

«УТВЕРЖДАЮ»

Министр культуры
Российской Федерации

А.А. Авдеев

« » мая 2009 г.

АКТ

**проверки основных направлений деятельности федерального
государственного образовательного учреждения высшего
профессионального и послевузовского образования
«Российская академия театрального искусства – ГИТИС»**

« » мая 2009 года

Комиссия, созданная приказами Минкультуры России от 24.03.2009 № 131, от 13.04.2009 № 179 в составе председателя комиссии Неретина О.П., директора Департамента науки и образования Минкультуры России; Аракеловой А.О., заместителя директора Департамента науки и образования Минкультуры России; Цыганковой Л.Е., начальника Отдела государственной службы, кадров и наград Минкультуры России; Ульченко Е.В., заместителя директора Нормативно-правового Департамента Минкультуры России; Титаренко Т.В., начальника отдела планирования и развития образования Департамента науки и образования Минкультуры России; Монастырского Д.В., заместителя начальника отдела художественного образования Департамента науки и образования Минкультуры России; Попковой Н.В., советника отдела планирования и развития образования Департамента науки и образования Минкультуры России; Григорьевой А.Д., советника отдела художественного образования Департамента науки и образования Минкультуры России; Ахмадулиной А.А., консультанта отдела художественного образования Департамента науки и образования Минкультуры России в период с 25 марта по 24 апреля 2009 года провела проверку основных направлений деятельности

федерального государственного образовательного учреждения высшего профессионального и послевузовского образования «Российская академия театрального искусства – ГИТИС» (далее по тексту – Академия).

1. ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ ВОПРОСЫ. СТРУКТУРА АКАДЕМИИ

Согласно Программе проверки основных направлений деятельности Академии за период с 2006 по 2009 годы в результате работы Комиссии установлено следующее.

Ректором Академии за проверяемый период являлась М.Ю.Хмельницкая; проректором по науке – К.Л.Мелик-Пашаева;

проректором по экономическим и коммерческим вопросам – Ю.К.Итин;

проректором по административной и хозяйственной работе – Г.А.Алиев.

Должность проректора по учебной работе вакантна с момента назначения М.Ю.Хмельницкой на должность ректора, т.е. с 2000 года.

Обязанности по осуществлению и контролю воспитательной работы в Академии возложены на Ю.К.Итина, проректора по экономическим и коммерческим вопросам с 1 сентября 2005 года (приказ от 5 сентября 2005 г. № 373-к). Однако в должностную инструкцию проректора по экономическим вопросам (от 14 мая 2005 г.) данные изменения не внесены.

В Академии сложилась разбалансированная структура управления, отсутствует лицо, отвечающее за реализацию учебного процесса в целом по Академии (проректор по учебной работе). В результате этого каждое структурное подразделение имеет собственную документацию, иногда весьма противоречивую (студенты бюджетной формы - в ведении Учебного отдела, целевые курсы в регионах – в ведении проректора по экономическим и коммерческим вопросам Ю.К.Итина, обучение по программам магистратуры – в компетенции проректора по науке – К.Л.Мелик-Пашаевой и т.д.).

Академия является юридическим лицом, зарегистрированным в установленном порядке в Межрайонной инспекции Министерства Российской Федерации по налогам и сборам №46 по г. Москве 04.04.2005, свидетельство:

77 № 006332843, ОГРН 1027700379739; свидетельство 77 № 0102463343 от 07.03.2008, ОГРН тот же.

Академия поставлена на налоговый учет в Инспекции Федеральной налоговой службы №3 по г. Москве 30.10.2002; присвоены ИНН 7703022730, КПП 770301001.

Деятельность Академии регулируется Уставом, утвержденным приказом Роскультуры от 09.01.2007 № 1, зарегистрированным в установленном порядке Межрайонной инспекцией Федеральной налоговой службы № 46 по г. Москве 05.02.2007, запись № 2077746878339, лицензией на право осуществления образовательной деятельности, выданной Федеральной службой по надзору в сфере образования и науки (дата выдачи - 15.05.2006 г. серия А № 165998, регистрационный номер 6883, срок действия – 15.08.2011), свидетельством о государственной аккредитации, выданной Федеральной службой по надзору в сфере образования и науки (дата выдачи – 03.07.2006г., серия АА № 000168, регистрационный № 0165, срок действия 03.07.2011).

Лицензия на право ведения образовательной деятельности выдана по 7 специальностям высшего профессионального образования, 1 направлению бакалавриата и 1 направлению магистратуры, 1 программе послевузовского профессионального образования, программам дополнительного профессионального образования.

В тоже время проверкой установлено, что Академия реализует программу дополнительного образования детей художественной направленности, отсутствующую в лицензии на право ведения образовательной деятельности, что является нарушением законодательства Российской Федерации в области образования.

Согласно свидетельству о государственной аккредитации в вузе аккредитовано 6 специальностей высшего профессионального образования, 1 направление магистратуры, программа дополнительного профессионального образования.

Согласно имеющейся у Академии лицензии предельная численность контингента обучающихся, приведенного к очной форме обучения – 1100 человек.

По данным, представленным Академией, по состоянию на 22.04.2009 года общий контингент (бюджетная форма обучения + внебюджетная форма обучения) вуза составляет:

дневная форма – 1090 чел., заочная форма – 454 чел. Общая численность студентов всех форм обучения - 1544. Приведенный к очной форме обучения контингент – 1135.4 чел., что выше контрольного норматива, установленного лицензией. Кроме того в Академии обучается 37 аспирантов, 5 магистрантов, 36 соискателей, 169 человек слушателей подготовительных курсов, 26 учащихся хореографической школы-студии «РАТИ-ГИТИС», **Таким образом, в Российской академии театрального искусства превышена предельная численность контингента, установленная лицензией, что является грубым нарушением законодательства Российской Федерации в области образования.**

При проведении проверки нормативных документов Академии комиссии не были представлены следующие локальные акты, обозначенные в уставе вуза, либо название представленных актов не совпадает с указанными в Уставе Академии:

- «Положение о Попечительском совете» по причине отсутствия попечительского совета;
- «Порядок выдвижения кандидатур на должность ректора»,
- «Положение о процедуре проведения выборов ректора», – представлено «Положение о выборах ректора РАТИ»
- «Положение о статусе и функциях структурного подразделения» отсутствует, представлен приказ от 02.02.2004 №51-К, на основании которого определена структура вуза;
- «Положение об аспирантуре и докторантуре»;

– «Положение о порядке реализации образовательных программ среднего и высшего профессионального образования в сокращенные сроки»;

– «Положение о надбавках, премиях и других формах материального поощрения работников Академии» – представлено «Положение об оплате труда» за 2006, 2007, 2008 годы.

– «Правила проживания в общежитии».

Администрации Академии необходимо привести локальные акты вуза в соответствие с требованиями Устава вуза.

