

# РЖКХ

Цветные тематические страницы №9–12 являются составной частью газеты «Коммерсантъ». Распространяются только в составе газеты.

## Ресурсы и жилищно-коммунальное хозяйство

Среда 27 июня 2018 №110 (6348 с момента возобновления издания)

nnov.kommersant.ru

11 | Во сколько обойдется модернизация старых тепловых электростанций

12 | Возможно ли капитальный ремонт сделать энергоэффективным

Зеленая генерация в РФ станет конкурентоспособной гораздо позже, чем ожидалось: по расчетам «Совета рынка», этого порога солнечная генерация достигнет не раньше 2037 года, ветрогенерация — раньше, к 2023 году. Инвесторы в этот сектор продолжают уверять, что за счет технологий и снижения CAPEX проекты достигнут экономической эффективности гораздо раньше. От того, как быстро зеленая энергетика выйдет на окупаемость, зависят и перспективы ее поддержки после 2024 года, когда закончат действие текущие механизмы субсидирования.

## Дорого-зелено

— правила игры —

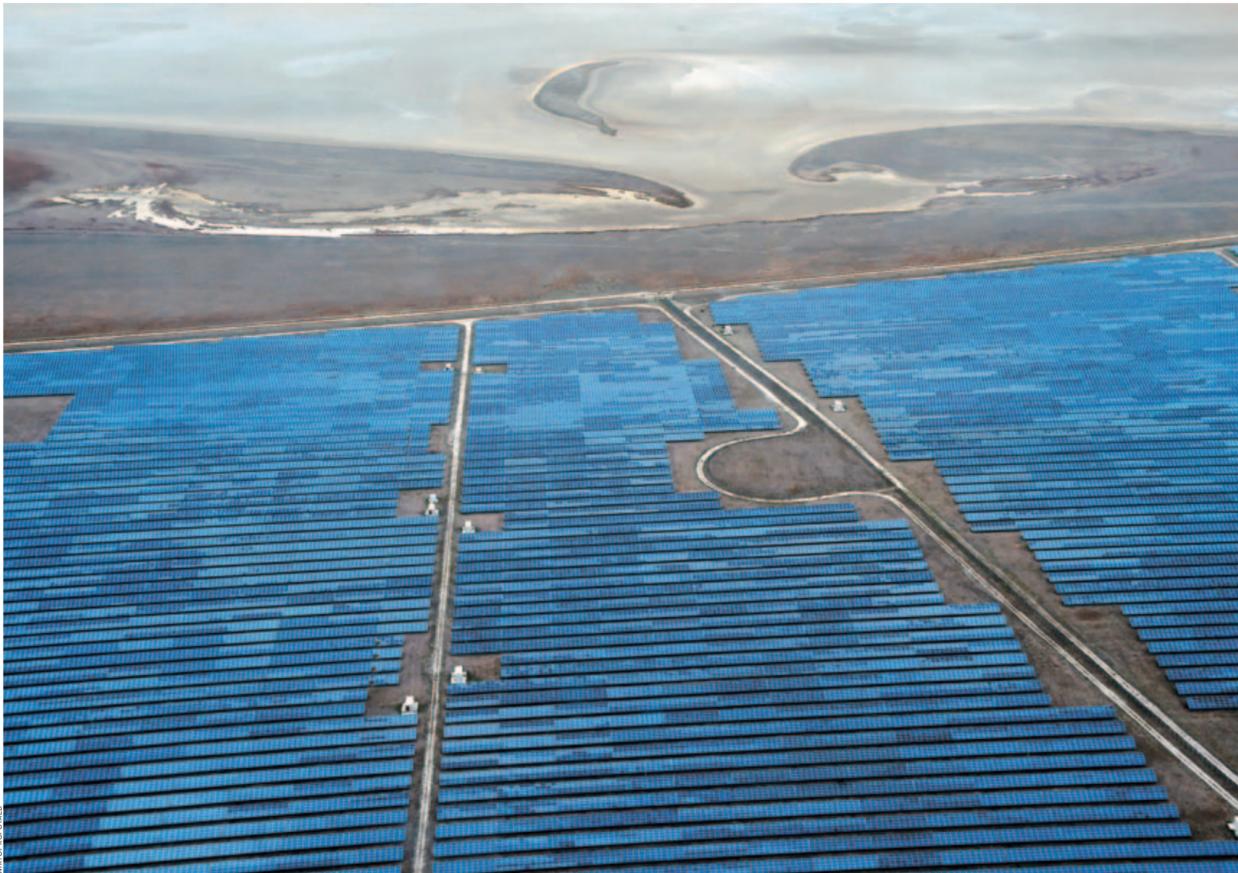
«Совет рынка» (регулятор энергорынка) спрогнозировал индикативные показатели возобновляемых источников энергии (ВИЭ) в РФ. Речь идет, в частности, о достижении «сетового паритета» (равная цена ВИЭ и покупки энергии из сети), стоимости киловатт-часа выработки за жизненный цикл (LCOE) и снижении выбросов парниковых газов. Итоги анализа будут представлены наблюдательному совету «Совета рынка».

