

Территория развития

«Ни одна из заявок на создание новых ОЭЗ не была отозвана»

— от первого лица —

Аналогичные темпы роста и по уплате страховых взносов. За 2019 год резидентами ОЭЗ уплачено свыше 18,9 млрд руб. налогов в бюджеты всех уровней — это в два раза выше результатов предыдущего года. Таможенные отчисления составили более 13,7 млрд руб. в 2019 году, рост на 57%. Страховые взносы резидентов увеличились за прошлый год на 55% и составили 8,2 млрд руб.

— Пандемия и кризис негативно сказались на деловой активности, особенно это касается новых инвестпроектов. Как вы оцениваете последствия пандемии для действующих ОЭЗ и запуска новых?

— Ограничения, связанные с распространением COVID-19, в большей степени оказали влияние на тех резидентов ОЭЗ, которые осуществляют деятельность в наиболее пострадавших отраслях — это туризм, некоторые виды промышленности, технологии, портовая деятельность. В первую очередь это связано с ограничениями по пересечению государственных границ и передвижению внутри страны. Но объективно о последствиях пандемии можно будет судить только по результатам оценки функционирования ОЭЗ за 2020 год — такую плановую оценку мы проводим ежегодно в июле.

При этом регионы во время пандемии обращались в Минэкономразвития с просьбами о переносе прогнозных показателей по ОЭЗ в связи увеличением сроков строительства, реконструкции, ввода в эксплуатацию новых объектов инфраструктуры. В связи с этим было принято решение об общем пересмотре сроков, все плановые значения из-за пандемии смещены на год вперед, для резидентов также отменены плановые проверки.

Что касается новых проектов, мы наблюдаем растущую заинтересованность со стороны как регионов, так и инвесторов в механизме ОЭЗ, и 2020 год не стал исключением. Все проектные инициативы, проработка которых началась до пандемии, реализуются в плановом режиме, ни одна из заявок на создание новых ОЭЗ не была отозвана. Сейчас мы прорабатываем с регионами четыре новые заявки, на основании шести заявок уже подготовлены проекты постановлений правительства о создании ОЭЗ, они проходят регламентные процедуры согласования. В



Заместитель министра экономического развития Сергей Галкин

стробована крупными инвесторами, имеющими опыт работы с таможенными органами, готовыми к соблюдению широкого перечня формальных требований, обусловленных в том числе необходимостью обеспечения безопасности.

Для совершенствования процедуры Минфин России совместно с ФТС России и Минэкономразвития России подготовлены изменения в таможенное законода-

тельство и законодательство об ОЭЗ, предусматривающие цифровизацию и автоматизацию процессов, связанных с учетом товаров и бухгалтерским учетом, а также частичный переход на электронный документооборот. В этих инициативах учтены также предложения резидентов ОЭЗ, активно применяющих процедуру СТЗ. Предложенные изменения позволят ускорить и упростить перемещение товаров через таможенную границу и в целом сделают процедуру более удобной для инвесторов. Сейчас предложения находятся на рассмотрении в правительстве, надеемся, что в скором времени они будут поддержаны.

— Как планируется развивать механизм ОЭЗ? Какие дополнительные инструменты можно задействовать, чтобы поддержать привлечение новых инвесторов в ОЭЗ?

— Минэкономразвития России подготовлен законопроект о совершенствовании механизма ОЭЗ, предусматривающий ряд нововведений для поддержки инвесторов и снижения административной нагрузки на них. Проект изменений предусматривает расширение разрешенных видов деятельности в ОЭЗ, а также уход от разделения ОЭЗ по типам — это позволит реализовывать разнотраслевые инвестиционные проекты в границах одной площадки. При этом будет упрощена процедура получения статуса резидента, сократятся количество документов и сроки рассмотрения заявки, часть процессов для потенциальных резидентов будет упрощена и переведена в электронный вид.

