

было заведено на Кубани. Одного из профессиональных жалобщиков арестовали в аэропорту при передаче взятки.

Чтобы пресечь это, я внедрил такую практику: если жалоба подана, отозвать ее нельзя. В законе предусмотрена такая возможность, но из-за большого количества дел, поступающих в управление, ей не пользовались. Своим сотрудникам я объяснил, что сразу будет тяжело, но потом станет легче. Благодаря этой мере, а также изменениям в законодательстве, которые упростили подачу заявок от предпринимателей, количество жалоб сократилось на 1,5 тысячи.

ЗР: Благодаря изменениям в антимонопольном законодательстве теперь первая часть заявки значительно упрощена. По сути, сделан практически автоматический допуск к торгам. Как это нововведение сказалось на заказчиках и бизнесе?

О. Т.: Действительно, раньше некоторые заказчики создавали хитрые головоломки в техническом задании к торгам. Решение этих ребусов отдавали своим предпринимателям, которые создавали видимость борьбы в аукционах. Остальные эту головоломку не успевали решить. Сейчас все намного проще. Хотя порой это нововведение приносит сложности заказчикам. Например, заявку могут подать компании, находящиеся в предбанкротном состоянии. Еще одна сторона этих изменений — увеличение реестра недобросовестных поставщиков (РНП).

ЗР: Насколько пополнился РНП в прошлом году и какое влияние на это оказала пандемия коронавируса?

О. Т.: На мой взгляд, пандемия здесь не сыграла настолько значительной роли, как автоматический допуск к торгам. В 2020 году нами рассмотрено 737 материалов о включении компаний в реестр недобросовестных поставщиков, мы внесли в этот список 244 организации.

В частности, поступило 382 заявления в связи с уклонением предпринимателей от заключения контрактов. После их рассмотрения мы включили в РНП 73 компании. Бизнес участвует в торгах, сбрасывает цену и не заключает договоры. Почему? Может быть, приходит понимание, что за такие деньги выполнить контракт невозможно? В других случаях на это решение оказала влияние пандемия. Мы посчитали, что более 300 компаний не нужно включать в реестр, в том числе и по последней причине.

В 2020 ГОДУ НАМИ РАССМОТРЕНО 737 МАТЕРИАЛОВ О ВКЛЮЧЕНИИ КОМПАНИЙ В РЕЕСТР НЕДОБРОСОВЕСТНЫХ ПОСТАВЩИКОВ, МЫ ВНЕСЛИ В ЭТОТ СПИСОК 244 ОРГАНИЗАЦИИ

Кроме того, в прошлом году поступили 354 жалобы на расторжение контрактов, лишь 50% обращений мы посчитали обоснованными. В своей работе мы оцениваем действия как заказчика, так и подрядчика. Бывает так, что изначально проектно-сметная документация полностью не соответствует необходимому объему работ на объекте, что сказывается на их стоимости. В каких-то случаях компания не рассчитала свои силы и не смогла выполнить условия контракта. Иногда заказчикам не нравятся те, кто победил в торгах. Бывает, предприниматели жалуются: мы выиграли конкурс, а нам звонят и говорят: «Вы зачем сюда пришли, у нас есть свой поставщик». В этом случае мы советуем сразу обращаться в прокуратуру.

ЗР: А какие еще факторы могут повлиять на ваше решение не включать организацию в реестр?

О. Т.: Мы стараемся лояльно подходить к бизнесу, понимая, какие последствия несет для него включение в РНП. Даже когда заказчики указывают, что тот или иной предприниматель сорвал какую-то поставку, мы изучаем, как он работал до этого момента. Да, есть конкретные случаи нарушений, такое бывает, но нужно изучить историю компании по выполнению госконтрактов. Если у него ранее не было замечаний, почему сейчас к нему появились вопросы?

Плюс к этому в прошлом году свое влияние оказала пандемия коронавируса. Конечно, правитель-

ство РФ разработало нормативные акты, которые позволяли заказчикам продлять сроки выполнения работ. И мы, рассматривая заявления о включении компании в РНП, это тоже учитывали.

МЫ СТАРАЕМСЯ ЛОЯЛЬНО ПОДХОДИТЬ К БИЗНЕСУ, ПОНИМАЯ, КАКИЕ ПОСЛЕДСТВИЯ НЕСЕТ ДЛЯ НЕГО ВКЛЮЧЕНИЕ В РНП. ДАЖЕ КОГДА ЗАКАЗЧИКИ УКАЗЫВАЮТ, ЧТО ТОТ ИЛИ ИНОЙ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬ СОРВАЛ КАКУЮ-ТО ПОСТАВКУ, МЫ ИЗУЧАЕМ, КАК ОН РАБОТАЛ ДО ЭТОГО МОМЕНТА

ЗР: А как часто на Кубани заказчики государственных закупок проявляют корыстный интерес при организации торгов?

