



Новосибирская область на пути цифровизации

В регионах России готовятся к реализации национального проекта «Цифровая экономика». Документ определяет основные векторы развития технологий и отраслей в стране до 2024 года. В обсуждение того, как встраиваться в федеральную повестку, включилась и Новосибирская область, в частности правительство региона формирует соответствующие предложения в национальный проект. Предполагается, что внедрение нацпроекта в регионах начнется с 2020 года, когда будет определено федеральное финансирование региональных проектов цифровой трансформации по субъектам.

— инструменты —

ТЕХНОЛОГИЧЕСКАЯ ПЕРЕСТРОЙКА

Паспорт проекта «Цифровая экономика» в сентябре этого года рассмотрен президиумом Совета при президенте РФ по стратегическому развитию и национальным проектам. Как заявил по итогам заседания глава Министерства цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации Константин Носков, проект в настоящее время дорабатывается, вносятся коррективы, однако в целом документ одобрен. Общий объем бюджетных средств на его реализацию, по оценке чиновника, составит около 1,08 трлн руб.

Вся сумма, по данным ведомства, должна быть распределена между шестью направлениями цифровой экономики. Больше всего — 627,9 млрд руб. — пойдет на информационную инфраструктуру, в том числе на развитие сетей связи и дата-центров, внедрение пятого поколения связи. На цифровое госуправление (информационные технологии для госслужб) выделят 233,1 млрд руб. На кадры для цифровой экономики потребуется 138,9 млрд руб., на цифровые технологии — 125,3 млрд руб. На информационную безопасность потратят 18 млрд руб., на нормативное регулирование — 1,5 млрд руб.

«Проект «Цифровая экономика» — правильная попытка России встроиться в общемировые тенденции развития. Развитие общества и цивилизации сегодня напрямую связано с «цифрой», начиная с телевидения и заканчивая совокупностью электронных гаджетов, которые сегодня есть у каждого вне зависимости от возраста, квалификации и рода занятий. От многого мы уже никогда не откажемся, и дальнейшее развитие тесно связано с развитием цифровой экономики: это и цифровой мониторинг, и цифровизация услуг, и цифровизация, связанная с нашими огромными пространствами», — полагает и.о. ректора Иркутского государственного университета, директор Института динамики систем и теории управления СО РАН, академик РАН по отделению нанотехнологий и информационных технологий Игорь Бычков.

В первую очередь этот проект является ответом на вызовы четвертой промышленной

революции, говорит член комитета по цифровой экономике Госдумы Кирилл Алексеев. «Для регионов проект полезен созданием новых рабочих мест, трансформацией существующих и возможностью получения новых профессиональных навыков. При цифровой экономике будет наблюдаться рост удаленной работы. Например, менеджер проекта из Сибири может вполне спокойно работать на инородную компанию по производству 3D-принтеров», — отмечает он.

Другим преимуществом от внедрения проекта, по мнению экспертов, станет роботизация рабочих мест. Рутинные операции будут автоматизироваться и роботизироваться, а люди благодаря получению новых навыков смогут работать над более интересными задачами.

Сейчас уже сложно закрывать глаза на существование и развитие информационных технологий, блокчейна и других инновационных достижений, которые развиваются на Западе и в России, отмечает преподаватель Финансового университета при правительстве РФ, член экспертного совета по цифровой экономике и блокчейн-технологиям Венера Шайдуллина.

«Внедрение национального проекта цифровизации принесет регионам новые рабочие места, также поднимется средний уровень заработка, доходов населения. Но для начала, следует заметить, необходимы финансовые вливания, заинтересованность во внедрении технологий со стороны местных и федеральных властей», — комментирует она.

РЕГИОНАЛЬНЫЙ АСПЕКТ

В правительстве Новосибирской области к национальному проекту «Цифровая экономика» готовят свои предложения. Планируется, что реализация на уровне федерального исполнения начнется в 2019 году, а государственное финансирование на выполнение задач региона получат после 2020-го. В рабочую группу по проекту «Цифровая экономика», кроме представителей федеральных ведомств, предполагается включить экспертов от региональных министерств.

