



Тариф готовится к прыжку

Цены на вывоз и утилизацию отходов в Новосибирской области в 2020 году могут быть проиндексированы, сообщила депутатам заксобрания гендиректор управляющей компании «Экология-Новосибирск» Лариса Анисимова. По ее словам, в регионе один из самых низких тарифов среди мегаполисов России, и собираемых средств, как показал прошлый год, не хватает на модернизацию инфраструктуры. Области необходимо приобрести 44 тыс. контейнеров. Региональные парламентарии приняли решение создать рабочую группу для рассмотрения вопросов о развитии системы обращения с отходами.

— реформа —

Итоги «мусорной реформы» за 2019 год депутатам Законодательного собрания Новосибирской области представил министр жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Новосибирской области Денис Архипов. Как отметил чиновник, коллапса в регионе удалось избежать, несмотря на возникшие в начале прошлого года проблемы. Работа идет в плановом режиме. За весь цикл (сбор, транспортировка, сортировка, переработка и утилизация) начал отвечать региональный оператор — ООО «Экология-Новосибирск».

Сегодня компания предоставляет услугу по вывозу твердых бытовых коммунальных отходов на территории 683 населенных пунктов региона, в которых проживают более 2,7 млн человек (около 97% населения Новосибирской области).

В региональную схему обращения с отходами включены 20 полигонов, из них в государственном реестре размещения Росприроднадзора состоят 13 объектов. По еще шести ведется работа по включению в этот перечень. «Также эта работа ведется по одному из самых крупных городских полигонов — „Гусинобродскому“», — сообщил депутатам Денис Архипов.

Как рассказал глава ведомства, региональные полигоны в 2019 году были оснащены оборудованием для весового контроля. «Я напомним, что до начала реформы у нас практически нигде не действовал весовой контроль. В настоящее время 13 объектов оборудованы необходимыми устройствами. На этих площадках размещается около 93% всего объема ТКО, образуемого в области», — подчеркнул чиновник.

Новые требования к обращению с отходами производства и жизнедеятельности стартовали в России с 1 января 2019 года. Все обслуживающие организации региона перестали заниматься вывозом мусора. Эта задача легла на регионально-го оператора — компанию «Экология-Новосибирск». Основной функцией управляющей компании стало построение системы сбора, складирования и переработки бытовых отходов, а также контроль за работой компаний в этой сфере. Реформа также предполагала строительство мусороперерабатывающих заводов, сортировочных линий, площадок временного накопления и мусорных полигонов.

Так, в 2019 году в Новосибирской области построены три площадки временного накопления (ПВН) в Венгеровском, Кочковском, Убинском районах, а также завершены первый этап строительства ПВН в Усть-Тарском районе. Разработана проектно-сметная документация для строительства еще двух ПВН в Чулымском и Маслянинском районах. Начата реконструкция полигона в селе Северном. Причем все новые полигоны в обязательном порядке при проектировании должны быть оборудованы линиями сортировки, подчеркнули в министерстве жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Новосибирской области.

Всего в эту сферу в прошлом году по госпрограмме «Развитие системы обращения с отходами производства и потребления в Новосибирской области» было направлено 69,39 млн руб. из средств областного бюджета и 5,06 млн руб. — из местного.

РЕФОРМА ПО ЭТАПУ

В 2020 году финансирование этой программы составит 196,7 млн руб. В частности, в Новосибирской области будут построены пять ПВН в Доленском, Звдинском, Маслянинском и Чулымском районах, а также завершится строительство ПВН в Усть-Тарском районе. Будет разработана проектно-сметная документация на строительство полигона в Каргате. Завершится реконструкция полигона в селе Северном. Также регион намерен заключить концессионное соглашение по созданию объ-

ектов, используемых для обработки, обезвреживания и захоронения твердых коммунальных отходов в Куйбышеве, Тогучине и Татарске.

«В 2020–2021 годах ставим задачу на инфраструктурное развитие, поэтому все усилия направлены на достижение этой цели», — заключил министр.

Председатель комитета Законодательного собрания Новосибирской области по строительству, жилищно-коммунальному комплексу и тарифам Евгений Покровский задал министру вопрос о том, каких инфраструктурных объектов коснутся затраты в предстоящие годы. «С 2015 года областью было предоставлено около 110 млн руб. на развитие сферы сбора и утилизации бытовых отходов, вы говорите, что в 2020 году выделяется 196 млн руб. Хотелось бы понимать по тем затратам, которые будут произведены: каких инфраструктурных проектов они коснутся?» — поинтересовался парламентарий.

Как рассказал Денис Архипов, в 2020 году средства будут направлены на создание объектов муниципальной собственности. «В дальнейшем муниципалитет будет передавать их в аренду операторам по обращению с ТКО. И это будет его непосредственной собственностью, то есть средства на какую-то текущую деятельность или выпадающие в рамках программы не направляются — только в качестве капитальных вложений. Так мы строим полигон в Северном и проектируем в Каргате», — ответил министр.