2. УЧЕБНЫЙ ПРОЦЕСС

При проведении проверки книги приказов Академии Комиссией установлено:

- Академия переносит сроки проведения зачетно-экзаменационных сессий в связи с поездками преподавателей и студентов на те или иные творческие мероприятия (приказы от 16.01.2007 № 4 перенос зачета по «Режиссуре и мастерству актера» с 25.01 на 20.01.2007; досрочная сдача зачета студентам 4 курса балетмейстерского факультета по предмету «Образцы классического наследия», приказ от 16.05.2007 № 122, зачет «Композиция народного танца» для студентов 2 курса квалификации «Хореограф» перенос с 23.05. на 11.05.2007, и экзамен «Композиция народного танца» для студентов 4 курса квалификации «Хореограф» с 06 июня на 14 мая 2007 г. – приказ от 16.05.2007 № 122 и др.),

- Академия отчисляет студентов с ограничением их прав (отчисление без права восстановления, приказ от 28.04.2007 № 106).

- в приказах о назначении ГАК отсутствует ссылка на приказ учредителя с утверждением председателя ГАК.

При этом назначение председателя Государственной аттестационной комиссии приказом Академии в ряде случаев проводилось ранее издания соответствующего приказа Учредителя, что является нарушением Положения

об Итоговой государственной аттестации выпускников высших учебных заведений Российской Федерации, утвержденного приказом Министерства образования Российской Федерации от 25 марта 2003 г. № 1155.

Так, например, председателем Государственной аттестационной комиссии на 2007/2008 учебный год были назначены:

- по специальности «Сценография» Сельвинская Т.И. приказом Академии от 12.11.2007 № 589-к, в то время как соответствующий приказ учредителя – Роскультуры был издан 30.01.2008 за № 22;

- по специальности «Искусство хореографа» председателем ГАК был назначен В.В.Васильев приказом Академии от 16.10.2007 № 556-к, соответствующий приказ Роскультуры от 12.02.2008 № 43;

- по специальности «Театроведение» председателем ГАК была назначена Е.А.Дунаева приказом Академии от 19.12.2007 № 675-к, соответствующий приказ Роскультуры от 20.02.2008 № 59;

- по специальности «Педагогика балета» - председателем ГАК был назначен В.С.Тедеев приказом Академии от 16.10.2007 № 556-к, соответствующий приказ Роскультуры от 30.01.2008 № 22.

Анализ учебной документации выявил факты проведения Итоговой государственной аттестации выпускников по ряду специальностей ранее полного освоения ими теоретического курса обучения, включая преддипломную практику, что является нарушением требований Государственных образовательных стандартов.

Установлено, что приказами Академии от 20.11.2007 № 618-к, от 26.11.2008 № 705-к были утверждены составы комиссии по защите магистерских диссертаций. Председателями указанных комиссий были назначены соответственно ректор М.Ю.Хмельницкая и проректор по научной работе К.Л.Мелик-Пашаева. Государственный образовательный стандарт подготовки магистров однозначно трактует защиту выпускной квалификационной работы (магистерской диссертации) как составную часть Итоговой государственной аттестации выпускника. В связи с этим, проведение

указанного испытания комиссией во главе с руководителями Академии, без привлечения внешних экспертов, без утверждения председателя комиссии приказом учредителя Академии является грубым нарушением Положения об Итоговой государственной аттестации выпускников высших учебных заведений Российской Федерации, утвержденного приказом Министерства образования Российской Федерации от 25 марта 2003 г. № 1155.

Таким образом, Итоговая государственная аттестация выпускников в Академии проводилась с многочисленными нарушениями Положения об Итоговой государственной аттестации выпускников высших учебных заведений Российской Федерации, утвержденного приказом Министерства образования Российской Федерации от 25 марта 2003 г. № 1155.

При проведении проверки порядка **выдачи дипломной документации** установлено, что книга учета выдачи дипломов в Академии имеется, прошита, страницы пронумерованы, однако, как правило, она не имеет подписей студентов о получении дипломов. Комиссии представлены разрозненные листы с подписями студентов о получении дипломов.

Данная практика является нарушением инструкции о порядке выдачи документов государственного образца о высшем профессиональном образовании, заполнении и хранении соответствующих бланков документов, утвержденной приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 10 марта 2005 г. № 65.

В нарушение законодательства Российской Федерации об образовании, **Академия осуществляет образовательную деятельность в ряде городов России и за рубежом («целевые внебюджетные курсы»)**, действуя на основании государственных контрактов без создания в установленном порядке филиалов образовательного учреждения, что является грубейшим нарушением законодательства Российской Федерации в области высшего профессионального образования. Ответственный за данный вид деятельности Академии – проректор по экономическим и коммерческим вопросам Ю.К.Итин. Оп данным, нашедшим подтверждение в ходе работы Комиссии, целевая

подготовка осуществляется в 6 регионах России и 2 зарубежных странах. По представленным Академией сведениям в рамках целевого обучения высшее профессиональное образование получает свыше 150 человек.

В частности:

1. Нижегородская область:

Государственный контракт № 108/632 от 16.06.2008 г.

Стороны контракта: Департамент по культуре администрации Нижегородской области в лице директора Щербакова С.Б. и РАТИ в лице ректора Хмельницкой М.Ю.

Предмет контракта: подготовка специалистов с высшим профессиональным образованием (не более 25 человек) по заочной форме обучения. Место оказания услуг – г. Нижний Новгород.

Сумма контракта – 18 млн. руб.

Согласно письму от 22.04.2009 б/№ за подписью и.о. директора Нижегородского театра юного зрителя С.В.Разживина и художественного руководителя курса В.В.Кокорина, образовательный процесс осуществляется в помещении Нижегородского театра юного зрителя (г. Нижний Новгород, ул. Горького, д. 145). В распоряжении студентов предоставлена одна аудитория площадью 51.4 кв.м., а также два репетиционных зала площадью 232 кв.м и 51 кв.м.

Во время проверки в Министерство культуры Российской Федерации поступило письмо Директора Департамента по культуре Нижегородской области М.М.Грошева от 06.04.2009 № 410-16/441 с приложением копии письма заместителя министра образования Нижегородской области Н.Ю.Бабанова от 30.03.2009 № 316/01-51-1114, в которых выражается обеспокоенность органов исполнительной власти Нижегородской области по поводу незаконного ведения образовательной деятельности в г. Нижнем Новгороде со стороны РАТИ.

Всего в Нижнем Новгороде обучается 25 человек.

Кроме этого, согласно приказу Академии от 11.09.2008 № 485-к образовательный процесс в целевой группе Нижнего Новгорода осуществляют

15 человек. При этом на должности профессорско-преподавательского состава принимаются лица, не имеющие ученые звания и степени.

2. Республика Адыгея.

Образовательный процесс ведется на основании договора между Академией и Адыгейским государственным драматическим театром (Национальным театром Республики Адыгея). Наличие договора косвенно подтверждается ссылками на него в приказах Академии от 26.09.2007 № 502-к, от 02.10.2007 № 510-к, от 11.11.2008 № 657-к, от 25.11.2008 № 698-к, от 29.12.2008 № 86 з/о. Договор во время проверки не представлен.

