Снижение ипотечной ставки до 8% может позволить застройщикам удержать продажи на текущем уровне | 14

Review

Тематическое приложение к газете **Коммерсантъ**

Инфраструктура и финансы

Вторник 26 февраля 2019 №34 (6514 с момента возобновления издания) **kommersant.ru**

14 | Какие меры поддержки банковского сектора и российских семей имеют шансы увеличить спрос на ипотечные кредиты на 20–50%

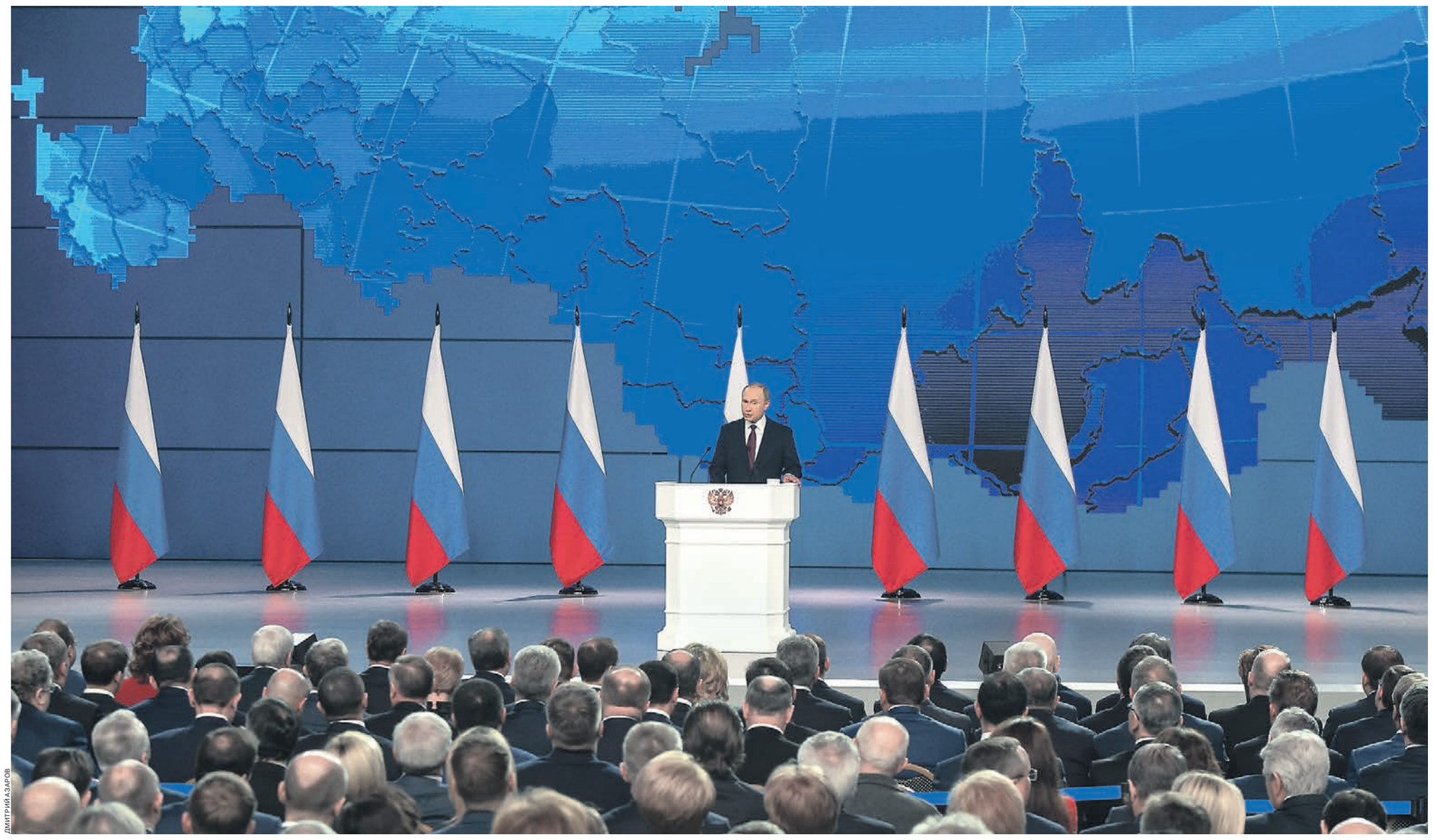
15 | Как Почта банк, предоставляющий сельским жителям доступ к разнообразным услугам, смог стать банком, который есть везде

16 | Почему ряд мер послания Федеральному собранию сфокусированы на наименее социально защищенных слоях населения

Послание президента в феврале 2019 года почти полностью было основано на приоритетных национальных проектах, и новые идеи, которые в нем объявлены, акцентировали главную идею власти на ближайшие годы — инвестиции в инфраструктуру, строительство и человеческий капитал в регионах РФ для более органического увеличения темпов роста ВВП. Насколько эффективным может стать для российской глубинки перераспределение части триллионных нацпроектов в ее пользу, станет очевидно задолго до 2024 года.

Инвестиции в тридевять земель

— федеральное послание —



ДМИТРИЙ АЗАРОВ

По итогам послания Владимира Путина Федеральному собранию в ближайшие годы исполнительная власть будет занята в основном работой, эффект от которой ориентирован за пределами нескольких крупнейших городов

В отличие от посланий президента предыдущих лет, от которых ожидались ранее не обнародованные решения в не определимых заранее сферах (чаще всего речь шла об экономике и внешней политике, а также в госуправлении), послание Владимира Путина Федеральному собранию в феврале 2019 года практически исключало такие новости. От ситуации даже двухлетней давности вероятность каких-либо крупных административных решений сильно уменьшалась характером работы правительства с мая 2018 года. Оно, напомним, сконцентрировалось на разработке приоритетных национальных проектов, покрывающих по финансированию в бюджете на 2019–2021 годы большую часть расходов, по которым можно принять дискретные решения — иными словами, впервые Владимир Путин не имел возможности без резкого изменения правил игры объявлять о крупных (в сотни миллиардов рублей в год, единицы процентов ВВП) решениях, затрагивающих госфинансы. Паспорта нацпроектов были приняты в Белом доме лишь в конце декабря, а опубликованы в виде финальных аналитических материалов с датой «7 февраля» сразу после послания — было бы странно менять содержание пятилетних проектных деклараций с конкретными цифрами-KPI по годам уже через неделю после их разработки. Как, впрочем, и структуру правительства и в целом органов власти, призванных до 2024 года эти проекты исполнять,— очевидно, что разработчикам как минимум неплохо было быть дать хотя бы год (до весны 2020 года) на выяснение их способности или неспособности вести проекты в заданных показателях.

Закрепление в законодательстве с 2018 года «бюджетного правила», исключающего по существу возможность новых расходов за счет более высоких поступлений от нефтегазового экспорта, также ограничивало круг новостей, которые могли бы быть в президентском послании. Наконец, относительно низкие темпы экономического роста (2% ВВП в 2018 году, выше прогнозов, но недостаточно для того, чтобы всерьез обсуждать направления расходования дополнительных средств налогов, полученных от сверхпланового экономического роста,— напомним, ожидался рост в 1,5–1,7% ВВП) дополнительно ограничивали вероятность того, что Владимир Путин неожиданно объявит о новой приоритетной программе в сфере чего угодно — это бы означало признать, что в течение 11 месяцев работы власти после мая 2018 года аналитическая работа в администрации президента была проблемой: никаких крупных событий в экономике не происходило, обнаружение «пропущенного» направления экономического роста, которое обнаружил президент в послании, выглядело бы просто признанием провала.

Тем не менее достаточно важные, хотя и не так просто, как обычно, описываемые решения в послании президента обнаруживаются — благо, структура послания Федеральному собранию в 2019 году была такой, что искать их специально не надо, Владимир Путин начал именно с них и примерно половину речи очень плотно, без отступлений и дополнительных пояснений, излагал их единым блоком — и лишь затем перешел к «тактическим» вопросам нынешнего года и вопросам оборонной и внешней политики (в которых, отметим, также не было радикальных новостей — и также в силу высокого уровня определенности в бюджетной конструкции все решения о стабилизации оборонных расходов де-факто приняты в 2017–2018 годах и не меняются). Речь идет о центральной экономической идеологеме на ближайшие годы — властной корпорации в послании Владимира Путина предложено сконцентрироваться на довольно комплексно (в сравнении с идеологемами предыдущих лет) устроенном проекте на стыке экономической и социальной политики, и это — нынешний российский вариант «устойчивого социально-экономического развития» на ближайшие годы, фундаментом которого является часть наработок правительства и Центра стратегического развития (ЦСР) в 2015–2018 годах и — продолжающаяся политика «финансовой стабильности» Банка России, Минфина и правительственных структур, заключающаяся в поддержании умеренной инфляции («таргет» ЦБ — 4%), достаточно жесткой финансовой и денежно-кредитной политике и централизации контроля над бюджетными финансовыми потоками.

