

экономика региона

Бюджетное четвертование

— теория и практика —

Поступления по основному источнику доходов бюджета Пермского края — налогу на прибыль — за полгода сократились на 43%. Это связано с пандемией коронавируса и ее экономическими последствиями. В целом поступления в бюджет по налогам снизились на 26% в сравнении с первым полугодием 2019 года. Компенсировать потери краевое правительство планирует за счет федерального финансирования и кредитов.

План по доходам бюджета Пермского края за первое полугодие 2020 года исполнен на 75,1%. Из планируемых 81,1 млрд руб. краевым властям удалось собрать 66,9 млрд руб. При этом собственные доходы краевой казны за полугодие оказались исполнены на 67,8% (46,3 млрд руб. из 68,4 млрд руб.). Для сравнения, за аналогичный период 2019 года в региональный бюджет поступило 62,5 млрд руб.

Согласно данным, представленным краевым правительством в законодательное собрание, минимальная собираемость наблюдается по одному из основных источников доходов Пермского края — налогу на прибыль организаций. План по нему исполнен на 49,8%: собрано 18,1 млрд руб. из 36,4 млрд руб. За первое полугодие 2019 года по данному налогу поступило 31,1 млрд руб.

Поступления по второму по значимости налогу — НДФЛ — исполнены на 89,7%. В краевую казну поступили 13,9 млрд руб. из запланированных 15,5 млрд руб. За аналогичный период прошлого года в краевую казну по данному налогу поступило 14,6 млрд руб.

В этом году меньше запланированных оказались и поступления по налогам на совокупный доход (3,4 млрд руб. из 4,7 млрд руб.), акцизам (4,2 млрд руб. из 4,8 млрд руб.) и налогу на имущество (4,8 млрд руб. из 5 млрд руб.).

При этом на фоне снижения собственных доходов вырос объем трансфертов Пермскому краю из других бюджетов и государственных орга-



Для компенсации выпадающих доходов правительство Пермского края намерено привлечь федеральное финансирование и кредиты

низаций. Из этих источников за полгода в региональную казну поступило 19,7 млрд руб. Для сравнения, за первое полугодие 2019 года край получил из других бюджетов всего 7,1 млрд руб.

Прибыль подвела

В краевом минфине рассказали, что за первое полугодие 2020 года наблюдается снижение доходов по всем видам налогообложения на 26% в сравнении с аналогичным периодом 2019 года. По налогу на прибыль уменьшение составило 43%, по НДФЛ — 4%, акцизам — 10%, упрощенной системе налогообложения (УСН) — 16%. «На сегодняшний день такое снижение не критично», — утверждают в пресс-службе ведомства и поясняют, что снижение собираемости налогов обусловлено несколькими неблагоприятными факторами: пандемией коронавируса, курсом долла-

ра, уменьшением экономической активности.

Председатель комитета по бюджету краевого законодательного собрания Елена Зырянова отмечает, что снижение поступлений по налогу на прибыль оказалось выше прогнозируемого (30%). «Это связано с вызванным пандемией экономическим кризисом. От него пострадали все плательщики налога: убытки среднего и малого бизнеса связаны с карантинными мерами, крупные экспортно ориентированные предприятия пострадали из-за снижения спроса на нефть, газ и калийные удобрения. Налог на прибыль — бюджетообразующий налог, и регион от него очень сильно зависит», — напоминает депутат.

Член генсевета «Партии роста», экономист Антона Любич также считает, что снижение поступлений в бюджет связано с пандемией коронавируса. «Падение налога на прибыль связано с сокращением оборота компаний. Сокращение поступлений по УСН — с закрытием ресторанов, кафе и магазинов из-за ограничительных мер. Плюс сказались по-

следствия отмены налога на вмененный доход с начала 2020 года и последовавшего за ним ухода с рынка части предпринимателей», — поделился мнением эксперт.

