

Возраст принятия решений

Появление в 2004 году Федерального дорожного агентства полностью перезагрузило дорожную отрасль. Удалось отремонтировать 83% федеральных дорог и реализовать крупные инфраструктурные проекты: Кольцевую автодорогу в Санкт-Петербурге, дорожную сеть Олимпийского Сочи, Крымский мост. Теперь Росавтодору предстоит заниматься нацпроектом «Безопасные и качественные автомобильные дороги» и формировать концепцию опорной сети автодорог.

— юбилей —

Кризис отрасли

Сегодня можно без проблем добраться на автомобиле в любую точку страны, но так было не всегда. В 1990 году протяженность дорог всех уровней подчинения составляла всего 455,4 тыс. км, что втрое меньше, чем сегодня. Переход к рыночной экономике спровоцировал кризис в дорожной отрасли из-за проблемы недофинансирования, в результате созданная в золотые годы отрасли инфраструктура пришла в упадок. Некоторые трассы не ремонтировались с 1950-х годов.

Дефицит финансирования привел к заморозке крупных инфраструктурных проектов. В 1990-х остановили строительство обхода Иркутска, успев проложить лишь первые 5 км дороги. Мост через Волгу в Ульяновске также стал долгостроем: его возводили 23 года. Экономии и на текущем ремонте, в результате к 2003 году из 46,8 тыс. км федеральных дорог (на тот момент) стандартам соответствовало не более 40%.

Чтобы исправить ситуацию, в июле 2004 года было создано Федеральное дорожное агентство. Правительство поставило перед новым ведомством задачу привести в нормативное состояние всю федеральную сеть. Расходы на содержание автомагистралей в первые годы были невысокими — работать приходилось в чрезвычайно сложных условиях. Удалось отремонтировать чуть более 10% сети, отсутствовали специализированные дорожные организации, наблюдался дефицит производственных мощностей, а нормативная база устарела и требовала пересмотра.

Ситуация стала меняться после 2012 года. Благодаря стабильному финансированию Росавтодор привел в нормативное состояние почти все (83%) федеральные дороги (оставшиеся 17% — это доля дорог, ежегодно приводимых в порядок). Приведение в порядок федеральной сети послужило импульсом к началу нацпроекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги». Благодаря внедрению инновационных технологий удалось перейти на увеличенные межремонтные сроки. Сегодня трассы ремонтируются раз в 12 лет (вместо 6 лет, как раньше), капитальный ремонт проводится раз в 24 года (вместо 12 лет).

От Крымского моста до КАД

Направление, которому дорожное агентство уделяло в последние годы особенно много внимания, — это строительство новых объектов, имеющих важное стратегическое значение. Построенная в 2010 году трасса Р-297 «Амур» Чита—Хабаровск стала заключительным этапом создания сквозного дорожного маршрута от западных границ России до тихоокеанского побережья. Ранее центральные регионы с Дальним Востоком соединяли только железные дороги. Трассу «Амур» начали прокладывать еще в 1970-х, но первые 20 лет темпы работ были довольно низкими (около 35 км в год), а к концу 1990-х строительство практически остановилось. Перелом произошел в начале 2004-го, когда к масштабному проекту подключился Росавтодор. Уже осенью 2010-го жители Дальнего Востока смогли воспользоваться новой трассой протяженностью более 2 тыс. км. Качество автодороги оценил и президент Владимир Путин, который проехал по магистрали за рулем легкой машины.

Говоря об объектах восточной части России, нужно упомянуть построенный в 2012 году вантовый мост на остров Русский во Владивостоке, поставивший ряд инженерных рекордов: у него самые высокие пилоны и самый длинный пролет среди всех морских мостов.

Еще один важный проект — Кольцевая автомобильная дорога (КАД) вокруг Санкт-Петербурга, которую начали строить в 1998 году по поручению Владимира Путина. До появления КАД грузовики ездил через исторический центр города, в результате страдали от вибраций памятники архитектуры и ухудшалась экологическая обстановка. КАД решила эти проблемы.

При подготовке к Олимпиаде в 2010–2014 годах усилиями Росавтодора было построено в общей сложности 360 км дорог, 102 моста, 22 тоннеля и 30 транспортных развязок. Обход Сочи, входящий в состав трассы А-147, вывел из центра курортного города транзитный и большегрузный транспорт. Дублер Курортного проспекта сформировал новый транспортный диаметр, разгрузив прибрежную рекреационную и гостевую зоны.

Один из крупнейших проектов последних двух десятилетий — это 19-километровый



В ведении Росавтодора находится более 51,1 тыс. км дорог, 12% из которых — первой технической категории

Крымский мост, построенный в рекордные сроки — всего за два с половиной года. За полтора года существования по нему проехало более 8 млн автомобилей. 25 декабря по нему пройдет первый пассажирский поезд Москва—Севастополь.

