

→ (категории бюджетников, которым президент РФ Владимир Путин поручил повысить зарплаты в майских указах 2012 года.— **“Г. Итоги года”**), которая составляла 3,5 млрд руб.

Когда мы перестали получать дотацию на выравнивание бюджетной обеспеченности, правительство решило частично выплатить компенсации регионам, которые вдруг ее лишились. Например, в 2022 году у нас эта сумма была 5,2 млрд, в 2023 году — 3,4 млрд, а в 2024-м — 1,7 млрд.

Кроме того, мы получали из федерального бюджета часть средств на выплату детских пособий. Но механизм выплат поменялся, теперь средства передают напрямую в Социальный фонд. И в 2024 году это 5,1 млрд руб. Также есть проекты, программы, которые в какой-то момент заканчиваются и финансирование под них больше не закладывается. При этом по другим направлениям объем федеральных средств наоборот увеличится. Например, межвузовский кампус. В текущем году предусмотрено чуть более 1 млрд, а в 2024-м — 4 млрд. На строительство хирургического корпуса детской областной больницы в 2024 году запланировано 700 млн, в 2023 году нам ничего не давали.

Это процесс очень сложный и неоднозначный. По факту большого сокращения федеральных средств нет, регион его не почувствует. Нам, конечно, хотелось бы, чтобы дотацию на зарплату оставили и компенсацию, но говорят: вы молодцы, вы хорошо работаете, у вас экономика пашет, вы сами сможете. Федеральный центр тоже можно понять: есть те мероприятия, о которых глава Минфина сказал, есть регионы, у которых не все так хорошо.

Г.: Недавно губернатор подписал распоряжение о повышении окладов региональным бюджетникам на 12%. Уточните, пожалуйста, как это повлияет на увеличение расходов бюджета? Также в документе речь идет о работниках областных учреждений, муниципалитетам даны лишь рекомендации о повышении, есть ли гарантии, что муниципальным бюджетникам тоже поднимут оклады?

А.П.: Уверю вас, гарантия есть. С правовой и юридической точки зрения не может быть в правовом акте губернатора нормы, которая бы обязывала муниципальные власти что-то сделать. Но фактически решения региональных органов государственной власти обязательны. Если решение принято губернатором, органы госвласти проконтролируют и добьются выполнения этих рекомендаций в полном объеме.

На повышение окладов с 1 января 2024 года у нас запланированы дополнительные средства — почти 7 млрд руб. Большая часть из них как раз предназначена для муниципальных бюджетников.

Хочу подчеркнуть, что мы говорим о повышении на 12% заработных плат неуказных категорий бюджетников. Зарплата указников будет повышаться в зависимости от среднего уровня оплаты труда по экономике.

Кроме того, хотелось бы, чтобы каждый работник понимал — повышение не означает, что его зарплата точно вырастет на 12%. Потому что в зарплате есть стимулирующая часть, которая зависит от результатов труда. В среднем заработная плата увеличится на 12%, но у кого-то может быть меньше, потому что плохо работал, а у кого-то больше, потому что отлично работал. Тут тонкий момент, и руководители учреждений должны очень грамотно и справедливо регулировать этот процесс.

ТРИ ГОДА НАЗАД ЧЕЛЯБИНСКАЯ ОБЛАСТЬ ПЕРЕСТАЛА БЫТЬ ДОТАЦИОННОЙ ТЕРРИТОРИЕЙ



ИНТЕРВЬЮ



Отмечу, что такого большого повышения у нас не было никогда. Чем это вызвано? Губернатор на комиссии госсовета по экономике и финансам поднимал этот вопрос. Минимальный размер оплаты труда увеличивается на 18,5%, и все, кто получал меньше, они подвигаются к тем, кто получал больше. Начинается уравнивание. Минфин РФ сказал, что помощи из федерального бюджета для повышения зарплат неуказных категорий не будет, потому что есть другие задачи. Все стали думать, что делать с этими неуказными категориями. Таких людей просто очень много. Тогда губернатор и принял это решение.

Я проанализировал, на таком же уровне зарплату бюджетникам поднимают всего несколько регионов. Например, это Мурманская и Оренбургская области.

Г.: Вы уже говорили, что пропорция бюджетных расходов сохраняется, 70% в 2024 году составят социальные расходы, но последние годы существенно растет объем социальных обязательств, в том числе перед участниками СВО и их семьями, за счет каких ресурсов покрываются возросшие расходы?