Однако делать серьезные выводы по полугодовым результатам, по оценке Елены Зыряновой, рано. «Налог на прибыль рассчитывается по предыдущим налоговым периодам и платится авансовыми платежами. Кроме того, если предприятие не получило прибыль, налог может быть предъявлен к возврату. Это тоже создает дополнительные риски. Поэтому цифра по поступлению налога на прибыль (как и по НДФЛ) по итогам полугодия еще ни о чем не говорит. К концу года ситуация может поменяться», — полагает госпожа Зырянова.

«Спрогнозировать, какова будет собираемость налогов к концу года, сейчас практически невозможно», — соглашается председатель комитета по промышленности, экономической политике и налогам законодательного собрания Татьяна Миролоубова. — Снижение поступлений свя-

зано с падением прибыли, выручки, продаж в условиях карантина. Наш регион сильно зависит от нефтяных доходов, а с ценами на нефть тоже были проблемы. Экономика серьезно пострадала, и кризисные процессы продолжают.

Дефицит вместо профицита

Расходы бюджета Пермского края за первое полугодие исполнены на 98,4% — 68,5 млрд руб. из 69,6 млрд руб. В итоге вместо ожидаемого профицита в 19,4 млрд руб. в региональном бюджете образовался дефицит в размере 1,6 млрд руб.

В министерстве финансов сообщили, что расходы планируется скорректировать. «Были сдвинуты сроки реализации по отдельным инвестиционным проектам, приостановлены расходы, связанные с проведением массовых мероприятий, либо сдвинуты сроки их реализации», — пояснили в ведомстве. «При этом все социально значимые расходы будут исполняться», — добавляют в пресс-службе.

Елена Зырянова предполагает, что инвестиционная программа из-за кризиса может существенно сократиться. Однако проблемы в этом она не видит. «Инвестиционная программа уже несколько лет исполняется довольно скромно, а запланированные средства идут на погашение госдолга и покрытие дефицита бюджета. Думаю, в этом году правительство будет придерживаться той же стратегии», — прогнозирует председатель парламентского комитета по бюджету.

Без кредита не обойтись

Для компенсации выпадающих доходов в краевом минфине рассчитывают использовать средства федерального бюджета. В мае этого года Пермский край получил 5,4 млрд руб. Дополнительная финансовая помощь будет оказана в июле этого года, сумма будет озвучена в ближайшие дни, сообщили в пресс-службе ведомства.

Кроме того, региональный минфин намерен привлечь бюджетный кредит управления федерального казначейства по Пермскому краю на сумму около 7 млрд руб. под 0,1% годовых. Вернуть его планируют

не позднее 25 ноября 2020 года. Эти средства намечается направить на обеспечение бесперебойного финансирования социально значимых расходов краевого бюджета в условиях пандемии коронавируса и снижения экономической активности.

Министерство также проводит торги на открытие кредитных линий коммерческих банков по ставке выше ключевой ставки Центробанка РФ (на момент написания текста — 4,5%) на 1%. Запрашиваемые суммы в региональном минфине не уточняют. «Открытие кредитных линий не означает, что все средства будут выданы в полном объеме или одномоментно», — подчеркивают в министерстве.

Елена Зырянова полагает, что региональное правительство осознанно отказалось от секвестра бюджета, сделав выбор в пользу привлечения кредитных средств. «Расходная часть тоже поддерживает экономику Пермского края, и ее сокращение грозит усугублением кризиса. Вероятно, заявляясь на открытие новых кредитных линий, минфин ищет дополнительные резервы и готовится к худшему. Думаю, это оправданно», — считает депутат.

«У бюджета существуют расходные обязательства, от которых нельзя отказаться. В такой ситуации кредиты — это нормально», — отмечает Татьяна Миролоубова.