— Как вы видите развитие механизма ОЭЗ в будущем с учетом тренда на цифровизацию? Появятся ли цифровые ОЭЗ?

— Если под цифровыми ОЭЗ понимать площадки, специализирующиеся на развитии цифровых технологий, то сейчас такие площадки уже функционируют. Например, Инополис в Татарстане, где действует ОЭЗ технико-внедренческого типа, а также Технополис «Москва», где созданы максимально благоприятные условия для размещения российских и зарубежных высокотехнологичных компаний.

— Регионам было передано больше полномочий в том, что касается функционирования ОЭЗ. Как это отразилось на их эффективности?

— Широкая география расположения ОЭЗ в стране, предполагающая значительные расстояния между площадками и разницу в часовых поясах, долгое время являлась фактором, сдерживавшим оперативность и качество принятия управленческих решений из

центра. Расширение полномочий регионов позволило нивелировать большую часть таких проблем, система управления ОЭЗ во многом оптимизировалась, работа с резидентами стала динамичнее, что позволило уделять больше внимания конкретным проектам и проблемам на местах.

— По оценке Минэкономразвития, сейчас нет неэффективных зон, однако в Счетной палате полагают, что таковыми являются около половины. Как можно ускорить развитие зон с более низкими показателями?

— Минэкономразвития России осуществляет оценку площадок в соответствии с утвержденными правительством Российской Федерации правилами оценки эффективности функционирования ОЭЗ. Правила были утверждены в 2016 году и дважды совершенствовались в целях повышения объективности проводимой оценки.

При этом значительно выросла роль региональных команд в достижении показателей эффективности работы ОЭЗ. Динамичная и слаженная работа управляющих компаний с регионами должна положительно сказаться на развитии площадок.

— Насколько активно идет процесс создания новой инфраструктуры, за которую теперь также отвечают регионы?

— С 2016 года на территории ОЭЗ введено в эксплуатацию 522 объекта инфраструктуры, из них почти 80% — в 2017–2018 годах. Регионы достаточно успешно справляются с задачами развития инфраструктуры площадок, с 2017 года ежегодно вводилось не менее 100 объектов.

Понимая значимость инфраструктурного развития площадок для привлечения инвесторов, министерством на постоянной основе прорабатываются возможные варианты поддержки регионов, управляющих компаний и резидентов ОЭЗ с тем, чтобы снизить их издержки. Кроме того, с 1 июля 2020 года правительством запущена программа поддержки регионов, позволяющая компенсировать часть затрат региональному бюджету на создание и развитие инфраструктуры ОЭЗ за счет уплаченных резидентами федеральных налогов и таможенных платежей.

Если речь идет о переводе всех процессов в цифровой вид, то мы постепенно к этому движемся, оптимизируя документооборот и снижая административную нагрузку, что позволит перевести большую часть процедур в электронный вид. В рамках модернизации института ОЭЗ предполагается создание автоматизированной комплексной системы управления, в которой будут аккумулироваться информация и сервисы, востребованные потенциальными российскими и зарубежными инвесторами.

— По оценке Минэкономразвития, сейчас нет неэффективных зон, однако в Счетной палате полагают, что таковыми являются около половины. Как можно ускорить развитие зон с более низкими показателями?

— Минэкономразвития России осуществляет оценку площадок в соответствии с утвержденными правительством Российской Федерации правилами оценки эффективности функционирования ОЭЗ. Правила были утверждены в 2016 году и дважды совершенствовались в целях повышения объективности проводимой оценки.

Для оценки эффективности ОЭЗ применяются абсолютные и относительные количественные показатели, в том числе количество привлеченных резидентов, созданных рабочих мест, объемы привлеченных инвестиций, сгенерированной выручки, уплаченных налогов, таможенных, страховых платежей, использования соответствующих льгот, бюджетных и частных вложений в создание инфраструктуры ОЭЗ, уровни использования земель и загрузки инфраструктуры, а также расчетные показатели, отражающие в том числе эффективность деятельности резидентов, органов управления ОЭЗ, рентабельность вложения бюджетных средств в создание инфраструктуры.

