

юридический бизнес

Искусство равновесия

— главная тема —

В ногу со временем
Существующие на рынке

ГЧП тренды складываются под влиянием многих факторов: наличия платежеспособного спроса, гарантий окупаемости, законодательного окружения. «Безусловно, главный тренд рынка — его продолжающееся развитие как по сферам применения, так и по вовлекаемым участникам», — считает Илья Скрипников. Среди старых ниш эксперты называют ЖКХ. Тема потенциально интересна и сегодня, но тарифное регулирование и социально-политические аспекты сдерживают ее развитие, полагает партнер Bryan Cave Leighton Paisner Russia Виталий Можаровский.

Наиболее востребованы рынком проекты в сфере транспорта — не в последнюю очередь благодаря своей капиталоемкости. «Государство планирует увеличивать расходы федерального бюджета на автодороги на 10% ежегодно», — делится информацией Владимир Килинников, советник, руководитель российской практики ГЧП Dentons. Основные направления развития сформированы в комплексном плане модернизации инфраструктуры до 2024 года, который правительство РФ утвердило в сентябре. Среди ключевых задач в плане названы: развитие международного транспортного маршрута Европа—Западный Китай, увеличение мощностей морских портов, развитие Северного морского пути, увеличение пропускной способности БАМа и Транссиба в полтора раза, развитие региональных аэропортов, создание высокоскоростного железнодорожного транспорта. На их решение заложено финансирование в общем объеме 6,3 трлн руб., из них около 3 трлн руб. планируется профинансировать за счет внебюджетных источников. «Это означает, что механизмы ГЧП будут широко востребованы при реализации подавляющего большинства проектов, предусмотренных в плане», — рассуждает советник АБ «Инфралекс» Лина Коршунова. Не обошлось без ГЧП и в авиационной отрасли: в мае президент России Владимир Путин поручил к 2024 году довести долю региональных перевозок во внутренних перелетах до 50%. «Для выполнения поставленной задачи „Аэрофлот“ реализует крупнейший за всю историю российской авиации проект — создание новых региональных баз (хабов), а также трехкратное увеличение региональных перевозок с 7 млн пассажиров в 2017 году до 19 млн в 2023 году. Очевидно, что для воплощения подобных масштабных проектов необходимы только совместные усилия государства и частного бизнеса», — рассказывает Владимир Александров, заместитель генерального директора ПАО «Аэрофлот» по правовым и имущественным вопросам.

Также эксперты выделяют среди трендов расширение сфер применения ГЧП — так, новым направлением для рынка ГЧП-проектов стала IT-отрасль. С июня вступили в силу поправки в законодательство, максимально упрощающие использование концессионных и ГЧП-моделей для создания IT-продуктов — в результате их принятия самостоятельными объектами концессионных соглашений и соглашений о ГЧП стали программы ЭВМ, базы данных и информационные системы, а также технологически связанное с ними имущество, которое обеспечивает их функционирование.

«Что важно: законодатель дал возможность заключать такие соглашения без привязки к какой-либо специфической сфере деятельности, тем самым создана максимально широкая возможность для реализации IT-проектов на принципах ГЧП», — говорит партнер Dentons Георгий Пчелинцев.

«Раньше, до принятия поправки, чтобы заключить концессионные соглашения в отношении систем взимания платы на автодорогах (СВП, «Платон») или систем фото- и видеофиксации, требовалось обоснование, что информационные системы создаются в комплексе с недвижимыми объектами и являются элементами обустройства автодорог. Теперь разработчик не обязан создавать никакую недвижимость или привязывать IT-системы к автодорожной инфраструктуре, если его проект этого не предусматривает», — добавляет Лина Корнушова.

Прорывом года называет Максим Черниговский запуск концессий в сфере создания железнодорожной инфраструктуры. Концессия на создание железнодорожной линии Электросталь—Кызыл—Курагино и концессионная часть проекта «Северный широтный ход» — одни из крупнейших проектов ГЧП, достигших в уходящем году фазы коммерческого закрытия.