Новости в выступлении Владимира Путина «стоили» в итоге порядка 140–150 млрд руб. в год расходов, ранее не предусмотренных бюджетами трех уровней, причем ни о каких отступлениях от бюджетных ограничений в законе речи не шло — с огромной вероятностью все средства, «расписанные» в послании президентом, будут взяты из сокращения расходов по другим нацпроектам. Увеличиваются на эту сумму расходы в первую очередь на поддержку семей и беднейших домохозяйств, на снижение рисков бедности домохозяйств с более чем одним ребенком в нем. В первую очередь речь идет о «разморозке» средств материнского капитала в виде фактического распространения выплаты детских пособий из нее (в размере около 30–35% средних зарплат в РФ в месяц). Кроме того, изменение правил индексации пенсий, само по себе ограниченное, в будущем должно привести к довольно важному результату — приведению социальных пенсий к прожиточному минимуму.

Кроме того, объявлено о дополнительных мерах по развитию льготной ипотеки — она для растущих семей будет довольно щедро субсидирована (в сумме с учетом маткапитала — до 1 млн руб. плюс ограничение ставки 6% на весь срок ипотечного кредита). Число потенциальных «льготных ипотечников» оценено в 600 тыс. домохозяйств.

Наконец, третья часть этого блока послания — объявление общих параметров программы будущего проекта борьбы с застойной бедностью через институт «социального контракта». Они весьма широки, до 2024 года, согласно посланию, соцконтрактами могут воспользоваться 9 млн домохозяйств, то есть заведомо более 60% семей за чертой бедности.

с 16

Три столпа инфраструктуры

— проект —

К марту 2019 года правительство определилось с направлениями развития инфраструктуры в регионах России на ближайшие шесть лет. Определить «инфраструктурные расходы» в более чем 20 трлн руб. вложений нацпроектов довольно непросто: непосредственно этот термин в них используется нечасто, однако в большей части капитальных целевых госрасходов 2019–2024 годов в регионах речь идет именно о ней — инфраструктуре транспортно-логистической, информационно-телекоммуникационной и — впервые в этом контексте — общественной: без взаимной связи этих проектов друг с другом они слишком часто были неэффективны.

Собственно термин «инфраструктура» в составе приоритетных национальных проектов в 2019 году используется в довольно узком смысле: ей посвящен «тринадцатый нацпроект», Комплексный план модернизации и расширения магистральной инфраструктуры на период до 2024 года. Впрочем, это исключительно вопрос терминологии — до половины капитальных расходов большей части нацпроектов до 2024 года посвящены развитию региональной инфраструктуры, однако понимание того, что на самом деле является для российского населения «инфраструктурой для развития», в них весьма широко. Вместе со Стратегией пространственного развития РФ до 2024 года эти планы фактически впервые увязаны в систему, причем показательно, что федеральным куратором крупных проектов магистральной инфраструктуры определен вице-премьер Максим Акимов,— он же курирует и «цифровой» нацпроект, и нацпроект развития автомобильных дорог. Впрочем, нацпроекты в сфере здравоохранения и образования, жилья и городской среды, культуры и отчасти науки также имеют вполне ощутимое и, видимо, увязанное с другими инфраструктурное измерение, и эта связность в ближайшие годы может иметь немалое значение для эффективности расходов: фактически речь идет о едином проекте «нового освоения»—реновации территории значительной части регионов для увеличения потенциала роста ВВП. Напомним, одной из стратегических проблем рынка труда в России является «замкнутость» около 40% населения России в инфраструктурно бедных и транспортно слабых сельских территориях и относительно некрупных городах — разовое вливание в инфраструктурный капитал провинции в рамках нацпроектов теоретически может разблокировать обновление локальных экономик. Причем именно сейчас это довольно заманчивая задача — цифровизация управления и бизнеса и появление более эффективных, чем ранее, логистических решений как в отношении грузов, так и в отношении мобильности людей, в ближайшие полтора десятилетия могут начать менять все, что связано с традиционной экономической географией не только России. Предсказать даже характер этого процесса, впрочем, невозможно. Можно лишь констатировать, что он вряд ли будет сильно напоминать крупные изменения в характере территориального устройства США и КНР в 1990-е и 2000-е, поскольку они происходили в чисто индустриальном ключе.

Индустриальный подход более всего заметен собственно в инфраструктурном плане и в пространственной стратегии. Инфраструктурный план в своей транспортной части в первую очередь ориентирован на развитие транзитного перемещения грузов и на использование крупной сырьевой индустрией портовых мощностей. Значительная часть электроэнергетической подпрограммы плана — о том же, к тому же он довольно тесно увязан с необходимостью обеспечения электроэнергией объектов «Транснефти» в регионах Сибири. Впрочем, говорить о «бесполезности» для нужд регионов и их населения федеральной транспортной инфраструктуры бессмысленно: индустриальные мегапроекты часто являются единственной движущей силой развития отдаленных регионов и районов, во всяком случае — единственным работодателем и значимым налогоплательщиком.

Но в случае с железными дорогами, с аэропортовым хозяйством, теплогенерацией и сетями происходящее уже ближе к «человеческой» инфраструктуре, хотя приоритетом до 2024 года и здесь в большинстве случаев выступает Сибирь и Дальний Восток. Тем не менее предполагаемый результат программы тут — увеличение на 10–12% к 2024 году транспортной подвижности населения и на 20–23% — авиационной подвижности. А в рейтинге эффективности грузовой логистики Россия за шесть лет должна войти в топ-50 стран — сейчас у страны 75-е место, и это отражает не только огромность пространства страны, но и традиционное недоинвестирование в ее логистику.

Среди обсуждаемых мер по транспортному развитию между тем есть составляющая, критически важная именно для «центров второго уровня». Это старт программы развития внутренних водных путей, специально не выделяемых в инфраструктурном плане, но достаточно важных. Исторически география «глубинки» в России — это отражение нескольких веков развития поселений по речной сети, даже частичное ее восстановление может иметь значимый эффект для населения.

с 16

Ипотечная поставка

— ипотека —

Прошлогодние рекордные объемы выдачи ипотечных кредитов наглядно показали, что для многих семей ипотека — фактически единственная возможность приобрести недвижимость. Однако начавшийся в конце прошлого—начале нынешнего года рост ставок по таким кредитам не дает надежд на повторение рекорда. В такой ситуации поддержка ипотечного рынка со стороны государства будет не только кстати, но и за счет социальных программ позволит сохранить темпы роста рынка и снизить средний уровень ставок.

Поставленная Владимиром Путиным правительству РФ и Центробанку задача последовательно выдерживать линию по снижению ипотечных ставок до уровня 9%, затем 8% и ниже легко объяснима. Именно низкие ставки по ипотеке практически в течение всего прошлого года позволили обеспечить абсолютный рекорд выдач ипотеки в 2018 году. По данным ДОМ. РФ, средняя годовая ставка по ипотеке составила 9,6% — что стало историческим минимумом (см. график). Причем в течение года ставки планомерно снижались и к сентябрю опустились до уровня 9,41%, продержавшись на нем два месяца. В результате за год было выдано 1,47 млн ипотечных кредитов на сумму 3 трлн руб. (рост по сравнению с 2017 годом 49%), при этом совокупный ипотечный портфель по итогам 2018 года достиг 6,43 трлн руб., увеличившись за год на 25%.

Выгоду от низких ставок получили не только новые, но и действующие заемщики: около 170 тыс. семей (11,5% от общего объема предоставленных кредитов) рефинансировали ранее полученные ипотечные кредиты и, по подсчетам ДОМ. РФ, снизили свои ежемесячные платежи в среднем на 15%.

