

АПРЕЛЬСКИЕ ТЕЗИСЫ РОСАЛКОГОЛЯ

СОЗДАННАЯ В КОНЦЕ 2008 ГОДА ЕДИНАЯ СЛУЖБА ПО РЕГУЛИРОВАНИЮ АЛКОГОЛЬНОГО РЫНКА (РОСАЛКОГОЛЬ-РЕГУЛИРОВАНИЕ, ИЛИ РОСАЛКОГОЛЬ) В АПРЕЛЕ 2009-ГО ПОДГОТОВИЛА ПЕРВЫЕ ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПО РЕФОРМИРОВАНИЮ ОТРАСЛИ. И ЗАЩИТНИКИ, И ПРОТИВНИКИ ЭТИХ МЕР АПЕЛЛИРУЮТ К КРИЗИСУ. УЧАСТНИКИ РЫНКА СЧИТАЮТ, ЧТО ПРЕДЛОЖЕНИЯ РОСАЛКОГОЛЯ ПОМОГУТ УКРЕПИТЬ ИХ ПОЗИЦИИ В БОРЬБЕ С НЕЛЕГАЛЬНЫМ РЫНКОМ. НО МИНФИН СЧИТАЕТ, ЧТО ИМЕННО В КРИЗИС ОСОБЕННО ВАЖНО ПОСТУПЛЕНИЕ АКЦИЗОВ В БЮДЖЕТ. АННА РЯБОВА

РАЗГОВОРЫ В ПОЛЬЗУ БЕДНЫХ Первые предложения Росалкоголя по регулированию рынка содержатся в «материале для рассмотрения на заседании президиума правительства Российской Федерации 23 апреля». Этот документ, а также проект протокольного решения заседания президиума глава Росалкоголя Игорь Чуян отправил первому вице-премьеру Виктору Зубкову 7 апреля «для предварительного согласования» с заинтересованными ведомствами, в том числе Минэкономразвития, Минпромторгом, Минфином, Федеральной таможенной службой, Федеральной налоговой службой.

В своем докладе господин Чуян констатирует, что «по итогам 2008 года практически по всем сегментам производства алкогольной продукции наблюдался спад», а «по итогам января-февраля 2009 года негативная тенденция в производстве алкогольной продукции сохранилась», при этом падение производства «коснулось в первую очередь производства водки и ликероводочных изделий». Например, с октября 2008 года по февраль 2009 года легальное производство водки и ликероводочных изделий постоянно сокращалось относительно аналогичного периода прошлого года. Так, в октябре 2008 года было произведено всего 84,5% от уровня октября 2007 года, в ноябре — 80,6%, в декабре — 78,9% соответственно. В 2009 году эта тенденция продолжилась: в январе 2009 года уровень 2008 года был выполнен только на 79,1%, в феврале — на 78,9%.

Снижение объемов производства легальной продукции наблюдается на фоне увеличения доли нелегального алкоголя, отмечает чиновник. Отпускная и розничная цена нелегальной поллитровки — 30–35 руб. и 45–70 руб. соответственно, в то время как у добросовестных производителей это 60–65 руб. и более 90 руб. Долю «серой» продукции на рынке Росалкоголь оценивает в 30–50%.

Для «уменьшения сверхдоходов нелегальных производителей» и «перераспределения рынка в пользу легальной продукции» Росалкоголь предлагает «перечень мер, необходимых для исправления ситуации». Главными мерами представители алкогольных компаний назвали снижение ставки акциза до 100 руб. за 1 л чистого этилового спирта (сейчас ставка составляет 191 руб. для алкоголя крепче 9 градусов и 121 руб. — для слабого) и установление минимальных цен на водку и ликероводочные изделия.

Участники рынка восприняли инициативы с оптимизмом. Хотя нынешние предложения Росалкоголя нельзя считать революционными: как минимум с 2006 года их традиционно называют как представители бизнеса, так и чувствующие им депутаты и госорганы. Зато впервые делаются уже официальным «министерством водки», что позволяет надеяться, что это сыграет свою роль при обсуждении на самом высоком уровне.

