



Территория развития

Вторник 24 сентября 2019 №173 (6653 с момента возобновления издания)

kommersant.ru



14	О возможностях и перспективах особой экономической зоны «Санкт-Петербург»	15	Почему Амурская область может стать одним из флагманов дальневосточного и общероссийского развития	15	Губернатор Амурской области Василий Орлов — о перспективах развития региона
----	---	----	--	----	---

Точечное благополучие

Экономические реформы 1990-х годов с опозданием открыли отечественным предпринимателям западные тренды. Среди них — концепция особых территорий, на которых бизнесмены и изобретатели смогут работать с комфортом. Три десятилетия назад такие образования иронично называли «заповедниками нормального рынка в ненормальной стране», однако к сегодняшнему дню некоторые из проектов доказали свою успешность.

— перспективы —

Зоны благополучия

Создание особых (свободных) экономических зон в России — относительно молодая практика. Впервые идею территорий с особым юридическим статусом начало прорабатывать правительство СССР в конце 1980-х годов. В 1989 году было принято постановление о создании СЭЗ в городах Находка Приморского края и Выборг Ленинградской области. Уже через год правительство СССР планировало создать до 60 зон в разных регионах страны. Однако проект провалился из-за распада СССР, а затем дефолта 1998 года. К концу 1990-х годов в стране действовало больше 20 СЭЗ, но они существовали на полугальном положении, поскольку подзаконные акты постоянно менялись.

Новая история СЭЗ началась в 2005 году с принятием федерального закона «Об особых экономических зонах в Российской Федерации». Он позволял предпринимателям получать особые льготы по налогу на прибыль, земельному налогу и налогу на имущество, а также освобождал их от уплаты таможенных пошлин и НДС на иностранные товары, помещаемые в ОЭЗ.

Закон 2005 года ввел в России ОЭЗ четырех типов: промышленные, инновационные, портовые и туристско-рекреационные. Промышленные зоны расположены в крупных промышленных регионах страны, за счет чего резиденты получают доступ к ресурсам, готовой инфраструктуре и транспорту. К этим зонам относятся: «Алабуга», «Липецк», «Тольятти», «Титановая долина» в Свердловской области, а также «Ступино Квадрат» и созданный в 2019 году «Центр» в Воронежской области.

«За четыре года работы у нас заключены договоры с 27 инвесторами, построено десять заводов, недавно открылась первая в России го-стиница, построенная по модульной технологии КНАУФ для наших резидентов и гостей», — рассказывает управляющий партнер первой в России частной ОЭЗ «Ступино Квадрат» Екатерина Евдокимова. — Большинство из 27 инвесторов — это российские компании».

Как пояснила Екатерина Евдокимова, особые условия позволяют гораздо быстрее запустить производство: «На строительство заводов резидентам требуется полгода-год, тогда как в обычных условиях на это может уходить несколько лет. Чем быстрее идет этот процесс, тем быстрее резидент начинает зарабатывать деньги».

Инновационные ОЭЗ размещаются в научно-образовательных центрах и нацелены на производство наукоемкой продукции и развитие инновационного бизнеса. Таких зон в России шесть: в Татарстане, Томске, Санкт-Петербурге, Зеленограде, Дубне и Фрязино.

Туристические зоны ориентированы на рекреационный бизнес и располагаются в наиболее востребованных туристами регионах: Республике Алтай, Алтайском крае, Бурятии, Калининградской области, Ставропольском и Приморском краях, а также Иркутской области.

Наконец, последний тип зон — это портовые ОЭЗ. Эти зоны располагаются вблизи основных транспортных путей и способствуют развитию портово-логистических услуг. К таким зонам относится ОЭЗ на базе аэропорта Ульяновск-Восточный.

У особых экономических зон есть ряд особенностей. Там запрещено добывать и перерабатывать полезные ископаемые, производить и перерабатывать акцизные товары, за исключением автомобилей и мотоциклов. Также подобные зоны могут быть созданы только на принадлежащей государству земле, за исключением рекреационных зон.

