

«ЗАДАЧА — СВЕСТИ К МИНИМУМУ ТЕРРИТОРИАЛЬНЫЕ РАЗРЫВЫ» КРАСНОЯРСКИЙ КРАЙ — МЕСТО ПРОВЕДЕНИЯ ФОРУМА — ОДИН ИЗ НАИБОЛЕЕ ПРОМЫШЛЕННО РАЗВИТЫХ РЕГИОНОВ СТРАНЫ. НО ИНДУСТРИАЛИЗАЦИЯ СОЗДАЛА ДЛЯ ЭКОНОМИКИ КРАЯ СВОИ ПРОБЛЕМЫ — ЗАВИСИМОСТЬ ОТ МИРОВОЙ КОНЪЮНКТУРЫ И СИЛЬНОЕ РАССЛОЕНИЕ УРОВНЯ РАЗВИТИЯ РАЙОНОВ. О ТОМ, КАК АДМИНИСТРАЦИЯ КРАЯ ПЫТАЕТСЯ СДЕЛАТЬ РЕГИОНАЛЬНУЮ ЭКОНОМИКУ МЕНЕЕ ЗАВИСИМОЙ ОТ ЦВЕТНОЙ МЕТАЛЛУРГИИ, В ИНТЕРВЬЮ ВВГ РАССКАЗАЛ ГУБЕРНАТОР АЛЕКСАНДР ХЛОПОНИН.



АЛЕКСАНДР ХЛОПОНИН,
ГУБЕРНАТОР
КРАСНОЯРСКОГО КРАЯ

BUSINESS GUIDE: В Красноярском крае разрабатывается Программа социально-экономического развития объединенного края на среднесрочную и долгосрочную перспективу (2007–2017 годы). Каковы ее основные приоритеты и когда же этот документ будет готов?

АЛЕКСАНДР ХЛОПОНИН:

Разрабатывать программу мы начали летом прошлого года по нескольким причинам. Был образован новый субъект фе-

дерации: к Красноярскому краю присоединились Эвенкийский и Таймырский автономные округа, и объединенному краю потребовался новый вектор стратегического развития и новая модель управления. Все это необходимо было каким-то образом систематизировать и объединить усилия для достижения новых целей. В разработке программы приняли участие региональные органы государственной власти, заинтересованные министерства и ведомства, потенциальные инвесторы и те компании, которые сегодня проводят в крае активную промышленную политику, а также различные общественные организации.

Красноярский край — это регион с высоким промышленным, инвестиционным, ресурсным потенциалом. В условиях высокой ресурсной обеспеченности актуальным становится вопрос эффективного управления этими ресурсами. Эта необходимость легла в основу формирования новой системы приоритетов. Целями программы является, с одной стороны, именно обеспечение возможности эффективного управления имеющимся потенциалом и устойчивого экономического роста в долгосрочной перспективе, а с другой стороны, эффективное позиционирование Красноярского края в национальной и глобальной экономике.

ВВГ: Какие наиболее актуальные для края проблемы развития региональной экономики и промышленности призвана решить программа?

А. Х.: Одна из основных проблем, на решение которых была направлена разработка данной программы, — монопрофильность экономики края. В структуре экономики Красноярского края преобладает промышленность, а в ней, в свою очередь, доминирует цветная металлургия. Именно данное обстоятельство является причиной высокой зависимости региональной экономики от мировой конъюнктуры. Промышленные объекты сконцентрированы в отдельных районах края, что приводит к разрывам в уровне развития отдельных территорий. Очевидно, что от-

части такая дифференциация имеет под собой объективные причины, например разный уровень обеспеченности территорий края ресурсами. Но наша задача — создать условия, позволяющие свести к минимуму такие территориальные разрывы, обеспечить сбалансированное пространственное развитие.

Третья проблема — низкая обеспеченность транспортной и инженерной инфраструктурой, особенно тех промышленных зон, которые являются перспективными для края, на которые мы делаем ставку в среднесрочной и долгосрочной перспективе.

И, наконец, проблемой, характерной для всех сибирских и дальневосточных регионов и требующей системного решения в масштабах страны, является снижение демографического потенциала. Освоение новых промышленных районов, реализация крупномасштабных инфраструктурных проектов — все наши планы и замыслы требуют привлечения трудовых ресурсов. Тем не менее в Красноярском крае впервые в 2006 году смертность превысила рождаемость. Наблюдается также отток трудоспособного населения.

ВВГ: Какие сферы и отрасли экономики затрагивает программа? Предусматривает ли она специфику различных территорий края?

А. Х.: В основу программы положен комплексный подход: мы изучили и проанализировали 28 отраслей экономики и социальной сферы — все отрасли реального сектора, транспорт и связь, туризм и социальную сферу — здравоохранение, культуру, образование, спорт, молодежную политику.

Специфика программы еще заключается и в том, что помимо отраслевого подхода программа имеет территориальный срез. Мы попытались соединить две плоскости — отраслевую и территориальную. С одной стороны, мы картировали все отрасли и инвестиционные проекты, чтобы понять, где, в каких муниципальных образованиях какие отрасли доминируют, каких ресурсов недостаточно для полноценного развития того или иного муниципального образования, какие возможности существуют. А с другой стороны, анализировали потенциал каждой отрасли в ретроспективе по сравнению с общими российскими и мировыми тенденциями, в контексте факторов, объективно влияющих на динамику развития. Поэтому могу уверенно сказать, что и отраслевая, и территориальная специфика края были учтены при разработке программы в полном объеме.

ВВГ: Какие промышленные проекты реализуются и планируются к реализации на территории края в соответствии с программой?