Однако рост волатильности на финансовых рынках во второй половине 2018 года привел к повышению ключевой ставки Центробанка до 7,75%. Доходность пятилетних ОФЗ выросла с 6,6% в начале апреля 2018 года до 8,25–8,5% в январе 2019 года. В результате основные ипотечные кредиторы повысили ставки по ипотеке на сопоставимую величину (с 9–9,5% до 10,5–11%). А средневзвешенная ставка по ипотеке, по данным Центрального банка, в декабре поднялась до 9,66%. По мнению экспертов ДОМ.РФ, указанный рост ставок не является критичным, он в среднем означает увеличение платежа на 1,3–2 тыс. руб. в месяц. В то же время начало текущего года показало, что рост ставок продолжается, и пока предпосылок для их снижения нет. Таким образом, очевидно, ипотечные выдачи замедлятся.

с 14

Review **Инфраструктура и финансы**

По большому эскроу-счету

Послание Владимира Путина Федеральному собранию привело в настоящее воодушевление рынок недвижимости. На фоне прогнозируемого снижения спроса на жилье из-за перехода отрасли к использованию эскроу-счетов и прогнозируемого повышения цены продажи застройщики надеются, что предложенные президентом меры поддержки ипотеки, если и не принесут им новых клиентов, то как минимум помогут не растерять существующих.

РОМАН ЯРОВИЦЫН

Снижение ипотечной ставки до 8% в контексте перехода на проектное финансирование, один из немногих инструментов, который позволил бы застройщикам удержать продажи на текущем уровне

— недвижимость —

Два последних года снижение ставок по ипотеке считалось одним из ключевых факторов роста числа сделок с недвижимостью. Как следует из данных Росреестра, в Москве в прошлом году общее число зарегистрированных договоров долевого участия (ДДУ) увеличилось на 47% (до 79,65 тыс.), зарегистрированных сделок купли продажи вторичного жилья — на 26% (до 156,4 тыс.). При этом, как видно из расчетов ЦИАН, доля сделок по покупке жилья, совершенных с привлечением банковского кредитования, в Московском регионе (включает Москву и область) в прошлом году выросло на шесть процентных пунктов, до 56%, в Петербургском — на три процентных пункта, до 53%.

Но еще осенью тренд на удешевление ипотеки начал сходить на нет. Как следует из данных Центробанка, если в сентябре прошлого года средний размер ипотечной ставки в России составлял 9,42%, то в январе нынешнего года он оценивался уже в 9,66%. Согласно расчетам ЦИАН, банковское кредитование сейчас дорожает быстрее самой недвижимости. Так, в Московском регионе в прошлом году средняя цена ипотечной квартиры выросла на 10% (до 6,35 млн руб.), цена сделки — на 7% (143,7 тыс. руб. за кв. м), в Петербургском — на 8% (до 3,96 млн руб.) и 5% (108,4 тыс. руб. за кв. м) соответственно.

Правительство и Центробанк должны будут последовательно выдерживать линию по снижению ипотечных ставок до уровня 9%, затем 8% и ниже, завил в своем послании Федеральному собранию Владимир Путин, воодушевив участников рынка недвижимости (о влиянии такой меры на банковский сектор подробно см. на этой же странице). Управляющий партнер «Метриума» Мария Литинецкая предполагает, что фиксация ипотечной ставки на уровне 8% годовых могла бы привести к увеличению текущих объемов ипотечного кредитования на 40–50%. И для застройщиков сейчас это было бы крайне важно.

Руководитель аналитического центра ЦИАН Алексей Попов вспоминает, что именно информационный фон о скором неизбежном росте стоимости кредитования в последнем квартале прошлого года стимулировал покупательскую активность. Но сейчас девелоперы высказывают опасения о падении спроса. Директор по продажам ГК «Гранель» Рустам Арсланов указывает, что повышение ипотечной ставки на один процентный пункт приводит к 5-процентному падению спроса на первичное жилье. «Снижение ставки до 8% в контексте перехода на проектное финансирование, один из немногих инструментов, который позволил бы застройщикам удержать продажи на текущем уровне»,— отмечает он. Гендиректор «КБК Проект» Василий Костин добавляет, снижение стоимости кредитования на один процентный пункт, напротив, автоматически увеличивает спрос на новостройки на 8–10%.

Гендиректор Рейтингового агентства строительного комплекса Николай Алексеенко в числе наиболее важных инициатив президента в послании Федеральному собранию выделяет также возможность получения ипотечных каникул. По мнению Владимира Путина, получить возможность рассчитывать на отсрочку по платежам должны лишившиеся дохода заемщики, выплачивающие кредит за свое единственное жилье. Господин Алексеенко предполагает, что существование механизма ипотечных каникул существенно повысит уверенность покупателей. «Важны не сами цифры, а наличие возможности как таковой: создается некоторая подушка безопасности на непредвиденные обстоятельства, которые сложно учитывать при первоначальном скоринге заемщиков»,— объясняет эксперт.

«Детские» ставки

Помимо политики по снижению стоимости ипотеки Владимир Путин выступил с инициативой по сокращению налоговой и кредитной нагрузки на семьи с детьми. При этом ревизии подверглись и его прошлые поручения в этой области. Так, президент выказал неудовольствие тем, что инициированной им на период 2018–2022 годов специальной программой по субсидированию до 6% ставки по ипотеке в течение трех лет для семей, где рождается второй или последующий ребенок, воспользовались лишь 4,5 тыс. домохозяйств. «Семья, принимая решение о покупке жилья, строит планы на длительную, среднесрочную как минимум перспективу, „в долгую“, а сейчас получается: взяли кредит, начали его погашать, и льгота заканчивается»,— заявил Владимир Путин. Для решения проблемы президент предложил пролонгировать действие льготной ставки на весь срок действия кредита. Согласно озвученным им расчетам, программа может охватить 600 тыс. семей и потребует выделения из бюджета в 2019 году 7,6 млрд руб., в 2020-м — 21,7 млрд руб., в 2021-м — 30,6 млрд руб.

Рустам Арсланов предполагает, что снятие временного барьера для льготной ставки повысит интерес к приобретению жилья у тех молодых людей, которые ранее не рассматривали такой вариант покупки квартир из-за достаточно высоких процентов. Директор по продажам Lexion Development Алексей Лухтан указывает: несмотря на то что действующей программой воспользовались сравнительно немного семей, для рынка она оказалась заметной. Так, в одном из проектов компании «детской ипотекой» воспользовалось 3% покупателей. Господин Лухтан ждет, что мера прежде всего окажет положительное влияние на рынок Новой Москвы, характеризующийся сравнительно небольшим порогом входа и значительной долей семей с детьми в структуре спроса.

Семейные стимулы

Владимир Путин озвучил также дополнительные меры поддержки семей, в которых рождается третий и последующие дети. Он предложил напрямую гасить за такие семьи по 450 тыс. руб. из суммы ее ипотечного долга, при этом инициировав запуск нововведения задним числом — с 1 января текущего года. «Если сложить с материнским капиталом, который также можно направлять на погашение ипотеки, получается более 900 тыс. руб., во многих регионах это существенная часть стоимости квартиры»,— заявил президент. Такая мера потребует дополнительного бюджетного финансирования в размере 26,2 млрд руб. в нынешнем году, 28,6 млрд руб. в следующем и 30,1 млрд руб. в 2021 году.

Мария Литинецкая не сомневается, что перспектива частичного погашения ипотеки стимулирует молодые семьи к приобретению недвижимости. Но, по ее мнению, о глобальном влиянии на рынок все же говорить не приходится: эта группа остается достаточно малочисленной в структуре спроса на жилье. Василий Костин настроен более позитивно, указывая, что с 2010 года число многодетных семей в Москве увеличилось почти в два раза и около 20% сделок на рынке ипотечного кредитования Москвы сейчас совершаются с использованием материнского капитала.

Дополнительно президент высказался в поддержку снижения налога на имущество. Согласно предложениям Владимира Путина, к дополнительным 20 кв. м в квартире из-под налога также будут выведены по 5 кв. м на каждого ребенка. То есть у семей с тремя детьми освобождены от уплаты будут 35 кв. м площади. Из-под налога Владимир Путин также предлагает вывести по шесть соток от площади каждого земельного участка, принадлежащего многодетным семьям. При этом во всех случаях налог на землю, по мнению президента, не должен расти более чем на 10% в год. «Регионы прошу предложить дополнительные налоговые меры поддержки семей с детьми»,— добавил президент.

