

По итогам 2020 года, Пермь сохранила 9-е место среди крупнейших городов России в Индексе качества городской среды, ежегодно составляемом Минстроем РФ. Пермь незначительно улучшила свои позиции по некоторым критериям, оцениваемым специалистами. Власти города уверены, что рейтинг позволяет увидеть болевые точки и принять меры для устранения проблем.

Качественно просчитанная среда

— благоустройство —

В начале апреля Министерство строительства РФ опубликовало очередной рейтинг — «Индекс качества городской среды» за 2020 год. Благоприятной городская среда была признана всего в 76 городах. Пермь в этом рейтинге, как и годом ранее, заняла 9-е место среди 15 крупнейших городов России.

Средний рейтинг в этом году был 177 баллов. Эксперты оценили Пермь как город с «условно комфортным климатом», присвоив 179 баллов по оцениваемым параметрам из 360 возможных. Таким образом, Пермь получила на 11 баллов больше, чем годом ранее. Эксперты отмечают значительные улучшения по некоторым оцениваемым параметрам. Например, по критерию «Общественно-деловая инфраструктура и прилегающие пространства» Пермь набрала в этом году 22 балла, в то время как в прошлом — всего 16. Незначительное улучшение отмечается и по категории «Жилье и прилегающие пространства». Здесь Пермь набрала 29 баллов против 26 в прошлом году. Улично-дорожную сеть эксперты оценили в 33 балла против 32 в 2019 году, а параметр «общегородское пространство» набрал 31 балл, тогда как в 2019-м — 29. По критерию «Озеленение пространства» отмечается незначительное снижение — с 37 до 36 баллов. По такому параметру, как «Социально-досуговая инфраструктура и прилегающие пространства», ситуация не изменилась — здесь у Перми, как и в прошлом году, 28 баллов. Стоит отметить, что по трем из шести категорий город набрал более половины возможных баллов. А в 2018 году, например, ни по одному из параметров у Перми не было таких результатов.

Список лидеров по индексу качества городской среды остался неизменным. На первом месте Москва (288 баллов), следом за ней Санкт-Петербург (249 баллов), Казань (204), Нижний Новгород (201), Ростов-на-Дону (200), Екатеринбург (194), Уфа (189), Красноярск (181).



Минстрой РФ оценивает Пермь как условно комфортный город по качеству городской среды

Рейтинг «Индекс качества городской среды» впервые был представлен общественности в конце 2019 года. Над ним в рамках нацпроекта «Жилье и городская среда» работают Минстрой РФ, «ДОМ.РФ» и КБ «Стрелка». Методика призвана улучшить комфортность городской среды, повысить индекс ее качества на 30% и сократить количество городов с неблагоприятной средой в два раза. Разработка индекса необходима также, чтобы определить размер субсидий из федеральной казны региональным бюджетам — на поддержку программ формирования современной городской среды.

Авторы индекса разделили 1115 городов России на группы, исходя из их размера и климатических условий. Города в каждой группе оценивали по 36 индикаторам, сгруппированным по шести типам городских пространств (жилье, общественно-деловая инфраструктура, социаль-

но-досуговая инфраструктура, озеленение территорий, уличная инфраструктура, общегородское пространство), и начисляли соответствующие баллы. В городах, набравших более 180 баллов, городская среда считается благоприятной.

В департаменте планирования и мониторинга администрации Перми отмечают укрепление позиции города в рейтинге городов-миллионников. В мэрии считают, что рейтинг важен, поскольку пока это единственный интегральный показатель сравнения городов в широком спектре параметров. «Результаты индекса позволяют проанализировать имеющиеся проблемы муниципального образования, определить направления развития, разработать алгоритм дальнейших действий, направленных на улучшение качества городской среды и создание комфортных условий для проживания населения», — пояснили в администрации.

Как сообщили в мэрии, стабильный результат обеспечило то, что Пермь активно участвует в реализации нацпроектов и других про-

грамм по улучшению уровня жизни горожан. В 2021 году город участвует в четырех нацпроектах: «Безопасные и качественные автомобильные дороги», «Демография», «Жилье и городская среда», а также «Образование». На реализацию национальных проектов из федерального и краевого бюджетов Пермь получит около 2 млрд руб. В администрации отметили, что подробная информация по баллам в разрезе показателей пока не представлена, поэтому сложно проанализировать количество набранных баллов. Однако в мэрии предположили, что в сфере «общественно-деловой инфраструктуры» изменения в баллах, вероятно, связаны с увеличением показателей по освещенности улиц, увеличению площади города, убираемой механизированным способом, ремонтом фасадов МКД и зданий.