Согласно письму от 22.04.2009 № 46 за подписью директора указанного театра М.З.Зеховой, образовательный процесс осуществляется в здании Национального театра Республики Адыгея (г. Майкоп, ул. Пушкина, д. 179). В распоряжении студентов предоставлена одна аудитория площадью 25 кв.м., а также репетиционной зала площадью 100 кв.м.

3. Калининградская область.

Основания для ведения образовательного процесса не представлены. Ведение образовательного процесса в г. Калининграде подтверждается приказами Академии от 10.09.2007 № 467-к, от 26.09.2007 № 499-к. Договор между Академией и какими либо юридическими лицами об организации калининградского курса не представлен.

Согласно письму без даты и номера за подписью художественного руководителя театра В.И.Лысенко, образовательный процесс 3-го калининградского курса факультета музыкального театра Академии осуществляется в помещении Калининградского областного музыкального театра (г. Калининград, ул. Бассейная, 42). В распоряжении студентов предоставлены площади театра 3500 кв. м.

4. Липецкая область.

Заключен государственный контракт от 10.09.2007 № 1 между Управлением культуры и искусства Липецкой области в лице начальника Ф.И.Жиляева и Академии в лице ректора М.Ю.Хмельницкой.

Предмет контракта – подготовка внебюджетного целевого курса (25 человек). Сумма контракта – 18 млн. руб.

Также наличие курса по очной форме обучения в г. Липецке подтверждается приказами Академии от 04.09.2007 № 433-к, от 10.10.2007 № 536-к и 537-к, от 04.02.2009 № 32.

Согласно письму без даты и номера за подписью директора Липецкого государственного академического театра драмы имени Л.Н.Толстого Л.Г.Должиковой, главного режиссера театра С.А.Бобровского, художественного руководителя курса О.А.Пахомовой, образовательный процесс 2 курса актерского факультета Академии осуществляется в помещении указанного театра (г. Липецк, Театральная площадь, д. 1). В распоряжение студентов предоставлена учебная сцена 247 кв.м.

5. Санкт-Петербург

Образовательный процесс ведется на основании договора между Академией и Государственным драматическим детским театром «На Неве» под руководством Татьяны Савенковой». Наличие договора косвенно подтверждается ссылками на него в приказах Академии от 26.09.2006 № 294, от 04.09.2007 № 445-к, от 10.11.2008 № 651-к. Договор во время проверки не представлен.

Согласно письму от 21.04.2009 № 112 за подписью художественного руководителя - директора вышеуказанного театра Т.А.Савенковой, образовательный процесс 4 курса очной формы обучения актерского факультета Академии осуществляется в помещении театра «На Неве» (г. Петербург, Советский пер. д.5). В распоряжение студентов предоставлено репетиционное помещение 202 кв.м., аудитория для лекций 28,8 кв.м.

6. Республика Татарстан

Заключен государственный контракт от 01.08.2006 № 1 между Министерством культуры Республики Татарстан в лице Заместителя Премьер-министра – министра культуры Республики Татарстан З.Р.Валеевой и Академии в лице ректора М.Ю.Хмельницкой.

Предмет контракта – организация актерского курса на базе Казанского академического русского Большого драматического театра им. В.И.Качалова. Сумма контракта – 1,942 млн. руб.

При этом получателем средств по контракту является не учебное заведение, а вышеуказанный театр. На основании заключаемого агентского договора между указанным театром и Академией, вузу перечисляется вознаграждение в размере 420 тыс. руб., что составляет около 21.6% от суммы контракта.

Согласно письму от 22.04.2009 № 81 за подписью художественного руководителя - директора вышеуказанного театра А.Я. Славутского, образовательный процесс 3 курса очной формы обучения актерского факультета Академии осуществляется в помещении театра (г. Казань, ул. Баумана, 48). В распоряжение студентов предоставлено 2 репетиционных зала 260 кв.м., 2 аудитории для лекций 60 кв.м., 4 гримерные комнаты общей площадью 60 кв.м. а также все здание театра с подсобными помещениями

Помимо вышеуказанных курсов на территории Российской Федерации, в ходе проверки обнаружены факты ведения образовательной деятельности за пределами страны, а именно:

1. Дания, г. Орхус.

Заключен договор от 15.06.2004 б/№ между Культурно-образовательным обществом в Дании «TeaterStudio» в лице руководителя г-га Белинсона и Академии в лице ректора М.Ю.Хмельницкой.

Предмет договора: обучение иностранных студентов в Дании в рамках проекта ГИТИС-Скандинавия.

Комиссией в архивных личных делах выпускников указанной группы обнаружены ксерокопии заполненных дипломов о высшем профессиональном образовании государственного образца Российской Федерации по уровню «бакалавр», при отсутствии указанной программы в свидетельстве о государственной аккредитации, что является нарушением законодательства об образовании.

Информация о материально-технической базе, на которой проводится обучение курса, не представлена.

2. Латвийская Республика (г. Рига).

Образовательный процесс ведется на основании договора между Академией и Балтийской русской академией. Наличие договора косвенно подтверждается ссылками на него в приказах Академии от 08.12.2004 № 404, от 14.07.2005 № 241, 07.10.2008 № 568-к. Представлен договор между Балтийским Русским институтом в лице Никифорова В.Е. и Академией в лице Хмельницкой М.Ю. от 10.11.2004. Предметом договора является продление договора от 28.02.2001 о приеме и обучении внебюджетных курсов и создании очередного внебюджетного курса на базе факультета музыкального театра. Информация о материально-технической базе, на которой проводится обучение курса, не представлена.

Таким образом, установлено, что образовательная деятельность проводилась академией вне основного месторасположения, без необходимого документального оформления образовательного процесса. Академия не инициировала в установленном порядке создание обособленных структурных подразделений – филиалов, тем не менее, проводила образовательную деятельность в зданиях театров без оформления договоров аренды или безвозмездного пользования, не имеющих соответствующих заключений Роспотребнадзора и Государственной противопожарной службы о соответствии указанных площадей для ведения образовательной деятельности. **Все указанные факты в совокупности являются грубым нарушением законодательства Российской Федерации в области высшего профессионального образования.**

Прием и обучение на целевых внебюджетных курсах (как заочная, так и очная формы обучения) в городах России и за рубежом осуществляются силами профессорско-преподавательского состава вуза, а также привлеченных специалистов, с которыми в ряде случаев администрацией Академии заключаются трудовые договоры.

На основании представленных в ходе проверки **протоколов заседания кафедр установлено следующее:**

согласно протоколу заседания кафедры режиссуры и мастерства актера от 17.10.2008 принято решение выйти с предложением к администрации вуза о наборе абитуриентов мастерской, выпускающей пятый курс, с параллельным набором первого курса в целях сохранения традиций и уменьшения трудностей, связанных с острой нехваткой аудиторий.

Совмещение учебного процесса на разных курсах является нарушением требования Государственных образовательных стандартов высшего профессионального образования. Администрации Академии необходимо принять меры по устранению возникшей ситуации.

Было также установлено, что образовательный процесс по программам магистратуры и аспирантуры проводятся в совместном потоке, что является нарушением законодательства Российской Федерации и Государственных образовательных стандартов высшего профессионального образования.

