

УБОРКА ФЕДЕРАЛЬНОГО МАСШТАБА

С 2019 ГОДА В ЛЕНОБЛАСТИ СТАРТОВАЛА «МУСОРНАЯ» РЕФОРМА, НО ПОКА ОНА РЕАЛИЗУЕТСЯ С ТРУДОМ: ФАКТИЧЕСКОЕ КОЛИЧЕСТВО ОТХОДОВ ОКАЗАЛОСЬ В ПОЛТОРА РАЗА БОЛЬШЕ ПРОГНОЗИРУЕМОГО, РАЗМЕР ТАРИФА И НОРМАТИВ НАЧИСЛЕНИЯ ВЫЗЫВАЮТ ВОПРОСЫ, А НАСЕЛЕНИЕ НЕДОВОЛЬНО КАЧЕСТВОМ ПРЕДОСТАВЛЯЕМЫХ УСЛУГ, ЧТО ПРИВЕЛО К НИЗКОЙ СОБИРАЕМОСТИ ПЛАТЕЖЕЙ. ОБНОВЛЕНИЕ ОТРАСЛИ ОБРАЩЕНИЯ С ОТХОДАМИ В СТРАНЕ ПОШЛО НЕ ТЕМ ПУТЕМ, УВЕРЕНЫ ЭКСПЕРТЫ ВГ. ОЛЬГА БЕЛЫХ

«Мусорная» реформа в пилотном районе Ленобласти стартовала в апреле 2019 года, а на территории всего региона заработала с ноября. Сначала она распространилась в Приозерском районе, затем к нему присоединились Выборгский, Лужский и Всеволожский. Конфликтные моменты в процессе ее реализации возникали практически у всех участников процесса на протяжении всего прошлого года.

ВЗАИМНЫЕ ПРЕТЕНЗИИ У регионального оператора региона — Управляющей компании по обращению с отходами в Ленинградской области (УКООЛО), получившего в 2018 году десятилетний контракт на 25 млрд рублей, больше всего вопросов возникло к муниципальным властям и населению. К первым, так как фактически образуемый объем мусора в пилотных регионах оказался в среднем в полтора раза выше указанного чиновниками в территориальной схеме по обращению с отходами. В частности, по информации УКООЛО, в Лужском районе с июля по сентябрь он составил 68 тыс. куб. м вместо 34 тыс., в Выборгском — 231 тыс. куб. м вместо 156 тыс., в Приозерском районе с апреля по сентябрь он достиг не прогнозируемые 81 тыс. куб. м, а 140 тыс., во Всеволожском меньше чем за месяц накопилось 132 тыс. куб. м против указанных 47 тыс. Данные для территориальной схемы предоставляли муниципалы.

Вызывает тревогу у УКООЛО и низкая собираемость платежей с населения. В конце осени средний процент оплаты услуг регионального оператора среди жителей частного сектора составил 19%, юридических лиц — менее 48%, многоквартирных жилых домов — 81,7%. Из-за этого общая сумма задолженности граждан уже в конце октября составила 131 млн рублей. Если такая тенденция продолжится, то ежемесячно регоператор может недополучать 55 млн рублей, сообщили в УКООЛО. Для того чтобы сократить затраты регоператора, чиновники собираются избавить его от налога на прибыль, базовая ставка которого составляет 20%. Соответствующий законопроект в первом чтении приняли депутаты ЗакСа Ленобласти в конце декабря.

Есть претензии к реформе и у местных жителей: они отказываются платить за услугу по вывозу мусора, так как не получают ее. Происходит это из-за того что в некоторых поселениях отсутствуют контейнерные площадки. По данным управления Ленобласти по организации и контролю деятельности по обращению с отходами, в 2019 году область была оснащена ими лишь на 65%: в регионе установлено только 5,5 тыс. штук, тогда как

нужно еще 2,9 тыс. Полностью закрыть потребность планируется к концу 2021 года. Несмотря на это, счета за вывоз мусора получили все собственники частных домов: с контейнерными площадками в муниципалитетах и без них. Это стало поводом для проверки деятельности регоператора и перерасчета платежей владельцев частных домов в поселениях без мест накопления твердых коммунальных отходов (ТКО). Таких граждан освободили от оплаты этой услуги до февраля.

ТАРИФ ПРЕТКНОВЕНИЯ Однако больше всего нареканий жителей Ленобласти вызывает размер тарифа за вывоз мусора. До начала реформы в каждом районе действовал свой тариф, зависящий от удаленности полигона ТКО. Его размер варьировался от 2 рублей почти до 6 рублей за «квадрат» жилплощади. В 2018 году власти утвердили единый тариф: 6,35 рубля за квадратный метр жилплощади и 375,4 рубля за домовладения. По данным начальника областного Управления по организации и контролю деятельности по обращению с отходами Алексея Пименова, в итоге стоимость услуги за вывоз мусора в среднем по Ленобласти возросла в 1,7 раза. Для того чтобы погасить недовольство граждан из-за поднявшихся цен, чиновники снизили тариф на 5%, но сделали это временно и избирательно: только для пилотных районов и до 1 ноября 2019 года. В конце года появилась еще одна новость: с 1 января 2020 года размер оплаты услуг снижается на 12% от первоначального (до 5,6 рубля за «квадрат» и 331,3 рубля за домовладение).