К ВИЭ в РФ относят солнечные и ветряные станции (СЭС и ВЭС), малые ГЭС (до 25 МВт) и мусоросжигающие ТЭС (МТЭС). По итогам отборов проектов ВИЭ инвестор заключает договор на поставку мощности (ДПМ), по которому за 15 лет возвращает инвестиции за счет повышенных платежей оптового энергорынка.

15–20 ГВт зеленой генерации, по оценке главы «Роснано» Анатолия Чубайса, надо построить в РФ к 2035 году.

Но ВИЭ-генерация дорога для потребителей, что вызвало дискуссии о необходимости ее поддержки после 2024 года. «Совет рынка» предложил поддержку ВИЭ с помощью мер промполитики. Лобби зеленой энергетике хочет продления текущих механизмов до 2035 года, предлагая продлить сроки возврата инвестиций и снизить нормы доходности. Глава «Совета рынка» Максим Быстров оценивал сроки паритета в ВИЭ в 10–15 лет и подчеркивал, что при его достижении «следует предусмотреть поэтапное сокращение мер поддержки».

По новым оценкам «Совета рынка», достижение паритета может занять гораздо больше времени. Сетевой паритет для



К 2035 году надо построить 15–20 ГВт зеленой генерации

СЭС при WACC 8–14% и КИУМ (коэффициент использования мощности) 14% может быть достигнут в 2037–2042 годах (зависит от снижения стоимости технологий), для ВЭС (КИУМ 27%) — это 2023–2029 годы, для малых ГЭС (КИУМ 38%) — 2025–2032 годы. В «Со-

вете рынка» и Минэнерго расчеты и их последствия не комментировали.

В Минэкономике заявили, что результаты исследования свидетельствуют, что до указанных дат строительство ВИЭ «экономически менее эффективно по сравнению с развитием традиционной генерации», на потребителей ложится дополнительная тарифная нагрузка.

В министерстве считают, что механизмы поддержки ВИЭ должны быть достаточными для локализации производства комплектующих ВИЭ в России с последующими поставками на экспорт, а после достижения паритета — и на внутренний рынок. Меры поддержки ВИЭ после 2024 года находятся на согласовании в правительстве, добавили в Минэкономике.

Самыми дорогими «Совет рынка» счел СЭС. В 2018 году их LCOE находится в диапазоне 24–26,5 руб. за 1 кВт.ч, в то время как для ВЭС — 8,8–13 руб., малых ГЭС — 13–15 руб. К 2022 году LCOE СЭС должен снизиться до 20 руб. за 1 кВт.ч, ВЭС — до 8–10,5 руб., малых ГЭС — до 10–11 руб. LCOE МТЭС составит 11–14 руб. за 1 кВт.ч. Сокращение выбросов при ДПМ

ВИЭ составит до 5,6 млн тонн CO<sub>2</sub> в год (0,2% от эмиссии в РФ). По оценке Владимира Скляра из «ВТБ Капитала», LCOE ВИЭ в РФ выше оптовых энергоцен в три-шесть раз. Зеленая генерация не удешевляет энергию для населения, говорит он, и не решает стратегических задач, например снижения зависимости от газа и угля.

Замглавы «Сообщества потребителей энергии» Валерий

Дзюбенко замечает, что цена зеленой генерациикратно выше среднемировой из-за ДПМ: «В них нет стимулов повышения эффективности, они консервируют технологическую отсталость». Глава Ассоциации предприятий солнечной энергетики Антон Усачев считает, что расчеты «Совета рынка» консервативны, а сетевой паритет будет достигнут значительно раньше. При снижении ставок в рамках политики ЦБ, уже достигнутом прорыве РФ в фотовольтаике, сокращении CAPEX и применении технологий, дающих прирост КИУМ и снижающих себестоимость энергии, паритет будет достигнут в 2030 году, полагает он. Целесообразно продлить ДПМ ВИЭ до 2030 года на новых условиях, с постепенным уменьшением тарифа, говорит господин Усачев.

В «Роснано» в целом разделяют оценку «Совета рынка» по достижению паритета для ВЭС в Краснодарском крае. Но планируются ВЭС и в Мурманской, Ульяновской, Ростовской областях, Татарстане, где цена энергии для потребителя ниже, чем на Кубани. По РФ сроки паритета по ВЭС придется на более поздние периоды — вплоть до 2035 года и только при условии продления поддержки ВИЭ после 2024 года, полагают в «Роснано».

