

Ключевые кластеры по реализации Минских соглашений

№	Проект Германии и Франции от 08 февраля 2021 г.	Поправки Российской Федерации от 16 февраля 2021 г.
1.	<p>Наименование документа: «Ключевые кластеры по реализации Минских соглашений»</p>	<p>Наименование документа изложить в следующей редакции: [«Перечень и последовательность реализации ключевых мер по урегулированию конфликта в ОРДЛО Украины в соответствии с Минскими соглашениями (рекомендации N4 по разработке в ТКГ Дорожной карты по урегулированию конфликта)»]</p> <p>Позиция Украины: (<i>согласиться</i>), (<i>отклонить</i>). Позиция Германии: (<i>согласиться</i>), (<i>отклонить</i>). Позиция Франции: (<i>согласиться</i>), (<i>отклонить</i>). <i>(ненужное зачеркнуть)</i></p>
2.	<p>Пreamble:</p> <p>Во избежание последующих разночтений, дорожная карта не должна содержать декларативных и расплывчатых положений. Действия и меры, противоречащие Минским соглашениям, не будут включены. Сроки действий и реализации всех согласованных мер должны быть реалистичными.</p>	<p>Пreamble изложить в следующей редакции:</p> <p>[Во избежание последующих разночтений Дорожная карта не должна содержать декларативных и расплывчатых положений. Действия и меры, противоречащие Минским соглашениям, не подлежат включению в Дорожную карту. Дорожная карта должна содержать перечень всех законодательных и иных правовых актов Украины, подлежащих принятию для закрепления правовых аспектов урегулирования конфликта, и краткое концептуальное описание основных положений этих правовых актов. Сроки действий и реализации всех согласованных мер должны быть реалистичными. Нарушение сроков реализации отдельных мер не может служить основанием для одностороннего отказа от реализации Дорожной карты в целом.]</p> <p>Представители Украины и Российской Федерации в ТКГ будут не вправе настаивать на каких-либо отступлениях от</p>

		<p>положений настоящих рекомендаций за исключением случаев достижения иных отважных от указанных положений договоренностей между Украиной и ОРДЛО Украины. Они также будут избегать избирательного применения, расширительного или сужающего толкования Минских соглашений при разработке и реализации Дорожной карты.]</p> <p>Позиция Украины: (согласиться), (отклонить).</p> <p>Позиция Германии: (согласиться), (отклонить).</p> <p>Позиция Франции: (согласиться), (отклонить).</p> <p>(ненужное зачеркнуть)</p>
3.	<p><u>Раздел А. Безопасность/Гуманитарные.</u></p> <ol style="list-style-type: none"> 1. полное и всеобъемлющее прекращение огня, подкрепленное всеми необходимыми дополнительными мерами, 2. разминирование, 3. отвод тяжелого вооружения, 4. разведение на дополнительных участках, 5. открытие дополнительных пунктов пропуска, 	<p><u>Раздел А. Безопасность/Гуманитарные изложить в следующей редакции:</u></p> <p><u>Раздел А. Безопасность/Гуманитарные.</u></p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Полное и всеобъемлющее прекращение огня, подкрепленное всеми необходимыми дополнительными мерами, предусматривающими прозрачный и надежный механизм верификации наличия (отсутствия) нарушений указанного режима через СЦКК в действующем составе всеми доступными способами взаимодействия (совместные расследования, совместные инспекции, радио-, видео-, телефонная связь, др.). 2. Устранение верифицированных СММ ОБСЕ нарушений линии отвода, допущенных Украиной и(или) ОРДЛО (<i>не позднее * дней</i>) – подлежит включению в Дорожную карту при наличии соответствующих предложений (согласия) СММ ОБСЕ. 3. Открытие двух дополнительных пунктов пропуска (Золотое и Счастье) при согласовании всех параметров их функционирования с учетом созданной до состоянию на 1 января 2021 г. Украиной и ОРДЛО инфраструктуры. 4. Доступ МККК (<i>не позднее * дней</i>) – устранение

6. освобождение и обмен задержанными, связанными с конфликтом, доступ МККК,

7. Безопасный и надежный доступ СММ по всей Украине.

