

РЫНОК НЕСЕТ СВОЙ КРЕСТ

В 2021 ГОДУ ОБЪЕМ ПЕРЕКРЕСТНОГО СУБСИДИРОВАНИЯ В ЭЛЕКТРОСЕТЯХ УВЕЛИЧИЛСЯ НА 2 МЛРД РУБЛЕЙ. ЭКСПЕРТЫ ПОЛАГАЮТ, ЧТО ТЕНДЕНЦИЯ К РОСТУ УРОВНЯ «ПЕРЕКРЕСТКИ» В РФ В БЛИЖАЙШИЕ ГОДЫ СОХРАНИТСЯ. НАТАЛЬЯ КАРАВАЙНИКОВА

В условиях перекрестного субсидирования (ПС) одним потребителям приходится доплачивать за электроэнергию, расходуемую другими, с целью сбалансировать для них сумму платежей. «Например, чтобы сохранить низкие тарифы для населения, завышают тарифы для предприятий, а в то же время на Дальнем Востоке цены на электричество снижаются за счет потребителей остальных регионов РФ», — говорит Олег Шевцов, генеральный директор АО «Трансэнерком».

«Фактически до 2013 года перекрестное субсидирование было запрещено на законодательном уровне. Согласно 35-ФЗ „Об электроэнергетике, не допускалось введение льготных тарифов для одних потребителей за счет их повышения для других. Однако устанавливаемые ограничения на рост тарифов для населения делали это положение нереализуемым. В 2013 году понятие „перекрестное субсидирование“ впервые было закреплено законодательно. На уровне закона „Об электроэнергетике“ впервые введена предельная величина перекрестного субсидирования, учитываемая в ценах (тарифах) на услуги по передаче электроэнергии кроме населения (постановление правительства РФ № 750 от 31 июля 2014 года) в размере 229,3 млрд рублей без НДС в целом по стране», — рассказывает Сергей Сасим, директор Центра исследований в электроэнергетике Института экономики и регулирования инфраструктурных организаций НИУ ВШЭ.

Эксперты отмечают, что механизм перекрестного субсидирования искажает ценовые сигналы в экономике, с одной стороны, ограничивая конкурентоспособность отечественных товаров, в цену которых включается, в том числе, тариф на электричество, с другой — снижая мотивацию населения к энергосбережению, а сетевых компаний — к содержанию и развитию коммунальных электросетей.

«При разнице в тарифах для разных категорий плательщиков большая нагрузка ложится на малые и средние предприятия. Им приходится доплачивать за электроэнергию, чтобы население могло пользоваться более низкими тарифами. Притом, что крупные объекты промышленности не участвуют в субсидировании, так как оплачивают электричество также по более низким тарифам», — указывает господин Шевцов.

В 2018 году, по оценке ФАС России, среднее значение нагрузки по перекрестному субсидированию по субъектам РФ достигало 22% конечного тарифа для «прочих» потребителей. При этом приемлемым считается показатель не более 10%, которому соответствовали только несколько регионов.

«Величина перекрестного субсидирования в России, заложенная на 2021 год, увеличилась по сравнению с аналогичным значением 2020 года. Исходя из опубликованных тарифных решений общий объем перекрестного субсидирования, учтенный



ПАНДЕМИЯ И МЕРЫ ПО БОРЬБЕ С НЕЙ УВЕЛИЧИЛИ РОСТ ЦЕН НА ПОТРЕБИТЕЛЬСКОМ РЫНКЕ И В ЭНЕРГЕТИЧЕСКОЙ СФЕРЕ. В ТАКИХ УСЛОВИЯХ ГОРАЗДО СЛОЖНЕЕ КАК ОГРАНИЧИВАТЬ ТАРИФЫ ДЛЯ ПРЕДПРИЯТИЙ, ТАК И ПЕРЕРАСПРЕДЕЛЯТЬ НАГРУЗКУ В НАПРАВЛЕНИИ ЕЕ ПОВЫШЕНИЯ ДЛЯ НАСЕЛЕНИЯ

в тарифах на передачу 2021 года, составил 241 млрд рублей вместо 239 млрд, учтенных в тарифах на 2020 год. Средняя ставка перекрестного субсидирования по РФ в 2021 году составит 0,5 рубля за кВт•ч. Таким образом, тенденция перекрестного субсидирования к росту обладает устойчивым характером», — говорит господин Сасим.

