

ВАЛЕРИЙ ГРИБАНОВ,
РЕДАКТОР BUSINESS GUIDE
«ЮРИДИЧЕСКИЕ ИТОГИ ГОДА»

В СВОЕМ ПРАВЕ

Прошлый год был богат на события, которые оказали и еще будут оказывать серьезное влияние на российское правовое поле. Внесены поправки в Трудовой кодекс, регламентирующие удаленную работу: теперь и работодатель, и наемный сотрудник получили более четкое представление о том, какими правами и обязанностями они обладают. Пандемия рано или поздно закончится, а вот вернуть в офисы значительную часть персонала будет, скорее всего, невозможно. Впрочем, сейчас уже и работодатели поняли, что удаленная работа имеет свои плюсы. На этом фоне урегулирование трудовых отношений в новых условиях было необходимо.

К значительным событиям в области юриспруденции многие относят изменение в подходе к взысканию с должников имущества. Конституционный суд разрешил изымать у банкротов единственное жилье, если оно относится к роскошному (или избыточному). Взамен него должнику нужно предоставить недвижимость по нормам соцнайма. Юристы говорят, что это решение окажет серьезное влияние на дела о банкротствах физлиц.

Серьезные подвижки произошли в налоговом законодательстве: например, отменен единый налог на вмененный доход, который существовал более двадцати лет. Для малого и среднего бизнеса это стало значительным ударом. Зато серьезные налоговые льготы начали действовать для предприятий IT-отрасли. Российские производители софта и так занимают достаточно прочные позиции, а подобные стимулы подстегнут дальнейшее развитие отрасли.

Если же говорить о правовом регулировании политического устройства, то в конце года был принят закон о публичной власти России, который, как считают юристы, по сути, превращает страну в унитарное государство и окончательно сводит к декоративному уровню ее федеративное устройство. Какими будут последствия этого шага, мы, вероятно, увидим в ближайшие годы.

ПО ОСТРОЙ ГОСУДАРСТВЕННОЙ НУЖДЕ

В 2021 ГОДУ В 44-ФЗ О ГОСЗАКУПКАХ И РАЗЛИЧНЫЕ ПОДЗАКОННЫЕ АКТЫ ВНЕСЕНО БОЛЕЕ 300 ПОПРАВОК. ЧАСТЬ ИЗ НИХ УЖЕ ВСТУПИЛА В СИЛУ ИЛИ ЭТО ПРОИЗОЙДЕТ В САМОЕ БЛИЖАЙШЕЕ ВРЕМЯ. ЭКСПЕРТЫ ПОЛАГАЮТ, ЧТО ДАЖЕ ПОСЛЕ ОБНОВЛЕНИЯ ВОПРОСЫ К ЗАКОНУ ВСЕ ЕЩЕ ОСТАЮТСЯ. ПОЛИНА МАКАРОВА

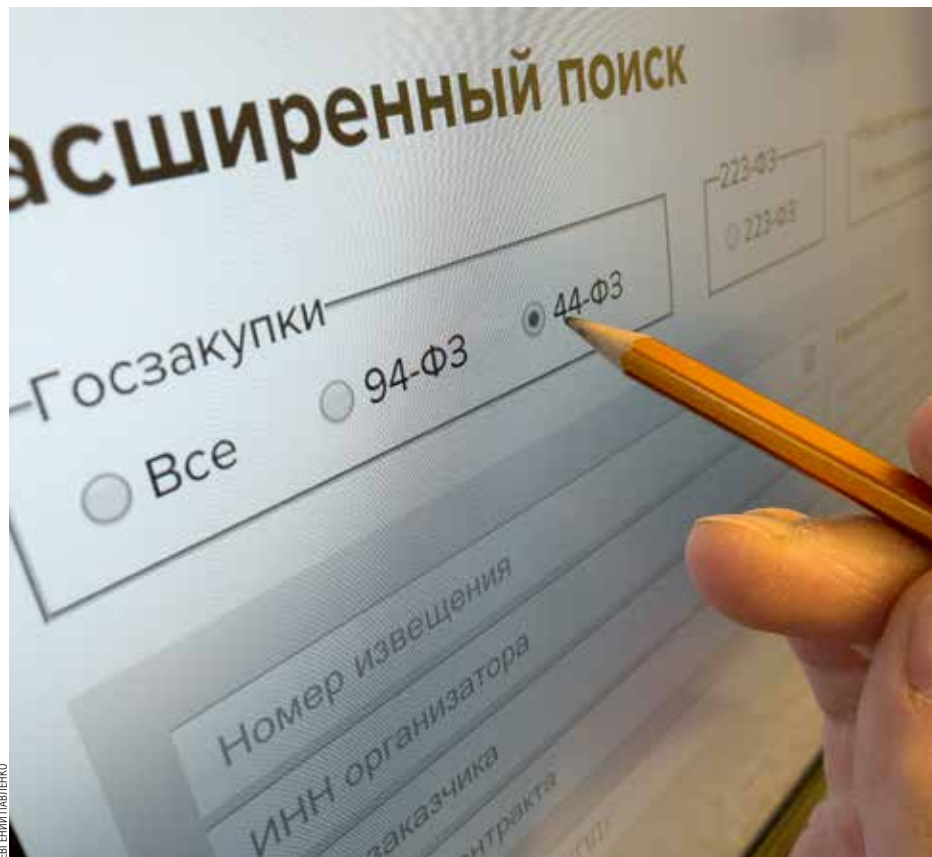
Закон «О госзакупках» (44-ФЗ) действует с 2014 года. Он пришел на смену 94-ФЗ, который также регламентировал порядок размещения заказов на поставки товаров, услуг и работ для государственных нужд, заключение контрактов и их закрытие. Смысл замены одного на другой состоял в том, чтобы, как говорится, «улучшить, расширить и углубить». Но получилось опять же «как всегда». Нынешний 44-ФЗ по-прежнему неидеален. Впрочем, законодатели не оставляют попыток довести его до ума. По некоторым оценкам, только в 2021 году в закон и связанные с ним подзаконные акты было внесено до 300 правок. Многие из них уже вступили в силу с 2021 года или начнут действовать с нынешнего.