«Эти предложения являются своевременными и здоровыми, и выделить из них что-то первоочередное нельзя, так как они все принципиально важны для рынка», — полагает председатель правления холдинга «Синергия» Александр



ДМИТРИ ДУХИНИН

МИНФИН ВОСПРОТИВИЛСЯ ПРЕДЛОЖЕНИЯМ РОСАЛКОГОЛЯ

Мечетин. — Снизив акциз, легальный производитель сможет снизить и себестоимость, а минимальная цена позволит отсеять от розницы контрафакт, который занимает сейчас порядка 40% алкогольного рынка России».

«Акциз — это прежде всего налог на потребителя, а не на производителя. И в силах государства обеспечить населению доступ к качественному недорогому алкоголю. Проще и быстрее всего сделать это за счет снижения ставки акциза, что будет способствовать сокращению доли нелегальных производителей и увеличению отчислений в бюджет за счет увеличения доли тех, кто платит», — уверен председатель совета директоров Nemigoff Холдинг Александр Глусь.

ПОВТОРЕНИЕ ПРОЙДЕННОГО Одним из первых ввести минимальную розничную цену на водку осенью 2007 года предложил член «Единой России» и основатель одной из крупнейших российских алкогольных компаний ГК ОСТ Владимир Пекарев. Тогда его поправки не были приняты, но через год с похожей инициативой выступил уже депутат Владимир Жириновский. В ходе первого чтения федерального бюджета он предложил установить минимальную цену в 85 руб. — с ее помощью предполагалось повысить собираемость налогов.

Сам господин Чуян, еще в должности гендиректора ФГУП «Росспиртпром» (занимал ее до января 2009 года), в марте 2008-го направлял на имя замминистра финансов Сергея Шаталова письмо с предложением снизить ставку акциза с тогдашних 173,5 руб. по крепкому

алкоголю до 80–90 руб. за 1 л безводного спирта и ввести минимальную розничную цену на водку.

Свои предложения бизнес попытался пролоббировать и через отраслевой Союз производителей алкогольной продукции (СПАП, объединяет крупнейших производителей ликероводочных изделий — «Росспиртпром», «Русский алкоголь», «Синергия» и др.). Официальное алкогольное лобби предложило Белому дому принять меры, которые позволят, по его мнению, сократить долю подпольного производства крепких спиртных напитков (выше 28 градусов) с нынешних 30% до 10%. Это отказ от дифференцированной схемы уплаты акцизов на спирт с введением механизма обеспечения уплаты акциза банковской гарантией, объединение и уравнивание ставки акциза на алкогольную продукцию до 100 руб. за 1 л безводного спирта с отменой льгот для любого вида продукции, содержащей неденатурированный спирт. Кроме этого, СПАП предложил ввести обязательную уголовную ответственность за нелегальный оборот спирта без возможности уплаты штрафов, запрет на физическое перемещение спирта без уведомления налоговых органов, а также минимальную цену на водку и ликероводочные изделия.

В июне 2008 года первый вице-премьер Виктор Зубков потребовал от профильных ведомств (в том числе Минфина, Минсельхоза, Минэкономразвития, Минпромторга, Минздравсоцразвития, МВД, Федеральной таможенной службы, ФНС, Роспотребнадзора) обозначить свои позиции по предложениям участников алкогольного рынка.

В октябре 2008 года к процессу регулирования отрасли подключилось и Министерство финансов, которое также подготовило список мер для «совершенствования государственного регулирования алкогольного рынка» и отправило его на рассмотрение премьер-министру Владимиру Путину.

Наконец, в ноябре 2008 года свою позицию по улучшению состояния рынка высказала и Национальная алкогольная ассоциация (НАА), Парадоксально, но организация, которая неофициально считается рупором идей Минфина, выступила с идеей, которая мало соответствует идеологии ведомства.

НАА обратилась к премьер-министру Владимиру Путину с просьбой отложить на год индексацию ставок акцизов на 10% для алкогольной продукции (этого Минфин добился еще в мае, таким образом, на 2009 год ставка для водочников устанавливалась в размере 190,8 руб. за 1 л чистого спирта вместо 185 руб.) «в связи с тяжелым финансовым положением отрасли из-за кризиса неплатежей». Иначе, по оценкам производителей, легальная продукция может потерять до 20% водочного рынка.