ЦЕНОВОЕ ПОСЛЕСЛОВИЕ

До 1 января 2019 года плател за сборы и транспортирование отходов входили в структуру оплаты за жилищные коммунальные услуги и на-



Евгений Покровский предложил создать рабочую группу под руководством вице-губернатора Сергея Семки

числялись на квадратный метр занимаемой площади. После старта реформы тариф начали считать исходя из количества проживающих людей в квартире или жилом доме.

Сегодня стоимость вывоза ТКО составляет 59,8 руб. в месяц на одного человека. Еще в начале прошлого года тариф достигал 92,4 руб.

По словам Дениса Архипова, тариф на вывоз мусора был пересмотрен из-за снижения расходов на транспортировку после проведенных в прошлом году торгов. Напомним, в начале декабря конкурс, проводимый регоператором на перевозку ТКО, выиграла компания «Айсберг». Они предложили наименьшую стоимость контракта — 982,4 млн руб. при начальной цене торгов в 1,3 млрд руб.

Скорректировать тариф также удалось после того, как региональный оператор освободили от уплаты налога на добавленную стоимость.

В 2020 году Лариса Анисимова предложила депутатам повысить платежи за вывоз мусора. По ее словам, сборы регионального оператора не могут обеспечить затраты на модернизацию инфраструктуры. В частности, необходимо приобрести 44 тыс. новых контейнеров, которых сегодня недостает региону.



В 2020 году региональный оператор предложил депутатам повысить платежи за вывоз мусора

Как отметили в управляющей компании, тариф, например, в Пермском крае, численность населения которого сопоставима с Новосибирской областью (2,6 млн человек), выше — 72,8 руб., в Волгоградской области — 105,9 руб., в Омской — 74 руб.

«С тарифами, установленными в таком размере, как сейчас, региональному оператору придется сложно. Мы уже сегодня направили обращение в прокуратуру и ФАС России для того, чтобы нам разъяснили: правильно ли был использован тот мотив, по которому устанавливался тариф, и нельзя ли было перейти в индексацию для этого года, поскольку все понимают, что отрасль только строится, и в первый год даже 77% сборов не позволяют устойчиво функционировать ни одной организации», — заявила госпожа Анисимова.

По информации управляющей компании «Экология-Новосибирск», собираемость за услуги регионального оператора в области на декабрь 2019 года составила 77,2%.

«В ценообразовании только 1% от необходимой валовой выручки регионального оператора можно тратить

должны быть установлены 28 тыс. мусорных баков (сегодня их 17,5 тыс.), а также курсировать 628 единиц спецтехники (сегодня их около 530). В 2020 году будут приобретены 3,2 тыс. контейнеров (1% HBB).

Председатель комитета по строительству, жилищно-коммунальному комплексу и тарифам Евгений Покровский поинтересовался, насколько региональный оператор намерен повысить тариф и в какие сроки. «Лариса Александровна, вы показали наглядно, какие в других регионах процентные ставки по тарифам. С одной стороны, это радует, что у нас ставка 59 руб., с другой — на фоне 110–120 руб. по другим регионам это, конечно, настораживает», — отметил парламентарий. — И, как мы поняли, вы уже начали работу по обоснованию роста тарифов. В каких пределах вы это хотите осуществить и как скоро нам это придется ожидать? К депутатам поступило обращение населения из Довольного, где был тариф 92 руб., а сегодня — 59. И на местах задают вопросы: куда вы дели еще 30? Трудно понять: это хорошо или плохо».

Лариса Анисимова на вопрос депутата об индексации платежей не смогла ответить, что будет с тарифом в будущем, коротко пояснив «я не знаю». «По обращению из Довольского района: 20% из них — это НДС. А 10%, может быть, можно каким-то образом вернуть региональному оператору. Но это тоже решение не наше», — сообщила гендиректор «Экологии-Новосибирск».

НЕСАНКЦИОНИРОВАННАЯ ПРОБЛЕМА

Помимо недостатка средств, региональный оператор в числе проблем назвал присутствие на рынке «серых» перевозчиков, которые выгружают отходы на территории нелегальных свалок. «У нас отсутствует перечень таковых перевозчиков. Однако то, что все юрлица обязаны заключить договор с регоператором, наконец-то нашло свое подтверждение: в Калининградской области вынесено первое судебное решение по иску, который прошел две инстанции, о том, что каждое юрлицо, осуществляющее перевозку отходов, обязано заключить договор с оператором. С начала этого года, пользуясь этой нормой, планируем инициировать полномасштабную акцию по выявлению тех юрлиц, которые не заключили договор, чтобы в судебном порядке взыскать неуплаченные средства за прошлый год», — сообщила Лариса Анисимова.

Заместитель председателя комитета Дмитрий Козловский поинтересовался количеством несанкционированных свалок на территории региона: «Это было одной из целей реформы. Мы повысили тариф. За год на сколько таких свалок стало меньше?»