Переход на комплексный подход к реализации инфраструктурных проектов, по мнению партнера ЮСТ Анны Котовой-Смоленской, тоже мож-



На территории как европейской, так и азиатской частей страны разворачиваются уникальные в своем роде инфраструктурные проекты

но записать в число трендов. Среди основных примеров последних лет юрист называет федеральный закон от 28 декабря 2014 года №473-ФЗ «о территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации» или федеральный закон от 29 июня 2015 года №160-ФЗ «о международном медицинском кластере», общая идея которых заключается в создании правовой среды для развития территорий и обеспечения их необходимой инфраструктурой. Публичным партнером в таких проектах выступает управляющая компания, ответственная за развитие соответствующей территории согласно избранной специализации. «Несмотря на небольшие коллизии с земельным и градостроительным законодательством, общий подход к такому сотрудничеству представляется перспективным», — резюмирует госпожа Котова-Смоленская.

Существуют тренды и в разрешении инфраструктурных споров — самыми распространенными партнерами Delcredere Максим Степанчук называет подрядные, связанные со строительством и устранением недостатков уже построенных объектов, споры в сфере телекоммуникаций и транспорта. Среди них юрист выделяет защиту интересов МГТС в споре с правительством Москвы о принадлежности 350 км кабельной канализации по всей Москве, а также разрешенный в начале года крупный международный спор ПАО «Транснефть» с греческим судовладельцем, нефтяной танкер которого в результате аварии разрушил ряд инфраструктурных объектов российского торгового порта.

Правовое регулирование: реальность опережает мечту

Рынку нужны стабильность и постоянство — в этом солидарны все опрошенные. «Ъ» юристы. Четкие, выполнимые требования регулятора, однозначная судебная практика — это что помогает участникам рынка понимать правила игры. Однако институт ГЧП в России сравнительно молод. «К сожалению, в России все еще нет четкого представления о правовой природе всех тех правоотношений, которые охватываются механизмами ГЧП. Отсюда возникает непредсказуемость в части защиты интересов участников соответствующих проектов», — говорит Марина Гассий, заместитель генерального директора по правовому обеспечению ГУП «Водоканал Санкт-Петербурга». В качестве примера непредсказуемости Ольга Мищенко приводит нашедшее «башкирское дело» (А40-23141/17), в рамках которого Федеральная антимонопольная служба ставила под сомнение возможность полной компенсации расходов частной стороны за счет платы концедента. Несмотря на

резонанс вопроса и его многочисленные общественные обсуждения, законодательные изменения до настоящего момента не приняты. «Чтобы рынок развивался успешно, такого быть не должно: инвесторы любят стабильность», — говорит Михаил Попов.

Помимо нестабильности есть и другие недостатки — в их числе Владимир Килинкарлов называет: низкий уровень юридической квалификации проектных команд, недостаточную экспертизу представителей судебного сообщества, склонность правоприменителя к приоритетному учету интересов бюджета. Ситуацию может улучшить готовящийся к внесению в Госдуму правительственный законопроект о КС и МС с изменениями в 115-ФЗ о КС и 224-ФЗ о ГЧП. Руководящие обзоры практики Верховного суда РФ и ФАС также принесли бы пользу, считает юрист.

Юристы полагают, что большей гибкости при структурировании проектов ГЧП будет способствовать введение на разных уровнях механизма соконцедентства — в этом случае и федеральные, и региональные органы власти смогут принять участие в проекте вне зависимости от того, в чьей собственности будет находиться созданный объект. Этот механизм будет востребован в случаях, когда бюджетные и агломерационные эффекты от реализации проекта получают как регионы, на территории которых создается инфраструктура, так и федеральный бюджет в целом», — поясняет Лина Коршунова. Возможно, для создания возможности сопфинансирования ГЧП-проектов за счет средств разноразрядных бюджетов потребуются поправки в Бюджетный кодекс, добавляет она.

По мнению руководителя практики ГЧП и инфраструктуры VEGAS LEX Дениса Штирбу, в целях привлечения внебюджетных инвестиций дальнейшее регулирование ГЧП пойдет по пути детальной регламентации в законах механизмов проектного финансирования. А Максим Черниговский, наоборот, полагает, что законодательству о ГЧП не повредило бы некоторое дерегулирование: «Процедура частной инициативы нуждается в существенном упрощении для частной стороны. Дисбаланс очевиден: частной инициативы по концессионным проектам много, но предложений о заключении соглашений о ГЧП или МЧП практически нет». Юристы не прочь увидеть на рынке и возобновление международных институтов развития, особенно в качестве фондов посевных инвестиций, однако до нормализации международных отношений говорить об этом преждевременно.