По результатам проведенной оценки среднее значение сводного показателя эффективности функционирования по всем ОЭЗ без учета туристических зон составляет 94,2% за 2019 год и 86,7% за период с начала функционирования ОЭЗ, что соответствует эффективному функционированию.

Количество резидентов, несмотря на расторжения соглашений с отдельными инвесторами, ежегодно растет: в 2017 году их было 656, в 2018-м — 735, в 2019-м — 760, сегодня их уже 804. В среднем темпы роста объемов привлекаемых в ОЭЗ инвестиций в период 2017–2019 годов составляли более 28%. При этом на каждый вложенный рубль из федерального бюджета в развитие инфраструктуры ОЭЗ приходится не менее 3,7 руб. частных инвестиций.

Что касается ускорения развития отдельных площадок, определенно нужно тиражировать успешные практики и давать площадкам время на развитие, так как наибольшую эффективность механизм ОЭЗ показывает в долгосрочной перспективе. При этом необходимо учитывать, что каждая ОЭЗ — уникальный проект со своими сильными и слабыми сторонами. Передача отдельных полномочий по управлению ОЭЗ на региональный уровень в целом была эффективным решением. Именно в 2016 году была проведена реформа, начиная с которой в ОЭЗ ежегодно привлекается более 100 резидентов со средним приростом значения данного показателя по годам не менее чем на 13,4%.

— Всего в России сейчас действуют 33 ОЭЗ, инвесторами вложено 445 млрд руб., создано 40,9 тыс. рабочих мест. Но «Алабуга», Технополис «Москва», «Санкт-Петербург» и «Липецк» обеспечили 58% созданных рабочих мест и 62% реализованных инвестиций. Помимо привязки к крупным экономическим центрам какие еще параметры обеспечили успешность именно этих зон?

— Упомянутые площадки функционируют с 2005 года, это первопродукты режима ОЭЗ. Их успех является показателем долгосрочной эффективности ОЭЗ как инструмента. За период функционирования эти площадки получили всестороннюю поддержку как на федеральном, так и на региональном уровне, в том числе в виде вложений в инфраструктуру, что позволило им стать точками притяжения инвестиций и визитными карточками регионов. На каждый вложенный рубль в развитие инфраструктуры за счет средств федерального бюджета в «Липецке»

привлечено 7,6 руб. частных инвестиций, в «Алабуге» — 7,4 руб., в «Санкт-Петербурге» — 7,2 руб., в Технополисе «Москва» — 2,2 руб.

Кроме того, важно учитывать экономико-географические преимущества этих площадок: они расположены в развитых в социально-экономическом отношении и бюджетно обеспеченных регионах в непосредственной близости к крупным агломерациям. Выгодная логистика, наличие развитой транспортной, научно-образовательной, социальной инфраструктуры и квалифицированных кадровых ресурсов — неотъемлемые факторы инвестиционной привлекательности территорий. При этом важную роль играют и региональные команды. За время работы региональных органов управления этими ОЭЗ сформировались опытные управленческие команды, которые смогли выстроить эффективную работу с инвесторами.

Высокие темпы развития и у многих других площадок, в том числе частных, создаваемых в последние годы. ОЭЗ «Ступино Квадрат», созданная в 2015 году на территории Московской области, за относительно короткий период достигла значительных результатов: резидентами зоны создано более 600 рабочих мест, осуществлено свыше 9,5 млрд руб. инвестиций. Темпы инвестиционной активности в ней за последние несколько лет составили более 198%. При этом площадка развивается полностью за счет частных средств, пользуясь преимуществами выгодного расположения, а также наличием льгот и преференций, предоставляемых в ОЭЗ. Такие проекты имеют большие перспективы, со своей стороны мы намерены и дальше оказывать всестороннюю поддержку бизнес-инициативам.