предоставить для доступа, верифицированных МККК - подлежит включению в Дорожную карту при наличии соответствующих предложений (согласия) МККК.

5. Безопасный и надежный доступ СММ по всей Украине согласно ее Мандату (не позднее — * дней устранение препятствий для доступа, верифицированных СММ ОБСЕ) - подлежит включению в Дорожную карту при наличии соответствующих предложений (согласия) СММ ОБСЕ.

Примечание: Меры, предусмотренные пунктами I – 5, подлежат реализации (включению в Дорожную карту) без увязки с практическими результатами других действий в политической, гуманитарной, экономической сферах и в сфере безопасности. Реализация указанных мер также не является предварительным отлагательным условием для разработки (существования) других мер по политическому урегулированию конфликта.]

Позиция Украины: (согласиться), (отклонить).

Позиция Германии: (согласиться), (отклонить).

Позиция Франции: (согласиться), (отклонить).

(ненужное зачеркнуть)

4. Раздел В. Политические/Экономические.

1. принятие включения формулы Штайнмайера в украинское законодательство,

Раздел В. Политические/Экономические изложить в следующей редакции.

Раздел В. Политические/Экономические.

1. Внесение в ТКГ доработанных проектов Дорожной карты Украины и ОРДЛО с учетом рекомендаций N4 (не позднее 10 дней со дня согласования настоящих рекомендаций).

2. Взаимный обмен письменными замечаниями и предложениями ОРДЛО и Украины к внесенным проектам Дорожной карты (не позднее 10 дней со дня внесения в ТКГ доработанных проектов Дорожной карты).

	<p>3. Подготовка и согласование в ТКГ единой Дорожной карты по урегулированию конфликта с учетом представлений замечаний и предложений (не позднее \star дней со дня обмена письменными замечаниями по проектам Дорожной карты).</p> <p>4. Одобрение согласованной в ТКГ Дорожной карты Верховной Радой Украины, Президентом Украины и де-факто существующими представительными органами власти ОРДЛО.</p> <p><i>5. Справочно: Возможное совместное заявление глав государств и правительства N4 о поддержке достигнутых в ТКГ договоренностей о Дорожной карте как основе для начала реализации итогов Парижского саммита 2019 г. (Не подлежит включению в Дорожную карту. Не является отлагательным условием реализации Дорожной карты).</i></p> <p>6. Консультации и согласование в рамках ТКГ с представителями ОРДЛО всех правовых актов Украины, обеспечивающих функционирование особого статуса ОРДЛО Украины на постоянной основе, как это предусмотрено Минским Комплексом мер (в течение \star дней со дня одобрения Дорожной карты органами власти Украины и ОРДЛО Украины.)]</p>
5.	<p>Дополнить проект разделом B¹.</p> <p>Безопасность/Гуманитарные следующего содержания:</p> <p>[Раздел B¹. Безопасность/Гуманитарные]</p> <p>1. Разминирование на 19 согласованных участках (не позднее \star дней со дня одобрения Дорожной карты</p>

органами власти Украины и ОРДЛО Украины.

2. Разведение на 4 дополнительных участках (не позднее __* дней со дня одобрения Дорожной карты органами власти Украины и ОРДЛО Украины).

3. Освобождение и обмен всех удерживаемых лиц, связанных с конфликтом, которые согласны на обмен и подготовлены к обмену по состоянию на день одобрения Дорожной карты (не позднее __* дней со дня одобрения Дорожной карты органами власти Украины и ОРДЛО Украины).]

Позиция Украины: (согласиться), (отклонить).

Позиция Германии: (согласиться), (отклонить).

Позиция Франции: (согласиться), (отклонить).

(ненужное зачеркнуть)

6.

Дополнить проект разделом В².

Политические/Экономические следующего содержания:

[Раздел В². Политические/Экономические.

1. Справочно: Возможное проведение саммита глав государств и правительства N4 для обсуждения политических условий и условий безопасности, в том числе для организации местных выборов (Не подлежит включению в Дорожную карту. Не является отлагательным условием реализации Дорожной карты).]

Позиция Украины: (согласиться), (отклонить).

Позиция Германии: (согласиться), (отклонить).