В то же время, как рассказали в департаменте информатизации и развития телекоммуникационных технологий Новосибирской



В регионе к 2030 году планируется увеличение доли государственных услуг, предоставляемых в электронном виде, с 20 до 90%

области, в регионе формируется собственная стратегия цифрового развития на основе ранее принятых региональных госпрограмм и проектов, в том числе исходя из приоритетов национального проекта «Цифровая экономика», государственной программы Российской Федерации «Информационное общество», мероприятий федерального проекта «Устранение цифрового неравенства», практическая реализация которого в России начата с 2015 года, региональных госпрограмм «Развитие инфраструктуры информационного общества Новосибирской области», а также «Построение и развитие аппаратно-программного комплекса «Безопасный город»».

Целевыми индикаторами по каждому из шести направлений нацпроекта в Новосибирской области могут стать показатели стратегии социально-экономического развития региона до 2030 года. Так, например, к 2030 году по инновационному (целевому) сценарию 97% домохозяйств и 100% социально значимых объектов должны быть подключены к интернету. Также в регионе к 2030 году планируется увеличение доли государственных услуг, предоставляемых в электронном виде, с 20 до 90%. Долю граждан, использующих механизмы получения государственных и муниципальных услуг в электронной форме, предполагается увеличить с 70 до 90%. Оборачиваемость сфер информационно-телекоммуникационных технологий должен вырасти в 3 раза, число занятых в цифровой индустрии также увеличится втрое.

Исполнение нацпроекта в регионах должно происходить по модели государственно-частного партнерства с привлечением к реализации проектов цифровой трансформации не только крупных компаний, но и субъектов малого и среднего предпринимательства, отмечают эксперты. Однако в регионах малый и средний бизнес в большинстве своем не понимает сути перехода к цифровой экономике.

Если государство и крупные компании обеспечат площадку для образования и проведения дискуссий, то включение МСБ поможет с переходом к цифровизации, полагают они.

ЦИФРОВОЙ ОПЫТ

В Новосибирской области работу по цифровизации экономики региональные власти начали с развития инфраструктуры для последующего внедрения инновационных технологий. Так, здесь создана собственная государственная инфокоммуникационная сеть передачи данных протяженностью более 7 тыс. км, которая объединила мегаполис и все районные центры, став основой для организации информационного обмена в социально значимых государственных информационных системах региона.

Построены основной и резервный центры обработки данных, позволяющие обеспечить бесперебойное функционирование более 70 государственных информационных систем, в том числе «Системы 112», «Единой государственной информационной системы в сфере здравоохранения Новосибирской области» и др.

Развернута защищенная сеть правительства Новосибирской области, обеспечивающая информационную безопасность работы исполнительных органов государственной власти на территории всего региона.

Развивается широкополосный доступ к мультисервисным сетям, за счет чего растет число пользователей интернета. Так, по данным департамента информатизации и развития телекоммуникационных технологий Новосибирской области, интернет-аудитория в регионе с 2016-го ежегодно прирастает на 2%: в 2017-м доля пользователей выросла с 76 до 78%, в 2018 году составила 79,8%. При этом суточная аудитория интернета практически достигла доли всех пользователей: 73% жителей области заходят в сеть каждый день.

«Мы отмечаем из регионов Сибирского федерального округа очень высокий трафик, что свидетельствует о цифровизации многих областей и бизнеса, и госорганов. Видимо, это наследие Новосибирска, ведь, как известно, Академгородок сыграл большую роль в формировании российского интернета. Соответственно, все крупные сибирские компании стараются переводить свои взаимоотношения с клиентами в цифровую плоскость», — отмечает коммерческий директор ЗАО «Центр взаимодействия компьютерных сетей MSK-IX» Евгений Морозов.

Благодаря накопленному опыту и собственным проектам ведомственной информатизации в 2017 году Новосибирская область улучшила позицию в федеральном рейтинге уровня развития информационного общества среди субъектов Российской Федерации Минкомсвязи РФ: регион поднялся с седьмого места на шестое.

«Новосибирская область является одним из лидирующих регионов в части проведения ведомственной информатизации: проекты внедрения региональных информационных систем в социально значимых сферах региона неоднократно отмечены наградами на всероссийских конкурсах и рекомендованы для тиражирования в других субъектах Российской Федерации», — сообщили в правительстве региона.

ФАКТОР ПРЕПЯТСТВИЯ

Вместе с тем для Новосибирской области характерны общероссийские факторы, сдерживающие развитие сферы информационно-телекоммуникационных технологий, отмечают и эксперты, и в правительстве региона. В частности препятствует процессу недостаточный уровень обеспеченности инфраструктурой сотовой связи и мобильной передачи данных в малонаселенных и отдаленных поселениях (сохранение цифрового неравенства): в настоящее время операторы связи не развивают свои сети в малых населенных пунктах из-за убыточности этих проектов.

