯРНОЕ СИЯНИЕ» (ДОЛЯ SONOCORPHILLIPS)	0,6
СП «НАРЬЯНМАРНЕФТЕГАЗ» (ДОЛЯ SONOCORPHILLIPS)	0,2
«ВАРЬЕГАННЕФТЬ» (ДОЛЯ КАПИТАЛА OCCIDENTAL PETROLEUM И BP)	1,7
ПРОЧИЕ ПРОИЗВОДИТЕЛИ	1,3 (ОЦЕНКА)
ВИНК (РАСЧЕТ ИСХОДЯ ИЗ ДОЛИ ИНОСТРАННЫХ ИНВЕСТИТОРОВ В КАПИТАЛЕ КОМПАНИИ)	50,5
ТНК-ВР	34,2
ЛУКОЙЛ	10,5
«СЛАВНЕФТЬ»	5,8
ВСЕГО	61,5
ДОЛЯ В СУММАРНОЙ ДОБЫЧЕ РОССИИ	12,8%