«Сегодня у Пермского края и так довольно ужатый бюджет, и сокращать здесь практически нечего», — считает Антон Любич. — Строительству аквапарка недавно исключили из бюджетных расходов, работы по строительству нового театра оперы и балета и новой галереи пока на паузе. Социальные расходы сокращать нельзя. Профессиональный спорт? «Амкара» на сегодняшний день нет, а у «Молота» и без того весьма скромный бюджет».

По мнению господина Любича, наряду с привлечением федерального финансирования и кредитных средств стоило бы рассмотреть вариант с выпуском региональных облигаций. «Это способствует развитию финансового рынка и позволит населению выгодно вложить свои деньги», — полагает экономист.

Константин Кадочников

Ускоренная эффективность

Пермские предприятия с опережением реализуют нацпроект по повышению производительности труда

За три года реализации переросшей в нацпроект программы «Производительность труда и поддержка занятости» предприятия Прикамья существенно повысили свою эффективность. Краевые власти и компании-участники отмечают, что показатели роста производительности труда значительно превышают цифры, анонсированные на старте проекта. Однако предприятия не планируют останавливаться на достигнутом и намерены продолжить оптимизацию производственных процессов.

Предприятия Пермского края подвели итоги реализации национального проекта «Производительность труда и поддержка занятости» в 2019 году. В правительстве края отмечают, что за три года существования программы, и за последний год в особенности, компании-участники показали впечатляющие результаты.

«На многих предприятиях уже реализованы комплексные мероприятия по внедрению системы бережливого производства и иных технологий. Кроме того, мы поддерживаем программы повышения производительности труда, которые есть на самих предприятиях, активно вовлекаем в проект сотрудников компаний. Благодаря этому сегодня на ряде предприятий мы видим гораздо больший рост производительности труда, чем было изначально заявлено в проекте. Увеличение темпов связано и с тем, что изменился подход к самому производственному процессу. При этом лучшие практики, которые появляются в региональном нейсе, тиражируются не только на участвующих в нацпроекте предприятиях, но и во всех заинтересованных компаниях», — сказал глава региона Дмитрий Махонин.

Напомним, с 2017 года на территории Пермского края реализуется приоритетная, в 2018 году получившая статус национального проекта, федеральная программа «Производительность труда и поддержка занятости». Цель

проекта — обеспечить рост производительности труда на средних и крупных предприятиях базовых несырьевых отраслей экономики не ниже 5% к 2024 году. По состоянию на начало июля 2020 года в программе принимает участие 81 компания, из них 26 уже завершили мероприятия нацпроекта. Поддержку участникам оказывают Министерство экономического развития РФ, правительство Пермского края, федеральный и региональный центры компетенций, региональный центр инжиниринга. При этом с 2018 года действует региональный проект «Производительность труда и поддержка занятости» на 2019–2024 годы.

Один из первых участников проекта — Пермская целлюлозно-бумажная компания (ГП «ПЦБК») особое внимание в прошлом году уделяла сокращению потерь времени в процессе производства. В результате время внеплановых простоев снизилось на 2%, период переналадки удалось сократить на 9–26% на различных производственных линиях.

«По каждому направлению разрабатывается кроссфункциональный проект, в 2019 году таких проектов было открыто десять. Они ориентированы на выявление и устранение потерь в производственном процессе. Пять проектов были завершены, сегодня в работе находится еще 15. Кроме того, мы всегда считали, что рост производи-

тельности труда невозможен без мотивации и вовлечения во все процессы сотрудников. На предприятии продолжаем непрерывное обучение персонала. В прошлом году учебные программы прошли 540 специалистов по 13 различным программам. Участие в нацпроекте очень важно для предприятия, всегда можно обратиться за консультацией к специалистам Федерального центра компетенций. И конечно, есть возможность получать государственную поддержку на обучение персонала», — рассказал генеральный директор группы предприятий «ПЦБК» Александр Сухановский.