Отмечается отток квалифицированных кадров из региона, нехватка финансовых ресурсов для реализации проектов внедрения новых цифровых решений.

В Сибири также недостаточно профильных мероприятий, связанных с ИТ-сферой и высокими технологиями, говорит Кирилл Алексеев. «Здесь меньше конференций, хакатонов или фестивалей, чем в том же Екатеринбурге. Получается, что местные кадры слегка оторваны от общей повестки. Также студенты получают недостаточно практических навыков, многие совмещают работу с учебной ради стажа в ущерб качеству. Необходимо создавать образовательные кластеры. Объединять вузы с бизнесом для стажировок студентов и поддержки новых компаний малого бизнеса, создаваемых учащимися», — полагает он.

Между тем развитие инфраструктуры информационного общества остается ключевым драйвером для цифровизации и дальнейшего укрепления инвестиционной привлекательности региона, говорит эксперт.

Светлана Донская

Анатолий Дюбанов: «Решение о внедрении цифровизации — путь к успеху»

— интервью —

О том, как будет осуществляться реализация нацпроекта «Цифровая экономика» в регионах России, и о роли Новосибирской области в цифровой трансформации рассказал руководитель департамента информатизации и развития телекоммуникационных технологий Новосибирской области Анатолий Дюбанов.

— Анатолий Васильевич, на каком этапе разработки сегодня находится программа «Цифровая экономика»?

— Программа «Цифровая экономика» имеет статус национального проекта Российской Федерации и определяет базовые направления: инфраструктура, кадры, госуправление, цифровые технологии, информационная безопасность и нормативное регулирование данной сферы. Кроме того, отдельные задачи цифровизации той или иной отрасли экономики или социальной сферы заложены в других федеральных проектах, например в «Медицине» и связанной с ней программе «Цифровой контур».

Решение таких задач предостит и в проектах в сфере образования. Здесь инновации должны обеспечить в том числе удобство в работе с различными программными системами, с обучением школьников знаниям и навыкам, которые помогут произвести в будущем цифровую революцию.

Активно обсуждается сегодня внедрение цифровых технологий и в отрасли строительства и ЖКХ. Речь идет о направлении smart-сити, которое обсуждается по линии Министерства строительства и ЖКХ Российской Федерации как одно из направлений национального проекта «Жилье и городская среда».

На исполнение нацпроекта «Цифровая экономика» федеральный центр намерен выделить более 1 трлн руб. Примерно такую же сумму инвестирует бизнес на условиях государственно-частного партнерства, так как цифровизация — задача не только государства, но и бизнеса, ее внедрение должно быть в интересах всех сторон. В целом, я



считаю, что решение о внедрении цифровизации — путь к успеху.

— Какова роль государства в реализации этого проекта?

— Она заключается не во внедрении за бюджетный счет технологий в повседневные процессы, этих денег на все направления попросту не хватит. Речь идет о синхронном движении в этом направлении государства, бизнеса и общества. Государство берет на себя обязательство по созданию условий для новых цифровых решений. Это, на мой взгляд, самый быстрый и эффективный способ оживить экономику и получить определенные экономические дивиденды.

Сегодня мы переживаем очередной этап промышленной и экономической революции. Государства, которые не успеют за этими тенденциями, на долгие годы обречут себя на вторые, третьи и четвертые роли в мировых процессах. То есть мы видим, что мировая экономика становится все более «теплой», с высочайшим уровнем кооперации, и значит, лучший кусок мирового пирога достанется тому, кто успеет за инновационными

и технологическими революциями, тому, кто успеет перевести в цифровую плоскость госуправление, экономику, бизнес и общественные процессы.

— Когда к исполнению нацпроекта подключат регионы?

— Сегодня формируются параметры задач нацпроекта, определяется финансовое обеспечение. Предполагается, что в этот проект, помимо бюджетных средств и средств бизнеса, будут привлечены средства грантовой поддержки, прямые инвестиции различных фондов, направленные на решение задач развития платформ государственного управления и т.д. После того как все эти параметры будут сформированы, начнется апробация технологий, которые подхватят регионы.

