

15 Передача инфраструктурных споров в арбитраж: плюсы и минусы

16 Навык правильной работы с мелочами: как юридической фирме сохранить деньги, клиентов и репутацию

16 «Не выносить сора из избы — старая профессиональная традиция». Частное мнение

Инфраструктура России

За последние три года инвестиции в российскую инфраструктуру существенно выросли. На территории как европейской, так и азиатской частей страны разворачиваются масштабные и уникальные в своем роде инфраструктурные проекты. Преимущественно государственные, но и крупные частные инфраструктурные проекты стали одним из ключевых факторов повышения позиций России в Индексе глобальной конкурентоспособности ВЭФа (World Economic Forum), обнародованном в конце октября.

— сегмент рынка —

В общем рейтинге Россия занимает 43-ю позицию, поднявшись по сравнению с прошлым годом на две ступеньки. Вместе с потенциалом человеческого капитала, развитием IT-сектора инфраструктура отмечается в качестве фактора роста и на будущие годы.

Однако наравне с развитием инфраструктуры заметен другой отчетливый тренд. Экономическая нестабильность в ряде отраслей российской экономики, задействующих инфраструктуру для производственных процессов, переросла в состояние локальных кризисов. Следствие этих процессов — увеличение количества банкротств, коммерческих и корпоративных споров между участниками, споров с государственными и контролирующими органами. В материале «Инфраструктура России» мы раскрываем ряд проектов — знаковых для своих рынков и значимых для анализа трендов — через особенности их правовой составляющей.

Проекты разделены на пять групп, различающихся по своей юридиче-

ской проблематике: как сопровождение развития инфраструктуры, сделок среди лидеров отраслей, так и разрешение споров с частными компаниями и государством, сопровождение банкротств и процессов оздоровления. Целью материала — результата исследования проектов ведущих участников российского рынка юридических услуг — был сбор проектов не только крупных, но и показательных, большая часть которых всегда будет конфиденциальна.

1. Правовое сопровождение развития инфраструктуры

КЛИЕНТ: Минтранс России
ФИРМА: юридическая фирма «Инфралекс»
ФИНАНСОВАЯ ОЦЕНКА КЕЙСА: свыше 236 млрд руб.
СРОКИ: с декабря 2017 года по октябрь 2018 года
ОПИСАНИЕ ПРОЕКТА: В октябре 2018 года подписано концессионное соглашение на строительство «Северного широтного хода» — железнодорожной линии Обская—Салехард—Надым протяженностью 707 км, которая станет



Для воплощения масштабных инфраструктурных проектов необходимы совместные усилия государства и частного бизнеса

самой северной железной дорогой в мире. Консультантом Минтранса по разработке соглашения и в ходе переговоров процессов выступила юридическая фирма «Инфралекс». Проект является первым уникальным по своим масштабам. Его реализация обеспечит кратчайший круглогодичный транзит полезных ископаемых на рынки Европы, Северной Америки и стран Азиатско-Тихоокеанского экономического сотрудничества.

КЛИЕНТ: «Сибшахтострой» и группа инвесторов
ФИРМА: коллегия адвокатов «Регионсервис»
ФИНАНСОВАЯ ОЦЕНКА КЕЙСА: свыше 10 млрд руб.
СРОКИ: с ноября 2016 года по настоящее время
ОПИСАНИЕ ПРОЕКТА: Реализация проекта комплексного строительства и благоустройства туристического кластера «Шерегеш» в Кемеровской области на основании мастер-плана развития территории. Коллегия адвокатов оказывает правовое сопровождение реализации мастер-плана, представляя ин-

тересы клиентов в органах власти и управления, а также во взаимоотношениях с подрядчиками и инвесторами, осуществляющими проекты в курортной зоне. Особенностью проекта является необходимость создания прочной правовой базы, регулирующей права и законные интересы всех участников инвестиционного проекта, включающей механизмы разрешения споров. В сентябре 2018 года губернатор Кемеровской области объявил о планах увеличить к 2035 году туристический поток в Шерегеш до 2,6 млн человек и создать всепогодный туристический кластер мирового уровня.

центр выставочной деятельности, конгресс-парки с общим объемом инвестиций 33,4 млрд руб.