Установлены нарушения в части образовательной деятельности:

- отсутствуют рабочие учебные планы по программам магистратуры; Академия использует в работе примерный учебный план, утвержденный Министерством образования Российской Федерации;
- в зачетных книжках студентов не отображено количество часов по дисциплинам.

Согласно представленным договорам, заключенным между Академией и лицами, обучающимися по программам магистратуры и аспирантуры, установлено, что заключение указанных договоров производилось предварительно, до проведения вступительных испытаний. Текст договора не содержит позиций, связанных с его расторжением в случае непрохождения указанными лицами вступительных испытаний. В договорах отсутствует указание на сроки внесения оплаты.

По представленной в ходе проверки информации, в качестве основной **базы практики студентов Академии** на основании соглашения о

сотрудничестве с учебным театром от 01 сентября 2006 г., используется «Учебный театр – ГИТИС» (г. Москва, Б.Гнезниковский пер., 10). Являясь структурным подразделением Академии (положение об учебном театре без номера, без даты, утверждено ректором Академии, приказ от 02.02.2004 №51-К), «Учебный театр – ГИТИС», в свою очередь осуществляет деятельность **как отдельное юридическое лицо**, являясь автономной некоммерческой организацией, как следует из оттиска печати, номер государственной регистрации - 67418 (в то же время, сотрудники Учебного театра числятся штатными сотрудниками Академии).

Данное положение вещей является нарушением бюджетной и финансовой политики. ✓

Также, в ряде случаев, обнаружены факты отсутствия заключенных договоров с базами практик - различными учреждениями культуры и искусств (драматическими и музыкальными театрами, театрами кукол, кино- и телестудиями), что является нарушением приказа Минобразования России от 25.03.2003 № 1154 «Об утверждении Положения о порядке проведения практики студентов образовательных учреждений высшего профессионального образования».

Таким образом, деятельность Академии по реализации ГОС ВПО осуществлялась с нарушением законодательства в области высшего профессионального образования.

3. ИМУЩЕСТВЕННЫЕ ВОПРОСЫ

При проверке использования имущественного комплекса Академии выявлено следующее.

Установлено, что Академией заключены следующие договоры сдачи в аренду объектов недвижимого имущества:

1. Договор аренды нежилых помещений от 20.12.1992, третья редакция – от 01.07.1999, между Академией и ЗАО «Центр Содействия Международным

связям и Обменам» зарегистрирован Департаментом государственного и муниципального имущества г. Москвы за № 0-438/99 от 15.10.1999).

Объект аренды: помещения подъезда № 3 нежилого здания по адресу: г. Москва, ул. Земляной Вал, д. 66/20 стр. № 1, общей площадью 2011,2 кв.м.

Договор заключен бывшим ректором Академии С.А.Исаевым и ЗАО «Центр Содействия Международным связям и Обменам» в лице Генерального директора Баринского А.М. Срок действия договора – по 01.10.2017. Базовая стоимость арендных площадей установлена в размере рублевого эквивалента суммы 5000 долларов США в месяц.

2. Договор аренды помещений от 01.10.2008 между академией и ЗАО «Группа «Лернет». Сведений о регистрации договора в уполномоченных органах не представлено.

Объект аренды: помещения подъезда № 2 нежилого здания по адресу: г. Москва, ул. Земляной Вал, д. 66/20 стр. № 1, общей площадью 104.1 кв.м.

Договор заключен проректором Академии Ю.К.Итиным и ЗАО «Группа «Лернет» в лице Генерального директора Джгушия Г.М. Срок действия договора – по 31.08.2009. Стоимость аренды площадей установлена в размере 914171 р. 50 коп. за весь срок аренды; рублевого эквивалента суммы 5000 долларов США в месяц.

3. Договор о сотрудничестве от 28.02.1994, заключен бывшим ректором Академии С.А.Исаевым и московским представительством фирмы «Хемофрм Импорт-Экспорт ГМБХ» (Германия)» в лице директора С.Туркана, договоры аренды жилого помещения в рамках реализации указанного договора от 01 мая 2006, 01 апреля 2007, 01 марта 2008, заключенные ректором Академии Хмельницкой М.Ю. и директором представительства фирмы «Хемофрам ГМБХ Фармацойтишес Унтернемен» Г.Жидишичем.

Объект договора - аренда жилых помещений общежития Академии по адресу: г. Москва, ул. Трифоновская, дом 45 «Б», стр. 1. Общая площадь помещений – 1158 кв.м. Срок основного договора о сотрудничества – в течение 15 лет, исчисляемых с даты не позднее 01.01.1995. Срок действия

договора об аренде от 01.03.2008 в рамках договора о сотрудничестве истек 31.01.2009. В ходе проверки Комиссии также представлен договор аренды жилого помещения, заключенный сторонами в 2009 г. (в нарушение установленных норм в указанном договоре дата заключения и номер отсутствуют). Срок действия указанного договора – по 31.12.2009.

Стоимость аренды согласно договору от 01.03.2008 составляет 60 долларов США в год за 1 кв. м. или 63690 долларов в год за все помещение. Договор от 2009 г. заключен на аналогичных условиях. Стоимость аренды не пересматривалась с 1994 года.

В Договоре аренды жилого помещения приложение «Расчёт годовой арендной платы», не прописана плата неустойки (штраф, пеня) за несвоевременную плату за аренду.

Установлено, что Академия не обращалась к учредителю (в Роскультуру, Минкультуры России) для экспертизы последствий заключения договоров аренды об оценке последствий сдачи в аренду помещений, находящихся в оперативном управлении Академии для обеспечения образования, воспитания, развития, социальной защиты и социального обслуживания детей, что является нарушением ст. 13 Федерального закона от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации».

Согласно ст. 92 Жилищного кодекса Российской Федерации, специализированные жилые помещения, к которым относятся жилые помещения в общежитиях, не подлежат отчуждению, передаче в аренду, внаем. Таким образом, сдача в аренду жилых помещений общежития в общежитии по ул. Трифоновская, 45-Б, стр.1 является нарушением законодательства Российской Федерации.

Стоимость сдачи в аренду помещений Академии установлена на уровне значительно меньшем действующих рыночных цен, что является неэффективным использованием Академией закрепленного за вузом имущественного комплекса.

Одновременно установлен факт использование под общежитие двух квартир, расположенных по адресу: г. Москва, ул. Азовская д. 29, корп. 2, кв. 87 и 89. Единственным правоустанавливающим по данным площадям. Представленным Комиссии, является удостоверение на право занятие служебной жилой площади серия 65 № 007429, выданного Бауманским райисполкомом г. Москвы 19.12.1965. Право оперативного управления на указанные площади в установленном порядке не оформлено.

Помимо указанных объектов в ходе проверки были установлены факты наличия на территории Академии постороннего имущества, предназначенного для оказания возмездных услуг (терминалов по приему платежей и кофе-автомата). По запросу комиссии были представлены следующие документы:

1. Соглашение № 29/10 от 30.10.2008 об эксплуатации платежного терминала ТМ-1 по адресам М.Кисловский пер. 6, Земляной Вал 66/20, Трифоновская, 45 Б между Академией и ООО «ВендСервис».

