

# От центра к окраинам

## На ПМЭФ обсудили региональное измерение частных вложений в России

Поиски источников экономического роста, судя по выступлениям на Петербургском международном экономическом форуме (ПМЭФ-2021), в ближайшие годы сместятся в регионы. Вовлечение крупного бизнеса в инвестбум на форуме напрямую не обсуждалось, в частности из-за ограниченного влияния правительства на изменение делового климата и паузы в расторжке новых льгот в обмен на инвестиции. В регионах же работа сводится к созданию первичной инфраструктуры поддержки инвестдеятельности, а также кураторской функции правительства в вопросах эффективных управленческих решений. Сами регионы, впрочем, по аналогии с бизнесом настаивают на необходимости расширения бюджетной поддержки и обеспечении стабильности.

— инвестиции —

На ПМЭФ-2021 затруднительно назвать сессии, где бы обстоятельно обсуждались инвестиции крупного бизнеса в целом — это малопопулярная в последние годы для форума Росконгресса тема. В этом году она косвенно обсуждалась на деловом завтраке Сбербанка в контексте ограничений для таких инвестиций — на федеральном уровне настройка инвестклимата упирается в решение институциональных проблем, связанных с гарантиями безопасности для предпринимателей. И возможности правительства в этом направлении ограничены, отметил глава бюджетного комитета Госдумы Андрей Макаров. На этой же дискуссии были перечислены уже запущенные правительством механизмы стимулирования инвестактивности (СЗПК и фабрики проектного финансирования). По словам главы Минэкономики Максима Решетникова, каждый год взаимодействие с бизнесом обогащается «новой терминологией», а обсуждение правил игры с бизнесом «принимает причудливые формы».

В этом году, впрочем, направлений для работы с крупными компаниями обозначено не было. Причину на форуме также называли: бизнес перестал считать, что предпринимательская деятельность делается на свой страх, и склонен рисковать за государственные деньги. Возможные границы переноса таких издержек на сторону государства, как сигнализировали ранее в правительстве, будут обсуждаться индивидуально и в зависимости от востребованности конкретных проектов. Комплексная же настройка продолжится по отдельным трекам — речь идет о корректировке контрольно-надзорной деятельности, последующем снятии избыточных ограничений (преимущественно в строительной отрасли), а также о развитии венчурного финансирования. Как пояснил на форуме первый вице-премьер Андрей Белоусов, работа будет проходить в четыре этапа. Первый предполагает создание «дружелюбной регуляторной среды» в части оборота прав и результатов интеллектуальной деятельности. Второй — выстраивание адекватной оценки рисков технологического предпринимательства и добавленной стоимости, в том числе в рамках Фонда фондов. Третий — акселерационная воронка, или поддержка стартапов на всех стадиях развития в рамках институтов развития. Четвертый предполагает возможности IPO для технологических стартапов — для этого на Московской фондовой бирже власти хотят создать аналог NASDAQ, добавил Андрей Белоусов. При



этом, по словам чиновника, приоритеты развития венчурных проектов государство определит самостоятельно.

Реальная поддержка инвестиций, как выяснилось на площадках форума, сместится в регионы — преимущественно речь идет о выстраивании первичной инфраструктуры для капложений. До сих пор основным механизмом улучшения делового климата в субъектах РФ считался национальный рейтинг инвестклимата Агентства стратегических инициатив (АСИ), формируемый в зависимости от качества госуслуг для бизнеса (сроки подключения к инфраструктуре, регистрации предприятия), уровня давления на бизнес со стороны госорганов и госмонопо-

лий, мер поддержки малого бизнеса. По итогам 2020 года показатели регионов из нижней половины рейтинга достигли среднероссийских значений, признали его авторы. Только на первых 12 строчках рейтинга разместились сразу 33 региона. В топ-5 вошли: Москва, Татарстан, Тюменская и Тульская области, Башкортостан. Резко усилила позиции, например, Нижегородская область (рост с 57-го места по итогам 2018 года до 18-го в 2019 году и 6-го в 2020 году).