В 2018 году в России действовало 25 особых экономических зон, в которых разместились 656 резидентов. Впрочем, польза для государства от введения ОЭЗ оказалась спорной. В 2016 году глава контрольного управления президента Константин Чуйченко представил доклад, в котором сказано, что с 2006 года на 33 ОЭЗ было потрачено 186 млрд руб., 24 млрд руб. из них не использовано, налоговые и таможенные платежи из самих зон за это время составили 40 млрд руб. Таким образом, создание одного рабочего места в ОЭЗ



обошлось бюджету в 10 млн руб. — среднюю зарплату в России за 25 лет.

По мнению господина Чуйченко, к таким результатам привели «несогласованность управленческих решений» и «неэффективное использование бюджетных средств».

Производство под боком

Индустриальные (промышленные) парки нередко путают с технопарками, хотя между ними существуют принципиальные различия. Индустриальный парк — это промышленная площадка с комплексом производственных, административных и складских помещений и всей необходимой инфраструктурой, на которой работают несколько независимых предприятий. Чаще всего парк управляется единым оператором — специализированной управляющей компанией или одной из разместивших на площадке свое производство компаний. В некоторых случаях небольшие технопарки управляются сообща всеми резидентами.

Для резидентов индустриального парка выгода состоит в первую очередь в том, что компании совместно используют дорогостоящую инфраструктуру, а также избавлены от ряда других забот и расходов управляющей компанией, благодаря чему они могут сосредоточиться на производстве.

В 2014 году правительство России приняло постановление о субсидировании тех российских регионов, которые инвестировали в строительство промпарков на своей территории. Еще одно постановление, 2015 года, установило требования к индустриальным паркам, соблюдение

которых позволяло рассчитывать на господдержку. Первый заместитель главы Минпромторга Диеб Никитин заявил тогда, что ведомство уже отобрало 28 проектов, которые получают от государства субсидии на общую сумму 3,3 млрд руб.

Число отечественных промпарков быстро растет. Если в 2013 году их насчитывалось 80, то к 2017 году в России действовало уже 166. По данным на начало 2019 года, их было уже 227. При этом частных парков среди них заметно больше: 144 против 83 государственных. На их территории работают 2882 резидента, которые совокупно создали почти 150 тыс. рабочих мест.

По данным Ассоциации индустриальных парков России, этот сегмент экономики растет заметно быстрее других. Прогнозируется, что бум создания парков продлится до 2023 года, пока не будет создано около 600 парков, после чего отрасль «успокоится» и начнется более плавное развитие по горизонтали.

Одним из лидеров по количеству и масштабам промышленных парков является Московская область, к тому же некоторые промпарки располагаются тут на территории особой экономической зоны с льготными условиями для резидентов.

Однако и в том случае, когда у резидента нет возможности разместить производство в особой экономической зоне, он может рассчитывать на льготы, которые предоставляет регион. К примеру, в ряде региональных промышленных парков действуют такие условия, как снижение ставки налога на прибыль до 13,5%, снижение налога на имуще-

ство до 0%, освобождение от транспортного и земельного налогов.

Некоторые из российских субъектов стараются максимально использовать свои региональные особенности для создания и промышленных парков, и технологических парков. К примеру, Новосибирская область в последние годы обозначила оба направления как приоритетные.

«С одной стороны, Новосибирская область является одним из крупнейших транспортных хабов страны», — говорит директор департамента маркетинга и коммуникаций Агентства инвестиционного развития Новосибирской области Олеся Гузей. — Наши промышленные парки размещены около аэропортов и транссибирской магистрали, поэтому резидентам становятся компаниями, которые стремятся максимально использовать логистические преимущества. В этом сентябре запущен крупнейший за Уралом распределительный центр компании X5 Retail Group, а в 2016 году второй по величине логистический комплекс открыла корпорация «Лория Джинс».

С другой стороны, рассказывает госпожа Гузей, в Новосибирской области сформировался IT- и биотехнологический кластер с приоритетным направлением на инновации и коммерциализацию научных разработок.

«Биотехнопарк „Кольцово“ был создан как совместный проект правительства Новосибирской области и администрации наукограда Кольцово, в итоге он привлек в резиденты ведущие фармацевтические компании», — говорит Олеся Гузей.