По словам Дениса Архипова, до 1 января 2019 года таких свалок в Но-

восибирской области было выявлено около 800. Их ликвидацию должны обеспечить муниципалитеты, однако им не всегда хватает средств. «Поэтому со стороны муниципалитетов есть обращения к нам. Мы рассматривали коллегиально этот вопрос. И сейчас для того, чтобы им помочь, мы подготовили корректировки в проект бюджета, они находятся в листе ожидания. Для ликвидации тех свалок, которые образовались до 1 января 2019 года», — пояснил министр.

По данным Ларисы Анисимовой, в прошлом году регоператор поступило 98 обращений по несанкционированным свалкам. «36 несанкционированных свалок собственники ликвидировали самостоятельно, 17 — органы местного самоуправления, в том числе в 12 случаях исполнителем работ выступал региональный оператор», — отметила гендиректор «Экологии-Новосибирск». — По оставшимся ситуациям сложная. Большое количество из них находится в Караканском бору. Мы столкнулись с такой проблемой: владельцем лесных угодий, на которых обнаружены эти свалки, является Росимущество. Оно готово ликвидировать эти свалки, только если в судебном порядке будет установлена вина ведомства. Вот такой официальный ответ мы получили. Написали запрос в Минстрой РФ, чтобы нам разъяснили, каким образом урегулировать эту ситуацию».

Евгений Покровский пообещал регоператору поддержку со стороны комитета. «Давайте обращение, мы его поддержим», — сказал глава комитета и посоветовал регоператору также обратиться в суды и органы прокуратуры.

Помимо нелегальных полигонов, депутаты подняли вопрос утилизации батареек. «Когда мы, наконец, сможем субсидировать сбор батареек? Два министерства разобраться не могут», — пояснил Дмитрий Козловский. — В то же время за Уралом самая благоприятная среда: есть завод по переработке батареек. К тому же у нас народ собирает батарейки и в садах, и в школах. Но мы не можем просубсидировать исполнителя, который утилизирует их».

Коллегу поддержал Евгений Покровский, который напомнил, что данный вопрос поднимается депутатами не в первый раз.

«По батарейкам необходимо системное решение, как и по лампам. По-хорошему, должен быть установлен тариф, потому что постоянное субсидирование — путь не совсем верный. Но поскольку вопрос субсидирования в листе ожидания, а также учитывая состояние регионального бюджета, параллельно прорабатываем резервный вариант с мэрией Новосибирска, которая собрала в прошлом году около 10 т батареек, еще 2 т были собраны в районе», — рассказал министр природных ресурсов и экологии Новосибирской области Андрей Даниленко.

По его словам, один из вариантов — расширенная ответственность производителя, в частности компания Dugacell готова оплатить и транспортировку, и переработку батареек на заводе в Челябинске, с которым у них заключен договор. «В прошлом году мы дважды проводили совещания данного производителя с нашим местным переработчиком, но, к сожалению, согласия найдено не было. Я подозреваю, что компания не захотела распылять свои возможности и решила сосредоточиться на Урале», — пояснил он.

Заместитель губернатора Сергей Семка пообещал депутатам решить вопрос в течение года.

Отчет ведомств о работе регионального оператора и реализации «мусорной реформы», по мнению депутата Ашота Рафаеляна, сегодня представлял собой промежуточную информацию. «Пока нельзя сказать, что это отчет. Коллапса на сегодня нет, но много вопросов еще предстоит решить в ближайшее время. В том числе по вывозу и утилизации негабаритных отходов. Что делаете с этим мусором, например со старыми контейнерами?» — спросил парламентарий.

Представители регионального оператора пояснили, что сейчас этот вопрос решается, и, возможно, осенью компания для этого наймет нового подрядчика.

Как сообщил заместитель председателя комитета Вадим Аргенко, госпрограмма «Развитие системы обращения с отходами», которая действует в регионе с 2015 года, плохо финансируется. Из шести показателей госпрограммы четыре полностью не финансировались либо финансировались крайне скудно. «Мы смотрели программу с 2015 по 2018 год, и вот некоторые разделы, например по раздельному сбору, тогда вообще не финансировали. Сейчас небольшие средства выделили, — привел примеры законодатель. — А ликвидация свалок вообще не финансировалась с 2015 по 2018 год. Для ответа на вопрос „Сколько убрали?“ нужно ответить на вопрос „На какие деньги?“. Откуда у муниципалитетов эти деньги?»

Евгений Покровский для решения этой и других проблем отрасли транспортировки и утилизации бытовых отходов, предложил создать рабочую группу под руководством вице-губернатора Сергея Семки. «В состав рабочей группы войдут представители нашего комитета, бюджетного и аграрного комитетов. Соберем, подытожим и сформируем перечень вопросов для вынесения на апрельскую сессию. Первый блок вопросов — это актуализация самой программы, второй — доклад о деятельности регионального оператора. Один из главных вопросов — отчет о работе оператора и правительства Новосибирской области о проделанной работе за 2019 год», — заключил парламентарий.

Светлана Донская

ДИНАМИКА СОБИРАЕМОСТИ ПЛАТЕЖЕЙ ЗА ВЫВОЗ ТКО В НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ, ЯНВАРЬ – ДЕКАБРЬ 2019 г., %

источник: ООО «ЭКОЛОГИЯ-НОВОСИБИРСК»

