

**ПРОЕКТ ИЗМЕНЕНИЙ К КОНСТИТУЦИИ УКРАИНЫ В ЧАСТИ ДЕЦЕНТРАЛИЗАЦИИ****1. Административно-территориальное устройство****Статья 132**

Административно-территориальное устройство Украины основывается на принципах унитарности, единства и целостности государственной территории, децентрализации и субсидиарности в организации власти, повсеместности местного самоуправления, сбалансированности и устойчивого развития территорий с учетом их исторических, экономических, экологических, географических и демографических особенностей, этнических и культурных традиций.

**Статья 133**

Систему административно-территориального устройства Украины составляют административно-территориальные единицы: общины, уезды, области, Автономная Республика Крым. Областями Украины состоят Винницкая, Волынская, Днепроовская, Донецкая, Житомирская, Закарпатская, Запорожская, Ивано-Франковская, Киевская, Кропивницкая, Луганская, Львовская, Николаевская, Одесская, Полтавская, Ровенская, Сумская, Тернопольская, Харьковская, Херсонская, Хмельницкая, Черкасская, Черновицкая, Черниговская область. Общины Киева и Севастополя имеют особый статус.

Территория административно-территориальных единиц целостна.

Община является первичной единицей системы административно-территориального устройства Украины, территориальной основой для местного самоуправления. Области, Автономная Республика Крым состоят из уездов. В состав уездов входят общины. Изменение границ, наименование и переименование общин осуществляется с учетом мнения их населения в порядке, определяемом законом.

Статья 92. Исключительно Законами Украины определяются:

13) административно-территориальное устройство Украины; порядок образования, ликвидации, установления и изменения границ, наименование и переименование общин, уездов, областей, отнесение поселений к категории сел, [поселков/городков], городов;

16) статус города Киева как столицы Украины и города Севастополя в системе административно-территориального устройства Украины, особенности осуществления исполнительной власти и местного самоуправления в городе Севастополе, особенности осуществления исполнительной власти и местного самоуправления в городе Киеве для выполнения функций столицы.

Статья 85. К полномочиям Верховной Рады Украины относятся:

29) по представлению Кабинета Министров Украины образование и ликвидация административно-территориальных единиц, их наименование и переименование.

## **2. Местное самоуправление**

### **Статья 140**

Община, объединяющая жителей, проживающих на его территории, является первичным субъектом местного самоуправления.

Местное самоуправление является гарантированным государством правом и способностью общины непосредственно или через органы местного самоуправления самостоятельно осуществлять регулирование и управление существенной долей общественных дел под свою ответственность в пределах Конституции и Законов Украины в интересах жителей.

Община осуществляет местное самоуправление непосредственно путем выборов, местных референдумов и других форм, определенных законом.

Органами местного самоуправления общины являются совет общины и председатель общины. Председатель общины формирует и возглавляет исполнительный орган общины и ведет заседания совета общины.

[Уездный,] областной совет общин является органом местного самоуправления, представляющий и реализующий общие интересы общин [уезда,] области и имеет собственный исполнительный орган.

Местному самоуправлению могут быть делегированы центральным органом исполнительной власти полномочия и функции для отдельных целей в соответствии с законом, а местное самоуправление при их исполнении вправе приспосабливать свою деятельность к местным условиям.

Государство проводит публичные консультации с местным самоуправлением, его объединениями при решении вопросов, касающихся местного самоуправления, в порядке, определенном законом.

Статус глав общин, депутатов советов общин, депутатов [уездных,] областных советов общин, порядок образования, реорганизации и ликвидации исполнительных органов общины, исполнительных органов [уездных,] областных советов общин определяются законом.

## **3. Местные выборы**

### **Статья 141**

Право голоса на выборах в органы местного самоуправления имеют граждане Украины, постоянно проживающие на территории соответствующей общины, [уезда,] области.

В органы местного самоуправления может быть избран гражданин Украины, достигший на день проведения выборов восемнадцати лет, не признанный судом недееспособным.

В органы местного самоуправления не может быть избран гражданин, отбывающий наказание за совершение преступления или имеющий судимость за совершение умышленного преступления, если эта судимость не погашена и не снята в установленном законом порядке.

Порядок избрания депутатов [уездных,] областных советов общин обеспечивает представительство общин в пределах [уезда,] области и определяется законом.

Срок полномочий органов местного самоуправления, избранных на очередных выборах, составляет пять лет.

Очередные выборы в органы местного самоуправления проходят в последнее воскресенье октября последнего года полномочий органов местного самоуправления, избранных на предыдущих очередных местных выборах.