КЛИЕНТ: TAM International North Sea LTD
ФИРМА: Nexia Pacioli
ФИНАНСОВАЯ ОЦЕНКА КЕЙСА: свыше \$5 млрд
СРОКИ: с марта 2016 года по декабрь 2017 года
ОПИСАНИЕ ПРОЕКТА: TAM International — американская инженеринговая компания со штаб-квартирой в Хьюстоне, разрабатывающая наполняемые и разбухающие пакеры и сервисные скважинные инструменты для участников отрасли нефти и газа по всему миру. Компания осуществляет поставки в Россию с 1994 года. В 2013 году компания зарегистрировала российский филиал и открыла офис в Москве. Юридические сопровождение проектов компании на территории России осуществляет Nexia Pacioli (член международной сети Nexia International). В связи с дальнейшим расширением бизнеса на территории России TAM International North Sea LTD потребовалось правовое сопровождение следующих задач: выбор региона для создания производственного участка, структурирование корпоративной собственности и активов, поддержка всех регистрационных процедур для иностранного бизнеса, разработка учредительной и регистрационной документации, корпоративных соглашений между компаниями группы и договоров на строительство инфраструктуры для производства. Проект является положительным примером международного сотрудничества в сфере развития инфраструктуры для добычи полезных ископаемых в России.

Искусство равновесия

— главная тема —

Российский рынок государственно-частного партнерства (ГЧП) не стоит на месте: правительством принят комплексный план модернизации и расширения магистральной инфраструктуры на период до 2024 года. О том, как публичной и частной сторонам научиться блюсти баланс интересов, регулятору — избавить инвесторов от страха нестабильности, а инвесторам — избежать «побочных эффектов» механизма ГЧП, „Ъ“ поговорил с экспертами по праву.

Выбрать между ГЧП и госзаказом: сложно, но можно

Все эксперты, опрошенные „Ъ“, сходятся в том, что государственно-частное партнерство является одним из наиболее эффективных инструментов развития инфраструктуры в стране. В условиях ограниченности бюджетных инвестиций механизмы ГЧП позволяют привлечь ресурсы частного бизнеса в секторе экономики, ранее находившиеся в исключительном ведении государства.

Оборотная сторона медали — несколько большая, по мнению юристов, сложность конструкции ГЧП по сравнению с госзаказом. В силу долгосрочного характера, использования внебюджетного финансирования и сложности отношений между инвестором и публичным партнером договорные отношения участников ГЧП-проектов значительно отличаются от стандартных договоров госзаказа. Как полагает Владимир Соколов, руководитель практики в сфере ГЧП и инфраструктурных проектов, энергетики и природных ресурсов PwC Legal, эта сложность условна и во многом вызывается стремлением «упаковать» в одном документе гарантии защиты инвестиций, финансовые обязательства по проекту более чем с десятилетним горизонтом и ряд других вопросов.

Сложности возможны и в отношении крупных федеральных проектов, для реализации которых зачастую необходимо менять отраслевое законодательство, предупреждает Михаил Попов, вице-президент, директор имущественно-правового департамента «Галс Девелопмент». Отчасти затруднения объясняются техниче-

ской сложностью самих проектов, реализуемых на базе ГЧП. При этом соглашения о ГЧП или концессии реже, чем госконтракты, становятся причиной судебных споров, отмечает партнер «Инфралекс» Максим Черниговский. Поскольку сложность договорной структуры оказывает прямое влияние на сроки подготовки и реализации проектов, целесообразность использования механизмов ГЧП в каждом конкретном случае следует оценивать отдельно. «Что можно обобщить и более простыми механизмами», — резюмирует Ольга Мищенко, руководитель практики ГЧП и инфраструктуры АБ «Егоров, Пугинский, Афанасьев и партнеры».

Дьявол в деньгах и деталях

По оценкам Национального центра ГЧП, для реализации опережающего развития российской экономики в развитии инфраструктуры необходимо ежегодно инвестировать более 5% ВВП. 1,6 трлн руб. — такова, по данным Минэкономики, непокрытая потребность в финансировании инфраструктуры на 2019 год.