Самостоятельное строительство

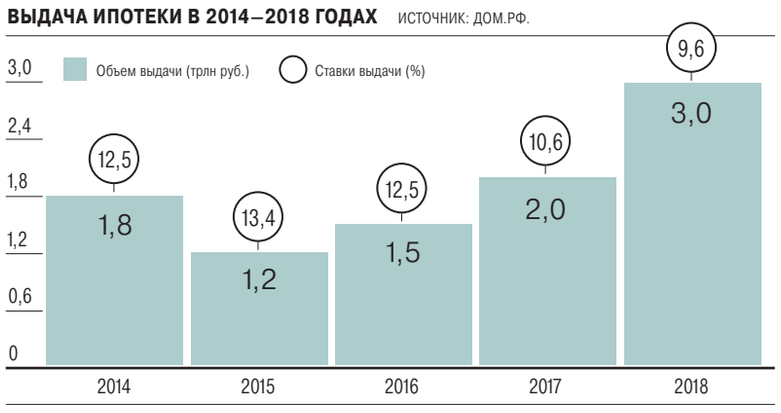
Еще одним важным итогом послания Владимира Путина для рынка недвижимости может стать поддержка индивидуального жилищного строительства. Сейчас эта сфера демонстрирует отрицательную динамику. Так, согласно данным Росстата, по итогам прошлого года в стране было введено 32,5 млн кв. м такой недвижимости, это на 1,6% ниже аналогичного показателя прошлого года. Суммарно объем сданного жилья при этом сократился на 4,9%, до 75,3 млн кв. м.

Владимир Путин обратился к правительству РФ и Центробанку с просьбой разработать удобные и доступные финансовые инструменты для поддержки строительства индивидуального жилья, при этом указав, что сейчас эта мера не охвачена ипотекой. Ипотеку на жилой дом можно взять и сейчас, отмечает Мария Литинецкая, но проблема сводится к тому, что такие программы, как правило, оказываются значительно менее выгодными по сравнению с кредитами на обычные квартиры. «Обычно средняя ставка по кредитам на дома выше на один процентный пункт, и требуется первоначальный взнос в 30–35%, а учитывая среднюю стоимость строительства полноценного дома в России от 5 млн до 8 млн руб., такие кредиты могут позволить себе очень немногие»,— объясняет эксперт. Кроме того, добавляет госпожа Литинецкая, сами банки неохотно кредитуют индивидуальные дома: такая недвижимость считается намного менее ликвидным активом, чем отдельная квартира. Николай Алексеенко добавляет, что поддержка такого строительства повысит и привлекательность создания жилищно-строительных кооперативов, которые на фоне перехода к механизму эскроу-счетов, по мнению эксперта, имеют хорошие перспективы.

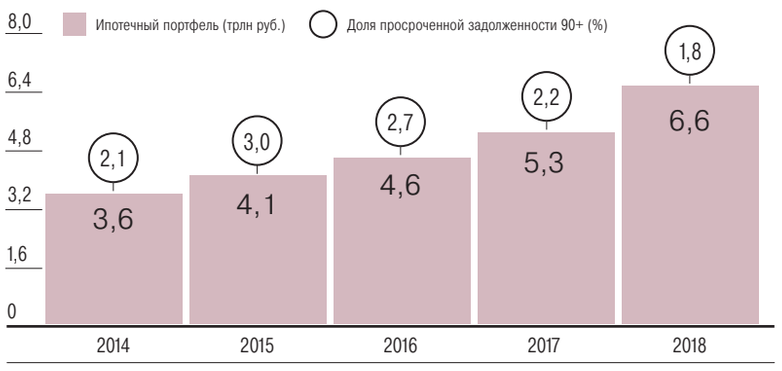
Александра Мерцалова, Ксения Дементьева

Ипотечная поставка

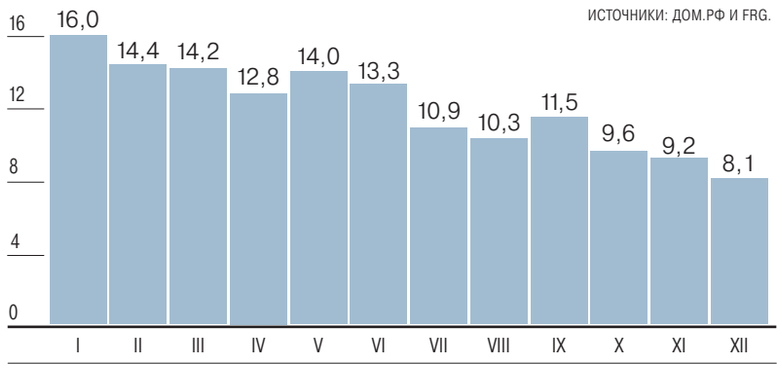
ВЫДАЧА ИПОТЕКИ В 2014–2018 ГОДАХ ИСТОЧНИК: ДОМ.РФ.



ИПОТЕЧНЫЙ ПОРТФЕЛЬ ИСТОЧНИК: ДОМ.РФ.



ДОЛЯ РЕФИНАНСИРОВАНИЯ ИПОТЕЧНЫХ КРЕДИТОВ В 2018 ГОДУ (%)



— ипотека —

с13

По словам директора института стратегического анализа ФБК Игоря Николаева, можно только приветствовать пожелание правительства и Центрального банка выдерживать линию на снижение ставок до 9%, а затем до 8% и ниже. Однако на практике снижение ставок по ипотеке до 9% в 2019 году маловероятно, так как для этого ЦБ РФ нужно понизить ключевую ставку до 7% и ниже, необходимо возвращение инфляции как минимум к целевому значению 4% и отсутствие внешних шоков.

«На наш взгляд, дальнейшее изменение ставок будет зависеть от макроэкономической ситуации,— отмечают в пресс-службе ВТБ.— В частности, при уровне инфляции в 3–4% вполне возможно снижение ставок по ипотеке до уровня 8%. По нашей оценке, это перспектива пары лет». Президент Сбербанка Герман Греф обещал, что ставки по ипотеке начнут снижаться уже во второй половине текущего года, но до какого уровня не уточнил.

Очевидно, что без поддержки государства, хотя бы для отдельных категорий заемщиков, добиться заметного снижения ставок в нынешнем году не удастся. В послании президента поддержке семей в вопросе приобретения недвижимости было уделено отдельное внимание: увеличение срока льготной ставки по ипотеке (до 6%), дополнительные 450 тыс. руб. от государства на ее погашение и т. д. (подробно см. материал на этой же странице). По оценкам, обнародованным президентом, в случае расширения своих параметров программа сможет охватить 600 тыс семей.

Средний размер ипотечного кредита в России, по данным ДОМ.РФ, по итогам 2018 года составил 2,05 млн руб. Указанные меры социальной поддержки семей с ипотекой эксперты поддерживают, однако оценить их влияние на среднерыночный уровень ставок затрудняются. «Предложенные меры окажут положительное влияние на развитие ипотечного рынка,— отмечают в ВТБ.— В первую очередь они позволят поддержать семьи с детьми, которые смогут рассчитывать на серьезную государственную поддержку в решении жилищного вопроса». Предложение установить льготы на весь срок действия ипотечного кредита правильное, считает Игорь Николаев. «Однако вряд ли эта программа сможет охватить 600 тыс. семей. Даже льготная ставка в 6% — это тяжелая финансовая нагрузка для многих»,— указывает он.

Тем не менее льготные кредиты по низким ставкам снижают среднерыночный показатель, кроме того, наличие средств, например, на большой первоначальный взнос также позволяет претендовать на более низкую ставку, что в целом поможет в реализации задачи по снижению уровня рыночных ставок, указывает аналитик ИК «Алор Брокер» Алексей Антоненко. В среднем, по оценкам экспертов, реализация указанных мер и снижение ставок до уровня 8% позволят увеличить спрос на ипотеку на 20–50%.

По мнению руководителя аналитического центра компании «Русипотека» Сергея Гордейко, несмотря на заявленные меры, по крайней мере в нынешнем году ставки по ипотеке сохранятся на уровне 10%. В то же время объемы выдачи ипотечных кредитов могут вырасти. «Запланировано к 2024 году выдать 2,26 млн ипотечных кредитов,— говорит он.— По нашим прогнозам, план этот будет выполнен досрочно не позже 2022 года».