Внеочередные выборы в органы местного самоуправления назначаются Центральной избирательной комиссией Украины безотлагательно согласно закону.

Основания и порядок досрочного прекращения полномочий председателя общины, депутата или состава совета общины, (уездного,) областного совета общин определяются Конституцией и Законами Украины.

Требования по несовместимости мандата председателя общины, депутата совета общины, [уездного,] областного совета общин определяются законом.

#### **4. Материально-финансовая база**

##### **Статья 142**

Материальной и финансовой основой местного самоуправления является земля, движимое и недвижимое имущество, природные ресурсы, другие объекты коммунальной собственности общины и общей собственности общин, местные налоги и сборы, часть общегосударственных налогов и другие доходы местных бюджетов.

Местное самоуправление имеет право на достаточные финансовые ресурсы, которыми оно может свободно распоряжаться для реализации своих полномочий и которые распределяются на равных условиях в порядке, определенном законом.

Государство обеспечивает соразмерность финансовых ресурсов и объема полномочий местного самоуправления, определенных Конституцией и Законами Украины.

Полномочия, делегированные местному самоуправлению, обеспечиваются финансовыми ресурсами в полном объеме.

Изменение компетенции местного самоуправления осуществляется с одновременными соответствующими изменениями в распределении финансовых ресурсов.

Государство компенсирует расходы местного самоуправления, причиненные решениями органов государственной власти.

Общины имеют право сотрудничать для решения вопросов, представляющих общий интерес, создавать на договорных началах в рамках закона объединения с другими общинами и передавать им часть своих полномочий для управления имуществом и финансами.

## **5. Права и полномочия местного самоуправления**

### **Статья 143**

Община непосредственно или через органы местного самоуправления общины:

- 1) принимает устав общины;
- 2) управляет имуществом, находящимся в коммунальной собственности;
- 3) утверждает бюджет соответствующей общины и контролирует его исполнение;
- 4) утверждает стратегию устойчивого развития, программы местного развития и контролирует их исполнение;
- 5) принимает решение о местных налогах и сборах;
- 6) организует и проводит местные референдумы и обеспечивает реализацию их результатов;
- 7) создает, реорганизует и ликвидирует коммунальные предприятия, организации и учреждения, а также осуществляет контроль за их деятельностью;
- 8) решает вопросы территориального разделения общины и управления этими территориями;
- 9) свободно решает в рамках закона вопросы местного значения, которые не изъяты из сферы ее компетенции и решение которых не поручено ни одному другому органу.

[Уездные,] областные советы общин:

- 1) утверждают соответствующие программы устойчивого развития территорий и другие программы и контролируют их исполнение;
- 2) утверждают бюджеты, формируемые в том числе из средств государственного бюджета, и контролируют их исполнение;
- 3) привлекают на договорных началах средства местных бюджетов для реализации совместных проектов и программ и контролируют их исполнение;
- 4) управляют коммунальным имуществом общей собственности общин;
- 5) решают другие вопросы, определенные законом.

### **Статья 145**

Права местного самоуправления защищаются в судебном порядке.

#### Статья 146

Остальные вопросы организации местного самоуправления, формирования, деятельности и ответственности органов местного самоуправления определяются законом.

### **6. Акты местного самоуправления, надзор за законностью**

#### Статья 144

Органы местного самоуправления в соответствии с законом принимают акты, обязательные к исполнению на соответствующей территории.

Акты органов местного самоуправления по мотивам их несоответствия Конституции или Законам обжалуются в суд по обращению префекта.

В случае признания Конституционным Судом Украины акта органа местного самоуправления нарушающим Конституцию Украины в части обеспечения суверенитета и территориальной целостности, полномочия такого органа прекращаются досрочно в порядке, определенном законом.

Полномочия органов местного самоуправления, определенные пунктом первым, пунктом шестым, пунктом восьмым, пунктом девятым части первой статьи 143 настоящей Конституции, могут быть ограничены в порядке, определенном законом, на время рассмотрения Конституционным Судом Украины акта органа местного самоуправления о нарушении Конституции Украины в части обеспечения суверенитета и территориальной целостности.

#### Статья 106. Президент Украины:

15) приостанавливает действие актов Кабинета Министров Украины по мотивам несоответствия настоящей Конституции, актов органов местного самоуправления по мотивам несоответствия настоящей Конституции в части обеспечения суверенитета и территориальной целостности с одновременным обращением в Конституционный Суд Украины относительно их конституционности.