Кроме этого, сегодня обсуждаются грантовые схемы для российских разработчиков, привлекаемых для создания цифровых платформ. Предполагается, что государственные органы должны пойти по пути таких компаний, как, например, «Яндекс», сумевших благодаря цифровым технологиям трансформировать многие отрасли. В случае с федеральной инициативой инновации будут разрабатываться прежде всего для государственного управления и для решения социальных задач.

Если говорить о финансировании, то в 2019 году для субъектов на решение цифровых задач в рамках национальных проектов оно пока не предполагается, за исключением направления по медицине, которое финансируется по другим ранее принятым программам и новым инициативам. В этой части заложено достаточно серьезное финансирование, и сегодня мы говорим о получении бюджетных средств на ближайшие три года в размере 1 млрд руб. Примерно такую же сумму, которую в этом году поддержали и депутаты, и губернатор, должна предоставить область на условиях софинансирования.

Я думаю, что начиная с 2020 года появится уже выверенный формат финансирования регионов в части цифровизации. Однако по какой схеме оно будет осуществляться, пока не ясно, это будет определено в течение следующего года.

Тем не менее это успех: наконец-то решение о внедрении цифровизации принято, выделены госсредства. Федеральный центр аккуратно планирует реализацию проекта, чтобы потратить выделенные на него средства максимально эффективно, чтобы ожидания от этой программы совпали с результатами реализации.

— Какова, на ваш взгляд, роль Новосибирской области в развитии инноваций, цифровых технологий?

— У Новосибирской области в рамках проекта цифровой трансформации есть особая миссия как центра профессионального ИТ-образования. Наш регион обладает всеми необходимыми компетенциями, опытом, а также штатом специалистов, для того чтобы внедрять новые цифровые технологии в важнейшие отрасли экономики и социальной сферы, в бизнес-процессы для модернизации экономики и повышения качества жизни в регионе.

У нас есть серьезные наработки и по инфраструктуре, и по федеральной программе устранения цифрового неравенства в населенных пунктах с численностью от 250 до 500 человек. За счет областной программы мы обеспечиваем доступность современных услуг связи для поселений, где проживают от 500 до 1000 человек. Мы планируем, что в Новосибирской области в течение двух-трех лет, если ничего кардинального не поменяется в федеральных решениях, все населенные пункты с численностью населения от 250 человек будут обеспечены сотовой связью.

Я считаю, что у нас хватает компетенций для создания цифровой основы, наши наработки в этой сфере сегодня признают Министерство цифрового развития РФ как один из лучших кейсов, который мы готовы представить другим регионам.

— Сколько составит финансирование проектов цифровизации в Новосибирской области в ближайшие два года?

— Мы говорим о сумме 1 трлн руб., которая будет распределена из федерального бюджета между всеми субъектами РФ.

Есть ясность с бюджетом региональной программы информатизации на 2019 год — он составляет 2,3 млрд руб. Это консолидированный бюджет на информатизацию всех органов власти, средства будут направлены на решение задач цифровизации по всем направлениям экономики и социальной сферы. Например, на обеспечение доступом к интернету всех школ Новосибирской области, медицинских учреждений. К сожалению, на новые проекты мы можем потратить лишь 3–4% от этой суммы, между тем хотелось бы заниматься разработкой новых решений и внедрением их в повседневные процессы.

На эти цели мы рассчитываем направить федеральные финансирование, которое ожидаем с 2020 года, и мы найдем дополнительные денежные средства для софинансирования проектов для реализации цифровой трансформации.

— А есть ли уже частные компании, заинтересовавшиеся этим нацпроектом?

— Есть достаточно большое количество региональных компаний, в том числе резидентов Технопарка новосибирского Академгородка, являющихся разработчиками цифровых систем, они заинтересованы в участии в нацпроекте. Как пример, создание информационной системы, обеспечивающей деятельность МФЦ, — это продукт наших резидентов Академпарка, которые сначала создали его здесь, а потом показали на федеральном уровне и заинтересовали этой системой другие регионы.

Деньги, которые были потрачены на разработку информационной системы МФЦ и ее запуск, уже полтора года назад вернулись в регион с лихвой.

— В каких отраслях будут в первую очередь внедряться инновации?

— Цифровизация затронет все сферы деятельности. Однако ожидается, что прежде всего технологии будут внедряться в промышленности, в процессы, связанные с логистикой.

Беседовала Светлана Донская