Помимо тарифа, волнует граждан и норматив начисления платы за вывоз мусора. Начиная с 2018 года чиновники с депутатами обсуждают, какой способ лучше: выставлять счет по количеству проживающих или оставить все как есть, считая по квадратным метрам. В первом случае проигрывают, например, многодетные семьи, которым придется платить за каждого жильца, во втором — одиноко проживающие собственники: им выставят такой же счет, как и жителям «густонаселенных» квартир. Лидер фракции ЛДПР Андрей Лебедев уверен, что норматив начисления надо менять, так как мусор генерируют «не квадратные метры, а люди». Он добавил, что эта идея обсуждалась еще больше года назад, но так и осталась на бумаге.

Определиться с нормативом начисления чиновники рассчитывают к 1 апреля 2020 года. К этому сроку они пообещали проанализировать оба подхода (от количества «квадратов» или проживающих), чтобы понять, какой выгоднее для граждан.

ДОГОВОРИТЬСЯ С СОСЕДЯМИ Усугубляет и без того непростую ситуацию становлением «мусорной» реформы в Ленобласти и позиция Петербурга. В городе запрещено создание полигонов, и весь объем ТКО, образуемых в мегаполисе (1,8 млн тонн в год), свозится в область. Часто этот мусор не достигает конечной точки, а складывается недобросовестными перевозчиками в лесах Ленобласти. Урегулировать положение дел регионов-доноров и должна была «мусорная» реформа, но за несколько дней до ее начала Госдума разрешила продлить переходный период по ее внедрению для Москвы, Петербурга и Севастополя. Из-за рассинхронизации с городом у Ленобласти возникли сложности с контролем потоков петербургского мусора и получением данных о его объеме.

В 2019 году Петербург продлил мораторий на деятельность регионального оператора по обращению с отходами, тем самым отложив реформу еще на год вперед (до конца 2020 года). Вице-губернатор Петербурга Николай Бондаренко заявил, что мораторий и вовсе надо ввести до максимального срока, разрешенного законодательством — до 2022 года. Но федеральный центр изменил планы Смольного. На большой пресс-конференции президент РФ Владимир Путин сказал, что в Петербурге реформа начнется раньше, чем планировалось, что заставило чиновников ускориться. Губернатор города Александр Беглов сообщил, что город «постепенно войдет» в реформу в 2020 году.

ВСЕ КАК У ВСЕХ Сложности во время реализации реформы по обращению с ТКО возникают во всех российских регионах, указывает исполнительный директор Российского экологического общества Юлия Филаткина. Например, так же, как и в Ленобласти, многие жители других субъектов РФ не хотят платить за услугу по вывозу мусора. Заместитель председателя комитета по природопользованию и экологии «Деловой России» Наталья Беляева объясняет, что это является следствием нескольких факторов: высокой стоимости тарифа, отсутствия удобных платформ для расчета, а также потому как у людей отсутствует четкое понимание, куда именно будут направлены их средства.

Население недостаточно проинформировано о целях и ходе реализации реформы и принципах формирования тарифа, соглашается госпожа Филаткина. «Когда люди видят переполненные отходами контейнеры или вообще отсутствие контейнера рядом со своим домом и одновременно новую строчку в квитанции для оплаты коммунальной услуги по

обращению с отходами, можно понять их недоумение. Поэтому необходима информационная работа с населением в регионах. Люди должны понимать, что происходит», — говорит она.

Такое поведение граждан отчасти связано и с тем, что они больше не верят коммунальщикам, утверждает управляющий партнер Zharov Group Евгений Жаров. «Надо создать новое ведомство с незапятнанной репутацией или привлечь подрядчиков иностранных компаний, зарекомендовавших себя на международном рынке», — считает он.

К распространенным проблемам «мусорной» реформы в регионах Наталья Беляева также отнесла нежелание бизнес-сообщества взаимодействовать с новым партнером, а также слабый интерес к внедрению раздельного сбора мусора со стороны региональных операторов.

В НАЧАЛЕ ПУТИ Лучше всех в стране справляется с требованиями реформы Московская область, считает руководитель общественного движения «За чистое будущее» Андрей Шалунов. Почти на всей ее территории уже установлены баки для раздельного сбора отходов, которые вывозятся специально оборудованными мусоровозами, сказал он. В Москве и Московской области население было готово к раздельному накоплению мусора и поддерживает начинания властей в этом направлении, потому что в этих регионах велась активная просветительская работа, поясняет госпожа Филаткина.

Однако в целом по стране с уверенностью можно сказать, что инициатива государства по реформированию «мусорной» отрасли пошла не так, как планировалось, уверены эксперты ВГ. «Зависшая на старте реформа не привела ни к каким результатам. Здесь скорее можно говорить о попытках что-то сделать, нежели о конкретных достижениях», — уверен господин Шалунов. Благая цель через монополизацию найти средства на переработку отходов вместо их захоронения в ряде случаев переродилась лишь в рост тарифов, подчеркивает генеральный директор УК SVN Павел Люлин.

Несмотря на проблемный старт, мусороперерабатывающая отрасль страны требует изменений, а Ленобласть не является исключением, продолжает господин Люлин. «Реформа давно назрела, и любые шаги в этом направлении будут болезненными, но необходимыми. Важно, чтобы при этом учитывались интересы не только региональных операторов, но и населения, а помимо завышенных тарифов исчезали бы и незаконные свалки, появлялись перерабатывающие предприятия», — резюмирует он. ■