Потомки «отца Кремниевой долины»

При всей своей футуристичности концепция технопарков родилась полвека назад из обычной нехватки денег. После окончания Второй мировой войны Стэнфордский университет США переживал небывалый наплыв студентов, средств на обучение которых у заведения было недостаточно. Пытаясь решить проблему, декан инженерного факультета Фредерик Терман предложил сдавать землю университета в аренду под офисы, но только высокотехнологичным компаниям. Идея оказалась удачной: арендаторы получили землю с готовой инфраструктурой, университет зарабатывал деньги, а открывшиеся рабочие места занимали выпускники Стэнфорда. Профессора Термана стали называть «отцом Кремниевой долины», которая была создана по аналогичной схеме.

В 1970-е годы технопарки начали открываться в Европе, а в 1990-е пришли и в Россию. Считается, что первым отечественным технопарком стал Томский научно-технологический парк, открытый в 1990 — м году на базе Томского государственного университета систем управления и радиоэлектроники.

В 2006 году в стране стартовала программа «Создание в Российской Федерации технопарков в сфере высоких технологий». Суть заключалась в софинансировании государством строительства технопарков с 2007 по 2014 год. В 2016 году президенту РФ Владимиру Путину доложили об успехах программы: было построено 12 технопарков в 10 регионах России, где разместились около 900 компаний-резидентов и создано более 20 тыс. рабочих мест. Чиновники Минкомсвязи, которое курировало программу, заявили, что проект оказался коммерчески успешным. Суммарные госинвестиции в программу составили 32,9 млрд руб. (13,4 млрд руб. из федерального бюджета и 19,5 млрд руб. из региональных), а совокупная выручка резидентов с 2007 по 2016 год — 180 млрд руб.

С 2015 года, по заявлениям Минкомсвязи, программа перешла ко второму этапу: выводу технопарков на проектную мощность. Ведомство требует от регионов, получивших субсидии на создание инновационных центров, демонстрировать запланированные показатели эффективности. Однако последние отчеты на сайте Минкомсвязи, посвященные технопаркам, датируются 2017 годом, и из них следует, что не все парки могут похвастаться положительной динамикой по части количества рабочих мест, а также произведенных товаров и услуг. Претензии к программе возникали и у Счетной палаты.

ТЕРРИТОРИИ ОПЕРЕЖАЮЩЕГО РАЗВИТИЯ		70 лет	на такой срок создается ТОР* (с возможностью пролонгации)
		110	ТОР в России (по данным на июль 2019 года)
		0–5 %	налог на прибыль для резидентов ТОР
		0 %	налог на имущество в первые 5 лет
		> 2,1 трлн руб.	размер инвестиций в дальневосточные ТОРы**
ТЕХНОПАРКИ		157 технопарков	функционируют на территории 53 регионов России (данные Минпромторга на 2018 год)
		65 промышленных технопарков	действуют или создаются на территории страны
		0,01 %	размер льготной ставки годовой арендной платы от кадастровой стоимости земельного участка для технопарков Москвы
		300 млн руб. в год	размер субсидии от правительства Москвы, которую могут получить управляющие компании технопарков на строительно-монтажные работы
ОСОБЫЕ ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ЗОНЫ		49 лет	на такой срок создается ОЭЗ* (с возможностью пролонгации)
		25	особых экономических зон, действующих в РФ*
		38	стран-инвесторов, участвующих в работе ОЭЗ (данные за 2018 год)
		656 резидентов	в ОЭЗ по стране
		28 421	рабочих мест, созданных в ОЭЗ
ИНДУСТРИАЛЬНЫЕ ПАРКИ		~ 60 %	составляет уровень заполняемости площадей индустриальных парков**
		1,2 трлн руб.	объем частных инвестиций, которые совокупно привлекли все индустриальные парки России в создание новых производств
		2882	количество предприятий, размещенных в индустриальных парках страны
		1:8	соотношение средств, вложенных в создание индустриальных парков, и прямых инвестиций частных инвесторов в производство
		17 млрд руб.	общий объем средств, полученных индустриальными парками, по действующим программам из федерального бюджета за все годы
*ТОР — территория опережающего развития. **По данным на сайте Министерства по развитию Дальнего Востока.			
*ОЭЗ — особая экономическая зона. **По данным шестого выпуска ежегодного отраслевого обзора АИП «Индустриальные парки России-2019».			