

# НАГРЕТЫЙ ТАБАК ПОД НОВЫМИ НОРМАМИ

## ЗА ПРОШЕДШИЙ ГОД НА ЗАКОНОДАТЕЛЬНОМ УРОВНЕ БЫЛ ПРИНЯТ РЯД КЛЮЧЕВЫХ ДЛЯ ТАБАЧНОЙ ОТРАСЛИ РЕШЕНИЙ. В ПОЛНУЮ СИЛУ НОРМЫ ВСТУПАЮТ В 2024 ГОДУ. БЛАГОДАря СОВМЕСТНОЙ РАБОТЕ С НОВЫМ НАДЗОРНЫМ ОРГАНОМ ОНИ БУДУТ СПОСОБСТВОВАТЬ СНИЖЕНИЮ УРОВНЯ ТЕНЕВОГО ОБОРОТА ТАБАЧНОЙ ПРОДУКЦИИ. К ТАКОМУ ВЫВОДУ ПРИШЛИ УЧАСТНИКИ ОНЛАЙН-КОНФЕРЕНЦИИ «НЕЛЕГАЛЬНЫЙ ОБОРОТ ТАБАЧНОЙ ПРОДУКЦИИ: РЕСПУБЛИКА ТАТАРСТАН, ЯРОСЛАВСКАЯ ОБЛАСТЬ, ИВАНОВСКАЯ ОБЛАСТЬ, ВОЛОГОДСКАЯ ОБЛАСТЬ», ОРГАНИЗОВАННОЙ ИД «КОММЕРСАНТЬ». АЛЛА МИХЕЕНКО

На одной площадке встретились федеральные и региональные представители законодательной власти, правоохранительных и надзорных органов, бизнеса, общественных организаций. Модератором дискуссии выступила Оксана Кузьменко, президент ассоциации владельцев лицензированных импортеров и дистрибьюторов «Базис», эксперт межведомственной рабочей группы при Государственной комиссии.

### ДОНАСТРОЙКА ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

Член экспертного совета по детенизации (обелению) экономики при комитете Госдумы по экономической политике Байсолт Хамзатов заметил, что табачной отрасли в последние пять лет уделяется особое внимание со стороны власти. «Особенно результативным стал 2023 год. В стране появился новый орган, отвечающий за рынок табака, завершено внедрение маркировки на табачном рынке, принята масса ключевых решений, законов, касающихся оборудования и сырья, урегулирован ряд вопросов по гармонизации акцизных ставок со странами — членами ЕАЭС. С марта 2024 года вводится обязательное лицензирование производства сигарет, табака и вейпов. На данный момент депутатами ведется донастройка законодательства, проведена серьезная работа по усилению административных и уголовных санкций. За оборот без лицензии максимальным наказанием будет срок до пяти лет лишения свободы, штрафы в 3–4 млн рублей», — поделился эксперт.

Госпожа Кузьменко напомнила, что ранее регулированием табачного рынка занимались Минсельхоз и ФНС, а с сентября 2023 года, согласно указу президента от 8 августа 2023 года № 587, функции переданы Росалкогольрегулированию, ставшему в связи с этим Федеральной службой по контролю за алкогольным и табачным рынком. По сути, это новый регулирующий орган, который находится в процессе формирования. На уточнение новых функций и пополнение его штата дано полгода.

Владимир Водолажский, представитель данного ведомства, начальник управления по Центральному федеральному округу, добавил, что основной документ, которым они руководствуются, — 203-ФЗ от 13.06.2023. «Пока надзорные органы немного „связаны“ в его исполнении. Нормы вводятся поэтапно — до июля 2025 года. Временный срок вступления в силу касается важных статей, например, статьи об изъятии из незаконного оборота табачных изделий, табачной продукции, сырья, никотинсодержащей продукции, никотинового сырья, основного технологического оборудования. Но зато есть время для всех участников табачного рынка привести свою деятельность в соответствие с нормативными актами. Надеюсь, игроки рынка проявят добросовестность», — выразил надежду он.

Карина Скоморохова, старший юрист практики «Борьба с контрафактом и серым импортом» юрфирмы Semenov & Pevzner, упомянула еще один важный нормативный акт — 391-ФЗ от 31.07.2023 «О внесении изменений в статьи 81 и 82 УПК РФ», устанавливающий, что изъятые из незаконного оборота табачные изделия подлежат уничтожению и утилизации.