Губернаторы отмечали, что рейтинг де-факто стал путеводным, позволив выявить проблемные сектора, на которых необходимо сконцентрироваться. «В прошедшие годы мы прилежно выполняли все

рекомендации по линии АСИ для того, чтобы решить какие-то препятствия для развития бизнеса... мы создавали новые административные инструменты — это делается в рамках инвестиционных часов. Каждый четверг в республике — святой день: все главы проводят час предпринимателей», — поделился опытом глава Башкортостана Радий Хабиров.

По словам главы АСИ Светланы Чупшевой, рейтинг не измеряет объем привлеченных в регионах инвестиций, но создает базовые условия для ведения бизнеса. «Для нас важно создать равные возможности. Мы этого добились: разрывы между показателями регионов минимальные», — отметила она. В частности, зафиксировано снижение средних сроков подключения к

инфраструктуре под все инвестпроекты, вдвое улучшились значения по прямой связи бизнеса и государства, на треть сократилась доля компаний, сообщающих об административном давлении. Отчасти результаты обеспечили меры федерального правительства — речь идет, например, о моратории на проверки на фоне коронакризиса и срабатывания «регуляторной гильотины». Рейтинги же как инструмент настройки деловой среды в регионах де-факто уже исчерпал себя.

Работа над формированием инвестсреды в регионах продолжится уже системно. Так, в каждом регионе должна появиться цифровая инвестиционная карта — открытая для бизнеса информация о приоритетных направлениях развития региона, его градостроительных и инфраструктурных планах. Для этого будут сформированы инвестдекларации (первичный документ об инвестприоритетах и мерах поддержки бизнеса) и своды инвестправил (пошаговые алгоритмы действий инвесторов). Де-факто регионам необходимо выстроить клиентский путь: от бизнес-идеи до открытия нового производства или сдачи построенного объекта в эксплуатацию. Такой подход позаимствован из Сахалинской области — тиражированием практики на всю страну займется инвесткомиссия Госсовета под руководством губернатора Сахалинской области Валерия Лимаренко. В результате власти рассчитывают на создание единой инвесткарты страны, которая консолидирует данные обо всех инвестпроектах и сервисах для предпринимателей. Унификация инвестдеятельности, напомним, является необходимым условием для реализации региональных СЗПК, механизма инфраструктурных облигаций.

Отметим, что проблемные в части инвестклимата регионы получат персональное внимание Белого дома — по словам президента, работа экономического блока правительства будет оцениваться по динамике ситуации в таких регионах. «У нас не должно быть так называемых неперспективных регионов, оказавшихся в стороне от экономического роста», — сообщил президент. Инструментарий,

впрочем, не богат. В числе финансовых механизмов упоминались разве что инфраструктурные кредиты (всего до 500 млрд руб. до 2024 года), основная же работа касается именно кураторской деятельности — внедрения эффективных управленческих практик.

Регионы, в свою очередь, настаивают на повышении финансовой свободы ради достижения эффективности. Аргументация во многом сводится к тому, как губернаторы справились с возросшей самостоятельностью во время эпидемии COVID-19. «У регионов должны быть новые возможности — инфраструктурные бюджетные кредиты хороши, но должны быть и другие средства», — отметил глава Челябинской области Алексей Текслер. По словам вице-мэра Москвы по экономическим вопросам Владимира Ефимова, возможности развития региона зависят от стабильности условий, в первую очередь изменений налогового законодательства и перераспределения сборов в федеральный бюджет. «Забывая средства у богатого региона, мы снижаем доходность "общего котла", забираем деньги с инвестиции на проедание», — добавил он. Решение же чиновник видит в создании стимулов для эффективности — гарантии сохранения в регионах оптимизированных расходов.

Центр, впрочем, пока настроен скептически: в части случаев эффективная оптимизация на уровне регионов невозможна, кроме того, выбор в пользу центрального управления продиктован необходимостью выполнения нацелей. «Не все надо сводить к деньгам, хотя и без них нельзя. Но деньги-то есть! Нельзя не замечать объем ресурсов, которые направляются на выполнение нацелей — это деньги в регионы. А регионы говорят, что не хватает. Денег всегда будет не хватать, надо включать голову. И мы видим, что часть регионов работает, а часть жалуется, что им недодали», — высказался глава Минфина Антон Силуанов. По его словам, это во многом управленческие решения и надо переключать повестку с «дайте денег» на «как сделать, как научить, как выстроить систему».

Диана Галиева