Позиция Франции: (согласиться), (отклонить).

(ненужное зачеркнуть)

7.

Дополнить проект разделом В³.

Политические/Экономические следующего содержания:

[Раздел В³. Политические/Экономические]

1. Внесение в Верховную Раду Украины согласованного с представителями ОРДЛО в ТКГ (в части особенностей ОРДЛО) проекта конституционной реформы, предполагающей в качестве ключевого элемента децентрализацию (с учетом особенностей ОРДЛО) (не позднее * дней со дня одобрения Дорожной карты органами власти Украины и ОРДЛО Украины).

2. Внесение в Верховную Раду Украины согласованного с представителями ОРДЛО в ТКГ, соответствующего Конституции Украины проекта закона Украины о внесении изменений в Закон Украины "Об особом порядке местного самоуправления в ОРДЛО", обеспечивающего функционирование особого статуса ОРДЛО на постоянной основе и предусматривающего введение его в действие по "формуле Штайнмайера" (не позднее ** дней со дня подписания Президентом Украины и официального опубликования указанного в пункте 1 данного раздела Закона Украины о конституционной реформе при условии выполнения мероприятий, предусмотренных пунктами В¹-В³ раздела Безопасность/Гуманитарные).

3. Внесение в Верховную Раду согласованного с представителями ОРДЛО в ТКГ проекта закона Украины, регулирующего деятельность народной милиции ОРДЛО, в том числе определяющего ее статус и структуру, разграничение полномочий по обеспечению безопасности и правопорядка между Национальной полицией Украины и органами народной милиции ОРДЛО, порядок взаимодействия народной милиции с Национальной полицией и другими правоохранительными органами Украины (не позднее ** дней со дня подписания Президентом Украины и официального опубликования Закона Украины, указанного в пункте 2 настоящего раздела, при условии выполнения

мероприятий, предусмотренных пунктами В¹-В³ раздела Безопасность/Гуманитарные).

4. Внесение в Верховную Раду других согласованных с представителями ОРДЛО в ТКГ проектов законов Украины, обеспечивающих функционирование особого статуса ОРДЛО на постоянной основе (в том числе о разграничении взимаемых на территориях ОРДЛО налогов, сборов и иных обязательных платежей между государственным бюджетом Украины и бюджетами ОРДЛО; о разграничении публичной собственности между Украиной и ОРДЛО; о создании специальной (свободной) экономической зоны ("СЭЗ") на территории ОРДЛО и прилегающих к ним районов Донецкой и Луганской областей; об отмене (изменении) законов Украины "Об образовании", "Об обеспечении функционирования украинского языка как государственного", "Об особенностях государственной политики по обеспечению государственного суверенитета Украины над временно оккупированными территориями в Донецкой и Луганской областях"; других законов по согласованному с ОРДЛО перечню) (не позднее ** дней со дня подписания Президентом Украины и официального опубликования Закона Украины, указанного в пункте 2 настоящего раздела, при условии выполнения мероприятий, предусмотренных пунктами В¹-В³ раздела Безопасность/Гуманитарные).

5. Внесение в Верховную Раду согласованного с представителями ОРДЛО в ТКГ проекта закона Украины об амнистии, освобождении от наказания, преследования и дискриминации лиц, связанных с событиями, имевшими место в ОРДЛО (не позднее ** дней со дня подписания Президентом Украины и официального опубликования Закона Украины, указанного в пункте 2 настоящего раздела, при условии выполнения мероприятий, предусмотренных пунктами В¹-В³ раздела Безопасность/Гуманитарные).]

Коммерсантъ ГРУППА

Позиция Украины: (согласиться), (отклонить).

Позиция Германии: (согласиться), (отклонить).

Позиция Франции: (согласиться), (отклонить).

(ненужное зачеркнуть)

8.

Дополнить проект разделом В⁴.

Безопасность/Гуманитарные следующего содержания:

[Раздел В⁴. Безопасность/Гуманитарные.

1. Утверждение в ТКГ согласованных планов разминирования и разведения по всей линии соприкосновения (не позднее __ * дней со дня внесения в Верховную Раду проектов законов, указанных в пунктах В³2-В³5 раздела Политические/Экономические).]