«Необходимо дальнейшее совершенствование нормативно-законодательного ландшафта. В частности,

применение уголовной ответственности за незаконное перемещение табачной продукции между странами ЕАЭС через границу с РФ. Это и расширение полномочий соответствующих органов, в том числе упрощение правил закупок и предоставление таможенным органам права на работу по уголовным делам, связанным с нелегальной табачной и другой продукцией», — отметила спикер.

Она добавила, что факторами сложности регулирования являются особенности рынка ЕАЭС, в частности, значительная разница в ставках акцизов. «Это объемный „серый“ рынок», — добавила госпожа Скоморохова.

### НЕДОПОЛУЧЕННЫЙ БЮДЖЕТ

Елена Киянова, управляющий по корпоративным вопросам региона «Север» аффилированных компаний «Филип Моррис Интернэшнл» в России, напомнила, что табачная промышленность находится на первом месте в стране по уплате акцизов в федеральный бюджет. «Эти доходы превышают 700 млрд рублей в год, что составляет более 60% акцизных доходов и более 3% всей доходной части бюджета нашей страны», — приводит статистику спикер. Эти цифры могли быть гораздо выше, если учесть недополученные доходы из-за реализации нелегальной продукции.

«По итогам 2022 года минимальный ущерб бюджету составил 81,5 млрд рублей, что на 7,7% больше, чем в 2021 году. За первое полугодие 2023 года — 46,4 млрд рублей, что на 20% больше, чем за тот же период 2022 года. На мой взгляд, цифры говорят сами за себя. Сегодня нормативно-правовое регулирование должно способствовать уменьшению этих цифр, увеличению бюджетных средств и, конечно же, снижению показателей оборота нелегальной продукции», — уверена госпожа Киянова.

Доля нелегальных сигарет в РФ во втором полугодии 2023 года снизилась до 12,6% по сравнению с серединой года. Об этом свидетельствуют результаты полевого исследования ННЦК, приведенные 20 декабря на заседании Государственной комиссии по противодействию незаконному обороту промышленной продукции. Согласно статистике, которую привела госпожа Кузьменко, доля нелегального оборота никотинсодержащей продукции снизилась с 79 до 68%. Однако уровень нелегального оборота жидкостей для электронных систем доставки никотина (ЭСДН) остается на уровне 90%, что указывает на необходимость контроля исполнения ограничительных норм, принятых в отношении этой категории продукции.

«За последние несколько лет мы получили определенную стабилизацию уровня нелегальной торговли. Если в периоды до введения маркировки он ежегодно увеличивался вдвое, то в последние несколько лет он начал снижаться и даже в условиях моратория на проверки не вернулся к росту. Сейчас он колеблется где-то в районе 12–13%», — сообщил Максим Курганский, директор по защите оборота легальной продукции Центра развития перспективных технологий (оператор государственной системы маркировки «Честный знак»).

### МАРКИРОВКА КАК ИНСТРУМЕНТ БОРЬБЫ С НАРУШЕНИЯМИ

Господин Хамзатов заметил, что в условиях моратория на про-

верки розничного бизнеса механизм «Честный знак» содействовал обеспечению контроля над ростом доли нелегального табака, предоставив надзорным органам дополнительные инструменты для работы. По словам господина Курганского, благодаря системе маркировки видны все нарушения торговой точки, можно определить риски ведения бизнеса, а также увидеть оборот товаров участников, не зарегистрированных в системе маркировки.

Лидером по нарушениям среди рассматриваемых регионов стала Республика Татарстан. Так, например, в ноябре 2023 года в этом регионе было зафиксировано почти 200 тыс. единиц товаров, проданных компаниями, не зарегистрированными в системе «Честный знак». Ситуация в Вологодской и Ивановской областях более стабильна, там фиксируется 25–30 тыс. единиц нелегальной продукции. «Компании, как правило, имеют нарушения по статье 15.12.1 КоАП (непредоставление сведений), а также нарушения с точки зрения возможных отклонений в работе с контрольно-кассовой техникой и другим», — подчеркнул спикер.

Следующее отклонение связано с повторной реализацией товара, которая подразумевает продажу продукции с одинаковыми кодами. С одной стороны, это может быть нарушением кассовой дисциплины, когда кассир сканирует один и тот же код, с другой стороны — фактами продажи поддельной продукции.

Фиксировались нарушения по продаже продукции ниже минимально установленных цен. На конец 2023 года единая минимальная розничная цена на сигареты составляла 119 рублей, с 1 января она стала выше — 129 рублей. Лидером по ценовым нарушениям вновь стала Республика Татарстан: в ноябре было реализовано более 400 тыс. единиц такого товара.

