

ПРОМЫШЛЕННОСТИ ДАЛИ КЛАСТЕР

В РОССИИ ЗА ПОСЛЕДНИЕ НЕСКОЛЬКО ЛЕТ СОЗДАН УЖЕ 41 ПРОМЫШЛЕННЫЙ КЛАСТЕР. ОБЩИЙ ОБЪЕМ ГОСУДАРСТВЕННЫХ СРЕДСТВ, ВЫДЕЛЕННЫХ НА ИХ РАЗВИТИЕ, НА КОНЕЦ 2018 ГОДА СОСТАВИЛ 5,9 МЛРД РУБЛЕЙ. АНДРЕЙ НИМЧЕНКО

После развала СССР в России было нарушено большинство хозяйственно-финансовых связей между промышленными предприятиями. Заводы, снабжавшие друг друга сырьем, оборудованием и комплектующими, оказались по разные стороны границ. В страну хлынул поток импорта, чаще всего выигрывавшего в конкурентной борьбе с отечественной продукцией. Промышленные предприятия в массовом порядке либо переходили на выпуск менее технологичного продукта, либо закрывались с передачей земли под складские или девелоперские проекты, либо находили поставщиков сырья, оборудования, комплектующих за рубежом. Взаимосвязь предприятий с академической средой также оказалась подорвана, часть интеллектуальной элиты эмигрировала, НИОКР по многим перспективным направлениям закрылись.

В результате, по данным Минпромторга, в 2014 году зависимость от импорта в станкостроении в РФ превышала 90%, в тяжелом машиностроении составляла 60—80%, в легкой промышленности — 70—90%, в радиоэлектронной — 80—90%, в фармацевтике и медицинской промышленности — 70—80%.

Изменение внешнеполитической конъюнктуры последних лет, потребность снизить зависимость бизнес-процессов от колебаний национальной валюты заставили всерьез задуматься об импортозамещении. В растениеводстве и переработке эффекта удалось достичь достаточно быстро. Достаточно было очистить внутренний рынок от импорта и предоставить производителям меры господдержки. Что касается высокотехнологичных отраслей, то тут дело обстоит сложнее.

Одним из механизмов «раскачки» российской экономики в области промышленности стало создание специализированных промышленных кластеров. В федеральной нормативной базе это понятие было закреплено еще в конце 2014 года, когда вышел закон «О промышленной политике в Российской Федерации» (ФЗ №488 от 31.12.2014). Позднее, в 2015 и 2016 годах, были приняты дополнительные документы (постановления правительства №779 от 31.07.2015 и №41 от 28.01.2016). Они определяли требования к организациям, решившим объединиться и претендовать на статус промышленного кластера — единственный на сегодня вид кластера, члены которого могут претендовать на меры господдержки.

ПОДДЕРЖКА С ОБЯЗАТЕЛЬСТВАМИ

По сути, создавая промышленные кластеры, государство на первом этапе «узаконивает» уже существующие между предприятиями хозяйственные связи, а также стимулирует интеграцию в эти бизнес-цепочки новых игроков. Это обусловлено минимально разрешенной численностью и видами деятельности членов кластера. В него должно входить не менее десяти промышленных предприятий, учреждения высшего или среднего профессионального образования, компании, обеспечивающие выполнение инфраструктурных процессов, некоммерческие и финансовые организации. Минимальный уровень взаимодействия между ними также подробно прописан. К примеру, как минимум 20% продукции, которую производят поставщики сырья, должно использоваться в конечных товарах, выпускаемых предприятиями кластера.

Интерес самих предприятий в объединении состоит в том, что государство через Минпромторг России готово компенсировать участникам кластера до 50% затрат на реализацию совместных



ФОТО: АРИИ/СПРЕТРЕЛ

инвестиционных проектов на всех стадиях жизненного цикла производства продукции.

Как отмечает директор Ассоциации кластеров и технопарков России Андрей Шпиленко, господдержка решает сразу несколько задач. Повышает технологический суверенитет отечественной промышленности от импорта за счет локализации производственных процессов. Ускоряет интеграцию наших предприятий в глобальные цепочки добавленной стоимости. Повышает инвестиционную активность промышленности в плане развития производственных мощностей и создания высокопроизводительных рабочих мест.