ОСНОВНЫЕ ТЕНДЕНЦИИ По мнению экспертов, тенденция к росту уровня перекрестного субсидирования в РФ сохранится в обозримой перспективе, поскольку макроэкономические ограничения не создают условий для его сокращения.

Марк Гойхман, главный аналитик TeleTrade, отмечает, что решение проблемы перекрестного субсидирования в 2020 году и в начале 2021 года оказалось во многом замороженным. Пандемия и меры по борьбе с ней увеличили рост цен на потребительском рынке и в энергетической сфере. В таких условиях гораздо сложнее как ограничивать тарифы для предприятий, так и перераспределять нагрузку в направлении ее повышения для населения.

«Остается ограничение ежегодного повышения тарифов для населения не более 5%. Но эта величина уже ниже, чем фактическая инфляция, составившая 4,9% в 2020-м и поднявшаяся до 5,5% в апреле 2021-го. Возможностей перераспределения нет. Сокращать тарифы для юридических лиц также крайне затруднительно из-за рисков их ухода на уровни ниже общих затрат энергокомпаний. Но острота проблемы не только не снижается, а усиливается из-за увеличения общих расходов

предприятий — потребителей энергии, снижения их выручки и рентабельности. Поэтому перспективы решения данных вопросов находятся в области уменьшения затрат самих производителей энергии. Ведь в принципе тарифы не должны покрывать любые, даже необоснованные их расходы, потери, неэффективность», — считает эксперт.

Господин Сасим обращает внимание, что существующие параметры роста тарифов позволяют снижать перекрестное субсидирование только в городах федерального значения (ГФЗ) и крупных агломерациях, для которых характерны нетипичные для РФ параметры тарифной политики: уровень тарифов для населения близок к экономически обоснованному; удельная величина перекрестного субсидирования невелика и обусловлена зонной дифференциацией тарифов для населения и применением понижающего коэффициента по отдельным категориям бытовых потребителей; доля энергоемких производств в структуре экономики городов незначительна, а уровень доходов жителей весьма высок, что позволяет безболезненно сглаживать зонную дифференциацию, снижая уровень ПС.

Для большинства российских регионов указанные параметры социально-экономических ограничений недостаточны для качественного решения задачи снижения перекрестного субсидирования. Поэтому в большинстве субъектов РФ сокращение ПС в основном можно достичь лишь за счет искажения норм ценообразования и/или формирования убытков для участников рынка.

«На сегодняшний день прослеживается тенденция к формальному решению проблемы ПС за счет замораживания предельных уровней тарифов на передачу, что, с одной стороны, полностью не соответствует методологии расчета тарифных ставок, а с другой, приводит к росту региональной напряженности и увеличивает риски взыскания МРСК с региональных бюджетов недоучтенных средств, что в условиях бюджетного дефицита на фоне коронавируса выглядит весьма тревожно», — заключает эксперт.

ПЕРСПЕКТИВЫ ФАС России предлагает ввести в тарифообразование метод эталонов, который апробирован в 2020 году в сфере водоснабжения и канализации. Он заключается в установлении единых тарифов для энергокомпаний по среднему обоснованному уровню расходов для определенной крупной территории.

«В этом случае тарифы, выходящие за рамки средних, будут считаться избыточно завышенными и подлежащими нормативному уменьшению. Пилотные проекты предполагается запустить с 1 июля 2021 года. В частности, планируется запуск энергозоны „Курганская область — Тюменская область, ХМАО, ЯНАО“. Это, по расчетам ФАС, позволит снизить тарифы в целом в рамках указанного региона (а конкретно — снизить тариф на 34% в Курганской области при незначительном росте на остальных территориях). В перспективе ожидается формирование, таким образом, единого тарифного пространства в рамках федеральных округов», — резюмирует господин Гойхман. ■