

Сложный путь к ровным дорогам

— стратегия —

С13 Автотрасса стоимостью более 9,4 млрд руб. должна быть закончена к концу 2021 года, ее пропускная способность составит 35 тыс. автомобилей в сутки. В Красноярском крае возводят 18-километровый участок федеральной трассы Р-255 «Сибирь» — обход Канска, благодаря которому транзитный транспорт будет отведен от города. В Волгоградской области идет работа над обходом Волгограда в составе трассы Р-22 «Каспий». Магистраль входит в международный транспортный коридор «Север—Юг», а также обеспечивает доступ к портам Каспийского бассейна: трасса нужна для исключения задержки при движении транзитного транспорта и улучшения безопасности движения в самом Волгограде. В Чеченской Республике строится обход Гудермеса в составе трассы Р-217 «Кавказ». Цель этого проекта — также отвести от крупного населенного пункта поток транзитного транспорта, улучшив движение в городе и безопасность в жилой зоне.

Часть дорог еще проектируется. По обходам Костромы и Кемерово в 2020 году будет завершено обоснование инвестиций, в 2021 году будет готова документация для обхода Рязани, Хасавюрта, Владикавказа. Также продолжается работа над проектами обхода Набережных Челнов, Медыни, Иваново.

● **Комплексный план модернизации и расширения магистральной инфраструктуры (КМПИ)** — еще один национальный проект, реализуемый в России с 2018 года. Документ поделен на два раздела, посвященных модернизации энергетической и транспортной инфраструктуры. Последний включает в себя ряд федеральных проектов: «Европа—Западный Китай» (в него включено строительство новой дороги М-12 Москва—Казань и обхода Тольятти), «Коммуникации между центрами экономического роста» и «Морские порты России», в реализации которых участвует Росавтодор. Планируется ввести в эксплуатацию 1,92 тыс. км автодорог федерального значения, 166,6 км дорог регионального, муниципального и местного значения, построить 13 обходов городов в составе дорог федерального назначения и 2 обхода в составе региональных дорог, построить 36 автодорожных мостов на дорогах федерального значения и 2 моста на дорогах регионального значения. Планируется также ликвидировать одноуровневые пересечения с железными дорогами на 69 участках дорог, из которых 20 на автодорогах федерального значения и 49 на региональных трассах. В рамках федерального проекта «Морские порты России» к 2024 году запланировано построить 324,53 км автодорог федерального значения.

В рамках программы по ликвидации одноуровневых пересечений автодорог и железных дорог в 2019 году было построено пять путепроводов в составе трасс А-107 «Московское малое кольцо» и А-108 «Московское большое кольцо», А-121 «Сортавала», А-370 «Уссури». Сейчас в Иркутской области на трассе Р-255 «Сибирь» идет подготовка к возведению путепровода над Транссибом около села Тулюшка. После ввода объекта в строй в 2022 году скорость движения здесь увеличится с 60 до 90 км/ч, а время в пути из Иркутска до Красноярска сократится почти на час. Еще два путепровода к 2024 году построят над Восточно-Сибирской железной дорогой на обходе Усоля-Сибирского в составе трассы Р-255 «Сибирь». В Кемеровской области новый путепровод появится в составе трассы «Сибирь» в районе села Суислово, в Мурманской области — над Октябрьской железной дорогой в рамках реконструкции Р-21 «Кола». В Саратовской области в составе трассы Р-228 возводится путепровод над Куйбышевской железной дорогой и обходом станции «Сенная» Приволжской железной дороги: он позволит водителям экономить до 60 минут на пути из Сызрани до Саратова. В Краснодарском крае появится путепровод на трассе А-290 над линией Северо-Кавказской железной дороги. Для пяти путепроводов — в Ярославской, Новгородской, Нижегородской, Тамбовской областях и Татарстане — разрабатывается проектная документация, еще два проекта — в Ленинградской и Самарской областях — проходят экспертизу.

Будущее нацпроектов

Предстоящий 2021 год будет сложным и одновременно интересным для участников реализации дорожных проектов. По поручению президента Владимира Путина нацпроекты БКАД и КМПИ продлеваются до 2030 года, вместе с ними меняются показатели и задачи. В начале октября на коллегии Минтранса России были представлены проекты переработанных документов. Подготовка их паспортов завершена, документы внесены в систему «Электронный бюджет», для их дальнейшего согласования и утверждения, пояснили „Ъ“ в Министерстве транспорта РФ.

