

ОТ ТЕОРИИ К ПРАКТИКЕ

В РОССИИ ПОСЛЕДНИЕ ПЯТЬ ЛЕТ РАЗРАБАТЫВАЮТСЯ И ПРИНИМАЮТСЯ НОВЫЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ НОРМЫ В ОБЛАСТИ ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ.

МАРИЯ КУТУЗОВА («Ъ-ЭКОЛОГИЯ», № 40 ОТ 28.09.2018)

Необходимо устранить многочисленные противоречия между нормами, регулирующими отдельные сферы, и создать целостную законодательную базу. Ее формирование близко к завершению, однако с применением новых законов возникают сложности. Принятые акты плохо согласуются с реалиями, не обеспечены поддержкой исполнительной власти, в том числе финансовой, и зачастую саботируются на уровне регионов.

Российские регионы не готовы к «мусорной реформе». К такому выводу пришел Комитет по экологии и охране окружающей среды Государственной думы РФ, наблюдая за подготовкой к запуску отдельного сбора мусора. Нормы, регламентирующие обращение с твердыми коммунальными отходами, были обновлены в конце 2017 года. Госдума приняла пакет законов, которые вывели Россию, по словам председателя комитета ГД Владимира Бурматова, в число лидеров регулирования этой сферы. В частности, в России законодательно оформлен отдельный сбор мусора, введена норма обязательного согласования с населением территориальных схем размещения отходов, усилена роль регионов и муниципалитетов в этой сфере, уточнен порядок расходования средств экологического сбора.

ВЕРХИ НЕ МОГУТ, А НИЗЫ НЕ ХОТЯТ Но большинство регионов не готово к переходу на отдельный сбор мусора. Более того, согласно информации, предоставленной комитету субъектами РФ, «плата за мусор» вырастет в разы. Например, средняя семья из трех человек, проживающая в квартире площадью 60 кв. м в Красноярском крае, будет с начала следующего года ежемесячно платить за вывоз мусора больше 13 тыс. рублей (сейчас — примерно 231 рубль). В ЯНАО траты такой же семьи на вывоз мусора превысят 2 тыс. рублей (сейчас 63 рубля). Согласно принятым законодательным нормам, власти впредь обязаны отчитываться и согласовывать с гражданами размещение пунктов сбора, утилизации и хранения отходов. Но это требование тоже не выполняется: ни один регион, по словам господина Бурматова, этого не делает. «С людьми никто не хочет разговаривать», — отмечает депутат. Тогда как на разработку новых схем размещения и утилизации мусора, так и не прошедших публичные слушания, из бюджета было направлено около 0,5 млрд рублей.

Изменение законодательства в сфере оборота мусора является частью экологической реформы, начатой в 2014 году. Она предполагает формирование новой системы охраны окружающей среды в России и гармонизацию норм в промышленной и социальной сферах. Новые принципы регулирования воздействия предприятий на окружающую

среду будут основаны на совокупности наилучших доступных технологий. Реформа проводится в несколько этапов — начиная с устранения нелепостей в законодательстве и совершенствования системы регулирования и заканчивая принятием Экологического кодекса. Многие меры, которые уже приняты или только готовятся, вызывают острые споры.

Так, в ближайших планах Госдумы рассмотрение законопроекта о разливах нефти, которых, по данным комитета, в России ежегодно происходит до 10 тыс. Они наносят значительный ущерб окружающей среде. Сейчас в стране законодательно отрегулированы наиболее технологически сложные морские нефтегазодобывающие проекты, и нефтяники соблюдают самые строгие нормы (так называемый нулевой сброс), но в традиционных регионах российской нефтегазодобычи, на суше, продолжают происходить многочисленные разливы нефти. По словам господина Бурматова, законодательный пробел будет ликвидирован: закон обяжет нефтяные компании резервировать финансовые средства на ликвидацию разливов. Кроме того, нефтяники должны будут на постоянной основе проводить учения по ликвидации последствий потенциальных аварий.

КАК НА ЛАДОНИ Экологическая реформа затронет и еще одну острую проблему — соблюдение чистоты воздуха. Госдума приняла поправки, обязывающие предприятия устанавливать автоматические приборы контроля выбросов. Текущей осенью предполагается рассмотреть законопроект о так называемых сводных расчетах, позволяющий наблюдать за выбросами, не только на территории предприятий, но и в жилом секторе, что позволит организовать в России оптимальную систему мониторинга качества атмосферного воздуха и снизить уровень загрязнения в мегаполисах.

Росприроднадзор создаст информационный портал, куда в автоматическом режиме со всех приборов учета будут поступать данные о химическом составе выбросов в атмосферу и в воду. Доступными станут данные о концентрации и химическом составе выбросов. «Не удастся больше предприятиям переводить стрелки друг на друга, потому что будет понятно, какая именно труба дала загрязнение. Эти счетчики автоматические, вмешательство человека в их работу будет полностью исключено. Счетчики предназначены для моментальной фиксации и передачи в Росприроднадзор всей информации. Мы идем по пути открытости и создания прозрачной системы экологических данных в нашей стране», — заявил глава комитета Госдумы на пресс-конференции в МИА «Россия сегодня».

