

СЕЛЬСКАЯ ЖИЗНЬ

КАДРОВЫЙ ДЕФИЦИТ В АГРОПРОМЫШЛЕННОМ КОМПЛЕКСЕ ЗАЧАСТУЮ УСУГУБЛЯЕТСЯ НЕОБХОДИМОСТЬЮ ПРОЖИВАНИЯ В СЕЛЬСКОЙ МЕСТНОСТИ, БЛАГОУСТРОЙСТВО КОТОРОЙ ДАЛЕКО ОТ УРОВНЯ ГОРОДОВ. ИСПРАВИТЬ СИТУАЦИЮ С ОТТОКОМ НАСЕЛЕНИЯ ПРИЗВАНА НОВАЯ КОМПЛЕКСНАЯ ПРОГРАММА РАЗВИТИЯ СЕЛЬСКИХ ТЕРРИТОРИЙ, КОТОРАЯ ПРЕДУСМАТРИВАЕТ ВЛОЖЕНИЕ 1,5 ТРЛН РУБ. С ВОЗМОЖНЫМ ДАЛЬНЕЙШИМ УВЕЛИЧЕНИЕМ ФИНАНСИРОВАНИЯ. ПРОГРАММА ПРИЗВАНА СОХРАНИТЬ СУЩЕСТВУЮЩИЙ БАЛАНС ГОРОДСКОГО И СЕЛЬСКОГО НАСЕЛЕНИЯ, ПРИБЛИЗИТЬ ДОХОДЫ ЖИТЕЛЕЙ СЕЛА К ДОХОДАМ ГОРОЖАН, ПОМОЧЬ В БЛАГОУСТРОЙСТВЕ СЕЛЬСКОГО ЖИЛЬЯ. ВЛАСТИ РЕГИОНОВ ЗАИНТЕРЕСОВАНЫ В ПОЛУЧЕНИИ ФИНАНСИРОВАНИЯ ПО ПРОГРАММЕ, ЧТОБЫ ПРИВЛЕЧЬ В СЕЛЬСКУЮ МЕСТНОСТЬ МОЛОДЫХ СПЕЦИАЛИСТОВ.

ДЕНИС ПЕТРОВ

В числе проблем, мешающих привлечению кадров в агропромышленную отрасль, региональные власти называют отсутствие целевого распределения выпускников и «подъемных» финансовых средств, невысокую оплату труда, а также оставляющие желать лучшего социально-бытовые условия. Чиновники отмечают, что кадровые потребности агросектора нельзя удовлетворить только за счет усилий образовательных организаций: необходимо повышение уровня жизни на селе и формирование современной инфраструктуры.

Из-за ограниченности региональных бюджетов власти субъектов надеются на помощь федерального центра. Завершившаяся в 2020 году семилетняя федеральная целевая программа «Устойчивое развитие сельских территорий» предполагала вложение в село 252 млрд руб., в том числе 139 млрд руб. из федерального бюджета. Главными целями программы стали улучшение жилищных условий, строительство школ, спортивных и культурных объектов, реконструкция инфраструктуры и строительство автодорог, реализация местных инициатив и создание рабочих мест.

Регионам, наиболее активно участвовавшим в госпрограмме, действительно удалось возвести и реконструировать значительное количество объектов. Больше всего средств направлялось на улучшение жилищных условий. Вторая по объему вложений сфера — комплексное обустройство объектов инфраструктуры. Это строительство и реконструкция водопроводных, газопроводных и электросетей, возведение фельдшерско-акушерских пунктов, стройплощадок, школ, культурно-досуговых центров, автодорог.

К примеру, Ростовская область с 2014 по 2019 год направила на реализацию программы устойчивого развития сельских территорий почти 7 млрд руб. (4,3 млрд руб. из областного бюджета и 2,4 млрд руб. — из федерального). Регион вложил наибольший объем собственных средств из всех субъектов ЮФО, что позволило претендовать на треть всех федеральных субсидий, выделенных округу. В результате около 2 тыс. сельских семей улучшили жилищные условия, было построено 107 объектов газификации и водоснабжения, 381 км водопроводных сетей, 502 км распределительных газовых сетей и 82 км автодорог, реализовано 9 проектов обустройства площадок под жилищное строительство и 15 проектов по благоустройству.