МИНФИН VS РОСАЛКОГОЛЬ Однако вопрос о реформе акцизов на спирт так и не был решен. Обсуждение инициатив ФНС и СПАП на президиуме правительства сначала многократно переносилось, а потом и вовсе сняли с повестки. Дело в том, что к этому времени в правительстве уже решили создать единый орган по ре-

гулированию алкогольного рынка (соответствующий указ президента был подписан, правда, только 31 декабря 2008 года), который и должен был заняться проблемами в отрасли. Впрочем, и в новом статусе господину Чуяну пока не удалось продвинуться к заветной цели. Сначала предполагалось, что обсуждение алкогольных вопросов пройдет на президиуме правительства в апреле, потом в мае, состоится ли это в июне — пока не ясно.

Но уже понятно: чтобы отстаивать интересы легальных производителей, чиновнику придется сломить позицию Минфина.

В подготовленном 15 апреля заключении министерства на предложения Росалкоголя замминистра финансов Сергей Шаталов сообщает, что, «учитывая кризисные явления в экономике и прогнозируемое снижение в 2009 году поступлений в бюджеты регионов налога на прибыль организаций и налога на доходы физических лиц, значимость акцизов на алкогольную и спиртосодержащую продукцию для бюджетов субъектов РФ увеличится». А снижение акцизов «приведет к потерям доходов бюджета и усугублению сложной бюджетной ситуации».

В заключении Минфина сообщается, что доходы бюджета РФ в 2008 году от уплаты акцизов на водку и ликероводочные изделия, произведенные и ввезенные в Россию, составили 74,8 млрд руб., или 60 руб. с каждого литра легально произведенной и импортированной продукции. Логика Минфина в следующем: если снизить акциз до 100 руб., в бюджет будет поступать всего 33 руб. акциза с литра. В этом случае, даже если все производство и импорт алкоголя в стране чудом легализуются, бюджет получит всего 58 млрд руб. (исходя из объема реализации алкоголя в стране в 177,5 млн дал). «Первая задача государства — увеличить доходность бюджета не за счет увеличения ставки, а за счет увеличения доли тех, кто платит, и научиться собирать эти налоги», — говорит Александр Глусь. — Увеличение ставки акциза автоматически увеличит маржу нелегалов, которые сегодня серьезно «экономят» не только за счет неуплаты акцизной ставки, но и НДС. Ведь чем выше ставка акциза, тем больше разрыв между легальным и нелегальным производством — для меня, как руководителя холдинга, работающего на рынках 55 стран мира, подробно изучившего опыт других государств, это очевидно».

В Минфине считают, что производителям алкоголя и так давали поблажки: «на протяжении последних нескольких лет» ставка акциза индексировалась в соответствии с прогнозируемой инфляцией, при этом де-факто этот показатель оказывался выше прогноза. Соответственно, в реальном выражении ставка акциза на спирт и так снижалась, а доля нелегального рынка только росла. В этих условиях Минфин намерен, наоборот, еще больше увеличить ставку. То, что бюджет-2010 будет дефицитным, — факт, цены на нефть непредсказуемы, поэтому значимость более или менее контролируемых алкогольных налогов будет только возрастать. ■

ОТПУСКНАЯ И РОЗНИЧНАЯ ЦЕНА НЕЛЕГАЛЬНОЙ ПОЛЛИТРОВКИ — 30–35 РУБ. И 45–70 РУБ. СООТВЕТСТВЕННО, В ТО ВРЕМЯ КАК У ДОБРОСОВЕСТНЫХ ПРОИЗВОДИТЕЛЕЙ ЭТО 60–65 РУБ. И БОЛЕЕ 90 РУБ.

ЧТО ПРЕДЛАГАЕТ РОСАЛКОГОЛЬ



Ввести единую (одинаковую) ставку на спирт, алкогольную и спиртосодержащую продукцию.

Перенести ставку акциза на спирт с уплатой его покупателем.

Запретить перемещение спирта без обязательного уведомления и ввести лицензирование транспортировки спирта.

Ввести минимальные цены на водку, ЛВИ и запретить реализацию алкогольной продукции в розницу ниже этих цен.

Снизить ставку акциза на алкоголь с нынешних 191 руб. до 100 руб. за 1 л этилового спирта в готовой продукции.

Усилить уголовную и административную ответственность за нарушения в сфере производства и оборота спирта и алкоголя.

Источник: проект протокольного решения заседания президиума правительства РФ.