О. Т.: Подтвердить корыстный умысел может суд, а выявить — следственные органы. Мы, если видим нарушения при рассмотрении жалобы, направляем данные материалы в УВД края. В конце марта на совещании в администрации края губернатор Вениамин Кондратьев попросил привести конкретные примеры злоупотреблений со стороны органов власти при проведении госзакупок. В результате заседание координационного совещания с представителями правоохранительных и контролирующих органов было отложено. В частности, я привел пример, когда сотрудник управления образования Щербиновского района по поручению заместителя главы муниципалитета разослал по WhatsApp руководителям учебных заведений требование заключить договоры с охранной фирмой ОП «Вымпел». Если охрану учреждений уже осуществляли другие организации, контракт с ними нужно было расторгнуть. Безусловно, это нарушение антимонопольного законодательства. Заместитель главы Щербиновского района оштрафована и, насколько я знаю, снята с должности.

Другой пример, при организации торгов по благоустройству территории, прилегающей к дому культуры в Темижбекском поселении Кавказского района, заказчик включил в документацию неравномерные требования. Из-за этого 13 из 14 поданных заявок были отклонены. Администрация поселения была намерена заключить контракт по максимальной цене, которая составляла около 9,5 млн руб. После нашего вмешательства все участники были допущены к торгам, победитель предложил цену на 2 млн руб. меньше максимальной. Подобная ситуация складывалась в Абинском районе, где благодаря нам стоимость работ по благоустройству была снижена на 3 млн руб., в Крымском, Курганинском, Отраденском, Староминском, Приморско-Ахтарском, Мостовском, Тбилисском районах. Всего было выявлено 22 нарушения при организации отбора участников аукционов.

ЗР: Можно ли это объяснить в том числе низким уровнем подготовки специалистов, осуществляющих торги в муниципалитетах?

О. Т.: Такой фактор тоже возможен, в муниципалитетах есть текучка кадров, которая обусловлена невысокими заработными платами специалистов. Кроме того, необходимо организовывать их обучение. Пару лет назад администрация края разработала общую документацию по госзакупкам, по которой мы высказали свои соображения. Она подходит для организации любых торгов. Мы вместе с министерством экономики и департаментом госзакупок края провели кустовые совещания во всех муниципалитетах. Мы говорили служащим: возьмите эту документацию и на ее основании организуйте закупки. Часть муниципалитетов пошла именно по такому пути, другая «доработала» документацию. Для чего? Вставили в нее несколько своих блоков, которые в результате вводят потенциальных участников торгов в заблуждение.

ЗР: Как часто выявляются картельные сговоры при закупках на Кубани? Каким образом можно противостоять картелям в таких сферах, как поставка лекарственных средств?



ФОТО: АЛЕКСАНДР МИХИЛОВ

О. Т.: Уже и президент России признал, что картели — одна из серьезных угроз экономике страны. При этом не всегда в картельных сговорах участвуют чиновники. Особенно в тех случаях, когда закупается специфическое оборудование, например медицинское. В 2020 году нами было вынесено 10 решений по картельным сговорам. Однако лишь один из этих госконтрактов был на сумму 50 млн руб. — это порог, за которым начинается уголовная ответственность для организаторов картелей. Вскоре дело будет передано в суд, поэтому пока я не могу разглашать подробности. Скажу только, что сговор был выявлен при поставке расходных материалов для медоборудования.

В ПРОШЛОМ ГОДУ МЫ ВЫНЕСЛИ 88 ПОСТАНОВЛЕНИЙ В СФЕРЕ ЭНЕРГЕТИКИ НА ОБЩУЮ СУММУ В 44 МЛН РУБ., 81 ПОСТАНОВЛЕНИЕ ВЫНЕСЕНО ПО ГАЗУ НА 31 МЛН РУБ.

Отмечу, что к нам далеко не всегда обращаются с жалобами по поводу картельных сговоров. Однако правоохранительные и контролирующие органы, в том числе и мы, можем отреагировать на нарушение закона и после выполнения таких контрактов. В нашем арсенале есть специально разработанное программное обеспечение, с помощью которого наши специалисты выявляют картели.

Кроме того, к нам часто поступают заявления от обиженных сотрудников картелей. Человек работал в компании, но по каким-то причинам его уволили, как он считает несправедливо. Такие люди знают всю подноготную организации сговоров.