Дорожные работы (строительство и ремонт) будут сосредоточены внутри нацпроекта БКАД, который, как следствие, расширился и теперь будет состоять из шести, а не четырех федеральных проектов. Новый федеральный проект «Развитие федеральной магистральной сети», в рамках которого до 2024 года запланировано построить и реконструировать автомобильные дороги общего пользования федерального значения общей протяженностью 1440,5 км. В него войдут объекты, которые ранее находились в структуре КМПИ, и сформируют основную часть будущей опорной сети автодорог. В отдельный федеральный проект под названием «Модернизация пассажирского транспорта в городских агломерациях» выделена программа по обновлению автобусов, троллейбусов и трам-

ДОРОЖНО-СТРОИТЕЛЬНЫЕ ИТОГИ 2020 ГОДА

ИСТОЧНИК: РОСАВТОДОР.

540 км автомобильных дорог федерального значения построено и реконструировано	1700 км дорог регионального значения будет построено с федеральной поддержкой	16 000 км дорог будет построено, реконструировано и отремонтировано в рамках БКАД	100 млрд руб. выделено регионам дополнительных средств на развитие дорожной инфраструктуры и ремонт сети	83 региона участвуют в реализации нацпроекта БКАД
142,3 млн кв. м общая площадь дорожного покрытия объектов БКАД	>7 тыс. объектов включены в программу работ БКАД	>400 объектов отремонтируют/благоустраят по программе «Улицы Победы»	>100 капиталоемких мероприятий в области дорожного строительства ведется	>300 млрд руб. составит финансирование Федерального проекта «Дорожная сеть»



НОВАЯ СТРУКТУРА НАЦПРОЕКТА «БЕЗОПАСНЫЕ И КАЧЕСТВЕННЫЕ АВТОМОБИЛЬНЫЕ ДОРОГИ»

ИСТОЧНИК: РОСАВТОДОР.

Федеральный проект	Предполагаемое финансирование в 2021–2030 годах (трлн руб.)	Основные цели к 2030 году
Региональная и местная дорожная сеть	6,28	Увеличение доли региональных дорог в нормативе до 60% и реконструкция 290 км искусственных сооружений
Развитие федеральной магистральной сети	4,41	Строительство и реконструкция 4,7 тыс. км дорог федерального назначения
Безопасность дорожного движения	0,14	Снижение социального риска в ДТП до 4
Общесистемные меры развития дорожного хозяйства	0,19	Увеличение доли КЖЦ в строительстве и ремонте региональных дорог до 40%
Модернизация пассажирского транспорта в городских агломерациях	0,62	Обновление 30% парка наземного транспорта в городах
Автомобильные дороги Минобороны России	0,01	Увеличение доли ведомственных дорог в нормативе до 85%
Общий объем финансирования	11,65 трлн руб.	



ваев в небольших городах. До 2024 года 20 агломераций получат около 2 тыс. новых единиц транспорта. В этот же федеральный проект войдет обновление пригородного пассажирского транспорта и внедрение цифровых технологий оплаты проезда. «Впервые

мы осознанно пришли к тому, что пора приводить всю линейную инфраструктуру в порядок, чтобы наземный городской транспорт был в нормативном состоянии», — говорит замминистра транспорта России Андрей Костюк.

В структуре КМПИ остается только один «дорожный» мегапроект — автодороги «Европа—Западный Китай» (ЕЗК), состоящий из нескольких крупных частей: дороги М-11 «Нева» (уже построена, за исключением обхода Твери), Центральной кольцевой

автомобильной дороги (почти построена), дороги М-12 Москва—Казань (проектируется), обхода г. Тольятти (строится). Общий объем финансирования ЕЗК — 705 млрд руб., из них 331,7 млрд руб. будут направлены из федерального бюджета. Перенос большей части дорожных проектов, как следствие, уменьшит бюджет КМПИ — он составит 8,2 трлн руб. до 2030 года и увеличит бюджет БКАД до 11,7 трлн руб.

Еще одно важное изменение: в рамках БКАД впервые будут ремонтироваться не только региональные и межмуниципальные дороги, но и дороги 51 агломерации с населением от 100 тыс. человек и дороги 35 агломераций в ДФО с населением от 20 тыс. человек. Что это означает на практике? Улично-дорожная сеть в небольших муниципалитетах сегодня находится в наихудшем состоянии, на что не раз обращал внимание президент. Ситуация сложилась вследствие многолетнего недофинансирования. Регионы (особенно дотационные) не были способны поддерживать в рабочем виде (нормативном состоянии) эти дороги, не говоря уж о капремонте сети: благодаря федеральному проекту эта проблема постепенно будет решаться. Параллельно к 2030 году будет построено 1,2 тыс. км новых автодорог регионального, межмуниципального и местного значения — это также заложено в новом нацпроекте БКАД.