Ксения Дементьева

Review **Инфраструктура и финансы**

До самой глубинки души

В своем обращении к Федеральному собранию президент России Владимир Путин уделил особое внимание повышению уровня и качества жизни сельского населения. Это касалось и медпомощи в удаленных уголках России, и поощрения переезда туда врачей и педагогов. Задачей ближайших лет он назвал и организацию повсеместного доступа к высокоскоростному интернету. Как раз об этом, словно предваряя слова президента, в рамках Российского инвестиционного форума говорили на сессии, посвященной «жителям российской глубинки». Сегодня порядка 40% населения России проживают в малых и удаленных населенных пунктах, и до недавнего времени они были лишены большинства благ современной инфраструктуры.

ПРЕДОСТАВЛЕНО ПРЕСС-СЛУЖБОЙ «ПОЧТА БАНКА»

Одной из главных тем сессии Почта банка в рамках Российского инвестиционного форума в Сочи стала первостепенная задача развития инфраструктуры в провинциальных городах

— инфраструктура —

Впрочем, постепенно ситуация меняется, усилия министра цифрового развития, связи и массовых коммуникаций РФ по охвату страны широкополосным интернетом и наличие даже в самых отдаленных уголках связи с внешним миром в виде почтового отделения дает широкие возможности жителям глубинки. Наглядным примером их реализации на практике может служить опыт Почта банка, который через сотрудников «Почты России» дал жителям удаленных регионов доступ к основным базовым услугам — получению пенсий и зарплат, снятию наличных, расчетам онлайн и не только. Этот удачный опыт можно и нужно тиражировать и в других жизненно важных областях, таких как медицина, образование, торговля и др., сошлись во мнении участники дискуссии.

В первый день форума обсудить проблемы жителей глубинки собрались эксперты из разных сфер. В дискуссии приняли участие министр цифрового развития, связи и массовых коммуникаций РФ Константин Носков, гендиректор «Почты России» Николай Подгузов, президент Почта банка Дмитрий Руденко, гендиректор Национальной системы платежных карт (НСПК) Владимир Комлев, президент «Учи.ру» Иван Коломоец и советник президента фонда «Сколково», председатель Aii Capital Пекка Вильякайнен.

Российская глубинка сегодня, к сожалению, это большая группа граждан, отрезанных от благ современной инфраструктуры, которые другая половина страны использует ежедневно как само собой разумеющееся. Как бы грустно это ни звучало, но сейчас у человека, родившегося на периферии, не очень много перспектив: или уехать искать счастье хотя бы в ближайший областной центр, или пытаться работать на малой родине за мизерные деньги. И даже если они выберут последний вариант, найдут дело, которым смогут заниматься, то развиваться на удаленной или малодоступной территории сегодня сложно, продавать результаты своего труда, чем бы вы ни занимались, еще сложнее. Первостепенной задачей в этих условиях является развитие инфраструктуры в провинциальных городах, которое позволит одновременно создать и рабочие места, и базовые сервисы для местного населения. Именно с такого печального описания начала сессию ведущая Мария Моргун.

Впрочем, участники сессии наглядно показали, что «ставить крест» на жителях удаленных регионов рано. Прежде всего точка контакта с внешним миром у жителей даже самой глухой глубинки есть — это «Почта России». Николай Подгузов обратил внимание собравшихся на то, что более 30 тыс. из 42 тыс. почтовых отделений расположены именно в сельской местности, из них более 10 тыс.— единственная социально значимая структура в населенном пункте. А почтальон на селе — давно намного больше, чем доставщик газет или журналов, это фактически связующее звено жителей удаленных регионов с внешним миром. Более 120 тыс. почтальонов посещают каждый адрес не реже одного раза в неделю, и именно они могут предоставить жителям сельской местности доступ к самым разнообразным услугам.

Наглядным примером реализации этого является опыт Почта банка, которым поделился его глава Дмитрий Руденко. Почта банк, развивающий сеть на базе «Почты», действительно смог стать банком, который есть везде. Представительства банка есть более чем в 6 тыс. населенных пунктов по всей стране, при этом 5 тыс. точек находятся в сельских населенных пунктах. По словам господина Руденко, формирование сети Почта банка на сегодняшний день фактически завершено. В течение 2018 года сеть банка выросла на 30% и сегодня превышает 18 тыс. точек обслуживания по всей стране, более 80% точек работают на базе почтовых отделений в небольших городах и сельской местности. «Там, где нас пока еще нет, мы обеспечиваем финансовые услуги (возможность снять и внести наличные на карты — снять с любых карт, пополнить карты Почта банка) с помощью терминальной сети в отделениях почты,— поделился Дмитрий Руденко.— Мы уже установили 50 тыс. терминалов безналичной оплаты в отделениях почты».

В большинстве точек финансовые услуги оказывают именно сотрудники «Почты России», которые прошли обучение в виртуальном университете Почта банка,— по итогам 2018 года более 32 тыс. сотрудников «Почты России» стали агентами банка. При этом для почтовых операционистов это не просто дополнительная нагрузка, но и существенная прибавка к зарплате. За 2018 год Почта банк выплатил своим агентам порядка 1 млрд руб. вознаграждения, а максимальная сумма вознаграждения почтовому агенту составляет уже более 63 тыс. руб. в месяц, поделился Дмитрий Руденко. Такая синергия позволяет людям получать базовые банковские услуги: открыть счет, получить карту, получать или вносить, подавать заявки на кредиты, размещать вклады, проводить расчеты через мобильное приложение, то есть фактически дает основной функционал банка при отсутствии отделения банка.

Конечно, все это было бы невозможно без проникновения даже в самые удаленные регионы широкополосного интернета. Это одна из важнейших задач Министерства цифрового развития, связи и массовых коммуникаций РФ. Сейчас эта задача во многом решена в основном за государственный счет, хотя планируется вовлечение бизнеса в этот процесс, рассказал глава министерства Константин Носков. «В результате к 2024 году стоит задача обеспечить доступ 97% населения к широкополосному интернету, и мы уверено идем к этим показателям»,— отметил он. В качестве наглядного примера проникновения интернета господин Носков привел населенные пункты, в которых распространение интернета опередило даже телефонную связь. Но ее отсутствие — не помеха, люди пользуются для общения мессенджерами, поделился министр. Министерством принимаются меры по решению проблемы устранения «цифрового неравенства», влияющего на создание достойных условий жизни для сельского населения, а также на обеспечение доступа к государственным услугам на селе, в том числе в электронной форме.

Немаловажную роль в этом вопросе играет НСПК. «Мир» — не только платежная система, это современная технологичная платформа, которая имеет массу возможностей. По словам гендиректора НСПК Владимира Комлева, проникновение карт «Мир» в повседневную жизнь россиян растет. Весомой причиной увеличения доли карт «Мир» в трансакциях стали большие темпы их эмиссии российскими банками. Уже к концу осени 2018 года количество межбанковских операций по картам «Мир» превысило 1 млрд, и ежемесячное количество операций по ним продолжает расти.

«Сегодня выпущено 54 млн карт „Мир“, и их проникновение увеличивается. Мы видим, что они добавили существенную долю операций к совершаемым по другим картам. То есть произошло не замещение трансакций по картам других платежных систем на трансакции по картам „Мир“, а именно добавление количества безналичных трансакций. В малых и средних населенных пунктах уровень „Мира“ — 20% в общем объеме трансакций, в среднем по стране — 16%»,— подчеркнул господин Комлев.

«Когда создавалась платежная система „Мир“, одна из задач, которые перед нами ставились,— повышение уровня безналичных платежей и доступности финансовых услуг. Действительно, статистика показывает, что, чем менее урбанизирована территория, тем меньше среднее количество безналичных операций на одного человека. В среднем по России общее количество таких межбанковских операций на одного человека — по картам „Мир“ и международных платежных систем — 72,7 в год. В Москве и Петербурге этот показатель, конечно, гораздо выше. А вот в малых населенных пунктах с населением до 50 тыс. человек с чуть более высоким уровнем урбанизации — 41, в менее урбанизированных — 26»,— рассказывает Владимир Комлев.

В этом контексте очень важно, чтобы человек не просто получил карту, а мог применять ее, и Почта банк во многих удаленных регионах дает людям такую возможность. Динамика трансакций за 2018 год показывает, что даже в городах с населением менее 50 тыс. человек уже достаточно популярны именно безналичные операции.

«Одним из наиболее удачных примеров повышения уровня проникновения доступных финансовых услуг во все населенные пункты, особенно небольшие, можно назвать Почта банк, который обладает одной из самых больших филиальных сетей в нашей стране, Сбербанк и Россельхозбанк»,— рассказал глава НСПК.