Срок действия соглашения не установлен, обязательства арендатора по оплате площадей, занимаемых терминалами, по погашению коммунальных расходов соглашением не предусмотрено.

Соглашение со стороны Академии подписано проректором Г.А.Алиевым без ссылки на документ, уполномочивающий его на данные действия.

2. Договор № 1/4-84 от 17.12.2004 о размещении кофе-автомата по адресу М. Кисловский пер. 6 и ООО «Экспрессбытсервис».

Срок действия договора установлен - один календарный год с последующим продлением на неопределенный срок, обязательства арендатора по оплате площадей, занимаемых автоматом, по погашению коммунальных расходов договором не предусмотрено.

Размещение автоматов по оказанию возмездных услуг, принадлежащих сторонним юридическим лицам на площадях Академии, без заключения соответствующего договора аренды недвижимого имущества, является нарушением законодательства Российской Федерации

Таким образом, установлено, что использование имущественного комплекса в Академии проводится с нарушением законодательства Российской Федерации.

Установлено, что в здании Академии располагается структурное подразделение – «Издательство ГИТИС», которое осуществляет реализацию Учебно-методической литературы за безналичный и наличный расчет студентам и сторонним организациям. При этом, при продаже литературы за наличный расчет в нарушение требований Федерального закона от 22.05.2003 № 54-ФЗ «О применении контрольно-кассовой техники при осуществлении наличных денежных расчетов и (или) расчетов с использованием платежных карт», кассовые чеки покупателям не выдаются.

4. КАДРОВАЯ РАБОТА

Анализ кадровой работы в ФГОУ ВПО «Российская академия театрального искусства» показал, что Академия имеет утвержденную предельную штатную численность в количестве 598 штатных единиц. На момент проверки представлено общее штатное расписание на 01.01.2008 с указанием штатной численности в количестве 621,75 ставки, что является превышением штатной численности работников Академии на 23,75 ставки. Штатное расписание утверждено ректором М.Ю.Хмельницкой. Приказа об утверждении штатного расписания не представлено. Также, комиссии представлен приказ №412-К по утверждению профессорско-преподавательского состава кафедр и персонального объема учебной нагрузки на 2008/2009 учебный год. Штатное расписание по профессорско-преподавательскому составу, по унифицированной форме Т-3, утвержденной приказом Госкомстата от 05.01.2004 № 1, Академией не представлено.

Представленное штатное расписание:

- не соответствует форме, утвержденной постановлением Госкомстата от 05.01.2004 г. №1;
- не утверждалось приказом ректора;

- должности в штатном расписании не соответствуют наименованиям должностей Общероссийского классификатора (ОК 016-94, Единый квалификационный справочник руководителей, специалистов и служащих);

- в представленной форме штатного расписания отсутствует графа «Надбавки», установленные действующим законодательством (за должности деканов, за ученую степень, за исполнение обязанностей заведующего кафедрой и др.);

- не в полной мере соответствует структуре, определенной уставом Академии, а также приказу о структурных подразделениях (№51-к от 02.02.2004 г. В приказе о структурных подразделениях прописана Приемная комиссия, которая не может считаться структурным подразделением, так как имеет период действия. В штатном расписании отсутствуют структурные подразделения: кафедры, факультеты, т.е. ставки профессорско-преподавательского состава не закреплены за определенными кафедрами и факультетами. Представлен лишь свод ставок с общей суммой надбавок

Неправомерно наличие в штатном расписании структурного подразделения «Издательство «ГИТИС» и должностей: директор издательства, заместитель директора по коммерческим вопросам, заведующий редакцией, зав.производственным отделом, реализацией готовой продукции и других, относящихся к другому виду экономической деятельности (ОКВЭД «Обрабатывающее производства», подраздел «Целлюлозно-бумажное производство; издательская и полиграфическая деятельность»). Необходимо привести в соответствие наименование этого структурного подразделения с выполняемыми функциями согласно Уставу.

Наименование должностей работников устанавливаются в соответствии с нормативно-правовыми актами, по данному подразделению - постановление Минтруда России от 21.08.1998 г. № 37 (раздел 3).

Неправомерно наличие в штатном расписании структурного подразделения Учебный театр «ГИТИС» (33,5 единиц ставок по штатному расписанию). Академия не располагает помещением для осуществления

деятельности и наличие в штате должностей, связанных с обслуживанием помещения, оборудования не законно. За 2008 год выплачено заработной платы всем работникам подразделения Учебный театр «Гитис» в сумме 933,7 тыс.руб.

Выборочной проверкой приказов об установлении надбавок и оплате за дополнительную работу работникам Академии установлено, что приказы оформлялись с нарушением Положения об оплате труда и Положением о порядке установления стимулирующих надбавок за счет средств государственного бюджета и внебюджетных. Так, не оформлены должным образом основания для приказов. Служебные записки от руководителя структурного подразделения с обоснованием необходимости установления надбавки (доплаты) с резолюцией главного бухгалтера, подтверждающие наличие финансовых средств, и ректора, отсутствуют. Дополнительный объем и показатели для премирования не указываются. Комиссии были представлены основания приказов (№ 638-к от 04.12.07 г., № 639-к от 04.12.07 г.) в виде проектов приказов лишь с визами декана.

В Положении «О порядке формирования и использования внебюджетных средств в Академии» (приказом ректора не утверждено) от 20.02.2007г. установлено, что структурным подразделениям Академии устанавливаются лицевые счета. Приказом от 27.11.2007 г. № 629-к утвержден порядок распределения внебюджетных средств, получаемых за счет обучения платных студентов, аспирантов и стажеров. Следует отметить, что отсутствует методика расчета распределения внебюджетных средств и порядок их расходования. Объемы отчислений в централизованный фонд Академии по видам деятельности и структурным подразделениям должны устанавливаться ежегодно решением Ученого совета и объявляться приказом ректора. Приказы на централизованные отчисления должны визироваться проректорами по направлениям, главным бухгалтером, и управлением делами.

Выборочной проверкой вопросов **стипендиального обеспечения**, приказов о назначении на стипендию студентам (№ 28 от 03.02.2009г., № 33 от

05.02.2009 г., № 29 от 03.02.2009 г., № 19 от 27.01.2009 г., № 43 от 10.02.2009 г.)

установлено следующее:

- размеры выплачиваемых стипендий на разных факультетах и курсах разные, нет общего приказа о размере стипендий (академической, социальной), стипендии студентов на различных курсах разных факультетов выплачиваются в разном размере;

- в нарушение Постановления Правительства Российской Федерации от 27.06.2001 г. № 487 «Об утверждении Типового положения о стипендиальном обеспечении и других формах материальной поддержки учащихся федеральных государственных образовательных учреждений начального профессионального образования, студентов федеральных государственных образовательных учреждений высшего и среднего профессионального образования, аспирантов и докторантов» и утвержденного 20.04.2007 г. ректором Положения «О порядке назначения и выплаты стипендий и пособий студентам Академии» все приказы о назначении на стипендии имеют основанием лишь представление деканата, а не представление стипендиальной комиссии. К тому же, Положение о стипендиальном обеспечении Академии не согласовано со студенческой профсоюзной организацией, не утверждено приказом по Академии.