Андрей Костюк обращает внимание на важность финансирования мероприятий по ремонту региональных мостов и путепроводов. В рамках обновленного федерального проекта «Региональная и местная дорожная сеть» к концу 2030 года в нормативное состояние приведут аварийные и предаварийные мостовые сооружения протяженностью около 290 тыс. погонных метров, а также завершат строительство или реконструкцию 291 путепровода.

Регионам может не хватить денег

Гендиректор ассоциации территориальных органов управления автомобильными дорогами РАДОР Игорь Старьгин подчеркнул ряд важных изменений в переработанных нацпроектах, в частности отметил новый показатель — «удовлетворенность состоянием дорожной сети», предложенный правительством. «Результаты деятельности должны быть видны не только специалистам и экспертам, но и ошутимы всеми участниками дорожного движения», — поясняет господин Старьгин. Эксперт также подчеркивает полуторакратное увеличение числа городских агломераций (включая средние и малые), участвующих в нацпроекте БКАД. «Все больше граждан увидят возрастающий объем работ в местах их непосредственного проживания», — поясняет Игорь Старьгин. — С учетом того что четверть региональных дорожных фондов направляется на выполнение работ на местной сети дорог, то это значительное расширение фронта работ в муниципалитетах».

Глава «Союза пассажиров», член общественного совета Минтранса Кирилл Янков поддерживает планы по обновлению парка наземного транспорта, напоминая, что соответствующие поручения были даны по итогам Госсовета еще в 2017 году. «С городским общественным транспортом в стране достаточно проблемно», — рассказывает он. — Если бюджетные обеспеченные города и регионы его обновляют и иногда выводят на вполне европейский уровень, то в других это не происходит. Сеть электропункта, как правило, осталась в муниципальной собственности, при этом где-то она ликвидирована (Тюмень, Архангельск и другие), где-то деградировала (Липецк), где-то поддерживается в удовлетворительном состоянии (Казань, Ижевск, Магнитогорск др.), говорит господин Янков. Отсутствие программы по развитию водного транспорта эксперт считает недостатком нацпроекта. «В некоторых крупных городах выполняет не прогулочную, а чисто транспортную функцию (Самара, Архангельск, Владивосток), — рассказывает Кирилл Янков. — Небольшие транспортные суда вообще не на что менять, новые российские судостроительная промышленность не предлагает, и в госпрограммах по водному транспорту их нет».

Игорь Старьгин говорит о дополнительных рисках для нацпроекта БКАД, которые могут возникнуть в ближайшие месяцы. Весенние ограничения, поясняет он, привели к уменьшению объема перевозок пассажиров и грузов и, как следствие, к сокращению потребления топлива, что, соответственно, отразилось на поступлениях в дорожные фонды акцизов от ГСМ (это один из основных источников их формирования). «Особенно это ощущалось в мае—июне этого года, в последующие месяцы пошло восстановление», — говорит он. — Текущий прогноз — это семи-восьмипроцентное снижение доходов дорожных фондов». Господин Старьгин напоминает, что нацпроект БКАД финансируется из разных источников: из федерального, региональных и местных бюджетов. «Финансовые вливания с федерального уровня, безусловно, помогают: в этом году объем помощи регионам составил около 300 млрд руб., а это почти треть региональных дорожных фондов», — говорит Игорь Старьгин. — Но ситуация с акциями на ГСМ требует особого внимания, тем более что к 2024 году предполагалось, что весь их объем будет поступать в бюджеты регионов, а федеральной помощи не будет. Сейчас идет переработка нацпроекта и в проекте нового паспорта предполагается перераспределение средств».

Иван Буранов

КАК РЕГИОНЫ ГОТОВЯТСЯ К 2021 ГОДУ

Субъекты федерации уже начали планировать ремонтные работы на 2021 год. Власти Забайкальского края уже утвердили перечень объектов протяженностью более 300 км, включающие дороги Читинской городской агломерации. Ярославская область планирует привести в нормативное состояние более 200 км дорожного полотна, часть контрактов на ремонт уже заключены. Более того, в некоторых

местах подрядные организации даже начали подготовительные работы, в частности расширять полосу отвода. В 2021 году регион также планирует начать строительство обхода города Гаврилов-Ям и отремонтировать пять мостов. Власти города Севастополя проводят общественное обсуждение перечня из 15 объектов капремонта и 57 объектов ремонта, запланированных на 2021 год.