За все время участия в проекте, с 2017 года, производительность труда на предприятиях ПЦБК увеличилась на 29,1%. «По этому показателю мы идем опережающими темпами. И это несмотря на то, что на нашем предприятии внедрено уже много цифровых инструментов и повышать производительность с каждым годом становится сложнее», — отмечает господин Сухановский.

АО «Сорбент», которое участвует в программе с 2017 года, в 2019-м реализовало восемь масштабных проектов, направленных на оптимизацию производства, изменение бизнес-процессов и цифровизацию. «Также на предприятии было реализовано около 500 предложений по улучшениям, что позволило сэкономить более 4 млн рублей. Обучение за счет субсидий и средств компании в прошлом году прошли 417 работников. В целом за три года производительность труда в АО «Сорбент» в 2019 году выросла на 12,6%», — сообщил начальник отдела развития производственной системы компании Данил Ширинкин.

Господин Ширинкин подчеркнул также, что участие в



нацпроекте делает компанию более устойчивой в сегодняшней кризисной ситуации. «Программа повышает конкурентоспособность компании на рынке за счет повышения качества труда и снижения себестоимости и сокращения потерь. Опыт ведущих специалистов в области бережливого производства помогает повысить компетенцию работников и развивать предприятие. Помимо прочего, это еще и имиджевая составляющая, поскольку мы стали примером для других компаний в части внедрения данного проекта», — сказал начальник отдела развития производственной системы ГП «ПЦБК».

В сентябре 2019 года к участию в нацпроекте присоединилась химическая компания ПАО «Метафранс» — крупнейший в России производитель метанола и его производных. За этот период предприятию удалось на 86,7% сократить время протекания рабочего процесса, на 71,2% снизить

незавершенное производство, на 10% повысить выработку и на треть уменьшить трудоемкость. Кроме того, «Метафранс» на 66,7% освободил производственные площади и на 16% сократил используемые складские площади.

В компании отметили также, что «Метафранс» стал первым предприятием в Пермском крае, которое начало работу над повышением эффективности ремонтных служб. Результатом работы стало создание эталонного участка по ремонту арматуры на производстве по обслуживанию и ремонту оборудования в технологических цехах. «Для «Метафранса» участие в проекте — это возможность получить практический опыт, который планируется тиражировать во всех цехах предприятия. Мы учимся грамотным производственным решениям, анализу потерь и выстраиванию потока, оптимальному взаимодействию и применению инструментов бережливо-

го производства», — сказали в ПАО «Метафранс».

В 2020 году участники программы планируют достичь еще большей оптимизации производственных процессов. В ГП «ПЦБК» ожидают, что производительность труда вырастет на 42% относительно 2017 года.

АО «Сорбент» планирует повысить производительность труда на 30%. «В декабре 2024 года предприятие завершит все мероприятия в рамках нацпроекта и, не останавливаясь на достигнутом, продолжит развиваться дальше», — отметил Данил Ширинкин.

По словам первого замминистра промышленности Пермского края Елены Дегтяревой, в текущем году планируется вовлечь в проект еще ряд новых предприятий. Предполагается, что к 2024 году число компаний-участников увеличится до 140. «Региональный центр компетенций удельно увеличит набор потоков на 2020 год, и мы видим хорошие

результаты. Также мы продолжим работать с теми компаниями, которые участвуют в программе с самого начала. У них план мероприятий гораздо шире. Появляются мероприятия Фонда развития промышленности, которые позволяют предприятиям получить льготные займы. Кроме того, компании могут стать участниками реализации дорожных карт по развитию коопераций, это позволит им получать новые заказы и выходить на новые рынки», — сказала Елена Дегтярева.

Отметим, Пермский край участвует во всех 12 национальных проектах, инициированных президентом. В этом году объем финансирования всех проводимых в рамках программ мероприятий составит 15,7 млрд руб. «Реализация нацпроектов должна быть в повестке краевых властей на первом месте после борьбы с коронавирусом и его последствиями», — подчеркнул Дмитрий Махонин.