

Review Российский инвестиционный форум Сочи 2019

О деловом климате десятию разными способами

Традиционная и наиболее применимая к базовой инвесттематике Сочи часть повестки форума — блок «Деловой климат в России» — в 2019 году выглядит все более приземленно и практично. За несколько лет от серии в основном теоретических и экспертных дискуссий форум перешел к более гибкому формату: тему «На пути к росту» предполагается обсуждать и в формате, сходном с семинаром, и в форме питч-сессии, и в классических дебатах, и в формате кейс-стади. Для презентаций отобраны лишь несколько тем, зато интересующих всю аудиторию: продолжение контрольно-надзорной реформы и программа научно-инновационных центров в регионах.

— технологии —

Блок, посвященный деловому климату в России, так или иначе оставался многие годы центральным в программе Международного инвестиционного форума в Сочи: специализацией этого мероприятия «Росконгресса» оставалась презентация российского, а конкретнее, регионального потенциала для инвестпроектов для российских и иностранных инвесторов. Исходя из этого, именно на сессиях и дискуссиях этого блока чаще всего можно было слышать федеральных министров и глав госкомпаний — людей, выступления которых в Сочи привлекают обычно наибольшее медийное внимание. Формат этих дискуссий стандартно не изменялся: чаще всего дискуссии, если они и возникали, проходили в привычном формате пленарной сессии — последовательной серии выступлений по теме. Впрочем, Сочи эволюционирует, и программа 2019 года (которая во многом преемственна изменениям в форматах прошлых двух-трех лет) существенно более разнообразна по форме.

Классические панельные сессии, которые в Сочи-2019, видимо, превратятся скорее в развернутые презентации, сохранились для правительства. Впрочем, три важнейшие из них для формата презентации подхват более всего.

Первая — это проект реформы контрольно-надзорной деятельности (КНД) в России. Напомним, реформа, начатая министром по делам «Открытого правительства» Михаилом Абызовым и его командой, была до мая 2018 года одной из самых обсуждаемых тем в тематике госуправления: речь шла о нормализации практик и регламентов КНД с целью уменьшения административного давления на бизнес, причем реализовывалась она сразу в развиваемом сейчас правительством как основном проектном подходе к организации работы. В новом правительстве тема КНД перешла под контроль главы аппарата Белого дома, вице-премьера Константина Чуйченко, и из-за изменения «технического задания» со стороны правительства в течение нескольких месяцев реформа выглядела приостановленной. Новости о судьбе КНД появились лишь в конце января текущего года, и фактически презентация продолжения реформы в более широком и системном виде состоится на форуме в Сочи. Модератором сессии, посвященной КНД, будет непосредственно отвечающий за нее новый заместитель главы аппарата Белого дома Юрий Любимов.

Второй интересующий форум «правительственный» вопрос, который будет обсуждаться в стандартном формате, посвящен Концепции пространственного развития России —



Нестандартные форматы для Сочи-2019

в первую очередь важны для обсуждения изменяющейся бизнес-среды

документу, который напрямую имеет отношение к разменению производственных и логистических мощностей (а следовательно, и инвестпроектов) в пространстве страны. Вокруг концепции уже сложилась своя мифология — в ее подготовке выявлено множество потенциально конфликтных моментов в отношении регионов и федерального центра, поэтому присутствие на сессии с докладами профильного вице-премьера Виталия Мутко и министра строительства и ЖКХ Владимира Якушева должно по крайней мере снять часть вопросов, относящихся к документу.

Наконец, третий вопрос этой группы — совместная презентация главами регионов, ряда крупных компаний и Миннауки под руководством замминистра экономики Оксаны Тарасенко проектов инновационно-технологических центров — «технологических долин». При общем крайне высоком интересе регионов к «долинам» как инструменту экономического роста включенность субъектов федерации в госпроекты в этой сфере очень различна, а степень свободы регионов в них достаточно велика. В текущем формате для Сочи-2019, видимо, важен его «смешанный» формат: это и общие объяснения участников проекта его схемы в деталях, и представление лучших практик.

Открывающее этот блок повестки Сочи-2019 мероприятие, впрочем, будет иметь принципиально другой

формат — это питч-сессия с представлением быстрорастущих региональных компаний из проекта Минэкономки «Поддержка частных высокотехнологичных компаний-лидеров» («Национальные чемпионы»). Классической питч должен открыть министр экономики Максим Орешкин, а представлять компании будут главы регионов, где они расположены, и топ-менеджмент институтов развития.