Позиция Украины: (согласиться), (отклонить).

Позиция Германии: (согласиться), (отклонить).

Позиция Франции: (согласиться), (отклонить).

(ненужное зачеркнуть)

9.

Дополнить проект разделом В⁵.

Политические/Экономические следующего содержания:

[Раздел В⁵. Политические/Экономические.

1. Принятие и официальное опубликование законов Украины, указанных в пунктах В³2-В³5, а также вступление в силу на временной основе положений указанных законов, необходимых и достаточных для организации и проведения внеочередных местных выборов в ОРДЛО (не позднее __ ** дней со дня подписания Президентом Украины и официального опубликования указанного в пункте 1 раздела В³ Закона Украины о конституционной реформе, при условии начала реализации мероприятий, предусмотренных пунктами В³1-В³3 раздела

Безопасность/Гуманитарные).

2. Принятие и вступление в силу согласованного с представителями ОРДЛО в ТКГ закона Украины о порядке проведения внеочередных местных выборов ОРДЛО (не позднее ** дней со дня вступления в силу на временной основе законов, указанных в пункте I настоящего раздела, при условии начала реализации мероприятий, предусмотренных пунктами B¹-B³ раздела Безопасность/Гуманитарные).]

Позиция Украины: (согласиться), (отклонить).

Позиция Германии: (согласиться), (отклонить).

Позиция Франции: (согласиться), (отклонить).

(ненужное зачеркнуть)

10

Дополнить проект разделом B⁵.

Безопасность/Гуманитарные следующего содержания:

[Раздел B⁵ Безопасность/Гуманитарные.

1. Разминирование (на всей линии соприкосновения, завершение не позднее * дней со дня принятия и официального опубликования законов, указанных в разделе B³).

2. Разведение (на всей линии соприкосновения, завершение не позднее * дней со дня принятия и официального опубликования законов, указанных в разделе B³).

3. Освобождение и обмен всех удерживаемых лиц, связанных с конфликтом, которые согласны на обмен (начало не позднее * дней со дня внесения в Верховную Раду проектов законов, указанных в разделе B³).

Позиция Украины: (согласиться), (отклонить).

Позиция Германии: (согласиться), (отклонить).

Позиция Франции: (согласиться), (отклонить).

(ненужное зачеркнуть)

11.	<p><u>Раздел С. Безопасность/Гуманитарные.</u></p> <p>1. начало вывода всех иностранных вооруженных формирований, военной техники, а также наемников из ОРДЛО.</p> <p>2. начало разоружения всех незаконных группировок в ОРДЛО, за исключением народной милиции (полиции) ОРДЛО.</p>	<p><u>Раздел С. Безопасность/Гуманитарные изложить в следующей редакции:</u></p> <p><u>Раздел С. Безопасность/Гуманитарные.</u></p> <p>1. Формирование отрядов народной милиции ОРДЛО (<i>не позднее _____ * месяцев со дня вступления в силу на временной основе закона Украины, регулирующего деятельность народной милиции, указанного в пункте В⁴ раздела Политические/Экономические</i>).</p> <p>2. Начало вывода всех иностранных вооруженных формирований, военной техники, а также наемников с территории Украины при участии и под контролем народной милиции ОРДЛО, а также под наблюдением ОБСЕ (<i>не позднее _____ * дней со дня завершения формирования отрядов народной милиции ОРДЛО</i>).</p> <p>3. Начало разоружения всех незаконных групп при участии и под контролем народной милиции ОРДЛО (<i>не позднее _____ * дней со дня завершения формирования отрядов народной милиции ОРДЛО</i>).]</p>
12.	<p><u>Раздел D. Политические/Экономические.</u></p> <p>1. временное вступление в силу конституционной реформы, предполагающей в качестве ключевого элемента децентрализацию,</p> <p>2. временное вступление в силу законов о местных выборах и особой экономической зоне.</p>	<p><u>Раздел D. Политические/Экономические изложить в следующей редакции:</u></p> <p><u>Раздел D. Политические/Экономические.</u></p> <p>1. Начало восстановления социально-экономических связей, в том числе работы на территориях ОРДЛО банковских учреждений Украины, отделений (представительств) Пенсионного фонда Украины и выплаты пенсий проживающим на территориях ОРДЛО гражданам Украины (<i>не позднее _____ * дней со дня внесения в Верховную</i></p>