- во исполнение п. 3 ст.16 Федерального закона «О высшем и послевузовском профессиональном образовании» от 22.08.96 №125-ФЗ нет сведений о направлении средств для организации культурно-массовой, физкультурно-оздоровительной работы со студентами.

Установлено что Академия командировывает студентов академии за счет средств Академии (приказ от 03.10.2007 № 300, на 27 человек, на 5 дней. Цель командировки не указана). В соответствии со статьей 166 Трудового кодекса Российской Федерации в командировки направляются работники, состоящие в трудовых отношениях с работодателем. Местом постоянной работы является место расположения организации, работа в которой обусловлена трудовым договором (командирующая организация).

Работники направляются в командировки по распоряжению работодателя на определенный срок для выполнения служебного поручения вне места постоянной работы.

Таким образом, студенты Академии направлялись в служебные командировки и им производилась возмещение расходов, связанных с командировкой, нарушение статей 166-168 Трудового кодекса Российской Федерации.

Не со всеми сотрудниками заключены трудовые договоры. В частности, установлены факты ведения образовательной деятельности преподавателями из Риги и Дании на «целевых внебюджетных курсах», с которыми срочные трудовые договоры не заключались.

В соответствии с приказом от 11 мая 2007 года № 113 Гуменецкая Т.В. и Цилибина Т.Н., администраторы общежитий (соответственно по адресам: ул. Трифоновская, 45 «Б» и ул. Азовская, 29), должны осуществлять контроль за своевременной оплатой проживания в общежитиях и сдать полученные средства в кассу бухгалтерии. При этом указанные сотрудники не являются материально-ответственными лицами, не пользуются бланками строгой отчетности. Фактически средства за проживание в общежитии передаются студентами указанным сотрудникам из рук в руки, что является грубейшим нарушением ведения кассовых операций.

Анализ распределения нагрузки между преподавателями Академии выявил факты превышения предельно допустимой нагрузки преподавателей, определенной приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 27.03.2006 № 69 «Об особенностях режима рабочего времени и времени отдыха педагогических и других работников образовательных учреждений». Так, установлено, что нагрузка Р.Я Немчинской, согласно приказам от 14.07.2008 № 412-к, от 05.09.2008 № 459-к, определена в размере 900 часов, кроме того, согласно приказу от 09.10.2008 № 575-к Р.Я Немчинская приступила к работе на 1 внебюджетном курсе факультета музыкального театра

на условиях почасовой оплаты по совместительству, однако, согласно справке Управления делами академии от 24.04.2009, вступивших в силу дополнительных соглашений к Срочному трудовому договору Р.Я.Немчинской или каких-либо соглашений о работе Р.Я. Немчинской по совместительству в академии не имеется. В тоже время согласно представленному расчету часов работы по кафедре «Режиссура и мастерства актера музыкального театра» за 2008-2009 гг. у профессора Р.Я.Немчинской составляет – 2468 часов, педагогическая нагрузка у А.А.Бармака составляет – 2056 часов, что является грубейшим нарушением п. 88 Типового положения об учреждении высшего профессионального образования устанавливающего для педагогических работников нагрузку до 900 часов.

Согласно приказу Академии от 07 апреля 2008 года №166-к установлен объем годовой педагогической нагрузки на 1,0 ставку профессора на 2008/2009 учебный год до 700 часов. При этом в приказе от 14.07.2008 №412-к нагрузка профессора Б.Н. Любимова как совместителя обозначена в размере 988 часов.

Имеются нарушения трудового законодательства в части оформления срочных трудовых договоров с преподавателями. Так, с преподавателем Любимовым Б.Н. заключен срочный трудовой договор от 01.09.2004 б/№ сроком действия до 31.08.2009. Настоящий трудовой договор заключен по основному месту работы, в то время как основным местом работы Б.Н.Любимова до 2008 г. являлся Театральный музей им. Бахрушина, а согласно срочному трудовому договору от 31.05.2007г. № 30-11/10 с Федеральным агентством по культуре и кинематографии, Б.Н.Любимов является ректором Высшего театрального училища (Института) им. М.С.Щепкина при Государственном академическом Малом театре России по основному месту работы.

Кроме того, Академией осуществлялись выплаты Б.Н.Любимову разового характера, что противоречит требованиям Срочного трудового договора, заключенного между Роскультурой/Минкультуры России и Б.Н.Любимовым.

Согласно справке Управления делами Академии от 24.04.2009, вступивших в силу дополнительных соглашений к Срочному трудовому договору Б.Н.Любимова с Академией не имеется.

Таким образом, педагогическая деятельность Б.Н.Любимова в Академии осуществляется с нарушением Срочного трудового договора, заключенного между Роскультурой/Минкультуры России и Б.Н.Любимовым.

Отмечено, что действующие трудовые договоры между Академией и работниками не содержат всех позиций, определенных 57 статьей Трудового кодекса Российской Федерации.

В нарушение норм Федерального закона «О высшем и послевузовском профессиональном образовании» для должностей структурных подразделений Академии, не относящихся к педагогической деятельности, в штатном расписании предусмотрены средства для оплаты за ученые степени (2 ставки за доктора наук и 7,5 ставок за кандидата наук) с месячным фондом 36,5 тыс. рублей. При этом, согласно указанию Минобрнауки России от 16.04.2007 № 03-760, надбавки к должностным окладам за ученую степень устанавливаются только научно-педагогическим работникам высших учебных заведений. Штатным научно-педагогическим работникам Академии выплачивается надбавка за ученую степень дробно, в зависимости от размера их нагрузки, что является нарушением действующего законодательства. Согласно разъяснениям Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 18.04.2007 № 290-17-5, доплаты за ученую степень должны выплачиваться пропорционально отработанному времени преподавателям –совместителям.

В нарушение Трудового законодательства Российской Федерации, в Академии отмечено значительное превышение нагрузки у концертмейстеров, например Гуржий Н.Г. – 1360 час., Беккер Е.Н. – 1500 час., Микая Т.Г. – 1710 час., Даровских И.А. – 1510 час., Попову М.А. - 2833 час. и др. (приказ от 10.09 2007 № 461-к).

В ходе проверки установлено, что сотрудникам и преподавателям Академии выплачивались денежные средства за работу в приемной и предметных экзаменационных комиссиях.

Так, например, начальнику Учебно-методического отдела И.В.Парфеновой выплачены средства за работу в качестве ответственного секретаря приемной комиссии «по набору платных студентов» приказом от 14.07.2008 № 413-к в размере 120 тыс. руб. Приказом от 09.10.2007 № 526-к И.В.Парфеновой выплачено за «работу по дополнительному набору платных студентов в сентябре 2007 г.» 11 тыс. руб.