Финансовый контроль

Эффективность ремонта и строительства повысилась благодаря ряду ноу-хау в области финансового контроля. Активно стала применяться, в частности, практика контрактов жизненного цикла. Подрядчик, подписавший такой контракт, обязан не только построить дорогу, но также содержать ее и ремонтировать в течение всего срока действия договора. Используется практика предоставления регионам межбюджетных трансфертов. Деньги выделяются ежегодно на крупные и особо важные для социально-экономического развития РФ проекты либо на ликвидацию последствий чрезвычайных происшествий. Для получения средств субъект федерации должен заключить с Росавтодором соглашение. По такой схеме летом текущего го-

да Иркутская область получила 493,9 млн руб. на восстановление региональных дорог после паводка. Самарская область подписала соглашения о предоставлении трансфертов на строительство обхода Тольятти — важного элемента международного коридора Европа—Западный Китай. Общий объем федеральной поддержки регионов в 2019 году превысил 200 млрд руб.

Опора всей России

Хотя Росавтодор сегодня сосредоточен на работе в рамках нацпроекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги», новое дорожное строительство на федеральной сети также не останавливается. В 2019 году дорожники планируют ввести в эксплуатацию 341,5 км трасс, из них более 70 км — досрочно. Скоро закончится строительство трассы А-121 «Сортавала» в Карелии и Ленинградской области, откроют новые мосты на трассе А-331 «Виллой» в Якутии, движение по обходу Гудермеса и по мосту через реку Самур на границе с Азербайджаном, построят обходы городов Нижнекамск и Набережные Челны (в составе М-7 «Волга»).

Росавтодор также участвует в реализации крупных федеральных проектов «Европа—

Западный Китай», «Коммуникация между центрами экономического роста», «Морские порты». К 2024 году ведомство планирует увеличить пропускную способность участков, ведущих к морским портам Архангельска, Санкт-Петербурга, Выборга, Мурманска, Махачкалы и Астрахани.

Кроме того, сегодня Росавтодор вместе с госкомпанией «Автодор» и Аналитическим центром при правительстве разрабатывает важнейший стратегический документ — концепцию опорной дорожной сети России. Уже началась активная работа с регионами, которые направляют в Росавтодор предложения по строительству новых дорог. Поступившие инициативы агентство систематизирует, выстраивая в единую логичную систему.

«Концепция должна дать понимание наших шагов после завершения нацпроектов в 2024 году, в том числе ответить на вопрос, какие дороги строить, какие передавать из одной собственности в другую», — рассказывает ранее министр транспорта Евгений Дитрих. — Концепция должна дать ответ на вопрос о дальнейшем развитии магистралей и международных коридоров». Документ будет представлен в правительство уже в 2020 году.

Алина Распопова, Иван Буранов

Как дорожники в Екатеринбург ездили

— событие —

16–18 октября в Екатеринбурге прошла Международная специализированная выставка «Дорога 2019». На протяжении трех дней столица Урала была центром притяжения экспертов отрасли: обсуждались вопросы безопасности движения, внедрения интеллектуальных транспортных систем, применения новейших технологий. Ключевой темой выставки стала реализация национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги».

«Дорога 2019» развернулась на территории международного выставочного центра «Екатеринбург-ЭКСПО», заняв почти 11 тыс. кв. м — два выставочных павильона и площадь перед ними. Интерес к мероприятию традиционно высокий: количество участников достигло 8 тыс. человек («Дорога 2018» в Казани собрала 6 тыс. человек). В текущем году инновационные решения представили более 250 компаний из 50 российских регионов, а также эксперты из Китая, Швейцарии и Чехии. Организаторами мероприятия выступили Минтранс России, Росавтодор и ГИБДД России, а также госкомпания «Автодор».

Центральным событием стал визит премьер-министра России Дмитрия Медведева, который провел в Екатеринбурге совещание по реализации национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги». В открытии выставки и ее работе также принимали участие первые лица дорожно-строительного комплекса страны: вице-премьер РФ Максим Акимов, глава Минтранса Евгений Дитрих, его первый заместитель Иннокентий Алафинов, глава Росавтодора Андрей Костюк и председатель правления госкомпании «Автодор» Вячеслав Петушенко.

«В этом году выставка приобрела новый формат. Мы не просто традиционно собираемся и общаемся, а также обсуждаем ход реализации нацпроекта и комплексного плана модернизации инфраструктуры. У нас есть возможность поговорить, что необходимо еще сделать, чтобы придать обним проектам дополнительное ускорение», — отметил Евгений Дитрих, открывая мероприятие.

Шведский опыт борьбы с ДТП

Большой интерес участников выставки вызвал доклад специалиста по безопасности транспортной администрации Швеции Маттса-Оке Белина. Он рассказал об успешном опыте реализации проекта Vision zero



Премьер-министр Дмитрий Медведев с интересом изучил всю экспозицию «Дороги 2019»

по снижению до нуля смертности в ДТП. Проект реализуется с 1997 года, за 20 лет властям удалось снизить скорость движения с помощью камер, ввести дополнительные полосы для обгона и т. д. Сегодня в Швеции в ДТП ежегодно гибнет не более 25 человек на 1 млн населения. При этом, по словам Маттса-Оке Белина, Швеции удалось также изменить отношение граждан к безопасному вождению. «Чтобы воспитать сознательных водителей, нам потребовалось 30 лет, и я не могу сказать, что все было гладко», — признался он. — Изначально Швеция была страной с левосторонним движением, отказ от которого тоже был довольно трудным и болезненным. Однако результаты того стоили».

