

Review Законотворчество

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ
ПАРТНЕР ПРОЕКТА

Бюджет с оглядкой на COVID

Депутаты законодательного собрания Новосибирской области приняли в первом чтении проект закона «Об областном бюджете на 2021 и плановый период 2022 и 2023 годов». Основные поправки, вошедшие в документ, были сделаны по итогам публичных слушаний, которые состоялись 5 ноября. По словам министра финансов региона Виталия Голубенко, законопроект подготовлен с учетом снижения налоговой отдачи и сокращения поступающих доходов. В этих условиях правительство региона планирует нарастить госдолг. Депутаты в то же время настаивают на приостановке финансирования крупных проектов и выполнении приоритетных задач — прежде всего реализации социальных обязательств перед населением.

— финансы —

Проект бюджета в перспективе ближайших трех лет был составлен на основе прогноза социально-экономического развития региона до 2030 года. Как отметил министр экономического развития Новосибирской области Лев Решетников, представивший аналитику, в ближайшие два года в экономике ожидается падение на 8%. «В целом по России прогнозируется снижение на 4%, у нас оценка в два раза выше, так как наш регион на 50% состоит из сферы услуг, поэтому мы проваливаемся больше», — пояснил министр.

Согласно прогнозу ведомства, по итогам 2020 года валовый региональный продукт снизится на 8% — до 1,2 трлн руб., восстановиться до уровня 2019 года он сможет только к 2023 году. Инвестиции в основной капитал сократятся на 18,5%, рост ожидается только в 2021 году. Падение в розничной торговле составит 7%, такое же сокращение ожидается и в сельском хозяйстве. Оживление начнется только в 2022 году. «В целом по итогам трех лет мы планируем более скромные показатели развития нашей экономики и социальной сферы, чем в целом по России», — заключил Лев Решетников.

Заместитель председателя комитета Александр Козлов заинтересовался падением производства в сельском хозяйстве. «Это внутренняя тенденция, или есть другие причины?» — задал вопрос депутат.

По словам Льва Решетникова, сокращение в отрасли обусловлено кризисными явлениями, спровоцированными пандемией. Однако ведомство видит перспективы досрочного роста в сельском хозяйстве при условии выхода на рынок Юго-Восточной Азии.

Также депутатов заинтересовала динамика численности населения, которая, по прогнозу социально-экономического развития Новосибирской области, оценивается позитивно. Как отметил господин Козлов, рост численности агломерации во многом обусловлен оттоком жителей из сельской местности и призвал к необходимости более тщательной подготовки доклада о внутренней миграции. «Мы попробуем включить больше территориального разряда», — пообещал глава ведомства.



ВСЕ СБАЛАНСИРОВАНО

Проект главного финансового документа депутатам представил министр финансов и налоговой политики региона Виталий Голубенко. Так, доходы бюджета в 2021 году запланированы на уровне 171,5 млрд руб., что на 11,7% ниже в сравнении с 2020 годом. «Период восстановительного роста экономики сменился торможением в ключевых отраслях. Повлияло на это снижение цен на углеводороды, снижение курса национальной валюты, введение ограничений деловой и социальной активности из-за пандемии», — пояснил министр.

Большую долю в структуре бюджета занимают собственные доходы — около 140,8 млрд руб., в виде целевых средств из федерального бюджета поступят 21,8 млрд руб., еще 8,9 млрд руб. выделят в качестве дотаций.

На макроэкономические показатели региона 2021 года также, по словам Виталия Голубенко, повлияли изменения в законодательстве: обнуление налоговой ставки для IT-компаний, увеличение акцизных ставок, отмена ЕНВД. Кроме этого, снижение обусловлено конъюнктурными отраслями экономики региона. «Например, от добычи полезных ископаемых и банковского сектора на следующий год мы не ожидаем фактически никакого притока. Приток мы ожидаем в секторах, которые пользуются целевой господдержкой: авиаперевозки, резиденты промышленно-логистических парков и технопарков», — прокомментировал министр.

Влияние на формирование доходной части бюджета оказала и недоимка, которая, по данным ведомства, в 2020 году снизилась. «Это говорит о том, что недоимка по налогам происходит не из-за ухудшения платежной дисциплины налогоплательщиков, а в связи с усложнением условий ведения экономической деятельности и снижением налогооблагаемой базы. Поэтому этот объем недоимки на 2021 год в основном составляют недоимка по налогу на прибыль, имущество, НДФЛ и по упрощенной системе, которая является на сегодня предельно возможной», — считает Виталий Голубенко.