		<i>Компингтон ГГЛ</i>
		<i>Раду проектов законов, указанных в разделе В³.1</i>
13.	<p><u>Раздел Е. Безопасность/Гуманитарные.</u></p> <p>1. завершение вывода всех иностранных вооруженных формирований, военной техники, а также наемников из ОРДЛО, которое должно проходить под наблюдением СММ;</p> <p>2. завершение разоружения всех незаконных групп в ОРДЛО, за исключением народной милиции (полиции) ОРДЛО, должно быть подтверждено СММ (общественный порядок и безопасность в ОРДЛО должны поддерживаться совместными патрулями национальной полиции Украины и народной милиции (полиции) ОРДЛО, при участии и при посредничестве СММ ОБСЕ.);</p> <p>3. расширение международного присутствия вдоль государственной границы (организованное ОБСЕ и содержащее значительный украинский компонент в качестве персонала миссии или офицеров связи).</p>	<p><u>Раздел Е. Безопасность/Гуманитарные изложить в следующей редакции:</u></p> <p><u>Раздел Е. Безопасность/Гуманитарные.</u></p> <p>1. Завершение вывода всех иностранных вооруженных формирований, военной техники, а также наемников с территории Украины под наблюдением ОБСЕ (не позднее ____ * дней со дня завершения формирования отрядов народной милиции ОРДЛО).</p> <p>2. Завершение разоружения всех незаконных групп должно быть подтверждено СММ (не позднее ____ * дней со дня завершения формирования отрядов народной милиции ОРДЛО).</p> <p>Общественный порядок и безопасность в ОРДЛО должны поддерживаться народной милицией ОРДЛО при мониторинге СММ ОБСЕ согласно ее Мандату.]</p> <p>Позиция Украины: (согласиться), (отклонить). Позиция Германии: (согласиться), (отклонить). Позиция Франции: (согласиться), (отклонить). <i>(ненужное зачеркнуть)</i></p>
14.	<p><u>Раздел F. Политические/Экономические.</u></p> <p>бессрочное вступление в силу закона о местных выборах.</p>	<p><u>Раздел F исключить с учетом дополнения проекта пунктом 2 раздела В³ Политические/Экономические.</u></p> <p>Позиция Украины: (согласиться), (отклонить). Позиция Германии: (согласиться), (отклонить).</p>

		Позиция Франции: (согласиться), (отклонить). <i>(ненужное зачеркнуть)</i>
15.	<p>Раздел G. Политические/Экономические.</p> <p>1. местные выборы должны быть проведены в соответствии как с законодательством Украины, так и с международными стандартами и стандартами ОБСЕ и при мониторинге со стороны БДИПЧ ОБСЕ, как указано, в частности, в статье 7 Копенгагенского документа 1990 года.</p> <p>2. временное вступление в силу Закона Украины «О временном порядке местного самоуправления в ОРДЛО» в 20:00 в день выборов.</p>	<p>Раздел G. Политические/Экономические изложить в следующей редакции:</p> <p>[Раздел F. Политические/Экономические.</p> <p>1. Местные выборы должны быть проведены в соответствии как с законодательством Украины, так и с международными стандартами и стандартами ОБСЕ и при мониторинге со стороны БДИПЧ ОБСЕ, как указано, в частности, в статье 7 Копенгагенского документа 1990 года <i>(не позднее * месяцев со дня вступления в силу закона, указанного в пункте 2 раздела В Политические/Экономические).</i></p> <p>2. Временное вступление в силу Закона Украины "Об особом порядке местного самоуправления в ОРДЛО" с внесенными изменениями и всех других законов Украины, обеспечивающих функционирование особого статуса ОРДЛО на постоянной основе <i>(в 20:00 в день выборов).</i>]</p> <p>Позиция Украины: (согласиться), (отклонить). Позиция Германии: (согласиться), (отклонить). Позиция Франции: (согласиться), (отклонить). <i>(ненужное зачеркнуть)</i></p>
16.	<p>Раздел H. Безопасность/Гуманитарные.</p> <p>начало восстановления полного контроля государственной границы Украиной.</p>	<p>Раздел H. Безопасность/Гуманитарные изложить в следующей редакции:</p> <p>[Раздел G. Безопасность/Гуманитарные.</p> <p>1. Начало восстановления полного контроля над государственной границей Украиной <i>(на следующий день после местных выборов).</i></p> <p>Позиция Украины: (согласиться), (отклонить).</p>