Нюансы баланса и побочные эффекты

Особенность правового сопровождения проектов, которая, по мнению юристов, на сегодняшний день является системной для российского рынка, — неумение сторон находить ба-

баланс между публичным и частным интересом и строить на его в основе переговоры по конкретному ГЧП-проекту. Это приводит, по словам Дениса Штирбу, к «эффекту завышенных ожиданий, тогда как ГЧП в принципе это искусство поиска равновесия».

Интерес частного партнера к ГЧП обуславливается целым рядом пре-

BRYAN
CAVE
LEIGHTON
PAISNER **BLP**
ранее в России
Goltsblat BLP

БОЛЬШЕ НОВЫХ ВОЗМОЖНОСТЕЙ НА ГЛОБАЛЬНЫХ РЫНКАХ

АНДРЕЙ ГОЛЬЦБАТ
Управляющий партнер России,
старший партнер, корпоративная практика / деловая
и интеллектуальная собственность, проекты, юрисп.

ОЛЕГ ХОКЛОВ **СЕРГЕЙ МИЛАНОВ**
Партнер, руководители
банковской и финансово-кредитной
практики

КОРПОРАТИВНАЯ ПРАКТИКА / СЛИЯНИЯ И ПОГЛОЩЕНИЯ
АНТОН ПАНЧЕНКО **АНТОН СИТНИКОВ** **ЕКАТЕРИНА ДЕДОВА** **МАТВЕЙ КАТИЛОУШЧИК**
Партнер Партнер Партнер Партнер

ЕЛЕНА ТРУСОВА
Партнер практики разрешения споров
интеллектуальной собственности

НЕДВИЖИМОСТЬ И СТРОИТЕЛЬСТВО
РУСТАМ АЙТІЕВ **ВИТАЛИЙ МОЖАРОВСКИЙ** **ВЛАДИСЛАВ СУРКОВ** **ЮРИЙ ЧЕРНОБРИЦЕВ**
Партнер Партнер Партнер Партнер

ЕВГЕНИЙ ТИМОФЕЕВ
Партнер,
управляющий деловой практикой

ИВАН ВЕСЕЛОВ **ОЛЕГ АРХИПОВ**
Партнер практики
по разрешению споров

ВЛАДИМИР ЧИКИН
Партнер, управляющий практикой
банковского права и банковской корпорации

АНТОН ГУСЕВ
Руководитель практики уголовного права
и криминального права

НАДЕЖДА ИЛ'ЮШИНА
Руководитель практики трудового права

- Bryan Cave Leighton Paisner (Russia) LLP (до 2018 года – Goltsblat BLP) – это новый этап развития фирмы. Став частью глобальной фирмы, одной из крупнейших в мире, Bryan Cave Leighton Paisner (Russia) LLP получила возможность оказывать юридическую поддержку клиентам в любой точке мира
- Стабильная команда, одна из крупнейших на российском рынке, формировавшаяся на протяжении более 20 лет и зарекомендовавшая себя как одного из лидеров в России
- В московском офисе – более 100 юристов, квалифицированных по российскому, английскому праву и законодательству США
- Ресурсы и экспертиза для оказания всесторонней юридической поддержки по любым вопросам ведения бизнеса в России и за рубежом, сопровождения сделок, проектов и судебных споров
- Топовые позиции и сильнейшая экспертиза в российском праве: большинство практик фирмы в России являются лидерами рынка по версии ведущих национальных и международных рейтингов (The Legal 500, Chambers, Best Lawyers, Mergermarket, Global Competition Review (GCR), Право.ru-300 и др.)
- Новые услуги, в том числе экспертиза, связанная с законодательством США, консультирование по вопросам санкций, кибербезопасности и защиты данных, частного капитала, высоких технологий и др.
- Сильные глобальные практики, интегрированные международные команды в сфере M&A, недвижимости, финансов, судебных разбирательств и корпоративных рисков

1400

юристов в офисах по всему миру

32

офиса в 11 странах

Bryan Cave Leighton Paisner (Russia) LLP – многократный обладатель награды «Юридическая фирма года», в том числе по версии Chambers Europe Awards, The Legal Business Awards (The Legal 500), The Lawyer European Awards и др.

“

Признанные профессионалы, пользующиеся преимуществами синергии в результате объединения сильной российской команды под известным брендом и международных возможностей фирмы.

Chambers Global 2018

”

Комплекс «Горькой столицы» в ММДЦ «Москва-Сити», Пресненская наб., д. 8, стр. 1, Москва, 123100, Россия
Т: +7 495 2874444 | E: moscow@bclplaw.com | www.bclplaw.com

Реклама