По просьбе BG эксперты назвали пять, по их мнению, самых значимых изменений. В первую очередь к таковым можно отнести все, что связано с цифровизацией. Например, электронное активирование (документальная фиксация факта) и обжалование через личный кабинет Единой информационной системы (ЕИС), уточняет Елена Ежова, эксперт сервиса «Контур.Торги». «Электронное активирование позволит уйти от обмена закрывающими документами „на бумаге“, контролировать каждый шаг, каждое действие сторон по контракту», — поясняет эксперт. — Обжалование через госпортал сократит ошибки при подаче жалоб, подтягивая автоматически часть данных для составления документа».

«Новые возможности по обжалованию электронных закупок через ЕИС значимо сокращают риски несоблюдения сроков подачи жалобы, упрощают взаимодействие между контролирующим органом и подателем жалобы», — соглашается с коллегой Альберт Трофимов, старший юрист Versus.legal.

Второе важное изменение — сокращение времени, в течение которого необходимо оплатить госконтракт. Трофимов уточняет, что с 14 мая 2021 года федеральные заказчики для контрактов в 2021 году должны предусмотреть сокращенный срок оплаты — 10 рабочих дней с даты подписания документа о приемке. Для контрактов с 2022 года по общему правилу срок оплаты также сокращается с 30 до 10 дней. «Сокращение сроков оплаты по новым контрактам направлено не только на оптимизацию бюджетных расходов, но и на скорейшее финансирование добросовестных поставщиков», — добавляет эксперт.

Третье изменение — из закона убирают способы закупок, которые показали себя менее востребованными, неэффективными и сложными в применении. «Сейчас насчитывается 11 способов конкурентных закупок, и везде действуют свои правила. С 2022 года останется только три: запрос



ПО НЕКОТОРЫМ ОЦЕНКАМ, ТОЛЬКО В 2021 ГОДУ В ЗАКОН «О ГОСЗАКУПКАХ» И СВЯЗАННЫЕ С НИМ ПОДЗАКОННЫЕ АКТЫ БЫЛО ВНЕСЕНО ДО 300 ПРАВОК

котировок, аукцион, конкурс в электронной форме. А чем меньше способов закупки, тем эффективнее можно готовить документацию и не путаться в требованиях», — поясняет Анна Филоненко, председатель Центра общественного контроля.

Четвертое изменение касается сроков проведения закупок, в том числе при подписании контракта: они сократятся. «Товары, работы, услуги при сокращенных сроках более оперативно будут приобретаться заказчиками, а значит, быстрее будут выполняться госзадачи, к примеру, ремонт дорог, зданий, обеспечение больниц лекарствами», — поясняет госпожа Ежова.

Кроме того, с 1 июля 2022 поменяют порядок одностороннего отказа заказчика от исполнения госконтракта, добавляет Ольга Дученко, адвокат, старший юрист корпоративной и арбитражной практики АБ «Качкин и партнеры». «В случае отказа от исполнения контракта, заключенного по итогам электронной процедуры, заказчик будет формировать решение с использованием ЕИС и подписывать его усиленной электронной подписью», — объясняет эксперт. — Такое решение не позднее одного часа с момента его размещения в ЕИС направят поставщику. Датой поступления поставщику решения будет считаться дата размещения решения в ЕИС в соответствии с часовой зоной, в

которой работает поставщик». Впрочем, по мнению госпожи Дученко, хотя порядок одностороннего отказа заказчика будет сокращен и упрощен, вряд ли это хорошо отразится на поставщике.

И, наконец, пятое изменение — вводится универсальная предквалификация. То есть при проведении любой конкурентной закупки с ценой контракта от 20 млн рублей заказчик будет требовать от участника, чтобы тот имел за три предыдущих года успешный опыт исполнения контрактов (не менее 20% от цены проводимой закупки). Как поясняют эксперты, универсальная предквалификация должна будет действовать, если не применяется специальная предквалификация. Последняя действует в отношении госзакупок в сфере строительства, госзакупок продуктов питания. «Введение единой универсальной предквалификации позволит допускать к торгам только квалифицированных участников с нужным опытом и кадрами», — подчеркивает госпожа Ежова.

Кроме того, эксперты отмечают, что с середины 2021 года изменился порядок внесения информации в Реестр недобросовестных поставщиков (РНП). По словам госпожи Дученко, теперь в РНП включается информация не обо всех участниках корпоративного юрлица, а о тех, что способны оказывать влияние на деятельность