СЕЛЯНАМ НАМЕТИЛИ ЦЕЛИ Цели новой комплексной программы развития сельских территорий до 2025 года: сохранение доли сельского населения в РФ на уровне 25,1%, достижение соотношения среднемесячных располагаемых ресурсов сельского и городского домохозяйств в размере 75,5%, повышение доли благоустроенного жилья в сельской местности до 43,2%. Программа должна способствовать решению проблем доступности медпомощи, социального обеспечения, образования, жилищного строительства и благоустройства сельских территорий. Планируется реализация мероприятий по поддержке занятости, развитию инфраструктуры.

К 2026 году в российских селах должно появиться 1,33 млн кв. м нового благоустроенного жилья, говорится в госпрограмме. Им смогут воспользоваться 15,3 тыс. семей. Еще 122 тыс. семей должны улучшить свои жилищные



ОДНИ ТОЛЬКО МАСШТАБНЫЕ ВЛИВАНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ СРЕДСТВ НЕ МОГУТ РЕШИТЬ ВСЕ ИНФРАСТРУКТУРНЫЕ ПРОБЛЕМЫ СЕЛЬСКИХ ТЕРРИТОРИЙ

условия за счет получения льготной сельской ипотеки. 850 площадок планируется благоустроить для компактной жилищной застройки. К 2026 году до 70% жителей российских сел должны быть охвачены дополнительным обучением, а безработица среди трудоспособного населения предполагается снизить до 6,5%. Уже к 2022 году планируется ввести в эксплуатацию не менее 1480 км распределительных газовых сетей, 1300 км локальных водопроводов. До 2026 года ожидается ремонт и строительство 2580 км подъездов к сельским населенным пунктам. За пять лет предполагается реализация не менее 31,3 тыс. проектов по благоустройству сельских территорий.

В 2021 году на реализацию программы может быть направлено 78,4 млрд руб., в том числе 34,4 млрд руб. из федерального бюджета, 8,5 млрд руб. из региональных и 35,5 млрд руб. из внебюджетных источников. За счет этих средств планируется к концу года сохранить долю сельского населения на уровне 25,2%, достичь соотношения среднемесячных располагаемых ресурсов сельского и городского домохозяйств в размере 70,6%, повысить долю благоустроенного жилья в селах до 35,4%.

В феврале 2021 года правительство РФ распределило дополнительные средства на развитие села. Речь идет о 2,47 млрд руб. для 31 проекта в 22 субъектах, а также 1,16 млрд руб. на субсидирование программы сельской ипотеки под 3% годовых. Больше всего дополнительных средств должны получить Адыгея (449 млн руб.), Липецкая область (286 млн руб.), Якутия (253 млн), Башкортостан (237 млн руб.). Речь идет о строительстве и реконструкции школ, детских садов, спортивных комплексов, бассейнов, газопроводов. Ранее на эти же цели всем регионам было предусмотрено 12,4 млрд руб. Наряду с охватом населения главным критерием эффективности этих мероприятий называется создание более 7 тыс. новых рабочих мест, рассчитывают в правительстве.

В декабре 2020 года Минсельхоз представил проект обновленной госпрограммы развития села, которую могут продлить до 2030 года, что должно привести к увеличению финансирования с 1,5 трлн до 3,3 трлн руб. В основном дополнительные средства предусматриваются именно на 2025–2030 годы, однако некоторую прибавку, несмотря на сокращение финансирования со стороны федерального центра и регионов, Минсельхоз ожидает и в ближайшие годы — за счет более активного привлечения частных средств.

В регионах возлагают большие надежды на реализацию новой госпрограммы. «Меры поддержки, направленные на развитие сельских территорий, пользуются большой популярностью среди сельского населения, способствуют активному участию сельского населения и юридических лиц в благоустройстве сельских населенных пунктов, привлекают молодежь в село», — говорят в администрации Курской области. Чиновники из разных регионов считают наиболее перспективными мероприятия по созданию современного облика сельских территорий, на которые в госпрограмме предусмотрен наиболее значительный объем федеральных средств. Однако власти рассчитывают на федеральную помощь по всем направлениям. Большинство субъектов подают заявки и на строительство объектов газоснабжения и водоснабжения, на капремонт домов культуры и детсадов, на автодороги — проблемы есть во всех сферах. «Участие в мероприятиях позволит комплексно решить проблемы сельских территорий, в первую очередь по развитию инженерной инфраструктуры. Это особенно актуально в связи с тем, что отдельное финансирование строительства газовых и водопроводных сетей из федерального бюджета с 2022 года будет прекращено», — указывают в правительстве Ростовской области.