Рассмотрение законопроекта «Об экологической информации», по словам Владимира Бурматова, станет критически важным. «В нашей стране отсутствует четко очерченный круг информации, к которой все граждане России, в том числе эксперты, экологи, а также общественные организации должны иметь беспрепятственный доступ. Сейчас любой хозяйствующий субъект, прикрываясь коммерческой тайной, фактически блокирует доступ и к экологической информации. В результате невозможно понять ни реальные объемы выбросов, ни ситуацию с состоянием окружающей среды. Мы считаем, что все граждане имеют право получать информацию о качестве воздуха, состоянии почвы, радиационном фоне», — отметил господин Бурматов.

ДЫХАНИЕ ГОРОДОВ По данным The Climate Action Network, Россия входит в семерку крупнейших эмитентов парниковых газов в мире. Больше 70% выбросов приходится на города. Численность населения в городских агломерациях непрерывно растет. Согласно прогнозам, к 2050 году в городах будет проживать около 6 млрд человек, или примерно две трети населения планеты. Но Россия уже вплотную приблизилась к такому соотношению: в городах проживает 70% населения страны. В начале сентября на Втором климатическом форуме эксперт The Climate Action Network Татьяна Шауро заметила: «Еще недавно в России над нами смеялись, когда мы говорили об экологических целях перехода городов на 100% возобновляемой энергетики», а сейчас московские власти рассматривают эту возможность как долгосрочную перспективу.

Москва пока единственный российский город, вошедший в экологическую группу C40, объединившую мегаполисы мира, выступающие за ответственный подход к защите окружающей среды. С 2011 года российская столица участвует в международном проекте по раскрытию выбросов парниковых газов и созданию унифицированной системы контроля вредных выбросов. По словам Зои Зотовой, председателя комиссии Мосгордумы по экологической политике, столичные власти поддерживают Парижское соглашение по климату, пока так и не ратифицированное РФ.

Город страдает как от роста числа автомобилей, загрязняющих воздух выбросами, так и от увеличения объемов бытовых отходов. Переход на топливный стандарт «Евро-5» улучшает, но не может исправить эту ситуацию. Наибольший эффект достигнут в энергетике и производстве тепла. По данным госпожи Зотовой, за последние годы выбросы в этом сегменте сократились на 33%. Сейчас российские власти размышляют над тем, как стимулировать население покупать электромобили.

Одна из возможных мер — освобождение владельцев электрокаров от транспортного налога на шесть лет. В Москве такие машины получают льготы по парковке в центре. Недавно на дороги столицы вышел первый электробус, к 2023 году городские власти намерены полностью отказаться от закупок автобусов с двигателем внутреннего сгорания.

Наиболее экономически развитые страны принимают стратегии запрета продажи и использования транспортных средств, работающих на бензине и дизельном топливе. В России такие вопросы пока не обсуждаются. Зависимость страны от добычи нефти и газа сказывается не только на государственном бюджете, но и тормозит развитие новых технологий в сфере возобновляемой энергетики и производства электромобилей. Многие города мира стремятся полностью перейти к использованию энергии из возобновляемых источников. Эту цель одним из первых достиг американский город Аспен, который всю электроэнергию получает из возобновляемых источников. Канадский Ванкувер планирует достичь того же к 2020 году. По данным The Climate Action Network, в мире уже 101 город вырабатывает более 70% электроэнергии, используя возобновляемые источники энергии (ВИЭ). Недавно американский штат Калифорния запланировал переход на использование энергии только из возобновляемых источников к 2045 году. Гавайи намереваются сделать это к 2040 году. Среди стран — лидеров в возобновляемой энергетике — Дания: в этой стране к 2035 году планируют вырабатывать 100% электроэнергии на основе ВИЭ.

Но если внедрение в России «зеленых» технологий не является критическим, то исполнение уже принятых законодательных норм в других сферах экономики — острая необходимость. И на то, чтобы это стало реальностью, уйдет куда больше времени, чем было потрачено на подготовку и принятие экологических документов. ■

О МУСОРЕ

В декабре 2017 года президент России Владимир Путин подписал закон, устанавливающий правила обращения с отходами и закрепляющий отдельный сбор мусора в России. По новому закону, власти регионов должны будут согласовывать с гражданами расположение сортировочных станций, мусоросжигательных заводов и полигонов. На создание мощностей по утилизации пойдут средства от экологического сбора. При этом каждый субъект определит, какое количество отходов необходимо собирать отдельно. Закон позволяет без лицензии заниматься накоплением отходов магазинами и домохозяйствам. Домохозяйства смогут продавать вторсырье напрямую. Нормы обращения с твердыми коммунальными отходами вступят в силу с 2019 года.