

# Алексей Дударев:

## «На рынок должны допускаться только те формирования, которые действительно могут выполнить поставленные задачи»

*Регулирование деятельности аварийно-спасательных формирований (АСФ) – одна из самых обсуждаемых проблем в вопросах обеспечения промышленной и общественной безопасности. Изменения в законодательную базу вносятся не только по инициативе государственных органов, но и профессиональных организаций спасателей. Фактически под принятые стандарты подпадает деятельность далеко не всех участников рынка, но, тем не менее, любое АСФ наделено равными правами по заключению договоров. О новых веяниях в отрасли рассказал Руководитель АСФ «Экологическая перспектива», Председатель Высшего совета РОССОЮЗСПАСа Алексей Дударев.*

– В прошлом году Правительство РФ приняло нормативный акт об обязательной аттестации аварийно-спасательных формирований для работ по ликвидации разливов нефти (ЛРН). С чем это связано?

– Это произошло после утечки дизельного топлива в Норильске, когда в воду и почву попало более 20 тыс. тонн нефтепродуктов, что привело к настоящей экологической катастрофе. Обязательная аттестация для выполнения работ по ликвидации разливов нефти существовала до 2013 года. После этого данная процедура сохранилась только для специалистов, которые осуществляли этот вид работ на континентальном шельфе. Предполага-

лось, и это правильно, что для такого нужна особая подготовка.

– А кто тогда занимался ЛРН, скажем так, на суше?

– Если при разливе предельно допустимая концентрация вредных веществ не превышалась, то спасателями производились поисково-спасательные работы по ЛРН. Если ПДК была выше установленной, то работы по ЛРН становились газоспасательными, их могли производить спасатели с соответствующей аттестацией. Они должны были производиться в средствах индивидуальной защиты. В аналогичной экипировке спасатели работают и с более опасными веществами – аммиаком, ртутью, щелочами и кислотами.

После Норильска, в конце прошлого года, органы власти решили, что для работ по ЛРН все же необходима специальная аттестация. Насколько я знаю, инициатором этого стал Росприроднадзор. Он же взял под свой контроль разработку планов ликвидации нефтепродуктов. В итоге с 1 сентября текущего года аварийно-спасательные формирования, которые работают в этой сфере, должны иметь свидетельство о соответствующей аттестации.

– А кто проводит такую аттестацию?

– Эта функция возложена на отраслевые аттестационные комиссии при соответствующих министерствах. Но перед тем как аттестацию пройдет юридическое лицо, ее должны получить сотрудники. Спасатели «Экологической перспективы», помимо ЛРН, аттестованы на поисково-спасательные и газоспасательные работы. Для аттестации аварийно-спасательных формирований на ЛРН Правительство РФ установило особое требование: наличие определенного перечня материальных ресурсов. Это как средства индивидуальной защиты самих спасателей, например специальные костюмы, средства защиты головы, глаз, органов дыхания, так и специальное оборудование для сбора нефтепродуктов. Сейчас функции по защите опасных производств, скажем так, отданы в рынок, поэтому расходы на его приобретение несут аварийно-спасательные формирования.

– Надо полагать, это немаленькие деньги?

– Очень немаленькие, настолько, что иногда компенсировать эти затраты достаточно сложно. Речь



в данном случае идет лишь о честных участниках рынка, но есть и недобросовестные игроки. На рынке договоры с аварийно-спасательными формированиями заключают по принципу наименьших затрат. При этом, к сожалению, на многих предприятиях, в том числе и достаточно крупных, задачи по разработке конкурсной документации поручают людям, не являющимся специалистами по ликвидации аварий, например тем, которые отвечают за охрану труда или экологию. В итоге требования к участникам конкурса формируются формально, что позволяет недобросовестным участникам рынка побеждать, используя демпинговые манипуляции. Такие недобросовестные компании, чтобы аттестовать свое аварийно-спасательное формирование, заключают трудовые договоры со спасателями, заранее оговаривая, что это на недельный период прохождения аттестации.

Так же и с оборудованием: берут его в аренду, чтобы показать проверяющим. А когда аттестация пройдена, оборудование сдается арендодателю, люди увольняются,

и привлекаются лишь вновь по разовым договоренностям, для проведения заранее запланированных учебных или показательных мероприятий на обслуживаемых опасных производственных объектах. Фактически эти спасатели часто работают в других АСФ или вообще в иных сферах деятельности, поэтому в случае необходимости просто физически не смогут выдвинуться на место происшествия. То есть, фактически, недобросовестные аварийно-спасательные формирования, вопреки требованиям законодательства, не поддерживают постоянную готовность к аварийно-спасательным работам и не смогут, в случае возникновения аварии или ЧС, осуществить спасение людей и локализовать опасную ситуацию с ее последующей ликвидацией.

– И как подобные аварийно-спасательные формирования могут выдерживать конкуренцию с настоящими специалистами?

– Только на бумаге. Ведь, судя по документам, недобросовестное аварийно-спасательное формирование полностью укомплектовано людьми и оборудованием, хотя