А.П.: Так как наши доходы увеличиваются, сокращать ничего не приходится. Мы прибавляем. Так, в 2022 году социальные расходы составили 202 млрд руб., инвестиционного характера — 65 млрд, в 2023 году — 206 млрд и 77 млрд соответственно. В 2024 году на социальные направления планируем направить 232 млрд руб., на развитие — 87 млрд. Таким образом, за счет роста собственных доходов удается не делать одно за счет другого.

Отмечу, что в 2022 году на поддержку участников СВО и их семей мы направили 984 млн руб., в 2023-м — 1,7 млрд, в 2024 году пока запланировано 1,8 млрд, но сразу оговорюсь, что это первоначальные цифры. И в 2022-м, и в 2023 годах изначально было меньше.

Г.: Но вот, согласно проекту бюджета в первом чтении, по ряду направлений все-таки есть сокращение, например: социальная политика —

на 3,6 млрд меньше, чем было, здравоохранение — было 21,5 млрд, стало 19,5 млрд руб.

А.П.: Это показатели до распределения федеральных средств, поэтому плюс 15 млрд руб. ко всем расходам. Кроме федеральных средств, мы во втором чтении вносим значительную сумму остатков бюджетных средств, планируемых на 1 января 2024 года, за счет которых увеличатся расходы. Никаких падений не будет.

Г.: За счет каких источников планируется покрытие дефицита в следующем году?

А.П.: Хотел бы еще раз обратить внимание на то, что дефицит — это не плохо, дефицит — это не дырка. Не все источники покрытия дефицита состоят из заемных средств. Да и кредиты надо различать. Все-таки бюджетные кредиты под 3% и займы по текущим рыночным ставкам в коммерческих банках — это большая разница.

В бюджете 2024 года значительная часть в источниках покрытия дефицита — это остатки средств предыдущего года. Их объем пока определен на уровне 17 млрд руб. Бюджетные инфраструктурные кредиты, напомним, составят 27 млрд руб. Для оставшейся части запланированы коммерческие займы.

В первом чтении проекта бюджета дефицит был запланирован в объеме 46,9 млрд, но здесь не были предусмотрены остатки. Ко второму и третьему чтениям мы вносим остатки, поэтому размер дефицита увеличится до 64,1 млрд руб.

Напомним, что в первоначальном бюджете 2023 года дефицит у нас был 71,8 млрд руб. Из них 18 млрд планировалось покрыть коммерческими займами, 23 млрд остатками собственных средств, остальное — бюджетными кредитами. В результате коммерческих займов удалось избежать за счет дополнительных доходов. Остатки, которые мы планировали осенью 2022 года, получились другие, вместо 23 млрд — 28,7 млрд руб.

Не вижу ничего плохого в том, что у нас есть деньги, те самые остатки, которые просто не могут снова называться доходами, поэтому они указаны в

источниках покрытия дефицита, увеличивая его размер. Таковы нормы Бюджетного кодекса. Кстати говоря, мы хотим предложить изменить федеральное законодательство, чтобы остатки не относились ни к доходам, ни к источникам покрытия дефицита. Попробуем это сделать.

Г.: В проекте трехлетнего бюджета предусмотрено увеличение объема госдолга, соответственно вырастут расходы на его обслуживание. С чем это связано?

А.П.: Вот уже который год мы планируем, прогнозируем коммерческие заимствования, увеличение госдолга и затрат на его обслуживание. Но у нас этого не происходит. Будем надеяться, что и в дальнейшем этого не произойдет. Вообще, это наша фишка — мы прогнозируем бюджет на протяжении многих лет по достаточно сдержанному варианту прогноза социально-экономического развития. Мы не как отдельные регионы, завышающие доходы, потому что им надо влезть в расходы. Например, один регион планировал бюджет с дефицитом, источником покрытия которого была продажа всего имущества региона. Да, в источниках покрытия могут быть средства приватизации. Естественно, они даже не пытались ничего продать, ехали в Москву, говорили: ну так получилось.

А мы наоборот стараемся учесть все факторы. Например, есть такой фактор как переплата по налогу на прибыль. До введения единого налогового счета у предприятий всегда была возможность забрать эти деньги. Они переплату никогда не забирала, но мы всегда прогнозируем, что у нас ее нет. Лучше мы эти доходы не учтем, и они поступят, чем мы учтем, а их не будет. Поэтому нам удастся избежать коммерческих заимствований.

Г.: Какими будут окончательные параметры бюджета на 2024 год?

А.П.: Общий объем доходов составит 267,2 млрд руб., в том числе собственные налоговые и неналоговые доходы превысят 232 млрд руб. Расходы определены на уровне 331,3 млрд руб.

БЕСЕДОВАЛА ЮЛИЯ ГАРИПОВА