Подводящее большинство тем, ранее обсуждавшихся скорее в формате экспертных дискуссий, в Сочи в нынешнем году предполагается представить в почти таком же формате, который, впрочем, трансформировался фактически в короткие тематические семинары по профильным темам — часть из них проводится при поддержке профильных крупных компаний. Так, тему «Цифровая трансформация регионов» в 2019 году с главами регионов будут обсуждать вице-премьер Максим Акимов, президент Сбербанка Герман Греф, главы ФНС Михаил Мишустин и «Ростелекома» Михаил Осеевский. Профильные семинары-сессии на форуме проведут АСВ, Газпромбанк, Российский экспортный центр, АО РВК. Впрочем, на форуме никто не будет отказываться в этой сфере и от классических дебатов — такой, например, обещает быть сессия, посвященная «приватности в интернете» (при поддержке СКБ «Контур»), сессия, посвященная профессиональным и религиозным деловым объединениям, а также боль-

шая сессия «Роль регионов в популяризации предпринимательства» (см. статью на эту тему на стр. 14).

Впрочем, на этом разнообразие форматов не заканчивается: отдельной частью программы Сочи-2019 будет работа «Кейс-зоны», где в инновационном формате предполагается обсуждение конкретных корпоративных кейсов в инвестиционных проектах в регионах, а также презентация части планируемых проектов. В формате кейс-стади предполагается провести и «Открытые диалоги» с рядом глав регионов (в частности, с главой Новосибирской области Андреем Травниковым и Приморского края Олегом Кожемако), и разбор проектов инвестиций в инновационные транспортные решения при участии Da Vinci Group, Mail.ru, Cognitive Technologies и Universa Blockchain.

Эволюция форматов на форуме Сочи-2019 затронет не только тему инвестклимата, однако именно в этой части она наиболее заметна. Это выглядит оправданным: одной из распространенных претензий к крупным и регулярным инвестиционным конференциям является «повторяемость» контента и участников, которым довольно сложно ежегодно вести теоретические и уже довольно отвлеченные дискуссии на тему «Деловой климат в России». Те же вопросы, поставленные в другой форме и иллюстрирующие текущую стадию проектов, вполне в состоянии показать, что значили обсуждения прошлых лет и как они теперь выглядят на практике.

Василий Петров

Предпринимательство в пользу общества

— социальная сфера —

В рамках Сочинского форума состоится ряд сессий, объединенных оператором форума «Росконгрессом» и Лабораторией социальных инвестиций в единый тематический блок. Среди них — дискуссии о расширении возможностей инвалидов, поддержке активного долголетия пожилых и перспективах привлечения предпринимателей в сферу социальных услуг. Социальная тема в Сочи уже несколько лет находится в центре обсуждений форума и институционально развивается.

В рамках Сочинского форума состоится ряд сессий под эгидой Лаборатории социальных инвестиций. В ходе этих панелей представители власти, бизнеса и экспертного сообщества обсудят проблемы отдельных категорий населения России, нуждающихся в особом внимании: инвалидов, пожилых и детей с особенностями развития.

Поддержка пожилых в ближайшие годы будет определяться нацпроектом «Демография», в составе которого есть соответствующий федеральный проект. Для россиян старше 65 лет программа разрабатывавший госпрограмму Минтруд предлагает вводить систему долгосрочного ухода за пожилыми и инвалидами и обеспечить их доступными социальными учреждениями. В 2019 году эта система должна охватить не менее 8% пожилых граждан и инвалидов (в 2020 году — 12%). Над этой задачей ведомство также работает с 2017 года — сейчас совместно с благотворительным фондом «Старость в радость» оно уже запустило пилотный проект в шести регионах для оценки потребности пожилых и инвалидов в соцслухах.

Напомним, в ближайшем будущем Россию ожидает прирост доли пожилого населения с нынешних 24,6% до 29,7%. Наибольший объем в 2035 году доля пожилых достигнет в Центральном округе (32,1%), наименьшего — в Северо-Кавказском округе (23,6%). Демографическая нагрузка пожилыми (рассчитывается как отношение численности людей пенсионного возраста к трудоспособному населению в возрасте от 20 до 55–60 лет) также возрастет с нынешних 45,6% до 61,8%.

Также в соответствии с нацпроектом правительство обновило ряд уже существующих госпрограмм, например госпрограмму «Содействие занятости населения». Теперь в нее включены расходы на профессиональное обучение и дополнительное образование для предпенсионеров, которые могут столкнуться с риском увольнения из-за повышения пенсионного возраста. Напомним, увеличение возраста выхода на пенсию на пять лет начиная с текущего года, по мнению профсоюзов, может привести к росту безработицы. В первую очередь к группе риска относятся так называемые предпенсионеры — в возрасте за пять лет до выхода на пенсию. Чтобы этого избежать, в 2019 году Белый дом выделил на их переобучение, как ранее заявлял глава Минтруда Максим Топилин, почти 5 млрд руб., те же суммы зарезервированы на 2020 и 2021 годы. Охват программы должен составить не менее 450 тыс. человек за шесть лет, а ее ключевым показате-

лем станет доля сохранивших занятость (не менее 85%). Направления переобучения определят на уровне регионов, для этого региональные власти должны сформировать списки наиболее востребованных локально профессий, после чего определить региональные банки соответствующих образовательных программ.