В части расширения доступа жителей удаленных регионов к современным услугам важную роль играет возможность внести биометрические данные в единую систему, чтобы в дальнейшем дистанционно получать услуги различных банков, а в перспективе — и госорганов. И тут концепция доступа через почту дает плоды. Биометрию в России собирают банки, и Почта банк был первым, кто в своих отделениях еще в 2014 году (ранее это был Лето банк) начал сбор биометрии по разработанной специально для банка системе. Сейчас же он первым в России подключился к единой биометрической системе. «Предоставляя возможности сдачи биометрии в населенных пунктах, где мы являемся единственным банком, мы тем самым открываем клиентам возможности выбрать другой банк и продукты другого банка,— отметил Дмитрий Руденко.— И мы принимаем эти риски, потому что мы не только решаем сугубо коммерческие задачи, но и несем важную социальную миссию». «Также в нашем мобильном и интернет-банке можно создать и подтвердить свою учетную запись ЕСИА (дает пользователю возможность получить государственные услуги в электронной форме без взаимодействия с государственными ведомствами, на портале Госуслуг)»,— рассказал господин Руденко.

Описанные возможности получения жителями глубинки доступа к самым разным услугам через «Почту России» являются вдохновляющими примерами. «Мы уже начали и планируем расширять доступ к самым разным сервисам через наших сотрудников. В силу своего широкого географического присутствия „Почта России“ не понаслышке знает, как на селе остро стоит вопрос доступа к социальным услугам,— отметил Николай Подгузов.— Например, количество больничных учреждений в сельской местности за 20 лет сократилось в пять раз». По данным «Общероссийского народного фронта», обеспеченность врачами в сельской местности на 40% ниже, чем в целом по стране: если по России этот показатель составляет 37 врачей на 10 тыс. человек, то в сельской местности всего 15 врачей на 10 тыс. граждан. «Такой разрыв — это колоссальная проблема для проживающих на селе 38 млн человек. Если попытаться решить проблему обеспеченности врачами „в лоб“, то потребуется свыше 100 тыс. специалистов и порядка 90 млрд руб. расходов ежегодно без учета расходов на материальное обеспечение. Надо искать другие пути»,— заключил глава «Почты России». Он рассказал о том, что в ряде регионов почтальоны уже берут на себя задачи по оказанию населению экстренной медицинской помощи, а также регистратуры и базового опроса больных. Эти данные направляются в медучреждения. На основании данных опроса в больницах изучают результаты, определяют факторы риска и рекомендуют сдать анализы или посетить профильного специалиста, рекомендации доставляются гражданину письмом. «Почта» ежегодно может проводить более 32 млн опросов в рамках ОМС, подчеркнул Николай Подгузов.

И это не предел возможностей, которые жителям глубинки может дать интернет и бизнес, готовый работать с этой целевой аудиторией. Президент «Учи.ру» Иван Коломоец рассказал о том, как онлайн-формат значительно повышает доступность образования. Использование онлайн-платформ позволяет максимально индивидуализировать работу учителя с учеником, ускорить получение знаний и освободить время для проектной деятельности и других активностей, развивающих ключевые навыки XXI века, отметил он. При этом Иван Коломоец уточнил, что доступны такие программы в любом месте, где есть широкополосный интернет, в том числе и в удаленных регионах.

В заключение дискуссии председатель Aii Capital и член набсовета Почта банка Пекка Вильякайнен поделился собственным опытом, рассказав о том, что живет в Финляндии, как раз в глубинке. И не испытывает никаких ограничений от того, что вокруг нет ни медицинских центров, ни банков, ни магазинов. «Раньше это действительно было проблемой, но сейчас все, что нужно, я могу заказать через интернет и получить у себя дома»,— отметил он, предложив российским коллегам изучить финский опыт. Любой центр притяжения и получения необходимых услуг и товаров — это правильная и перспективная идея, отметил в заключение Пекка Вильякайнен. В России таким исторически сложившимся центром и проводником является почта. И если банковские услуги уже пришли к жителям удаленных регионов через этот канал с помощью Почта банка, то почему бы не привести в глубинку и иные социально значимые и просто необходимые услуги по этому же пути. Хочется верить, что совместные усилия «Почты России», государства и бизнеса смогут обеспечить новое качество социальных услуг людям в сельской местности.

Ксения Дементьева

ПРЯМАЯ РЕЧЬ

Дмитрий Руденко:
— Сейчас банки никому не нужны, людям нужен банкинг, возможность получать банковские услуги и сервисы. Как сделать финансовые услуги доступными для населения, проживающего на отдаленных территориях? Очевидно, что классическое банковское отделение там никогда не окупится. Но есть «Почта России», современные технологии, интернет, а значит есть и возможность оказывать населению базовые финансовые сервисы в населенных пунктах любого формата.

Константин Носков:
— Мы мыслим даже более амбициозно, чем пятилетками. К 2021 году более 100 тыс. социально значимых объектов по всей стране будут подключены к интернету, причем преимущественно по оптоволоконной сети — самому быстрому каналу. А через пять лет практически все население нашей страны, в том числе и в глубинке, будет иметь возможность подключиться к широкополосному доступу к сети Интернет.

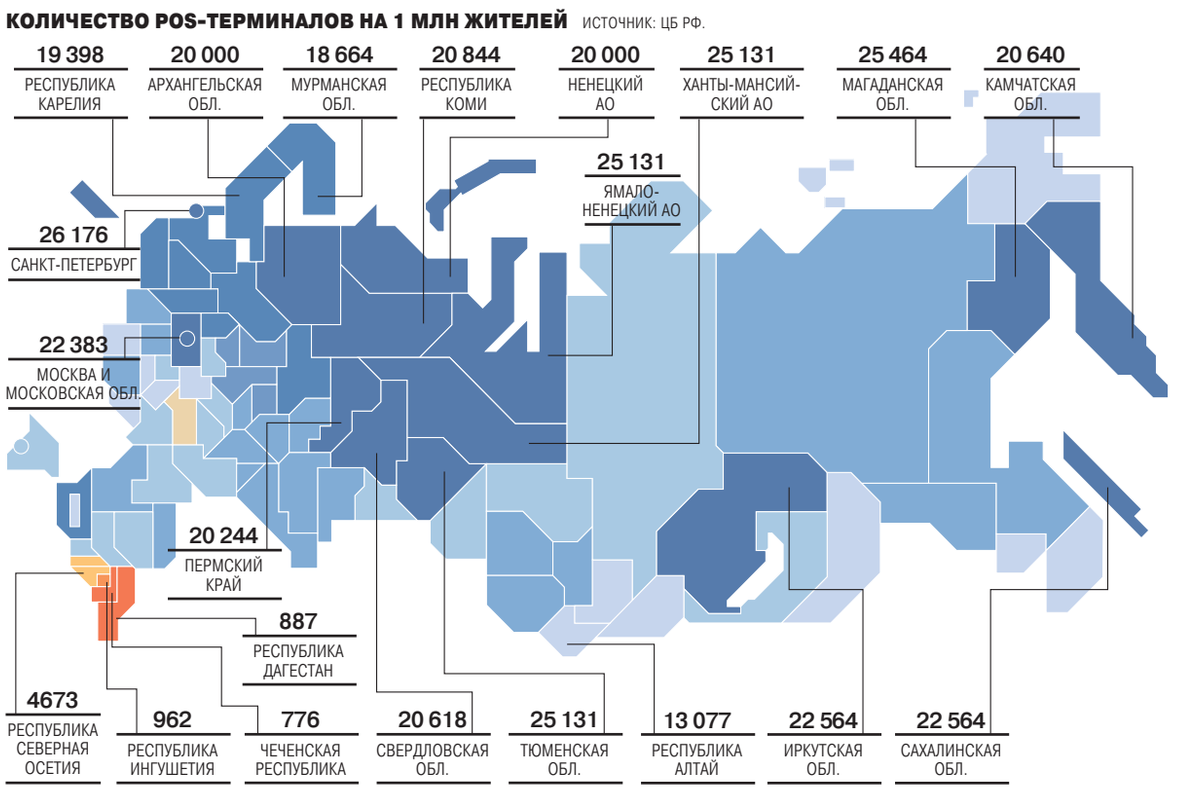
Владимир Комлев:
— Проникновение карт «Мир» на сегодняшний день быстро растет. Но главный вопрос в том, чтобы бюджетник или пенсионер, получив выплату на карту «Мир», не искал, где он может снять наличные и рассчитаться этой картой. Для этого нужна инфраструктура и готовность банков работать в глубинке и обслуживать местное население.