Заемные средства в следующем году составят около 9 млрд руб. По мнению главы ведомства, цифра не является критичной или рекордной, параметры остаются на

уровне прошлых лет. «Необходимость гарантированно обеспечивать финансовыми ресурсами наши приоритетные расходные обязательства потребовала сбалансировать бюджет заемными ресурсами. Так как в 2020 году прогнозируем невыполнение доходной части бюджета по собственным доходам, то и планировать в качестве источников финансирования переходящие остатки текущих средств не стали», — объяснил Виталий Голубенко.

Расходы областного бюджета на 2021 год планируются в сумме 180,6 млрд руб. Наибольшие расходы — в образовании (35,2 млрд руб.), сфере труда и соцразвития (22,4 млрд руб.) и здравоохранении (23 млрд руб.).

По словам главы ведомства, основное снижение финансирования (около 412 млн руб.) произошло в министерствах транспорта и цифрового развития. «Несмотря на внешнее сохранение пропорций, бюджет на следующий год более напряженный, большой объем дополнительной потребности, который обозначили профильные министерства, в нашем проекте не смог быть реализован. Так как мы потеряли природную базу 2020 года в объеме 14,5 млрд руб., ресурсов в планировании бюджета на 2021 год не хватает», — отметил министр.

Бюджеты региона на период с 2022-го по 2023-й также ожидаются непростыми, в областном минфин надеются, что ситуацию поправит трансферт федерального бюджета, распределение которого состоится позже. «Я назвал бы эмоционально этот прогноз — сохранение достигнутых позиций нашего региона в социально-экономическом развитии», — подытожил министр.

Комментируя параметры доходов и расходов региона на предстоящий период, председатель законодательного собрания Андрей Шимкив отметил, что нужно сконцентрировать ресурсы для здоровья людей, направить финансы в сферу здравоохранения. «Экономика заботы должна быть приоритетом, когда пройдем всю эту заразу, тогда уже будем смотреть все остальное», — сказал он.

В ПОИСКАХ РЕСУРСА

Депутат совета депутатов города Новосибирска Светлана Каверзина поинтересовалась у министра финансов и налоговой политики региона, когда и как потери городского бюджета из-за выпадающих доходов по налогам на вмененную деятельность (ЕНВД) будут компенсированы. «Вопервых, часть налога на вмененный доход вы получите за четвертый квартал до конца января 2021 года — это примерно 21% от годовых поступлений. Далее ввиду того, что часть налогоплательщиков единого налога с 1 января перейдет на упрощенный режим налогообложения, то город получит часть доходов в виде дополнительных поступлений по упрощенке. Третья составляющая, которая компенсирует расчетный показатель выпадающих доходов, — принятые в двух чтениях изменения в закон Новосибирской области, по которым городским округам отчисления от налогов, взимаемых по упрощенной системе, увеличены с 10 до 16,5%. Вот эти составляющие, 6,5%, компенсируют оставшуюся часть недоимки по налогу на прибыль в 2021 году», — пояснил Виталий Голубенко.

С первого января 2021 года на территории России отменяется специальный налоговый режим — система налогообложения в виде единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности. Правительство региона намерено частично компенсировать выпадающие доходы местных бюджетов. Это будет возможно благодаря увеличению передаваемых на местный уровень дополнительных единых нормативов

Проект бюджета на 2021 год сформирован с учетом первоочередных социальных задач, реализация новых крупных проектов пока приостановлена

от упрощенной системы налогообложения с 10% до 16,5%.

Депутат Вадим Агеенко также напомнил, что муниципалитеты ждут возмещения, связанные с выпадающими доходами в жилищно-коммунальном хозяйстве за 2018 и 2019 годы. «Из-за пандемии программа приостановлена, хотелось бы понять, ждать или нет эти ресурсы?» — задал вопрос парламентарий.

Как пояснил Виталий Голубенко, пандемия внесла коррективы и сегодня все средства направлены на противоэпидемиологические меры, поэтому в ближайшее вре-



Спикер заксобрании Новосибирской области Андрей Шимкив считает, что ресурсы в бюджете 2020 года необходимо направить в сферу здравоохранения

мя поступлений не ожидается. «Возможны два развития событий: первый — если из федерального бюджета получим дополнительное финансирование на пандемию, то высвободим средства и через резервный фонд регионального правительства проведем решение об оказании поддержки предпринятиям ЖКХ. Второй вариант — за счет лимитов, предусмотренных бюджетом 2021 года, практически в первые числа года — в январе-феврале — проведем массивное финансирование», — ответил министр.