«Промышленный кластер направлен прежде всего на повышение эффективности уже действующих производств в кооперации с субъектами промышленной инфраструктуры: инжиниринговыми центрами, лабораториями, центрами сертификации, образовательными учреждениями», — говорят в департаменте промышленной политики Красно-

дарского края. Кроме того, в ведомстве отмечают, что объединение предприятий в кластеры решает целый ряд проблем, связанных с недостаточностью инвестиционных, кадровых, энергетических, сырьевых и других ресурсов.

Управляющий партнер экспертной группы Veta Илья Жарский считает, что, стимулируя промышленные кластеры, государство получает крупные синхронизированные промышленные структуры, где все проекты дополняют и поддерживают друг друга. «Основной смысл кластеров — создать условия для качественного импортозамещения. Как следствие — снизить зависимость от иностранных поставщиков и повысить экономические показатели регионов», — говорит господин Жарский. Он также добавляет, что кластеры создают замкнутый производственный цикл с практически проторенным путем на рынки сбыта внутри своего и соседних регионов. Вместе с тем, поскольку господдержка оказывается лишь в рамках кластера, это ограничивает

ОДНА ИЗ ЦЕЛЕЙ ПРОМЫШЛЕННОГО КЛАСТЕРА — СВЯЗАТЬ ПРОИЗВОДСТВО С НАУКОЙ, СТИМУЛИРУЯ ТЕХНОЛОГИЧЕСКИЕ РАЗРАБОТКИ

возможности развития бизнеса только в рамках совместно реализуемых проектов, считает эксперт.

СОФИНАНСИРОВАНИЕ ОДИН К ТРЕМ

По данным господина Шпиленко, в среднем в РФ на регистрацию кластера уходит четыре — шесть месяцев. Серьезные затраты на его формирование не требуются. Для регистрации достаточно формализовать уже существующие функциональные связи между предприятиями. После того, как будут изучены представленные документы и соответствующие ведомства убедятся в существовании производственных цепочек бизнеса, объединению присваивается статус промышленного кластера. Это дает право его участникам претендовать на федеральную компенсацию до 50% затрат по совместным проектам. Однако лишь в том случае, если эти проекты будут одобрены Минпромторгом.

На конец 2018 года, по данным Ассоциации кластеров и технопарков России, существовал 41 промышленный кластер, включенный в реестр Минпромторга РФ. В них входило более 600 промышленных предприятий, расположенных в 31 регионе. Общий объем выпускаемой ими продукции превышал 1,3 трлн руб. Поддержка государством инвестиционных проектов участников кластеров на конец 2018 года составила 5,9 млрд руб. (22 проекта). Совокупная капиталоемкость проектов — 21,8 млрд руб. В частности, господдержку уже получили группа «ГАЗ», АО «Арнест», UMATEX Group, АО «Монокристалл» и другие крупные российские компании, являющиеся лидерами в своих отраслевых сегментах.

В сентябре 2018 года из 24 «кластерных» проектов, предложенных на рассмотрение комиссии Минпромторга, было отобрано семнадцать. До конца 2022 года они получат финансирование

ТРЕБОВАНИЯ К ОРГАНИЗАЦИИ КЛАСТЕРА

Для включения в реестр Минпромторга России и предоставления государственной поддержки предъявляются следующие требования к промышленным кластерам.

- Не менее чем половиной участников кластера должна быть учреждена специализированная организация, которая выполняет функции координатора совместных проектов.
 - В состав инфраструктуры кластера входит не менее одного учреждения ВПО или СПО, не менее двух объектов технологической инфраструктуры, одной некоммерческой или общественной организации, одной финансовой организации.
 - Должно быть подписано соглашение с регионом о создании промышленного кластера.
 - Участники должны реализовывать совместные проекты.
 - Уровень кооперации: не менее 20% общего объема промышленной продукции, произведенных каждым участником промышленного кластера, используется другими его участниками. За исключением предприятия, осуществляющего выпуск конечной промышленной продукции кластера (до 2016 года минимальный объем продукции был определен в 50%).
 - Не менее 10 участников — промышленных предприятий, при этом как минимум одно предприятие осуществляет производство конечного продукта (при этом максимальная доля участников кластера, выпускающих конечный продукт, не должна превышать 30%).
 - Кластер располагается на территории одного или нескольких смежных субъектов РФ.
- Согласно постановлению правительства РФ от 31.07.2015 №779 «О промышленных кластерах и специализированных организациях промышленных кластеров»