Николай Подгузов:
— Почтовые отделения — это опорные пункты, на базе которых в глубинке можно развернуть инфраструктуру. Почтальон на селе — человек известный, один из самых уважаемых людей. И мы считаем, что сможем эту профессию сделать еще более привлекательной как с точки зрения расширения функционала, так и с точки зрения пропорционального роста оплаты труда.

ПРЕДОСТАВЛЕНО ПРЕСС-СЛУЖБОЙ «ПОЧТА БАНКА»

Для жителей удаленных регионов Почта банк может стать проводником не только банковских услуг, но и любых других социально значимых

КОЛИЧЕСТВО POS-ТЕРМИНАЛОВ НА 1 МЛН ЖИТЕЛЕЙ ИСТОЧНИК: ЦБ РФ.



Review Инфраструктура и финансы

Демографический призыв

Существенная часть послания Владимира Путина Федеральному собранию пришлась на социальную сферу. Новые меры поддержки были обещаны пенсионерам, детям и инвалидам — в совокупности они будут стоить федеральному бюджету около 80 млрд руб. уже в 2019 году в дополнение к тратам на национальные проекты. При относительно небольших расходах такие предложения могут иметь не только социальный эффект, но и психологический: повышения пособий для детей-инвалидов давно просили общественные организации, а увеличение доплат к пенсиям может смягчить для населения восприятие повышения пенсионного возраста.

КРИСТИНА КОРМИЛИЦЫНА

За предстоящие шесть лет на меры демографического развития, на охрану материнства и детства планируется направить не менее 3,4 трлн руб.

— социальная сфера —

Большая часть речи президента оказалась посвященной будущим изменениям в социальной политике в таких сферах, как пенсионное обеспечение, поддержка материнства и детства и инвалидов. При этом ряд мер — новые инициативы, которые потребуют дополнительных расходов из бюджета.

Уже в самом начале своего выступления Владимир Путин заявил, что послание сосредоточено прежде всего на вопросах внутреннего социального и экономического развития России с акцентом на задачах, которые были поставлены в майских указах и развернуты в национальных проектах. В феврале правительство России опубликовало параметры 12 национальных проектов, расходы на которые составят 25,7 трлн руб. в течение шести лет. Самой большой статьей расходов станут национальные проекты по демографии и здравоохранению. На них, по словам Владимира Путина, за три года будет выделено более 2,2 трлн руб. На создание современной инфраструктуры (подробно см. материал на этой же странице), в том числе на строительство и ремонт дорог, планируется потратить 1,5 трлн руб., 845 млрд руб. пойдут на финансирование экономического блока национальных проектов: на развитие цифровой экономики — 415 млрд руб., поддержку несырьевого экспорта — 271,5 млрд руб., поддержку малого и среднего бизнеса — 136,5 млрд руб., повышение производительности труда — 21 млрд руб. Нацпроект по образованию обойдется примерно в 350 млрд руб., по жилищному строительству — 320 млрд руб. На нацпроекты в сфере науки, экологии и культуры правительство рассчитывает потратить в общей сложности более 400 млрд руб.

Новые меры, о которых рассказал президент в послании Федеральному собранию и которые дополнят нацпроекты, в основном сфокусированы на наименее социально защищенных слоях населения. Во-первых, Владимир Путин предложил увеличить доступность программы материнского капитала. Если до 2019 года она была доступна всем семьям после рождения второго ребенка, то потом правительство РФ ввело границу отсечения — доход семьи не должен был превышать полтора прожиточных минимума на человека. Сейчас же он вырастет до двух прожиточных минимумов. Во-вторых, президент пообещал новые льготы по ипотеке при рождении в семье третьего и последующего ребенка, продление субсидии по ставке ипотеки (свыше 6% годовых) с нынешних трех или пяти лет на весь срок кредита, введение ипотечных каникул (подробно см. на стр.14).

Еще одна мера, косвенно затрагивающая беднейшие семьи,— увеличение пособия по уходу за ребенком инвалидом с 5 тыс. до 10 тыс. руб. Именно рождение детей, особенно детей, требующих специальных условий для развития, считается сейчас важнейшим фактором, повышающим риск бедности для домохозяйства.

Новые меры поддержки пенсионеров, по словам президента, позволят устранить несправедливость при установлении доплат к пенсиям, сложившуюся с начала 2019 года в рамках реализации пенсионной реформы. Теперь Пенсионный фонд сначала будет устанавливать социальную доплату в размере, необходимом для доведения материального обеспечения пенсионера до уровня прожиточного минимума пенсионера в регионе, а затем осуществлять индексацию пенсии и ежемесячной денежной выплаты (ЕДВ). Тогда материальное обеспечение неработающего пенсионера в каждом году будет превышать уровень ПМП на сумму индексации пенсии и ЕДВ в текущем году.

Как пояснила глава социального блока правительства Татьяна Голикова, в целом новые меры, предложенные президентом, будут стоить бюджету около 80 млрд руб. только в 2019 году. Все же обещанные нововведения, по оценке вице-премьера Антона Силуанова, обойдутся в 100–120 млрд. На индексацию пенсий потребуется около 150–160 млрд руб. до 2024 года, льготы для многодетных будут стоить бюджету 5–7 млрд руб. в год. Глава рабочей группы Госдумы по бюджету Андрей Макаров пообещал, что поправки к бюджету на 2019–2021 годы будут приняты весной, «наверное в мае, с учетом времени на их проработку».

В целом на фоне уже известных расходов на национальные проекты новые меры, озвученные президентом, невелики по своей стоимости. Однако у них, очевидно, есть и психологические задачи — так, вопрос о выплатах детям-инвалидам активно обсуждался весь прошлый год с подачи объединения их матерей. Что касается льгот пенсионерам, то они могут помочь сгладить негативные эффекты от решения повысить пенсионный возраст.

Впрочем, даже минимальное увеличение социальных расходов несет в себе не только финансовые, но и политические риски — а российская система социальных льгот и выплат уже давно требует реформирования для роста эффективности. Так, сейчас только около трети бедных российских семей получают положенные им пособия — объем же пособий, которые попадают не по адресу, и вовсе трудно оценить. Поэтому уже с 2012 года в правительстве стали появляться проекты, направленные на рост эффективности этих выплат или по крайней мере на сбор дополнительной информации об их получателях. И даже если предложенные меры по оптимизации социальной поддержки будут выстроены максимально аккуратно, ее фактическое сокращение может перекрыть все позитивные эффекты от более справедливого перераспределения.

Анастасия Мануйлова

Инвестиции в тридевять земель

— федеральное послание —

с13

Новостей в собственно нацпроектах Владимир Путин не объявлял, но имеет смысл сопоставить реально существующие новости с этим контекстом. Итак, в ближайшие годы (по крайней мере до того момента, когда появится первая статистика исполнения нацпроектов — и Белый дом может обоснованно выступать с идеями изменения их приоритетов) исполнительная власть будет занята в основном работой, эффект от которой ориентирован за пределами нескольких крупнейших городов России и основных мест расположения российского «среднего класса». С точки зрения инфраструктурного обновления (см. текст на стр. 16) речь идет о двух «метапрограммах» — укрепления и развития до 2024 года крупнейших транспортно-логистических маршрутов в РФ и резкого усиления базовой инфраструктуры (опорные дороги и транзитная инфраструктура, телекоммуникации, электроэнергетика, железнодорожный транспорт, здравоохранение и среднее образование) в российской «глубинке». Кроме того, демографическая поддержка сконструирована таким образом, чтобы одновременно поддерживать рост строительного рынка в регионах, в первую очередь жилищного, предполагаемые вливания средств в образование и здравоохранение во многом также призваны поддержать, если говорить приземленным языком цифр, состояние рынка труда за пределами мегаполисов. Иными словами, речь идет о попытке поддержания и усиления экономического роста не столько за счет центров позитивной экономической динамики и инноваций, а за счет улучшения состояния дел за их пределами.