#### Статья 151. Конституционный Суд Украины:

Конституционный Суд Украины по обращению Президента Украины в течение месяца дает заключение о соответствии акта органа местного самоуправления Конституции Украины в части обеспечения суверенитета и территориальной целостности.

### **7. Исполнительная власть на местном уровне**

#### Статья 118

Исполнительную власть в областях и уездах, городах Киеве и Севастополе осуществляют территориальные органы центральных органов исполнительной власти и префекты.

Префект назначается на должность и освобождается от должности

[Вариант 1: Президентом Украины по представлению Кабинета Министров Украины;

Вариант 2: Кабинетом министров Украины] в порядке, определенном законом.

Отбор кандидатов осуществляется на конкурсной основе. Срок пребывания префекта на должности в одном уезде, области, в городах Киеве и Севастополе не может превышать трех лет. Префект является государственным служащим.

Префект при осуществлении своих полномочий подотчетен и подконтролен

[Вариант 1: Президенту Украины и Кабинету Министров Украины в сфере их полномочий;

Вариант 2: Кабинету Министров Украины].

## Статья 119

Префект на соответствующей территории:

- 1) представляет Президента Украины и Кабинет Министров Украины, информирует их о состоянии реализации государственной политики;
- 2) направляет и координирует деятельность территориальных органов центральных органов исполнительной власти и осуществляет административный надзор за соблюдением Конституции и Законов Украины, актов Президента Украины и Кабинета Министров Украины;
- 3) обеспечивает предварительное проведение консультаций органов государственной власти с местным самоуправлением в процессе планирования и принятия решений по всем вопросам, касающимся местного самоуправления;
- 4) организует взаимодействие территориальных органов центральных органов исполнительной власти с органами местного самоуправления в условиях военного или чрезвычайного положения, чрезвычайной экологической ситуации;
- 5) осуществляет административный надзор за соответствием Конституции и Законам Украины актов органов местного самоуправления в случаях и порядке, определенных законом;
- 6) осуществляет другие надзорные и координационные полномочия, определенные законом Украины.

Меры административного надзора должны быть соразмерными и равными.

## Статья 92.

Исключительно Законами Украины определяются:

12) организация и деятельность органов исполнительной власти, статус префекта, основы государственной службы, службы в органах местного самоуправления, организации государственной статистики и информатики.

Статья 116. Кабинет Министров Украины:

9) направляет и координирует работу министерств, других центральных органов исполнительной власти и префектов.

Статья 120

Члены Кабинета Министров Украины, руководители центральных органов исполнительной власти и их территориальных органов, префекты не могут иметь представительский мандат, не имеют права совмещать свою служебную деятельность с другой работой (кроме преподавательской, научной и творческой работы во внерабочее время), входить в состав руководящего органа или наблюдательного совета предприятия или организации, которые имеют целью получение прибыли.

## **8. Переходные положения**

16–2. После вступления в силу Закона Украины «О внесении изменений в Конституцию Украины (о децентрализации власти)»:

1) одно или несколько поселений (сел, поселков, городов) с прилегающими территориями, а также объединенные территориальные общины, образованные в ходе административно-территориальной реформы, приобретают статус общины на основании и в порядке, определенном законом;

2) в течение 60 дней принимается закон, которым определяется административно-территориальное устройство;

3) полномочия сельских, поселковых, городских председателей и депутатов местных советов, избранных до вступления в силу Закона Украины «О внесении изменений в Конституцию Украины (о децентрализации власти)», прекращаются со дня вступления в полномочия председателями общин, соответствующими советами общин, [уездными,] областными советами общин, избранными на очередных местных выборах после вступления в силу закона, которым определяется административно-территориальное устройство;

4) Президент Украины по представлению Кабинета Министров Украины впервые осуществляет назначение префектов после создания соответствующими [уездными,] областными советами исполнительных органов, но не позднее [дата определяется перед регистрацией законопроекта] 2022 года;

5) Президент Украины по представлению Кабинета Министров Украины назначает на должности и освобождает от должностей глав местных государственных администраций до назначения соответствующих префектов;

6) местные государственные администрации продолжают осуществлять свои полномочия на соответствующей территории до создания [уездными,] областными советами общин исполнительных органов на основании закона о местном самоуправлении, которым определяются полномочия исполнительных органов [уездных,] областных советов, но не позднее чем до [дата определяется перед регистрацией законопроекта] 2022 года.

Этот Закон вступает в силу со дня, следующего за днем его опубликования.