Использование бюджетных и внебюджетных источников средств при реализации ГЧП-проектов — стандартный подход. Учитывая, что основными кредиторами ГЧП-проектов выступают три крупных банка (Газпромбанк, Сбербанк и ВТБ), значительная часть привлекаемых для банковского финансирования проектов начинается от 1 млрд руб., сходятся во мнениях эксперты. На практике значительная часть рыночно структурированных проектов представлена в диапазоне от 1 млрд до 12 млрд руб. Средняя сумма инвестиций зависит от сферы реализации — в разных отраслях показатели могут находиться на диаметрально противоположных стоимостных отметках, отмечает Илья Скрипников, ассоциированный партнер, руководитель юридической практики в сфере недвижимости, строительства и ГЧП ЕУ.

Основной проблемой рынка помимо недофинансирования эксперты считают превышение спроса над предложением. «Средств у инвесторов достаточно, однако качественных проектов, куда эти средства можно вложить, существенно меньше», — говорит Михаил Попов. Дефицит проектов наблюдается даже на рынке круп-

ных (свыше 1 млрд руб.) концессий, сообщает Александр Коновалов, заместитель генерального директора, директор по правовым вопросам ООО «РТ-Инвест Транспортные системы». Но, несмотря на очевидный, по мнению юристов, недостаток бюджетных ассигнований, количество инфраструктурных проектов, реализуемых с использованием механизмов ГЧП, все-таки не стоит на месте. «Начиная с 2014 года в среднем за год осуществлялось коммерческое закрытие 550 проектов ГЧП, что обеспечивает 250 млрд руб. ежегодного притока частных инвестиций», — делится статистикой господин Коновалов.

Национальный центр ГЧП приводит следующие цифры: по состоянию на начало 2018 года стадию коммерческого закрытия прошли почти 3 тыс. проектов, совокупные инвестиционные обязательства публичной и частной сторон составляют в них 2,618 трлн руб., из них частных — 1,827 трлн руб. (69%). Примерно 250 инфраструктурных ГЧП-проектов, предусматривающих привлечение частных инвестиций в размере 344,1 млрд руб., находятся на стадии принятия решения о реализации и конкурсного отбора, еще около 1 тыс., представленных в Программу поддержки проектных ГЧП-инициатив, — на стадиях инициирования и структурирования. Объем инвестиций, планируемых к привлечению по ним, составляет около 2 трлн руб.

При этом только на этапе финансового закрытия можно утверждать, что проект пошел, добавляет Владимир Соколов. Большое количество проектов останавливается на стадии структурирования, которое важно провести без ошибок. «Как правило, дьявол в деталях, и огромное количество серьезных проблем бывает связано с тем, что юристы что-то недокопали вначале», — рассказывает он.

Ключевые показатели рынка, по мнению юристов, — объем и отрасли инвестирования. С отраслями зачастую прямо увязывается стоимость проектов, разделяя их на «дорогие», миллиардные (например, транспортные объекты, которые поглощают большую часть существующих инвестиций) и «средние», к которым можно отнести больницы, детские сады или школы. Основной объем проектов приходится на коммунальную инфраструктуру.

«Юридическая фирма года в России»

Chambers Europe Awards 2018

Ключевые инициативы Dentons в области ГЧП в 2018 г.:

- Сопровождение инновационных ГЧП проектов:
 - Государственная ИТ-инфраструктура и «умные города»
 - Инфраструктура науки и инноваций (технопарки, научные центры)
- Новые юридические продукты в сфере ГЧП:
 - Риск-менеджмент инфраструктурных и иных ГЧП-проектов
 - Антимонопольный комплаенс
- Участие в разработке локальной и международной нормативно-правовой базы:
 - Модель закона о ГЧП ЕЭК ООН
 - Модель закона о ГЧП ЮНСИТРАЛ
 - Федеральный закон о легитимизации ГЧП-проектов в ИТ-сфере
- Участие в деятельности рабочей группы «Специальные правовые режимы» АНО «Цифровая экономика»
- Программы дополнительного образования в сфере ГЧП для ведущих ВУЗов России

大成 DENTONS

dentons.com/ru

РЕКЛАМА

© 2018 Dentons. Dentons — международная юридическая фирма, предоставляющая услуги клиентам по всему миру через свои и аффилированные офисы. Содержание данной публикации не является юридической консультацией и не может служить основанием для осуществления каких-либо действий или отказа от действий. Более подробная информация представлена в разделе «Правовая информация» на сайте dentons.com.