Это довольно неочевидная программа со своими рисками — хотя в последние годы и Москва, и Санкт-Петербург, и большинство (за очень редким исключением) мегаполисов с населением выше 600–700 тыс. человек демонстрируют возможность роста на собственной налоговой базе выше среднероссийского (хотя он везде различен), «переход к глубинке» не может не сопровождаться существенным ростом качества госуправления, который пока сложно определенно констатировать. Политически эта стратегия, впрочем, довольно понятна — дифференциация уровня развития инфраструктуры в мегаполисах и глубинке очень высока, политический эффект даже от локального преодоления такого разрыва может быть очень высок: «цифровые» госуслуги, например, в Москве и в Иркутской области воспринимаются принципиально различно, в Москве это лишь определенное улучшение качества жизни, в провинции при схожей стоимости это может быть революционным решением накопившихся нерешаемых проблем последних десятилетий. К тому же не стоит отбрасывать и чисто прагматические мотивы власти — российская финансовая система, в первую очередь банковская, в последние годы имеет два «столпа», это кредит физлицам и строительные проекты; поддержка жилого строительства есть во многом решение проблем банков, в значительной мере государственных. А борьба с бедностью — это решение проблем работодателей, ограниченных в возможностях новых проектов из-за отсутствия персонала и невозможности его обучения: бедные, замкнутые в проблемах выживания — почти непригодный партнер для новых проектов. Притом что самые значительные когорты беднейших домохозяйств — это жители мегаполисов (это чистая статистика, крупнейшая популяция бедных в РФ, 1,1–1,2 млн человек — это жители Москвы), для регионов сокращение вдвое числа бедных — это единственный шанс найти человеческий потенциал для развития экономики.

Во многом какой-либо успех от реализации программы, очень осторожно очерченной в послании, нацпроектах и принятой накануне послания программы территориального развития РФ, зависит в первую очередь от достаточности выделяемых ресурсов на нее — параметра, на который исполнительная власть влиять радикально не может. Во всяком случае в обсуждениях 2015–2017 годов вариант с инвестированием в развитие за счет крупных внешних займов вообще не обсуждался (хотя теоретически это возможно), а внутренний рынок госдолга (напомним, советские экономические схемы развития строились, по крайней мере идеологически, до 1970-х годов на внутренних займах у населения — в основном принудительных) Минфином рассматривается как замкнутый — при рынке для новых ОФЗ в размере около 1 трлн руб. в год и статусе домохозяйств как нетто-кредиторов экономики говорить о том, что нацпроекты можно было бы усилить и ускорить за счет крупных займов на внутреннем рынке, правительство не считает нужным, говоря о необходимости органического и устойчивого роста с опорой на внутренний рынок.

Это, видимо, и есть пусть и сложная, но вполне понятная основная идеологема послания — стратегией развития предполагается среднесрочное вложение (перераспределение) собственных средств в человеческий и инфраструктурный капитал в регионы, основной технологией определен проектный подход. В это бессмысленно верить или не верить — базовый смысл послания Владимира Путина в этом, и, очевидно, как минимум несколько следующих лет власть в России будет занята преимущественно этим. Для кого это хорошо и для кого это плохо — будет понятно достаточно быстро, ждать до 2024 года явно не придется — цели нацпроектов детально расписаны по годам, ближайшая точка, в которой можно будет сказать «выходит» или «не выходит»,— февраль-март 2020 года.

Дмитрий Бутрин

Три столпа инфраструктуры

— проект —

с13

Нацпроект по развитию автодорог не слишком революционен. Его основная часть — решение проблемы средних по размеру мегаполисов России и их транспортная связность друг с другом. Это возможное решение транспортно-логистических проблем примерно четверти населения страны, которая в любых других условиях составляла бы (в стране, не увлекавшейся ранее сверцентрализацией и мегапроектами) костяк национальной экономики. Впрочем, для «глубинки» решение проблем «областного центра» очень важно — зачастую именно слабая развитость этих локальных точек притяжения определяет «застойность» экономического существования глубокой провинции. Впрочем, у любого такого решения есть свои издержки: вопрос о «последних милях» для достижения жителями глубинки будущей предположительно развитой федеральной сети «большой логистики» пока оставлен регионам и местному самоуправлению и в значительной части — в распоряжение таких федеральных структур, как «Почта России». Ее финансовое подразделение — Почта банк — в последние годы рассматривает этот рынок для себя как основной: развитие финансовой инфраструктуры глубинки (см. стр. 15) потенциально также может разблокировать экономический потенциал отдаленных территорий.

Зато принципиально революционным является проект цифровизации глубинки. Де-факто это программа субсидируемого подключения через «Ростелеком» широкополосного доступа в интернет для большинства российских населенных пунктов. Это открывает возможность создания в России связного информационного пространства по крайней мере для госсектора, хотя тендеры Минсвязи на эти проекты предполагают, что широкополосный доступ в сеть получат не только органы госвласти в России, школы, полиция, больницы и медучреждения — но и все жители территории, для которых альтернативные варианты слишком дороги. Сейчас вообще достаточно сложно говорить о том, какие последствия может иметь такая широкомасштабная цифровизация села и небольших городов: аналоги в таком развитии в 2000–2010-х областей, прилегающих к московскому макрорегиону, неприменимы, поскольку регионы «московского пояса» на порядок более обеспечены транспортом и дорогами, в силу чего существенно более мобильны. Здесь речь идет о процессе отчасти противоположном — возможным результатом цифровизации должна стать стабилизация населения некрупных городов и сельских территорий или по крайней мере снижение темпов оттока населения из них в более крупные города. Тот же эффект может дать и развитие — на той же цифровой базе — медицинской и образовательной инфраструктуры. В вопросах культурной инфраструктуры нацпроект не слишком радикален, хотя изменения с лета 2018 по конец 2018 года показательны: так, вместо нескольких культурных «мегацентров» в миллионниках правительство остановилось на формировании четырех десятков менее крупных интегрированных культурных центров в менее крупных городах, а также вложении достаточно немалых по меркам прошлых лет средств в реконструкцию сельской инфраструктуры и музейно-библиотечной инфраструктуры в провинции.

Ряд программ научного нацпроекта и нацпроекта по производительности труда вместе с идеями Белого дома по научно-инновационным центрам и производственным кластерам также достаточно хорошо подходят к понятию «инфраструктуры» в широком смысле этого термина. Модель развития центров инноваций в РФ пока показывает эффективность лишь в мегаполисах (Москва, Новосибирск, Санкт-Петербург, Татарстан), и в 2019–2024 годах правительство и региональные власти задумали «второй подход» к проблеме повышения реального инновационного потенциала регионов. Пока сказать об этом почти нечего, кроме того, что решения класса «технопарков», хорошо работающих в Москве, для всего пространства РФ неуниверсальны.

Наконец, экологическая тема в соответствующем нацпроекте также имеет вполне инфраструктурное звучание, и это естественно — окружающая среда для любого человека есть основная и базовая «инфраструктура существования». Здесь реабилитация берегов Волги, ряда других рек, рекультивация свалок и создание новых нацпарков — также инфраструктурный вклад в будущее провинции и в ее экономику. Он обещает быть достаточно велик — в течение десятилетий окружающая среда как инфраструктура мало кем рассматривалась, и в результате даже ограниченные ресурсы, направленные на экологическую реабилитацию территории страны, могут дать непропорционально сильный эффект: редко где этим ранее реально занимались, здесь даже ограниченные изменения существенно повышают и качество жизни, и потенциал развития.

Что все это даст в итоге? Ставки высоки: на выходе даже немного более децентрализованная экономика с меньшими, чем раньше, территориальными перекосами и связанными с ними проблемами может рассматриваться как благо. Если при этом она сможет еще и быть комфортнее для населения, и более быстро, чем сейчас, экономически расти — все это в высшей степени небесполезно, особенно если получится.

Дмитрий Бутрин

Тематическое приложение к газете «Коммерсантъ» (Review «Инфраструктура и финансы»). Учредитель: АО «Коммерсантъ». Адрес: 127055, г. Москва, Тихвинский пер., д. 11, стр. 2. | Владимир Желонкин — генеральный директор АО «Коммерсантъ», главный редактор газеты «Коммерсантъ» | Сергей Вишневский — руководитель фотослужбы | Рекламная служба: Тел. (495) 797-6996, (495) 926-5262 | Владимир Лавицкий — руководитель службы «Издательский синдикат» | Владимир Лавицкий — выпускающий редактор | Ольга Еременко — редактор | Сергей Цомык — главный художник | Виктор Куликов, Галина Кожеурова — фоторедакторы | Екатерина Бородулина — корректор | Адрес редакции: 121609, г. Москва, Рублевское ш., д. 28. Тел. (495) 797-6970, (495) 926-3301 | Ограничение: 16+