Аналогичные выплаты были произведены также Ястребову А.Л., Тесленко Г.Н., Радужинской И.Н., Анищенко М.Г., Левиной Н.Ю. При этом дополнительных соглашений к трудовым договорам с указанными сотрудниками, определяющими дополнительный объем работы, не представлено.

Приказом от 14.07.2008 № 415-к аналогичные выплаты за 2008 г. произведены И.Л.Вишневской, Е.В.Кочетовой, Б.Н.Любимову, Н.С.Пивоваровой, Е.Г.Хайченко, И.А.Буцаевой, Я.Ю.Харитиди, А.П.Юрьевой на общую сумму 69 тыс. руб. Аналогичные приказы – от 11.07.2008 № 411-к (10 чел., выплаты на сумму 140 тыс. руб.).

Установлено, что Академия практикует издание приказов об установлении оплаты за «дополнительную работу», без указания конкретных причин данного явления, объема дополнительной работы, без заключения дополнительных соглашений к трудовым договорам с указанными сотрудниками.

В частности, приказом от 13.08.2007 № 409-к, оплачена дополнительная работа сотрудникам бухгалтерии Голосовой Н.Н., Гайдар Н.А., сотруднику АХС Корнюшину Г.М., вахтеру Каширину Ю.И.; приказом от 04.12.2007 № 639-к произведена оплата «дополнительной работы по итогам 2007 года преподавателям и сотрудникам режиссерского факультета» - всего 48 фамилий на сумму 300 тыс. руб.; приказом от 10.09.2007 № 463-к оплачена

дополнительная работа 6 сотрудникам на сумму 14.9 тыс. руб. главному бухгалтеру Голосовой Н.Н. оплачена дополнительная работа в размере 5000 р. за расширение зоны обслуживания; приказом от 10.12.2007 № 647-к произведена оплата «дополнительной работы преподавателям и сотрудникам факультета эстрады» - всего 28 фамилий на сумму 195 тыс. руб. и т.д.;

Данные выплаты не носят характер премиальных, в связи с чем должны быть установлены трудовым договором или дополнениями к ним. Однако соответствующих дополнений комиссии не представлено.

В оформлении приказов обнаружено значительное число ошибок. Так, например, преподаватели принимались на работу со взаимоисключающей формулировкой «с почасовой формой оплаты по совместительству» (Невретдинов К.В, Немчинский М.И., Соколова В.Д., Шульгина Е.А. – приказ от 29.10.2008 № 632-К, Сысоева А.В., приказ от 28.10.2008 № 629-к).

В приказах отсутствует в качестве основания сведения о заключении с работником трудового договора. Неверно или неполно указываются должности сотрудников (например, указана должность «вахтер «Таганки» - приказ от 13.08.2007 № 409-к). Также в штатном расписании имеются должности «боец ВОХР» в количестве 4 единиц. Приказом от 10.09.2007 № 458-к установлены выплаты Томилину Д.Г. – директору 5 внебюджетного курса музыкального театра.

Значительная часть приказов подписано не М.Ю. Хмельницкой, а замещающими ее лицами (как правило, К.Л.Мелик-Пашаевой) во время нахождения ректора на больничном листе. При этом, вместо указания должности реально подписывающего приказ лица в приказах фигурирует указание на ректора М.Ю.Хмельницкую и косая черта перед должностью, что противоречит требованиям делопроизводства.

В ходе проверки установлено, что ректору Академии М.Ю.Хмельницкой были проведены следующие выплаты, не установленные Срочным трудовым договором, заключенным между

Роскультурой и М.Ю.Хмельницкой от 29.10.2007 № 81-11/10 и последующими дополнительными соглашениями к указанному договору:

Выплаты ректору ГИТИС – Хмельницкой М.Ю.

№ приказа ГИТИСа	проделанная работа	сумма (в руб.)
1. № 482-к от 17.09.07	за дополнительную работу на вступительных экзаменах на внебюджетных курсах	15000
1. № 618к от 20.11.07	за работу по организации защиты магистерских диссертаций	3000
2. № 608-к от 15.11.07	за дополнительную работу с внебюджетными курсами	15000
3. № 666-к от 12.12.07	за работу на подготовительных курсах актерского факультета и русского языка	10000
4. № 669-к от 14.12.07	за дополнительную работу по итогам 2007 г. членам конкурсной комиссии	7000
5. № 572-к от 08.10.08	установить доплату с 01.09.08 по 31.08.09	20000
6. № 739-к от 15.12.08	за организацию работы на подготовительных курсах актерского факультета и русского языка	10000
7. № 677-к от 18.11.08	оплата за чтение курса лекций и прием экзаменов у магистрантов	1221 (4 час.)
8. № 761-к от 17.12.08	премирование за подготовку двух изданий по истории русского театра	120000

Итого выплаты на сумму 201221 руб.

Дополнительным соглашением к срочному трудовому контракту ректору Академии Хмельницкой М.Ю. за счёт средств гранта Президента Российской

Федерации для поддержки творческих проектов ведущих театральных коллективов и высших учебных заведений, осуществляющих профессиональную подготовку в области театрального искусства была установлена надбавка в размере 44 570 рублей ежемесячно. В тоже время согласно изданным приказам и справки, полученной из бухгалтерии Академии Хмельницкой М.Ю. было выплачено за счёт средств гранта:

в 2006 году – 569 840 рублей вместо 534 840 рублей (переплата составила 35000 рублей);

в 2007 году – 661 787,6 рублей вместо 534 840 рублей (переплата составила 125 947,6 рублей);

в 2008 году – 577 000 рублей вместо 534 840 рублей (переплата составила 42 160 рублей).

Таким образом, за три года ректору Хмельницкой М.Ю. было переплачено за средств федерального бюджета 204 107,6 рублей.

Общие выводы комиссии:

1. Организационно-правовое обеспечение деятельности Академии имеет нарушения законодательства Российской Федерации в части превышения контрольного норматива «Предельная численность студентов, приведенная к очной форме обучения» и отсутствия и несоответствия ряда локальных нормативных актов, указанных в уставе вуза.

2. В нарушение законодательства Российской Федерации об образовании в Академии осуществляется обучение детей по образовательной программе в области хореографического искусства без имеющейся лицензии.

3. В нарушении ст. 13 Федерального закона от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации», перед заключением Академией договоров сдачи в аренду объектов недвижимого имущества, закрепленного за Академией, не проводилась обязательная экспертиза последствий заключений указанных договоров в комиссии Минкультуры России.

4. Использование имущественного комплекса Академии проводится с нарушением законодательства Российской Федерации: в нарушение ст. 92 Жилищного кодекса Российской Федерации Академией сданы в аренду жилые помещения общежития общей площадью 1158 кв.м.; в помещениях Академии установлены автоматы по оказанию возмездных услуг, принадлежащие сторонним юридическим лицам, без заключения соответствующего договора аренды занятых автоматами площадей; не оформлено право оперативного управления на помещения общежития по адресу ул. Азовская д. 29, корп.2, кв. 87, 89.