По сравнению с другими группами получателей социальной помощи, такими как, например, матери с детьми, оценить размеры помощи инвалидам в рамках нового бюджетного цикла сложно. Если в случае первых очевидно, как именно и в рамках какого бюджета правительство планирует их поддержать, так как им посвящен отдельный раздел нацпроекта «Демография», то в случае с инвалидами нацпроекты охватывают только часть их потребностей (например, в системе долгосрочного ухода), а часть по-прежнему регулируется существующими госпрограммами, запущенными в 2012 году, такими как «Доступная среда». В числе ее мероприятий в ближайшее время, как ранее заявил глава Минтруда Максим Топилин, разработка конкретных норм для создания равных условий для инвалидов, которые будут соответствовать исполнению Плана мероприятий по реализации рекомендаций Комитета ООН по правам инвалидов.

Часть сессий Лаборатории социального инвестирования посвящена социальному предпринимательству — по замыслу организаторов именно привлечение бизнеса в эту сферу может повысить эффективность оказываемых услуг. Принять закон о социальном предпринимательстве планируется в весеннюю сессию работы Госдумы — сейчас соответствующий документ одобрил комитет Госдумы по природным ресурсам, собственности и земельным отношениям. Документ выделяет социальное предпринимательство в отдельную область деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства (МСП) и законодательно закрепляет понятия «социальное предпринимательство» и «социальное предприятие». При этом определяются критерии отношения субъектов МСП к социальным предприятиям, специальные формы и виды поддержки таких предприятий. Так, к ним будут относиться только те субъекты МСП, которые обеспечивают занятость социально уязвимых групп граждан: инвалидов, пенсионеров, граждан предпенсионного возраста, одиноких и многодетных родителей, воспитывающих несовершеннолетних детей или детей-инвалидов. Социальные предприятия должны обеспечить доступ товаров, работ и услуг, которые производят эти группы граждан, к рынкам сбыта.

Напомним, сейчас, по данным мониторинга «Единой России», введение законодательно закрепленного понятия «социальное предпринимательство» является главным пожеланием представителей такого бизнеса к государству. По мнению участников опроса, в законе должны быть четкая и понятная система финансирования, простые способы отчетности, налоговые льготы, так как проблема номер один — низкая рентабельность социального предпринимательства.

Анастасия Мануйлова

Жилье под вопросительным знаком

— дискуссия —

На Российском инвестиционном форуме, который стартует в четверг в Сочи, в качестве основной темы обозначены национальные проекты, но при этом один из наиболее противоречивых, «Жилье и городская среда», заявлен на панельных сессиях только в части, не вызывающей споров, — благоустройство. Жилищная часть этого проекта пока остается весьма спорной, начиная от реалистичности цели в 120 млн кв. м жилья в 2024 году и заканчивая шансами на возрождение программы субсидирования ипотеки и отсрочку для некоторых застройщиков перехода на проектное финансирование.

Один из наиболее сложных и спорных нацпроектов — «Жилье и городская среда», как ни странно, в повестке Российского инвестиционного форума представлен лишь в части, практически не вызывающей вопросов и касающейся благоустройства. Развитие жилищного строительства вовсе не заявлено в качестве темы для дискуссии, хотя в этой сфере нерешенных вопросов вполне набралось бы на отдельную сессию. Напомним, ключевая цель нацпроекта — рост ввода жилья до 120 млн кв. м в 2024 году. Достичь такого показателя правительство планирует за счет ускорения строительства многоквартирных домов, более половины из которых должно финансироваться за счет ипо-

теки. Весь проект оценивается чуть более чем в 1 трлн руб., из которых 891 млрд руб. выделяет федеральный бюджет.