«Комфортная городская среда — это безопасные дороги, удобный транспорт, наличие мест отдыха. Город работает в каждом направлении, но все равно есть проблемы, которые необходимо решать. Бюджет развития Перми ежегодно рас-

тет. Например, на благоустройство города в 2021–2023 годах направим 21 млрд руб. Планируем завершить крупные стройки, которые изменят облик города. В этом году завершится последний этап капитального ремонта набережной Камы. Еще одна точка притяжения — городская эспланада. Ее комплексное благоустройство ведется в рамках нацпроекта «Жилье и городская среда» и приурочено к грядущему юбилею города. После реконструкции городская эспланада будет приведена к единому стилю. При этом развитие социальной и коммунальной инфраструктуры, строительство дорог, создание парков и скверов, экологическое развитие — все это в равной мере должно относиться ко всем районам города. Это моя принципиальная позиция», — заявил глава Перми Алексей Демкин.

Администрация планирует продолжить работу над ключевыми проектами. Разработана концепция благоустройства общественных пространств, в том числе в рамках проекта «Пермь-300». В 2021 году город продолжит участвовать в нацпроекте «Безопасные и качественные дороги», начнутся и новые реконструкции. В мэрии уточнили, что план на 2021 год будет сформирован после получения результатов в разрезе показателей. Планируется обменяться опытом с другими городами и определить направления, которые необходимо усилить.

Руководитель проектов архитектурного бюро «MLA+» Андрей Головин к рейтингу относится скептически. «Основная проблема этого рейтинга в том, что нет четких критериев оценки. Непонятно, как проводится анализ. Для того чтобы этот рейтинг был показательным, должен быть перечень объектов, чтобы каждый мог ознакомиться с критериями оценить результат», — отмечает специалист. По его словам, существенно в сфере «общественно-деловая среда» за 2020 год ничего не менялось. Никаких крупных объектов в строй введено не было. Поэтом сложно сказать, почему эксперты добавили городу баллы по этому параметру.

Правозащитник Денис Галицкий также считает рейтинг поверхностным. По его мнению, к нему можно относиться спокойно. «Пермь ни среди лидеров, ни среди отстающих, а плюс-минус 10–20 баллов — это погрешности. Для того чтобы оценивать реальную ситуацию, необходимо проделать большую, качественную работу. Вряд ли составители рейтинга ее реально делали», — отмечает он. Правозащитник заметил также, что, например, по параметру «озеленение пространства» снижение показателей действительно есть, но гораздо больше, чем на один балл. «Невооруженным взглядом видно, что озеленение в городе точно уменьшается. Реконструкция парков и скверов ведет к уменьшению зеленых насаждений», — подчеркнул Денис Галицкий.

Руководитель АНО «Центр поддержки и развития урбанистики „Городская среда“» Михаил Борисов отметил, что у него двойное отношение к этому рейтингу. По его словам, составители рейтинга берут информацию из открытых источников, и такой подход не всегда объективен. «Необходимо ввести защиту индекса с мест. Более качественный подход к проверке показателей», — говорит господин Борисов. В то же время он отметил позитивную тенденцию — сохранение Перми в десятке крупнейших городов по качеству городской среды и положительную динамику в оценке основных параметров. Михаил Борисов считает, что этому способствует активное участие города в национальных проектах и высокие показатели по их исполнению, что не могут не отметить на федеральном уровне. По мнению господина Борисова, рейтинг, хотя и нуждается в доработке, является довольно хорошим инструментом для анализа работы над городской средой. «Рейтинг помогает увидеть наши слабые стороны, устранять нарушения и в целом делать город комфортнее. Мы смотрим на наших конкурентов и обмениваемся опытом благоустройства», — подытожил эксперт.

Ирина Суханова

Инвестиции меняют направление

Зимой 2020/2021 года аварийность на сетях водоснабжения и водоотведения г. Перми превысила показатели прошлых лет. Определенную роль сыграли климатические особенности нынешней зимы, но и износ сетей, по мнению специалистов, имеет значение. Уровень износа сетей, находящихся в ведении ООО «НОВОГОР-Прикамье», достигает 70–80%, а если речь идет о бесхозных сетях, то их ветхость является критической, и они в большей степени подвержены авариям.

Если в предыдущие годы «НОВОГОР-Прикамье» в большей степени вкладывал инвестиции в головные сооружения водоподготовки и очистки стоков — Чусовские очистные сооружения (ЧОС) и Биологические очистные сооружения (БОС), то с прошлого года акценты сместились на транспортировку ресурсов. Как пояснил технический директор ООО «НОВОГОР-Прикамье» Алексей Политов, реализация инвестиционных мероприятий в 2013–2019 годах позволила достичь требований изменяющегося законодательства в части природоохранных нормативов. Реконструкция ЧОС и БОС решила вопросы, связанные с экологической безопасностью и качеством питьевой воды, а также позволила создать мощности для подключения новых объектов к системе водоснабжения и водоотведения, а значит — для развития города Перми.