Напомним, что в 2018 году правительством России была принята стратегия безопасности дорожного движения, предусматривающая достижение нулевой смертности на дорогах к 2030 году. Эта концепция была отчасти позаимствована у шведских коллег.

Инновации в дорожном строительстве

Инновационное оборудование для хранения, плавления и налива вяжущего битума в Екатеринбурге представило ООО «Газпромнефть — Битумные материалы», а до-

логичную десяти годам использования дороги в обычных условиях. РосДОРНИИ указал также колеобразователь, имитирующий проходы колес по дорожному полотну. Аппарат позволяет менять температурные условия и наблюдать, как быстро и при какой нагрузке образуются колея на асфальте.

Минтранс активно работает над созданием реестра новых технологий в дорожном строительстве, который также будет содержать информацию о производителях, поставщиках и инновационной технике. Система необходима, чтобы помочь регионам более динамично и качественно подойти к реализации нацпроекта. Прототип системы уже создан и успешно функционирует, отметил Евгений Дитрих в ходе совещания с премьер-министром. «В реестре уже 30 наиболее актуальных технологий, к концу года мы это количество доведем до 200», — сказал министр. Согласно нацпроекту, к концу года 10% всех контрактов в рамках дорожной деятельности должны предусматривать использование новых технологий, сейчас их доля уже превысила 40%.

Тема кадрового обеспечения нацпроекта обсуждалась в ходе круглого стола «Автодорожные кадры-2020». Начальник управления административно-кадровой работы и правового обеспечения Росавтодора Максим Молчанов говорил о необходимости создания кадрового резерва, в состав которого должны войти «креативные мыслящие молодые специалисты, нацеленные на реализацию инновационных проектов». В 2019 году удалось трудоустроить 300 студентов на предприятиях дорожного хозяйства, рассказал глава общественной организации «Мобильные кадры страны» Владимир Шамин, при этом молодые специалисты могут повысить уровень навыков, в частности для работы на определенных видах дорожной техники.

Также в ходе выставки была наглядно продемонстрирована высокая вовлеченность населения в национальный проект: в частности была представлена система учета общественного мнения, аккумулирующая отзывы граждан о дорогах из социальных сетей, интернет-ресурсов и с сайта нацпроекта bkdfg.ru. «Ключевой аспект работы в рамках реализации национального проекта — это обеспечение постоянной обратной связи с гражданами», — подчеркивают в Росавтодоре. — В диалоге с жителями можно достичь максимального эффекта проводимых мероприятий, ведь главная их цель — улучшение качества жизни населения». Собственные страницы в соцсети «ВКонтакте» уже созданы

для всех регионов, участвующих в нацпроекте: любой гражданин может сообщить о дефекте или нарушении технологии ремонта. С начала года поступило более 5,2 тыс. обращений через сайт bkdfg.ru и сайт «Дорожная инспекция ОНФ/Карта убитых дорог» dogoipn.fg.ru, а также более 2,2 тыс. запросов в соцсетях. На 85% обращений уже даны ответы.

Проект «Улица Победы»

В рамках «Дороги 2019» был анонсирован масштабный проект «Улица Победы», приуроченный к 75-летию победы в Великой Отечественной войне. В 2020 году каждый регион, участвующий в нацпроекте, должен включить в план по ремонту улицы, проспекты и площади, названные в честь Победы или герою Великой Отечественной войны. Уже сейчас ведется работа над интерактивной картой улиц, в названии которых есть слово «Победа». Всего их насчитывается 1883, суммарная протяженность этих улиц — более 1,6 тыс. км. В проекте планируют участвовать 83 субъекта федерации.

Идея этого проекта исходила от нескольких регионов, рассказал Евгений Дитрих. «Данные мероприятия не потребуют дополнительных расходов», — уточнил он. — Проведенная работа с учетом уже запланированных мероприятий в честь Дня Победы станет данью памяти павшим в Великой Отечественной войне».

Соглашение о строительстве

Обход Тольятти
В ходе выставки было также подписано соглашение о строительстве обхода Тольятти с мостом через Волгу. Новая дорога станет частью международного транспортного коридора Европа—Западный Китай». Соглашение было заключено между Самарской областью и концессионной компанией «Обход Тольятти». Планируется строительство более 90 км автодорог и моста длиной 3,7 км. Работы начнутся в 2019 году, а завершится — в 2023-м. Стоимость проекта — 121 млрд руб.

Маршрут Европа—Западный Китай, напомним, состоит из трех основных частей. Первая — это трасса М-11 от Санкт-Петербурга до Москвы и участки ЦКАД. Второй участок — будущая скоростная автодорога М-12 Москва—Казань: в правительстве недавно определены ее параметры, она будет построена к 2027 году в рамках концессии. Третий — участок от пересечения со скоростной трассой Москва—Казань до границы с Казахстаном.

Сергей Мирошников