Также вопросы депутатов касались строительства социально значимых объектов, реализация которых из-за отсутствия финансирования приостановлена. Как отметил министр финансов, как только будет ясность по трансферту из федерального бюджета, финансирование министерства строительства и ЖКХ будет усилено.

Зампредседателя комитета законодательного собрания Новосибирской области по бюджетной, финансово-экономической политике и собственности Валентин Сичкарев напомнил коллегам, что многие объекты не вошли в первое чтение бюджета. «Сегодня позиция губернатора — не начинать новые объекты. Сейчас районы Новосибирской области, конечно, смотрят бюджет и пытаются найти в нем свои объекты — стадион, строительство школы или школы, преданная значенная к ремонту. Все смотрят, изучают, но еще раз говорю, окончательно это будет понятно ко второму чтению. Никто не бу-

дет ограничен в поправках, но сегодня сказать „давайте сделаем“ нельзя», — подчеркнул парламентарий.

«Социальные обязательства — по образованию, здравоохранению, защите семей с детьми и другие — основа бюджета Новосибирской области», — прокомментировал проект главного финансового документа зампредседателя бюджетного комитета Валентин Сичкарев. Депутат отметил, что между первым и вторым чтением в бюджете региона ожидается существенное пополнение федеральными деньгами. Он подчеркнул, что работа над параметрами бюджета Новосибирской области продолжится и потребует консолидированной ответственности.

Проект бюджета на 2021 год направлен в законодательное собрание региона для рассмотрения в первом чтении.

ПО ВСЕЙ СТРОГОСТИ ЗАКОНА

18 ноября депутаты комитета по бюджетной, финансово-экономической политике и собственности законодательного собрания Новосибирской области вновь заслушали параметры бюджета на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов. Председатель бюджетного комитета Федор Николаев предложил включить в проект постановления рекомендации для правительства, озвученные во время публичных слушаний.

В обсуждении также принял участие руководитель УФНС России по Новосибирской области Алексей Легостаев. Он обратил внимание на необходимость совместной работы всех уровней власти над ростом доходной базы.

Депутаты заметили, что цифры в строках бюджета на 2021 год, касающихся газификации и программы «Чистая вода», стали меньше. «Обратите особое внимание: на эти две программы на 2021 год выделено 390 млн руб. в общей сложности, при этом на развитие агломерации, в том числе ТОСЭР и промпарка — более 480 млн руб. Помимо, что инвестиционная привлекательность территорий важна, но и про сельские территории не нужно забывать», — заявил депутат Глеб Поповцев.

Первый заместитель председателя правительства Новосибирской области Владимир Знатков пояснил, что сегодня министерства работают по этим направлениям и нарабатывают практику по исполнению наказов избирателей в сфере газификации с привлечением инвестиций федеральных компаний. «Большинство из наказов избирателей касаются чистой воды и газификации, я думаю, что после принятия закона о наказах избирателей получится придать этим параметрам некую защищенность», — сообщил он.



По словам Ирины Диденко, на здоровье избирательного секвестирования бюджета влиять не должно.

Председатель законодательного собрания области Андрей Шимкив подчеркнул: при работе над бюджетом главное, чтобы депутаты работали в целом на интересы области. «Недобор по бюджету вы все видели. Если каждый начнет тянуть на свой округ, не учитывая интересы области, это ни к чему хорошему не приведет», — заявил Андрей Шимкив.

Интересы населения региона должны быть в приоритете, это касается всех бюджетных расходов, жестко обозначил свою позицию председатель заксобрании. «Сколько областных денег на четвертый мост планируется в следующем году?» — задал он вопрос министру финансов и налоговой политики области. По словам Виталия Голубенко, финансирование составит 1,6 млрд руб. «Если мы не решим по тарифам (с ноября 2020 года стоимость вывоза мусора выросла на 40%), то этой строчки не будет в бюджете. Я вам это гарантирую. Это одни люди, одна компания. По официальному докладу Алексея Макарушина, заместителя генерального директора Российского экологического оператора, в стране на 4% с июля следующего года поднимутся тарифы на перевозку мусора. Мы спокойно реагируем на то, что у нас на 40%! Половина регионов страны вообще не увеличивали тарифы. Мы даем им миллиарды, а они избирают наше население, это что такое? Вы можете, Виталий Юрьевич, эту строчку ставить, но в бюджете ее не будет. Просьба огромная», — подчеркнул спикер.



По словам депутата Валентина Сичкарева, между первым и вторым чтением проекта о бюджете региона на 2021 год ожидается поступление дополнительных федеральных средств