

→ количества рабочих мест, а также произведенных товаров и услуг.

Претензии к программе возникали и у Счетной палаты. В 2014 году после комплексной проверки аудиторы отметили, что Минкомсвязь недостаточно контролирует деятельность технопарков. В частности, серьезные нарушения были выявлены в процессе строительства технопарка «Анкудиновка» в Нижегородской области.

Выяснилось, например, что значительная часть выделенных средств ушла на инфраструктуру Нижнего Новгорода: строители изменили проект водовода, из-за чего он на 13 км вышел за пределы технопарка (в самом парке его протяженность лишь 600 м), а его стоимость выросла с 88 млн руб. до 1,244 млрд руб.

В 2018 году, по данным Минпромторга России, в 53 регионах России насчитывалось 157 технопарков, в том числе 65 промышленных технопарков, из которых 49 были действующими, а еще 16 создавались.

В этом же году Ассоциация кластеров и технопарков России составила национальный рейтинг эффективности технопарков. В него вошли, продемонстрировав успешные показатели по количеству рабочих мест, объему услуг и заявленным инноваций, 38 предприятий: 12 технопарков из Москвы и Московской области, 3 технопарка из Татарстана, по 2 технопарка из Новосибирской, Нижегородской, Свердловской областей и Республики Мордовия, а также еще по одному технопарку из 15 регионов России.

По словам директора Ассоциации кластеров и технопарков России Андрея Шпиленко, вложения в технопарки не окупаются быстро — в лучшем случае в течение восьми-десяти лет. Отсюда и ключевая проблема для инвесторов технопарков: им нужно не просто сдавать помещения в аренду всем желающим, а отбирать высокотехнологичные компании и предоставлять им уникальное оборудование и специализированные услуги.

«Многие технопарки идут по самому очевидному пути: не выработав эффективную бизнес-модель, постоянно запрашивают поддержку у государства», — говорит Андрей Шпиленко. — Как только эта поддержка прекратится — такие технопарки придется закрыть. Позитивный тренд в том, что сейчас все больше технопарков в России создается по так называемой кооперационной модели. Крупное предприятие создает технопарк вблизи своего производства и приглашает туда своих текущих и потенциальных поставщиков. Некоторым из них предоставляет помещения и оборудование на льготных условиях. Это позволяет получить дополнительный эффект от снижения издержек в основном бизнесе». По такому пути, говорит господин Шпиленко, уже пошли многие отраслевые лидеры: группа ГАЗ, АО «Трансмашхолдинг», ТПХ «Русклимат», АО «Монокристалл».

Сегодня помимо общих преимуществ вроде инфраструктуры и «творческой атмосферы» тех-



ФОТО АЛЕКСАНДР КОРЖОВ

нопарки в России предлагают резидентам вполне конкретные бонусы: льготное налогообложение и льготные ставки аренды, а также освобождение от уплаты налога на имущество. Стоимость аренды помещений, как правило, существенно ниже, чем в обычных бизнес-центрах. К примеру, в технопарках Московского региона аренда обойдется в 5–10 тыс. руб./кв. м в год. Исключение составляет наиболее дорогой из всех — технопарк «Сколково»: там арендная плата составит не менее 16 тыс. руб./кв. м в год.

Недостатком работы в технопарке резиденты считают высокую бюрократическую нагрузку. Это связано с тем, что технопарки систематически отчитываются за потраченные субсидии и резиденты тоже вынуждены заниматься бумажной работой.

Стоит также отметить, что у большинства технопарков есть своя специализация или несколько ключевых направлений работы. Так, например, троичский «Техноспарк» делает упор на лазерные и нанотехнологии, «Сколково» ориентирован на IT-индустрию, а в технополисе «Москва» организован специальный таможенный пост, благодаря чему резиденты могут по облегченной процедуре импортировать и экспортировать инновационные материалы.

МОЛОТ ТОРА Создание территорий опережающего социально-экономического развития (ТОСЭР или ТОР) стало следующим шагом после введения иных видов льготных территорий: особых экономических зон, технопарков и закрытых территориальных образований. Предложение Владимира Путина в послании Федеральному собранию в 2013 году ровно через год материализовалось в виде ФЗ «О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации».

Принципиальным отличием ТОР от других льготных зон стало то, что они создаются под крупных инвесторов, в том числе иностранных, с которыми уже заключены соглашения: какой вид деятельности вести на территории, каков объем инвестиций и сколько будет создано рабочих мест.

Срок действия договоренностей тоже разный: ТОР создается на 70 лет, и после окончания этого периода договоренность может быть продлена. В случае с особыми экономическими зонами, которые создаются на 49 лет, это невозможно.

Наконец, заявка на создание территории опережающего развития может подать любой регион

России, тогда как размещение иных льготных зон определяют федеральные власти.

Согласно закону, резидентами ТОР могут стать как индивидуальные предприниматели, так и компании. И те и другие заключают соглашение с управляющей компанией, которую определяет правительство. Эта компания создает инфраструктуру, а также оказывает резидентам таможенные, юридические и другие услуги.