ГДЕ ВЗЯТЬ ДЕНЕГ Тем не менее одни только масштабные вливания государственных средств не могут решить все инфраструктурные проблемы на селе. Так, в Воронежской области к 2019 году (после пяти лет реализации «старой» госпрограммы и девяти лет масштабного финансирования села в рамках областной инвестпрограммы) обеспеченность сельского населения питьевой водой составила лишь 67,3% (в городах — 90%), газификация — 74,6%, охват дошкольным образованием — 41,1% (77,6% в городах). В условиях урезания бюджетных средств власти надеются на софинансирование мероприятий госпрограммы агробизнесом, ссылаясь на то, что он должен быть заинтересован в закреплении молодых специалистов на селе.

Инвесторы действительно начали участвовать в софинансировании программы. «Эконива», к примеру, вкладывает средства в строительство жилья для сотрудников в Рязанской области и просчитывает возможность возведения домов в Оренбургской. Группа в рамках госпрограммы также намерена софинансировать строительство фельдшерско-акушерских пунктов, спортплощадок, физкультурно-оздоровительных комплексов, водопроводных сетей. Однако многие холдинги предпочитают вкладываться в социальную сферу без госпрограммы. Так, группа «Агро-эко» в 2020 году самостоятельно направила более 44 млн руб. на ремонт ДК и школ, установку детских площадок, закупку оборудования и технику для соцучреждений и другие схожие цели. Группа «Черкизово» ремонтировала школы

и благоустраивала реабилитационные центры в регионах ЦФО. «Можно сказать, что сегодня крупные хозяйства и агрокомплексы выступают центрами притяжения, благодаря которым не только сохраняются небольшие поселения и города, но и начинается их развитие. С приходом крупных проектов в сельскую местность или при увеличении количества действующих сельхозпроизводств инфраструктура в населенном пункте поддерживается не только за счет бюджетных средств, но и частных инвестиций», — отмечает главный аналитик «Черкизово» Рустам Хафизов. Но если инвесторы могут выбирать, в какой субъект вкладывать деньги, для властей привлечение средств агрохолдингов на социальную сферу фактически становится обязанностью: внебюджетные инвестиции заложены в целевых показателях госпрограммы.

По словам воронежского вице-премьера Виктора Логвинова, сократить разрыв в уровне жизни села и города поможет только реализация большого числа инвестиционных проектов в сельской местности, в первую очередь именно в агропромышленном комплексе: «Нужно создать условия, которые позволят не только сохранить трудоспособное население в сельской местности, но и привлечь высококвалифицированные молодые кадры. Для этого мы должны сделать образ села современным. Имею в виду развитую инженерную инфраструктуру, дороги, уличное освещение, парки, детские сады, школы, физкультурно-оздоровительные комплексы, стадионы, объекты здравоохранения, высокоскоростной доступ к интернету». Губернатор Пермского края Дмитрий Махонин также подчеркивал важность устранения территориального неравенства. «Важно, чтобы у жителей сельской местности были возможности, равные жителям городов. Это касается развития инфраструктуры, образования, медицины и культурной сферы», — указывал он. По словам губернатора Тамбовской области Александра Никитина, при должном развитии сельские территории дают сочетание безопасности, экологии и здорового образа жизни.

В Российской академии народного хозяйства и государственной службы при президенте РФ отмечают, что образование, здравоохранение, культуру, автодороги, газификацию и т. д. в сельских районах стоит финансировать через национальные проекты. Как отмечается в мониторинге академии, программа развития сельских территорий должна придать импульс развитию местной экономики, обеспечить занятость и повысить доходы жителей. Это, в свою очередь, приведет к увеличению налоговых поступлений в муниципалитеты и даст возможность селам развиваться без государственных дотаций. ■

СОКРАТИТЬ РАЗРЫВ В УРОВНЕ ЖИЗНИ СЕЛА И ГОРОДА ПОМОЖЕТ ТОЛЬКО РЕАЛИЗАЦИЯ БОЛЬШОГО ЧИСЛА ИНВЕСТИЦИОННЫХ ПРОЕКТОВ, В ПЕРВУЮ ОЧЕРЕДЬ ИМЕННО В АГРОПРОМЫШЛЕННОМ КОМПЛЕКСЕ