В целом ОЭЗ являются действенным инструментом региональной инвестиционной политики. В обновленном виде он должен продолжить служить интересам развития приоритетных территорий и отраслей, обеспечивать точки роста инвестиций.

Интервью подготовила Татьяна Едовина

«Минэкономразвития России подготовлен законопроект о совершенствовании механизма ОЭЗ, предусматривающий ряд нововведений для поддержки инвесторов и снижения административной нагрузки на них»

прошлом году правительством были одобрены четыре заявки от регионов на создание ОЭЗ — Московской и Орловской областей, Чечни и Северной Осетии, с начала этого года одобрены три заявки — от Башкирии, Нижегородской и Саратовской областей.

— С начала года были созданы три площадки с заявленным объемом инвестиций более 35 млрд руб. Ждете ли вы снижения итоговых показателей по привлечению новых инвестиций в текущем году по сравнению с прошлым?

— Объективная картина будет видна по результатам оценки эффективности функционирования ОЭЗ по итогам этого года. По информации, которую нам предоставляют регионы, значительного оттока резидентов с площадок или заморозки проектов сейчас не происходит. Поскольку, как уже было сказано, в связи с текущей ситуацией принято решение перенести плановые показатели на год, то с этой точки зрения пандемия замедлит достижение ожидаемых результатов.

Основные эффекты проектов формируются, как правило, по завершению инвестиционной фазы, поэтому сама по себе динамика ежегодных инвестиций как показатель не в полной мере отражает эффективность функционирования ОЭЗ, важно также учитывать качество инвестиций через другие показатели, такие как рабочие места и налоговые отчисления резидентов.

Именно поэтому мы предлагаем изменения в методику оценки, чтобы учитывать также зрелость самой площадки: для ранних этапов необходимо оценивать темпы реализации заявленных планов и соблюдение соглашений в части графиков реализации заявленных инвестиционных параметров, для более зрелых площадок акцент в оценке смещается к операционной стадии работы проектов на достижение социально-экономических эффектов.

— Насколько создание ОЭЗ способствует увеличению несырьевого экспорта? Ранее инвесторы говорили о трудностях в применении режима свободной таможенной зоны из-за повышенного контроля со стороны ФТС и требования предоставления доступа к внутренней отчетности.

— Режим свободной таможенной зоны (СТЗ) является одной из доступных для резидентов ОЭЗ преференций. В целом за период функционирования ОЭЗ доля выручки резидентов, полученной в результате несырьевого экспорта, составляет около 19,3 млрд руб. — 2% от общего объема накопленной выручки.

Содержание режима и условия помещенных товаров под процедуру определены соответствующим международным соглашением. Как правило, данная процедура во-

ключевое предлагаемое изменение — выравнивание льготных условий в ОЭЗ с другими преференциальными режимами по отдельным налогам и платежам. В первую очередь Минэкономразвития предлагает отменить на пять лет федеральную часть налога на прибыль, а также снизить тарифы страховых взносов до 14% на десять лет для резидентов, осуществляющих деятельность в сфере промышленности, портовой деятельности и складской логистики, и до 7,6% для резидентов в сферах технологий и туризма, а также работающих на территории Северо-Кавказского федерального округа.

Также прорабатываем возможность введения минимального объема инвестиций

центра. Расширение полномочий регионов позволило нивелировать большую часть таких проблем, система управления ОЭЗ во многом оптимизировалась, работа с резидентами стала динамичнее, что позволило уделять больше внимания конкретным проектам и проблемам на местах.

Передача регионам отдельных полномочий по управлению ОЭЗ благодаря сокращению участия органов администрирования повысила оперативность обратной связи при взаимодействии с инвесторами — об эффективности этого решения свидетельствует динамика привлечения резидентов. Кроме того, это значительно ускорило принятие решений, связанных с управлением и развитием