Резидентам ТОР предоставляются существенные льготы: налог на прибыль от 0% до 5%, нулевой налог на имущество в первые пять лет, возможность в ускоренном и льготном порядке привозить для работы в Россию иностранных специалистов без специального разрешения и квот. Также деятельность резидентов можно проверять лишь ограниченное количество раз.

В первые три года власти решили создавать ТОР только в Дальневосточном федеральном округе и на территориях моногородов, где всего одно градообразующее предприятие и, следовательно, наиболее сложное социально-экономическое положение. К 2016 году на Дальнем Востоке были созданы уже 12 территорий опережающего развития. Например, «Хабаровск» (логистика, металлургия), «Комсомольск» (авиастроение), «Белогорск» (сельское хозяйство), «Большой камень» (судостроение) и другие. Как указано на сайте Министерства по развитию Дальнего Востока, в дальневосточные ТОР было инвестировано более 2,1 трлн руб.

В последующие годы статус ТОР получили десятки моногородов в разных регионах страны. К 2019 году в России насчитывалось не меньше сотни территорий опережающего развития, и их число постоянно растет. Весной текущего года вице-премьер Виталий Мутко сообщил, что ТОР будут созданы в Миценске, Михайловке, Миассе, Горном, Боровичах, Белой Холунице и Алексине. По его словам, «в течение десяти лет отдача бюджетам разного уровня составит более 37 млрд руб.».

Закон о ТОР был неоднозначно воспринят жителями некоторых регионов из-за того, что иностранные граждане получили упрощенный доступ к использованию природных ресурсов и аренде земель. В первую очередь опасения вызвали слабозаселенные территории Дальнего Востока на границе с Китаем.

В 2015 году жители Иркутской области пожаловались властям на то, что китайские земледельцы отравили землю запрещенными пестицидами. По

СОЗДАНИЕ ОСОБЫХ ЗОН ПОЗВОЛЯЕТ ЛОКАЛИЗОВАТЬ, В ТОМ ЧИСЛЕ, СПЕЦИФИЧЕСКИЕ ПРОИЗВОДСТВА И ДОБИТЬСЯ ИХ ВЫСОКОЙ ЭФФЕКТИВНОСТИ

заявлениям сотрудников местного Россельхознадзора, работники из КНР уничтожали следы использования химикатов, сжигая и закапывая их в почву.

Разнятся и данные о том, насколько успешным и выгодным оказался проект с ТОР. Летом нынешнего года Счетная палата опубликовала результаты проверки эффективности использования бюджетных средств на поддержку закрытого административно-территориального образования (ЗАТО) Саров в Нижегородской области. Два года назад власти региона заявили, что заключили около 20 соглашений с инвесторами почти на 8 млрд руб. Однако Счетная палата обнаружила, что сейчас на ТОР работает только одно предприятие, которое инвестировало за два года лишь 16,26 млн руб. В бюджет же удалось привлечь только 1,75 млн руб. В ведомстве отметили, что подобная ситуация может иметь место и в других ЗАТО, где созданы территории опережающего развития.

В то же время в сентябре текущего года глава комитета Госдумы по региональной политике и проблемам Севера и Дальнего Востока Николай Харитонов совместно с Минфином провел исследование и заявил, что резиденты свободного порта Владивосток реализовали более 80 проектов с объемом инвестиций 100 млрд руб. и создали около 10 тыс. рабочих мест.

«Территории опережающего развития — это система заплаток вместо построения нормальной экономики для привлечения инвестиций», — считает профессор НИУ ВШЭ Владимир Коссов. — Как говорили при советской власти, «построить коммунизм на отдельно взятой улице». ТОР нарушают условия конкуренции, поскольку одни предприниматели и компании получают преимущества, а другие — нет».

По мнению Владимира Коссова, для привлечения инвесторов больше подходит иная практика, которую используют, к примеру, власти Москвы и Московской области.

«Государство приспособливает землю под промышленные зоны: приводит территорию в порядок, подводит коммуникации, затрачивая на все 20–30% от предполагаемых инвестиций», — говорит эксперт. — А затем выставляет на продажу и говорит потенциальным инвесторам, какая именно про-

ЧИСЛО ОТЕЧЕСТВЕННЫХ ПРОМПАРКОВ БЫСТРО РАСТЕТ. ЕСЛИ В 2013 ГОДУ ИХ НАСЧИТЫВАЛОСЬ 80, ТО К 2017 ГОДУ В РОССИИ ДЕЙСТВОВАЛО УЖЕ 166 ИНДУСТРИАЛЬНЫХ ПАРКОВ. ПО ДАННЫМ НА НАЧАЛО 2019 ГОДА, ИХ БЫЛО УЖЕ 227. ПРИ ЭТОМ ЧАСТНЫХ ПАРКОВ СРЕДИ НИХ ЗАМЕТНО БОЛЬШЕ: 144 ПРОТИВ 83 ГОСУДАРСТВЕННЫХ. НА ИХ ТЕРРИТОРИИ РАБОТАЮТ 2882 РЕЗИДЕНТА, КОТОРЫЕ СОВОКУПНО СОЗДАЛИ ПОЧТИ 150 ТЫС. РАБОЧИХ МЕСТ.