СМЕНА АКЦЕНТОВ: ВСЕ ВНИМАНИЕ – СЕТЯМ
— С 2020 года мы начали больше внимания и средств уделять транспортировке ресурсов. То есть сейчас акцент делается на насосные станции, на сети, срок эксплуатации которых давно истек. В 2021–2022 годах мы приступаем к проектам, направленным на повышение надежности и бесперебойности предоставления услуг. В ближайшие годы запланированы мероприятия по реконструкции и автоматизации насосных станций, что позволит поддерживать режимы работы оборудования, избегать гидравлических ударов, уменьшая нагрузку на сети. Автоматизация также ведет к более оперативному реагированию на внештатные ситуации. В частности, на техническую модернизацию восьми насосных станций на сетях водоснабжения, в том числе на их автоматизацию и реконструкцию машинных

залов, трубопроводов, будет направлено 250,9 млн рублей. В систему водоотведения планируется вложить 512,5 млн рублей, в том числе на реконструкцию ключевых станций по перекачке стоков — РНС-2, ГНС-5, ГНС правого берега. Специалисты отмечают высокий износ железобетонных коллекторов, поэтому вопрос их реконструкции стоит очень остро. К примеру, в производственную программу 2021–2022 годов включены проектирование и строительство второго напорного коллектора РНС-4 «Камская долина» протяженностью более 11 км, — сообщил Алексей Политов.

МАТЕМАТИЧЕСКИЙ ПОДХОД К ПЛАНИРОВАНИЮ
Уже второй год компания «НОВОГОР-Прикамье» планирует свои инвестиционные и производственные программы с помощью программного продукта «ПромАктив». Программа создана в рамках разработки единого информационного пространства для производственной деятельности. Ее целью является повышение прозрачности выбора объектов ремонта, включаемых в план ремонта, путем автоматизированного расчета приоритета для объектов ремонта на базе расчета рисков отказа и вероятного ущерба от аварии. Эта программа позволила ав-

томатизировать и перевести в цифровой формат все бизнес-процессы, стандартизировать их. Специалисты видят и контролируют всю цепочку движения, например, аварийной заявки — от ее получения до выполнения. Как рассказал Алексей Политов, внедрение цифровых технологий в компании началось в 2013 году, когда «НОВОГОР-Прикамье» совместно с АО «Геликон Консалтинг» приступил к созданию и внедрению Автоматизированной информационно-аналитической системы обслуживания сетей водоснабжения и водоотведения (АИАС ОСВВ). На ее базе в 2016–2018 годах реализован проект «ПромАктив», позволяющий, используя информацию по всему оборудованию, рассчитать приоритеты выбора объектов в ремонт. Теперь система не только оперативно информирует специалистов, руководство о фактическом состоянии сооружений и сетей ВиВ г. Перми, позволяет контролировать выполнение плановых, аварийных работ, а также действий подрядных организаций, но и обоснованно планировать их. Программа делает прозрачной всю технологическую цепочку от получения обращения до благоустройства, а также существенно сокращает сроки выполнения заявок, позволяет охватить всю производ-



ственную деятельность водоканала. При этом система ежегодно развивается и обрывает новыми функциями.

ВЫБОР ПРИОРИТЕТОВ

«ПромАктив» состоит из нескольких модулей: это модули для диспетчерской и call-центра, модуль технического обслуживания и планирования ремонтов оборудования (ТОРО), модуль прогнозирования риска возникновения отказов (ОРКА).

— Сейчас мы получаем статистику по аварийности в автоматизированном режиме за любой период. То есть можем более детально анализировать аварийные участки, в том числе понимая объемы затрат и фактически понесен-

ных расходов. Накопленная в системе информация позволяет сформировать подходы к анализу не на основе регламентных циклов, а на основе фактического состояния. А значит, более обоснованно подходить к планированию. Модуль приоритизации согласно плану производственных работ и заданному лимиту бюджета может рассчитать приоритетность выбора объекта для ремонтов и техобслуживания, чтобы расходовать деньги наиболее эффективным образом. Это значит, что можно максимально снизить аварийность, остановить износ оборудования, исходя из финансового состояния предприятия. С другой стороны, эта же система при согласо-

СПРАВКА

В рамках утвержденной пятилетней инвестиционной программы «НОВОГОР-Прикамье» в систему ВиВ в 2021 году будет вложено более 942,5 млн рублей, в 2022-м — более 971,7 млн рублей.