Наталья Порохова из АКРА напоминает, что во многих странах ЕС сетевой паритет по ВИЭ достигнут. По ее мнению, в РФ до девальвации рубля в отдельных регионах можно было говорить о близости паритета по ВЭС, но затем импортное оборудование подорожало, локализация еще не реализована. ВИЭ в РФ конкурентоспособны только в удаленных районах, считает эксперт.

Татьяна Дятел

## «Честным быть выгодно»

— интервью —

**Гарантирующий поставщик электроэнергии «ТНС энерго Нижний Новгород» занимает около 56,4% рынка в регионе. Сбытовая компания работает давно, и ее специалисты досконально изучили экономику энергоснабжения как на уровне Нижегородской области, так и отдельных предприятий. О проблемах с собираемостью платежей и общем самочувствии региональной электроэнергетики рассказывает генеральный директор компании Олег ШАВИН.**

— Олег Борисович, если говорить в целом о продажах электроэнергии, это один из показателей экономического развития. Объемы потребления растут или падают, какие тенденции вы видите в регионе?

— Спрос в последние годы достаточно стабилен, у нас нет взрывных темпов роста промышленности, которые потребовали бы больших объемов электроэнергии. Серьезного развития в производстве и в сельском хозяйстве я не вижу. В качестве примера можно привести автокластер в Калужской области, где со строительством заводов по сборке автомашин заметно выросло и энергопотребление. У нас такого не наблюдается: с 2015 года объемы продаж электроэнергии в Нижегородской области находятся примерно на одном уровне, порядка 10 млрд кВт.ч в год, меняется только цена. За пять месяцев 2018 года уровень реализации электроэнергии в сравнении с таким же периодом 2017 года вы-

рос на 10%, но к концу года общие цифры могут сравняться с показателями прошлого года. Тариф в регулируемой части для населения с 1 июля вырастет на 4,5%, а в нерегулируемой для бизнес-клиентов — на 12%.

— Для бизнеса и коммерческих предприятий это очень серьезная нагрузка...

— Очень серьезная, и в первую очередь она ложится на малый и средний бизнес, который несет на себе всю тяжесть перекрестного субсидирования (возникшее еще в 1990-е годы явление дискриминации цен, когда за счет повышенной платы для юрлиц удерживаются более низкие тарифы для граждан). Практически все крупные предприятия перешли на закупки на оптовый рынок электроэнергии и под «перекресток» не попадают, у них в этом плане ситуация благоприятная. А малый и средний бизнес несет значительную нагрузку: порядка 5 млрд руб. составляет объем перекрестного субсидирования в Нижегородской области. Думаю, в этом корень многих проблем, связанных с неплатежами, несанкционированными подключениями к сетям и воровством электроэнергии. Цена на электроэнергию у нас достаточно высока. Почему-то в этом традиционно принято винить именно нас, как продавца. Хотя в общей цене киловатт-часа всего 2,5–3% составляет наша сбытовая надбавка, 52% стоимости получают транспортирующие электроэнергию сетевые компании, остальное приходится на генерацию.

— Какой вы видите выход из этой исторически сложившейся ситуации?

— В первую очередь правительству Нижегородской области нужно поднимать этот вопрос на федеральном уровне и лоббировать выделение бюджетных субсидий на сокращение перекрестного субсидирования. В России были пилотные проекты, когда регионы дотировались из федерального бюджета и в Нижегородской области также готовились соответствующие расчеты, и «Нижновэнерго» активно участвовало в этой работе. Даже 1,5–2 млрд руб. предполагалось субсидий хоть и не решили бы проблему полностью, но это было бы серьезным подспорьем в части снижения нагрузки на предприятия малого и среднего бизнеса.

Этому нужно уделять постоянное внимание, но у меня сложилось впечатление, что власти этот вопрос подзабыли. При губернаторе Шандцеве готовились законодательные инициативы и обращения по этому поводу, работу надо активизировать и довести до логического завершения. В конце концов, это один из ключевых факторов в электроэнергетике, прямо влияющий на инвестиционную привлекательность нашего региона. Без решения проблемы перекрестного субсидирования мы кардинально ситуацию не улучшим. Или надо возвращать отмененную «последнюю милю» (механизм, при котором крупные потребители электроэнергии, присоединенные непосредственно к магистральным электросетям Федеральной сетевой компании, оплачивают не только тариф ФСК, но и тариф распределительных сетей более низкого напряжения).



— Вы упомянули проблему неплатежей. Насколько остро стоит вопрос с задолженностью абонентов, кто наиболее злостные должники?

