

# ИЗО ДНЯ В ТЕНЬ

ПОСТАВКИ БОЛЕЕ ДЕШЕВЫХ КОНТРАБАНДНЫХ СИГАРЕТ ИЗ ЕВРАЗИЙСКОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО СОЮЗА И ВЫПУСК ПОДДЕЛЬНОЙ ПРОДУКЦИИ ВНУТРИ СТРАНЫ СТИМУЛИРУЮТ РОСТ «СЕРОГО» РЫНКА ТАБАЧНЫХ ИЗДЕЛИЙ. МЕХАНИЗМЫ БОРЬБЫ С ТЕНЕВЫМ СЕКТОРОМ СТАЛИ ПРЕДМЕТОМ ОБСУЖДЕНИЯ КРУГЛОГО СТОЛА «НЕЛЕГАЛЬНОЕ ПРОИЗВОДСТВО И ОБОРОТ ТАБАЧНОЙ ПРОДУКЦИИ НА СЕВЕРО-ЗАПАДЕ. РЕГИОНАЛЬНЫЙ АСПЕКТ», ОРГАНИЗОВАННОГО ИД «КОММЕРСАНТЪ». КОНСТАНТИН КУРКИН

Несмотря на противодействие государства, российский рынок нелегальной табачной продукции продолжает расти. Как подсчитали аналитики агентства Nielsen, в третьем квартале 2018 года ее доля увеличилась почти в два раза по сравнению с аналогичным периодом 2017 года и достигла 8,4% в структуре продаж. Директор по защите торговых марок ООО «Филип Моррис Сэйлз энд Маркетинг» (аффилированная компания «Филип Моррис Интернэшнл» в России) Ашот Чагарян отмечает, что основной вклад в рост теневого рынка вносит ввоз в Россию значительных объемов нелегальной продукции из стран Евразийского экономического союза (ЕАЭС) и дальнего зарубежья, а также контрафактная продукция.

Ввоз нелегальной продукции на территорию страны стимулирует дисбаланс между стоимостью сигарет в странах ЕАЭС и России, связанный с разным размером акцизов. Так, по оценке Nielsen, в России цена сигарет в два-три раза выше, чем у других партнеров по евразийскому пространству. Около 95% нелегального оборота табака приходится на привезенную продукцию из Белоруссии, Арабских Эмиратов, отмечает начальник 11-го отдела ОРЧ (ЭБиПК) № 9 ГУ МВД России по Санкт-Петербургу и Ленинградской области Андрей Рогожин. «По результатам наших наработок было возбуждено несколько уголовных дел с большим объемом изъятия, установленными лицами, каналами поставок. Но едет так много, что мы не успеваем всех схватить», — рассказал он.

Другой причиной увеличения «серого» сегмента рынка является распространение нелегальной продукции без акцизных марок или с поддельными акцизами. Из открытых источников известно, что в Санкт-Петербурге и Ленобласти есть нелегальные производства и, соответственно, по стране предлагают ввозить сигареты, говорит руководитель отдела по противодействию незаконному обороту табачных изделий компании «БАТ Россия» Максим Курганский. «Как правило, такой товар приходит под прикрытием, таможенные органы в прошлом году и в Астраханской области, и в Казахстане задержали большое количество сигарет из Арабских Эмиратов, которые не как сигареты шли, а под видом кормов или каких-то сухих смесей. И как минимум есть две фабрики, где предлагается продукция с разным качеством, и в нелегальной среде обсуждают, где качество лучше», — отметил он.

Нелегальная торговля сигаретами является экономически выгодным бизнесом и наносит ущерб государству и легальным производителям в виде недополученных доходов и потерь, объясняет господин Чагарян. «Стоимость легальных сигарет продолжает увеличиваться из-за постоянного роста ставки акциза. В России акцизный



АЛЕКСАНДР КОРЯКОВ  
ЮРИСТЫ ПОДСЧИТАЛИ, ЧТО ДОЛЯ НЕЛЕГАЛЬНОЙ ПРОДУКЦИИ НА РЫНКЕ ТАБАКА ДОСТИГЛА 8,4% В СТРУКТУРЕ РОССИЙСКИХ ПРОДАЖ

налог плюс налог на добавленную стоимость (НДС) составляют в районе 60 рублей в цене пачки, тогда как нелегальная продукция стоит от 40 до 60 рублей. Для легальных производителей произвести сигареты, которые могут продаваться по цене меньше 70–75 рублей, практически невозможно», — подчеркивает он. В результате бюджет только в прошлом году из-за недополученных НДС и акцизов теряет примерно 50 млрд рублей, оценивает господин Чагарян.