А. Х.: Программа является долгосрочной, она рассчитана на десятилетие, поэтому в рамках ее реализации были выделены два этапа: первый — с 2008 по 2012

год, второй — с 2012 по 2017 год. Такому подходу соответствует и принятая система приоритетов.

В рамках первого этапа будут ликвидированы базовые инфраструктурные ограничения, которые сегодня сдерживают реализацию промышленного и инвестиционного потенциала. Будет преодолен дисбаланс на рынке труда. За счет каких проектов предполагается это сделать? В первую очередь это освоение района Нижнего Приангарья. Также развитие ресурсной базы и оптимизация производства на ГМК «Норильский никель», увеличение объемов геологоразведки в новых центрах добычи в Курагинском, Кежемском и Мотыгинском районах. Также это ввод в промышленную эксплуатацию Ванкорского и Юрубчено-Тохомского месторождений, развитие лесного потенциала отдаленных северных территорий и районов Нижнего Приангарья, это завершение реконструкции аэропорта Красноярск и Алыкель, ввод в эксплуатацию новых гидрогенерирующих мощностей, прежде всего Богучанской ГЭС, и развитие Сибирского федерального университета.

Второй этап призван обеспечить диверсификацию экономики Красноярского края за счет создания мощных региональных кластеров в лесной, металлургической, агропромышленной сферах, туристско-рекреационной сфере. Также программа предусматривает развитие новых отраслей, таких, как черная металлургия, нефтегазовый комплекс, нефтегазохимия и мультимодальный транспортный комплекс.

Ко второй очереди проектов можно отнести второй этап освоения Нижнего Приангарья, создание международного хаба на базе красноярского аэропорта, развитие магистральных железнодорожных линий в районах нового промышленного освоения. Это также начало строительства Туруханской ГЭС и каскада Нижнеангарских ГЭС, и, что хочу особо отметить, создание инновационного кластера в Красноярске на базе Сибирского федерального университета.

ВВГ: Для реализации этих проектов в крае необходимы квалифицированные кадры. Как вы планируете решать проблему кадрового голода?

А. Х.: Безусловно, проблема кадрового потенциала есть, и не только в Красноярском крае. Эта проблема актуальна для всех регионов Сибири и Дальнего Востока. Программой развития края потребность в трудовых ресурсах определена примерно в 35–50 тыс. человек. Это системная проблема, и она должна решаться прежде всего на федеральном уровне — усилиями одного субъекта ее не решить, здесь нужны государственные системные подходы. С другой стороны, демографические тенденции — это очень сложный механизм, и невозможно за один-два года изменить динамику, которая складывается годами.

Мы понимаем, что регион не должен оставаться в стороне. Поэтому в рамках программы мы планируем, с од-

ной стороны, формирование центра по содействию реализации крупных инвестиционных проектов, который будет активно участвовать в реализации федеральной миграционной политики и выявлять способы повышения привлекательности Красноярского края как места для жизни и работы, что должно способствовать притоку мигрантов. С другой стороны, мы отчасти собираемся компенсировать потребность в трудовых ресурсах за счет изменения структуры экономики и перераспределения трудовых ресурсов между отраслями. Конечно, мы надеемся и на реализацию федеральных программ, таких, как переселение соотечественников из стран СНГ.

ВВГ: Как при разработке программы учитывались долгосрочные федеральные планы?

А. Х.: Сегодня на федеральном уровне принято большое количество документов, которые регламентируют нашу деятельность, задают направления развития отраслей экономики, в том числе экономики Красноярского края. Это Концепция развития Российской Федерации, Энергетическая стратегия Российской Федерации, Стратегия развития транспортной системы Российской Федерации, стратегии развития крупных корпораций, работающих на территории Красноярского края и т. д.

Создавая программу социально-экономического развития объединенного края, мы попытались, с одной стороны, вписаться в систему уже существующих на федеральном уровне и в инвестиционных стратегиях крупных корпораций приоритетов, а с другой — создать свое программное видение и определить те условия, в которых будет жить и развиваться край в следующие десять лет. Наша задача при этом обеспечить максимальную определенность и предсказуемость для всех субъектов экономической и социальной жизни на территории края.

Хочу обратить ваше внимание на то, что Красноярский край разрабатывает не стратегию, как делает большинство регионов, а программу. Дело в том, что программа — это более детальный документ, в котором не только изложены подходы к достижению стратегических целей, но и прописан весь инструментарий, конкретные пути и меры по их достижению. Как правило, такие детальные документы разрабатываются на три–пять лет, потому что это сложная, трудоемкая работа. Мы же решили разработать программу на следующие десять лет. В ней мы не только обозначили стратегический вектор развития края и задали долгосрочные целевые ориентиры, но и предусмотрели конкретные меры, которые поэтапно будут реализованы до 2017 года. Но мы не только составили план наших действий, но и оценили потребности во всех видах ресурсов, необходимых для реализации программных мероприятий — финансовых, трудовых, нормативных. И это непростая задача. Этот жанр уникален, аналогов такой программе в России нет. ■

ПРОБЛЕМА КАДРОВОГО ПОТЕНЦИАЛА АКТУАЛЬНА ДЛЯ ВСЕХ РЕГИОНОВ СИБИРИ И ДАЛЬНЕГО ВОСТОКА. ПОТРЕБНОСТЬ В ТРУДОВЫХ РЕСУРСАХ КРАСНОЯРСКОГО КРАЯ ОПРЕДЕЛЕНА ПРИМЕРНО В 35–50 ТЫС. ЧЕЛОВЕК