5. В нарушение законов «Об образовании», «О высшем и послевузовском профессиональном образовании», Типового положения о высшем учебном заведении Академией осуществляется подготовка специалистов с высшим профессиональным образованием в рамках целевых курсов вне основного месторасположения вуза, без создания обособленных структурных подразделений – филиалов, наличия лицензии на право осуществления данного вида деятельности на территориях 6 субъектов Российской Федерации и 2 зарубежных стран. Ответственный за данное направление деятельности в Академии – проректор Ю.К. Итин.

5. В нарушение Трудового законодательства Российской Федерации, срочного трудового договора от 29.10.2007 № 81-11/10 между учредителем Академии и ректором М.Ю.Хмельницкой, дополнительными соглашениями к указанному срочному трудовому договору М.Ю.Хмельницкой в период с 17.09.2007 по 31.12.2008 были выплачены суммы в размере 201221 р. плюс средства Гранта. рантом посчитать)

6. В нарушение Трудового законодательства Российской Федерации, Срочного трудового договора от 31.05.2007г. № 30-11/10 между учредителем Высшего театрального института им Щепкина и ректором указанного Института Б.Н.Любимовым, работающим по совместительству в Академии, Б.Н.Любимову установлена педагогическая нагрузка в размере 988 час., и по фонду оплаты труда дополнительно 1 ставка как по основному месту работы.

7. В нарушение законодательства Российской Федерации в области образования в Академии осуществляется расчет по формированию педагогической нагрузки и установлению надбавок за наличие ученой степени и звания профессорско-педагогическому составу.

8. В Академии сложилась разбалансированная структура управления, отсутствует лицо, отвечающее за реализацию учебного процесса в целом по Академии (проректор по учебной работе). В результате этого:

- каждое структурное подразделение имеет собственную документацию, иногда весьма противоречивую;
- финансовые вопросы по расходованию внебюджетных средств децентрализованно рассматриваются непосредственно руководителями кафедр, критерии по выплатам стимулирующих надбавок работникам Академии не разработаны, выплаты работникам Академии устанавливаются произвольно; без разработанных локальных нормативных актов и необходимых критериев аналогично осуществляются выплаты студентам Академии из внебюджетных средств вуза; в нарушение Постановления Правительства Российской Федерации от 27.06.2001 г. № 487 «Об утверждении Типового положения о стипендиальном обеспечении и других формах материальной поддержки учащихся федеральных государственных образовательных учреждений начального профессионального образования, студентов федеральных государственных образовательных учреждений высшего и среднего профессионального образования, аспирантов и докторантов» в Академии практически перестала работать стипендиальная комиссия. Полномочия стипендиальной комиссии переданы структурным подразделениям Академии; издаваемые приказы в Академии не имеют оснований, формулировки приказов свидетельствуют о некомпетентности работников Академии в области основополагающих нормативно-правовых актов и делопроизводства.

9. В Академии отсутствует документация по учету посещения студентами учебных занятий.

10. В нарушении *Бюджетного кодекса Российской Федерации* в штатном расписании Академии обозначено структурное подразделение «Учебный театр ГИТИС» с 33,5 штатными единицами и месячным фондом заработной платы 65 455,99 рублей (соответственно годовым – 785 471,88 рублей), которое является самостоятельным юридическим лицом «Автономная некоммерческой организацией «Учебный театр ГИТИС» Кроме этого, в штатном расписании имеется структурное подразделение «Издательство ГИТИС» с количеством 28 штатных единиц и месячным фондом оплаты труда 78 827,73 рублей (соответственно годовым – 945 932,76 рублей). При этом непосредственно типографскую деятельность Академия не осуществляет. В нарушение закона «О высшем и послевузовском профессиональном образовании» для должностей структурных подразделений Академии, не относящихся к педагогической деятельности, в штатном расписании предусмотрены средства для оплаты за ученые степени (2 ставки за доктора наук и 7,5 ставок за кандидата наук) с месячным фондом 36,5 тыс. рублей.

11. В нарушение требований законодательства Российской Федерации в области образования в Академии обучение магистрантов и аспирантов осуществляется в совмещенных группах. Рабочий учебный план магистратуры Академией не разработан.

12. В нарушение Трудового законодательства Российской Федерации, в Академии отмечено значительное превышение нагрузки у концертмейстеров.

13. В нарушение законов «О высшем и послевузовском профессиональном образовании», в Академии организованы «целевые курсы», обучение на которых проводится вне основного месторасположения, без необходимого документального оформления образовательного процесса. Академия не инициировала в установленном порядке создание обособленных структурных подразделений – филиалов.

14. В нарушение законодательства Российской Федерации ректору академии М.Ю.Хмельницкой выплачивались значительные суммы, не установленным действующим Срочным трудовым договором.

15. В нарушение Устава в Академии отсутствует ряд нормативных локальных актов, регламентирующих ее деятельность, а имеющиеся локальные нормативные акты противоречат законодательству Российской Федерации в области образования (например, отсутствие стипендиальной комиссии)

16. Штатное расписание вуза не утверждено в установленном порядке, имеет значительные нарушения в части наименования должностей. Формирование нагрузки профессорско-преподавательского состава проводится с нарушением п. 88 Типового положения об учреждении высшего профессионального образования.

17. Итоговая государственная аттестация выпускников в Академии проводилась с нарушением Положения об Итоговой государственной аттестации выпускников высших учебных заведений Российской Федерации, утвержденного приказом Министерства образования Российской Федерации от 25 марта 2003 г. № 1155.

18. В нарушение Федерального закона от 22.05.2003 № 54-ФЗ «О применении контрольно-кассовой техники при осуществлении наличных денежных расчетов и (или) расчетов с использованием платежных карт» учебная литература реализуется без выдачи кассовых чеков.

19. В связи со значительным объемом выявленных нарушений в финансовой и имущественной сфере, необходимо проведение комплексной аудиторской проверки уполномоченными организациями.

20. Необходимо поручить руководству Академии принять меры по устранению выявленных нарушений в деятельности вуза.

Комиссия:

Председатель комиссии –
Директор департамента науки и образования
Минкультуры России

О.П.Неретин

Члены комиссии:

Заместитель директора департамента науки и образования Минкультуры России	А.О.Аракелова
Начальник Отдела государственной службы, кадров и наград Минкультуры России	Л.Е.Цыганкова
Заместитель Директора Нормативно-правового департамента Минкультуры России	Е.В.Ульченко
Начальник отдела планирования и развития образования Департамента науки и образования Минкультуры России	Т.В.Титаренко
Заместитель начальника отдела художественного образования Департамента науки и образования Минкультуры России	Д.В.Монастырский
Советник отдела планирования и развития образования Департамента науки и образования Минкультуры России	Н.В.Попкова
Советник отдела художественного образования Департамента науки и образования Минкультуры России	А.Д.Григорьева
Консультант отдела художественного образования Департамента науки и образования Минкультуры России	А.А.Ахмадулина
С актом ознакомлена:	
Ректор Российской академии театрального искусства- ГИТИС	М.Ю.Хмельницкая