Уже на старте нацпроекта жилищное строительство отклонилось от правительственных планов: ввод в 2018 году оказался на уровне 75,3 млн кв. м, что не только ниже и без того неважных итогов 2017 года (тогда было введено 79,2 млн кв. м), но и существенно отстает от заявленных в нацпроекте на этот год 86 млн кв. м. Отметим, такой спад вряд ли можно назвать неожиданным: отрасль пребывает в отрицательной зоне с 2015 года и пока слабо подает сигналы о возможном восстановлении. Примечательно, что основной спад в течение последних лет приходился именно на индустриальное жилье, которое, согласно нацпроекту, должно обеспечить ускорение отрасли. Отрицательная динамика могла быть и хуже, чем показывает статистика, однако ее сдерживало индивидуальное жилищное строительство (ИЖС), несмотря на большую чувствительность этого сектора стройки к изменениям в экономике. На индивидуальное жилье еще в первом полугодии 2018 года приходилось более половины объема ввода. В это время ИЖС демонстрировало рост (пик которого пришелся на первый квартал в связи с ожиданиями об окончании «дачной амнистии», которая в итоге была продлена до 2020 года), но уже в середине года тоже перешло в минус. Вместе с тем снизилась и общая доля ИЖС в объемах ввода жилья: по итогам 2018 года она оценивается в 43%.

Ожидается, что жилищное строительство в целом оживится не ранее середины текущего года, а расти может начать только в следующем. Однако Минстрой, ранее спокойный относившийся к спаду в отрасли, к концу года назвал подобное отставание от прогноза серьезным сигналом от отрасли, который нельзя игнорировать.

Прежде всего Минстрой настаивает на корректировке нацпроекта, едва власти успели начать его реализовывать — стартовый показатель нужно привести в соответствие с фактическим. В таком случае на фоне низкой базы для достижения показателя 120 млн кв. м (несмотря на явные сомнения в реалистичности, менять его не планируют) регионам придется форсировать наращивание темпов ввода жилья. Насколько такие темпы будут посильны территориям — пока вопрос. Ранее уже звучали опасения, что риск спада объемов ввода жилья может распространиться и на 2020–2021 годы — прежде всего из-за перехода от долевого строительства к его проектному финансированию, низких темпов модернизации отрасли, а также низкой производительности труда и дефицита рабочей силы — низкая безработица в РФ имеет свои минусы. Кроме того, в числе главных замечаний не раз говорилось о том, что при текущем объеме финансирования нацпроект фактически обречен.

Во многом пессимистичные прогнозы связаны с ожиданиями полноценного старта проектного финансирования, лишające

го застройщиков возможности напрямую получать средства дольщиков, хотя в правилах утверждали, что проект учитывает переход и адаптацию отрасли к нему. Напомним, с 1 июля 2019 года застройщики будут обязаны работать через эскроу-счета, на которых будут размещаться средства граждан — строительные компании не смогут пользоваться ими напрямую, финансировать проекты они должны за счет банковских кредитов. По оценкам Минстроя, по новым правилам финансирование не сможет получить треть проектов в стране — речь идет о 14,5 млн кв. м. Например, в Татарстане уже заявили о том, что только девять застройщиков соответствуют необходимым критериям — в таком случае для выполнения плана им придется нарастить ввод жилья в полтора раза. Даже в Москве около 20% строящихся объектов рискует не соблюсти требования, необходимые для доступа к проектному финансированию.

В числе наиболее популярных предложений регионов — отложить переход на новые правила для девелоперов, достраивающих свои объекты. Федеральный центр, как следует из заявлений чиновников, эти предложения встретил с пониманием — например, Минстрой обещал застройщикам, не имеющим возможности получить проектное финансирование, предоставить «небанковский продукт», позволяющий достроить объекты. Вице-премьер Виталий Мутко анонсировал обсуждение возможности дострой-

ки объектов без эскроу-счетов на заседании президиума Госсовета в Казани 10–12 февраля — на момент сдачи номера критерии, по которым застройщикам могут быть сделаны послабления, названы не были.

Впрочем, наиболее серьезные дискуссии ожидаются в части стимулирования спроса — среди решений Минстрой предлагал возродить программу субсидирования ипотеки. Этот вопрос остается довольно спорным: пока фиксируется рост ипотеки, идея поддерживать ее еще и бюджетными деньгами выглядит странной и как минимум потребует целого раунда детальных обсуждений с Минфином. С другой стороны, довольно справедливы и опасения Минстроя: после прошлогодних решений Банка России о повышении ключевой ставки ведомство ожидает падения спроса на ипотечные кредиты из-за уже состоявшегося роста банковских ставок. С другой стороны, текущая их динамика пока несущественно отклонилась от плановых значений: вместо ожидавшихся 9,5% средневзвешенная ставка по итогам 2018 года составила 9,56%, а отказ Банка России повышать ставку в начале февраля, вероятно, остановит от повышения стоимости ипотечных займов те банки, которые допускали такую вероятность ранее. Обсуждения возможности поддержки ипотечного кредитования еще не завершены и на публику не выносятся — ни Минфин, ни Минстрой пока ход дискуссии не комментируют.

Евгения Крючкова