ЗР: Вы также осуществляете контроль за ресурсоснабжающими организациями, которые далеко не всегда соблюдают закон при подключении потребителей к сетям. Много таких дел на Кубани?

О. Т.: Да, много. Наш регион один из лидеров по количеству таких дел в стране. У наших соседей, например, проблема не стоит так остро. Думаю, это вызвано тем, что в крае активно развивается строительная отрасль, а в Краснодаре быстро увеличивается население. В прошлом году к нам поступило более 500 заявлений от жителей и юридических лиц в связи с невозможностью или с несвоевременностью подключения к сетям. Часто даже сам факт поступления жалобы в УФАС стимулирует ресурсоснабжающие организации решать вопрос в пользу потребителя еще до начала рассмотрения обращения. Тем не менее, в прошлом году мы вынесли 88 постановлений в сфере энергетики на общую сумму в 44 млн руб., 81 постановление вынесено по газу на 31 млн руб. Что касается подключения к сетям водоснабжения, то нарушения здесь встречаются очень редко, это единичные случаи, в 2020 году было вынесено всего пять постановлений на 1,5 млн руб.

ЗР: А застройщики к вам обращаются в связи с отказами ресурсоснабжающих организаций подключать многоквартирные дома к сетям?

ЕСЛИ ПОВЫШЕНИЕ ЦЕНЫ НА СОЦИАЛЬНО ЗНАЧИМЫЕ ПРОДУКТЫ В МАГАЗИНАХ СЕТЕВОЙ ТОРГОВЛИ НЕ ЯВЛЯЕТСЯ СЛЕДСТВИЕМ НАРУШЕНИЙ АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА, ИНФОРМАЦИЯ ОБ ОБНАРУЖЕННЫХ НАРУШЕНИЯХ ПЕРЕДАЕТСЯ В ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫЕ ОРГАНЫ

О. Т.: Нарушения иногда бывают. В прошлом году был случай отказа в подключении многоквартирного дома в микрорайоне Гидростроителей к электрическим сетям. Ресурсоснабжающая организация мотивировала свое решение тем, что у нее отсутствовали лимиты, при этом при получении застройщиком разрешения на строительство необходимые лимиты были. Если раньше в случае поступления такого заявления мы сразу возбуждали административное дело, то сегодня для начала выдаем предупреждение с установленным сроком его исполнения. Дело возбуждается только в том случае, если нарушения не устранены. В этом конкретном случае компания подключила дом к электросетям в установленный срок.

ЗР: Недавно вы справили новоселье в здании по ул. Старокубанской. Чем был обусловлен переезд из центра Краснодара и как вы обживаетесь на новом месте?

О. Т.: Мы раньше располагались по ул. Коммунаров, но это было не наше здание, управление на безвозмездной основе арендовало его у налоговой инспекции. Тогда все наши службы размещались на площади в 330 кв. м. А у нас работают около пятидесяти сотрудников. В новом здании четыре этажа и очень просторно, есть даже актовый зал. Правда, ремонт мы еще не успели полностью завершить, также предстоит сделать систему видеонаблюдения.

РАНЬШЕ НЕКОТОРЫЕ КОМПАНИИ ПРИМЕНЯЛИ ТАКУЮ ПРАКТИКУ: ДАЖЕ НЕ СОБИРАЯСЬ ПРИНИМАТЬ УЧАСТИЕ В ТОРГАХ, ОНИ ПРОСТО ПОДАВАЛИ ЖАЛОБЫ. СРЕДИ НИХ БЫЛИ ЮРИДИЧЕСКИЕ ОРГАНИЗАЦИИ, КОТОРЫЕ ПРЕСЛЕДОВАЛИ ЕДИНСТВЕННУЮ ЦЕЛЬ — ПОЛУЧИТЬ ПОДРЯД НА ПОДГОТОВКУ АУКЦИОННОЙ ДОКУМЕНТАЦИИ: «НАЙМИТЕ НАС, И МЫ ВСЕ ДОКУМЕНТЫ ПОДГОТОВИМ ПРАВИЛЬНО».

ЗР: Управление ФАС по краю ведь тоже осуществляет закупки по 44-ФЗ, в том числе и при проведении ремонта. А кто же тогда контролирует вас?

О. Т.: Центральный аппарат ФАС. В октябре жду комплексную проверку, его специалисты будут на месте проверять, куда мы потратили деньги. У нас очень строго с этим. А, например, Федеральное казначейство, которому переданы функции Росфиннадзора, контролирует центральный аппарат ФАС России.

Беседовал Андрей Ульянов