		Позиция Германии: (согласиться), (отклонить). Позиция Франции: (согласиться), (отклонить). (ненужное зачеркнуть)
17.	<u>Раздел I. Политические/Экономические.</u> временное вступление в силу закона об амнистии.	<u>Раздел I. Политические/Экономические изложить в следующей редакции:</u> <u>Раздел II. Политические/Экономические.</u> 1. Вступление в силу на постоянной основе Закона Украины "Об особом порядке местного самоуправления в ОРДЛО" и других законов Украины, вступивших в силу на временной основе, если выборы в целом прошли в соответствии со стандартами ОБСЕ (<i>а день официального опубликования заключения Миссии ЕДИПЧ ОБСЕ</i> .)
18.		<u>Дополнить проект разделом I.</u> <u>Политические/Экономические следующего содержания:</u> <u>Раздел I. Политические/Экономические.</u> 1. Полное восстановление социально-экономических связей между Украиной и ОРДЛО (<i>не позднее ___* дней со дня, следующего за днем официального опубликования заключения Миссии ЕДИПЧ ОБСЕ о соответствии в целом прошедших выборов стандартам ОБСЕ</i> .)

<p>19. <u>Раздел J. Безопасность/Гуманитарные.</u></p> <p>завершение восстановления полного контроля государственной границы Украиной.</p>	<p><u>Раздел J. Безопасность/Гуманитарные</u> изложить в следующей редакции:</p> <p>[Раздел J. Безопасность/Гуманитарные.</p> <p>1. Завершение восстановления полного контроля государственной границы Украиной (не позднее ____ * дней со дня, следующего за днем официального опубликования заключения Миссии ЕДИПЧ ОБСЕ о соответствии в целом прошедших выборов стандартам ОБСЕ).]</p> <p>Позиция Украины: (согласиться), (отклонить).</p> <p>Позиция Германии: (согласиться), (отклонить).</p> <p>Позиция Франции: (согласиться), (отклонить).</p> <p>(ненужное зачеркнуть)</p>
<p>20. <u>Раздел K. Политические/Экономические.</u></p> <p>вступление в силу на постоянной основе конституционной реформы, предполагающей в качестве ключевого элемента децентрализацию (с учетом особенностей ОРДЛО) и вступление в силу на постоянной основе законов об особом статусе, амнистии и особой экономической зоне, если выборы в целом прошли в соответствии со стандартами ОБСЕ.</p>	<p><u>Раздел K</u> исключить с учетом дополнения проекта пунктами 1, 2 раздела В³ и пунктом 1 раздела В⁵</p> <p><u>Политические/Экономические.</u></p> <p>Позиция Украины: (согласиться), (отклонить).</p> <p>Позиция Германии: (согласиться), (отклонить).</p> <p>Позиция Франции: (согласиться), (отклонить).</p> <p>(ненужное зачеркнуть)</p>
<p>21.</p>	<p><u>Дополнить проект Сноской * следующего содержания:</u></p> <p>[* Пробелы заполняются по согласованию Украиной и ОРДЛО.]</p> <p>Позиция Украины: (согласиться), (отклонить).</p> <p>Позиция Германии: (согласиться), (отклонить).</p> <p>Позиция Франции: (согласиться), (отклонить).</p> <p>(ненужное зачеркнуть)</p>

22.

Дополнить проект Список ** следующего содержания:
[** Пробелы заполняются Украиной.]

Позиция Украины: (согласиться), (отклонить).

Позиция Германии: (согласиться), (отклонить).

Позиция Франции: (согласиться), (отклонить).

(ненужное зачеркнуть)