Сейчас фиксируется ситуация, что снижается количество поддельных сигарет образца Российской Федерации (коды маркировки усложняют свободный оборот подделок), а на рынке начинают появляться подделки продукции, которая априори нелегальная: из стран ЕАЭС, Арабских Эмиратов и т. д. Таким образом, потребителя обманывают несколько раз: ему дорого продают дешевую и некачественную подделку контрабандной продукции.

### КОНТРОЛЬ ЗА ВВОЗОМ И РАСПРОСТРАНЕНИЕМ

Заместитель начальника Владимирской таможни Ольга Большакова рассказала об усилении работы в области надзора за незаконным оборотом табака. «Таможенные проверки мы, как правило, проводим по собственной инициативе. Во всех случаях отсутствует документальное подтверждения факта ввоза товаров, есть и иные нарушения. Мы их фиксируем, а далее продукция передается территориальным органам МВД для дальнейших мероприятий. Например, в Ивановской области было выявлено более 22 тыс. пачек сигарет, в Ярославской области — более 22 тыс. пачек сигарет с нарушениями правил маркировки акцизными марками и обязательными средствами идентификации. По информации МВД, в дальнейшем по данным фактам были возбуждены уголовные дела», — пояснила госпожа Большакова.

О работе правоохранительных органов рассказал Антон Плющев, начальник отделения УЭБиПК УМВД

России по Вологодской области. Он сообщил, что проведен комплекс мероприятий, перекрыты каналы поставок нелегальной продукции, в 90% случаев произведенной в странах СНГ. «По результатам работы из незаконного оборота изъято более 205 тыс. единиц немаркированной табачной продукции, а также поддельных федеральных и специальных марок, возбуждено 16 уголовных дел по ст. 171.1 УК РФ, 18 уголовных дел по ст. 327.1 УК РФ», — привел данные по итогам работы ведомства господин Плющев.

Ольга Большакова выразила сожаление, что в 2023 году не было проведено ни одного совместного мероприятия с органами Роспотребнадзора. «Это связано с ограничениями на проведение ими контрольных мероприятий. Но думаю, что эта работа была бы более эффективной», — заметила спикер.

Однако деятельность территориальных управлений Роспотребнадзора в этом году была активной. Это подтвердил на примере итогов года работы Управления в Вологодской области Сергей Капустин, заместитель начальника отдела по надзору в сфере защиты прав потребителей данного ведомства. В основном контроль производился через систему ГИС-МТ. Также в регионе сложилась положительная судебная практика. Было подано 26 исков по отклонениям в части реализации продукции, и все они были выиграны.

Однако Денис Терсков, руководитель движения «Анти-Дилер», заметил, что судебная практика, как правило, сводится к минимальным штрафам и «контрабандисты» не несут больших издержек. Кроме того, по его словам, полиция не всегда оперативно реагирует на выявленные общественной организацией факты реализации немаркированной продукции в торговых точках.

### ТЕНЕВОЙ «ДЫМ» ИЗ ИНТЕРНЕТ-ТОР-ГОВЛИ

Анна Сорочинская, исполнительный директор Общественного совета по проблеме подросткового курения, обратила внимание, что интернет стал популярным каналом продаж ЭСДН, жидкостей для них, одноразовых ЭСДН, несмотря на действующие запреты. И если сайты удастся выявлять, то тяжелее работа происходит с каналами в мессенджерах. По прогнозам эксперта, этот ресурс недобросовестные поставщики будут использовать еще активнее после повышения акцизов на табачную продукцию. «Здесь очень помогла бы такая мера, как досудебная блокировка сайтов по примеру алкогольной продукции. Когда без ожидания двух-трех месяцев ресурс можно заблокировать, подав соответствующий запрос в Роскомнадзор через Роспотребнадзор», — указала она.

Антон Зиновьев, ведущий специалист, эксперт отдела защиты прав потребителей Управления Роспотребнадзора по Ивановской области, добавил, что сегодня осуществляется активная работа в сети, в результате которой заблокировано 70 интернет-ресурсов и аккаунтов в социальных сетях, распространяющих табачную продукцию, включая немаркированную.

«Для решения проблемы нелегального оборота табачной и никотинсодержащей продукции в стране нам следует продолжить совместную работу бизнеса, власти и общественных организаций по поддержанию эффективного диалога и созданию сбалансированной регуляторной среды», — подытожила Елена Киянова. ■