Помимо чисто финансовых потерь бюджета, на рынке создается нездоровая среда, добавляет директор по работе с органами государственной власти компании «JTI Россия» Александр Лаврентьев. «Это неконтролируемые денежные потоки, возникают сложные связи, в мировой практике известно, что эти связи могут использоваться совершенно в других операциях», — полагает он.

Однако, как отмечают таможенные органы, у них далеко не всегда есть возможность противодействовать попаданию нелегального табака на рынок. «У нас есть транзитная таможня, и мы точно знаем, что фуры с транзитными товарами из Белоруссии попадают в Казахстан и Киргизию. То, что оттуда они двигаются в обратном направлении, — факт, но это уже вопрос работы смежных правоохранительных органов», — утверждает заместитель начальника управления — начальник службы таможенного контроля после выпуска товаров Северо-Западного таможенного управления Максим Мамчур. Также у таможенников далеко не всегда есть возможность доказать незаконность ввоза в Россию табачной продукции. Основная

проблема контроля товаров, ввезенных на территорию страны, — доказать незаконность их ввоза, установить ответственное лицо, место и способ перемещения, объясняет он. «Например, на Апраксином дворе ведется нелегальная торговля без применения кассовой техники и создания юридических лиц, но без информации о незаконности ввоза основания для проведения таможенного контроля отсутствуют», — заключает господин Мамчур.

Об ограниченном числе оснований для вмешательства говорят и в Роспотребнадзоре. «Без обращения граждан о наличии контрафакта или получения информации из других правоохранительных органов у нас нет оснований проводить проверку, и прокуратура довольно строго следит за этим», — пояснил заместитель начальника отдела надзора за питанием населения управления Роспотребнадзора по городу Санкт-Петербургу Алексей Лукьянченко. Людям, которые покупают нелегальную табачную продукцию за 40–50 рублей, не надо куда обращаться, ведь они довольны, указывает он.

Генеральный директор НП «Клуб профессионалов алкогольного рынка» Максим Черниговский видит выход во введении ЕГАИС на табачном рынке по аналогии с алкогольной отраслью (внедрение маркировки табачной продукции ожидается в 2019 году. — **ВГ**). В течение двух лет это может привести к сокращению нелегального рынка на 50–60%, пояснил эксперт, приведя в пример опыт алкогольной отрасли.

Другого пути, кроме внедрения прослеживаемости продукции, у отрасли нет, но возникает большое количество техниче-

ских вопросов, отметила председатель комитета по торговле Санкт-Петербургской торгово-промышленной палаты Ольга Волкова. «Необходимо оценить нагрузку на операционные системы, не будут ли технологии которые представлены, увеличивать время работы кассира и как это скажется на взаимодействии с внутренними системами», — прокомментировала она. «На первых порах по табаку мы получим только негатив от покупателей», — убежден генеральный директор ТД «Репаль» Игорь Янковский. «После внедрения ЕГАИС на алкогольном рынке быстрое действие работы кассиров замедлилось. Если раньше продавцу нужно было один раз щелкнуть по бутылке, то теперь два, а ответ от ЕГАИС приходил очень долго», — рассказал он.

Маркировка создаст сложности для реализации ввезенной или произведенной нелегально продукции, но не решит проблему полностью, убежден господин Рогожин: «Много ли вы видели кассовых аппаратов на Апраксином дворе? Или приходит ли кто-то в „Азбуку вкуса“ или „Ароматный мир“ за контрафактными сигаретами? Конечно, нет». Сети будут вынуждены выполнять этот закон, но у них и так практически нет контрафактного табака, подчеркнул господин Янковский. «Сети отдают себе отчет, что торговать данным продуктом слишком дорого», — уточнил он.

Маркировка не является панацеей от нелегальной торговли, согласился господин Курганский. «У нас 5–10% продукции с поддельными акцизными марками, а 90% продается мимо кассы, известным знакомым лицам. Внедрение системы маркировки, возможно, позволит около 10% вывести», — рассчитывает он.

По мнению господина Чагаряна, меры противодействия нелегальной торговле требуют более систематизированного подхода, включая ужесточение законодательства и более эффективную правоприменительную практику. «Действенной мерой по борьбе с „серым“ рынком может стать введение минимальной розничной цены, поскольку этот механизм стал бы индикатором для контролирующих органов, позволяя быстро определять нелегальную продукцию и выводить ее из розничного оборота», — указывает он.

Еще одним инструментом противодействия нелегальной торговли сигаретами участники называют межведомственное взаимодействие. Необходим кросс-функциональный подход, когда представители разных отраслей будут регулярно обмениваться информацией, наработками. «Элементы борьбы с табаком могут применяться и в отношении другой нелегальной продукции, поскольку это унифицированные процессы», — подытожил господин Курганский. ■