— К сожалению, с каждым годом количество должников увеличивается. Для меня особенно неприятно, что в их числе много социально значимых ресурсоснабжающих организаций. У них всех тарифное регулирование, идеология которого состоит в учете необходимых затрат. Тарифной выручки по идее должно хватать на все, в том числе и на оплату энергоснабжения. Что же получается в реальности? В Нижегородской области 135 водоканалов, которые мы обслуживаем. При

этом 66 предприятий имеют перед гарантирующим поставщиком просроченную задолженность от трех месяцев и более. Суммарный долг нижегородских водоканалов по состоянию на июнь составляет 320 млн руб. Со знаком минус лидирует банкротящийся несколько лет МУП «Водоканал» Кстовского района, его задолженность — порядка 73 млн руб. Далее идет ЖКХ Лысковского района (22 млн руб.), Кулебакинский райводоканал (18 млн) и так далее по списку.

Постоянное накопление задолженности ничем иным, кроме как разгильдяйством и нежеланием работать, я объяснить не могу. Это относится и к менеджменту предпри-

Олег Шавин считает, что задолженность копится из-за «разгильдяйства» руководителей компаний и городов

ятий, и к властям районов. Если из года в год муниципальные предприятия не закладывают в свои бюджеты обязательные платежи за энергоресурсы, которые должны быть такими же защищенными статьями расходов, как зарплата и налоги, — о чем тут вообще можно говорить? Взять тот же Арзамас с его коммунальными предприятиями: сидит глава МСУ и распорядается: кому платить, кому не платить. Какое он вообще имеет право, если они обязаны платить по договорам? c11

# ресурсы и жилищно-коммунальное хозяйство

## Инвесторам расставляют сети

Нижегородская область в числе других регионов ведет активную политику концессионных соглашений в сфере жилищно-коммунального хозяйства, привлекая к модернизации инженерной инфраструктуры крупных инвесторов. Однако вопреки усилиям властей, состояние большей части сетевого хозяйства остается неудовлетворительным, а количество технологических нарушений растет. Вопрос ремонта коммуникаций обсуждается не первый отопительный сезон подряд из-за того, что политика сдерживания тарифов противоречит необходимости обновлять основные фонды.

— ТЭК —

### Развитие коммуникаций

По данным министерства энергетики и ТЭК Нижегородской области, отопительный сезон, начавшийся в регионе 27 сентября 2017 года, обошелся без существенных проблем: коммунальные услуги населению оказаны в полном объеме благодаря достаточным запасам и стабильным поставкам топлива, обеспечившим бесперебойную работу всех котельных. В энергетическом комплексе сезон также прошел стабильно: число нарушений сократилось в 1,3 раза, до 975 случаев, а перебои в сетях газоснабжения уменьшились в 3,5 раза, до восьми случаев, в результате договоренностей компаний с правительством Нижегородской области об увеличении производственных и ремонтных работ.

Как сообщил генеральный директор «Нижевоэнерго» Иван Клейменов, инвестиционная программа энергетиков при подготовке к отопительному сезону составила 2,1 млрд руб., ремонтная компания обошла филиал МРСК Центра и Приволжья в 1,3 млрд руб. и выполнена полностью. Это позволило снизить аварийность на 50% и сократить перебои в энергоснабжении в среднем на 20 минут, до четырех часов.

О положительных результатах сообщает и Нижегородская областная коммунальная компания (АО НОКК, 51% акций принадлежит правительству Нижегородской области, 49% — ОАО «Федеральный центр проектного финансирования», дочернему предприятию ВЭБа): в семи районах деятельности компании аварийность составила 0,35 ед/км, что ниже, чем в среднем по региону, а число аварий на 1 Пкал/час в 2017–2018 годах сократилось к предыдущему сезону вдвое.

Однако в целом по области ситуация не выглядит оптимистичной: холодная зима и ветхая инфраструктура,



Установленный минэнерго план обновления теплосетей в объеме 5% в лучшем случае выполняется на 1,3–1,5%

а износ сетей в министерстве оценивают в 80%, спровоцировав рост технологических нарушений в коммуникациях водоснабжения и водоотведения на 20%. «Большая часть трубопроводов отработала нормативный срок или находится в предаварийном состоянии», — констатирует министр энергетики и ЖКХ Андрей Чертков. Основной причиной роста аварийности господин Чертков называет недостаточные темпы ремонта сетей из-за нехватки бюджетных средств в муниципалитетах.

Но ситуация также касается районов, где инженерная инфраструктура отдана в концессию ресурсоснабжающим организациям, которые при согласовании планов капитального ремонта исходят из наличия средств. В первую очередь инвесторы модернизируют котельные, очистные сооружения и водозаборы, занимаясь сетями по остаточному принципу. Немаловажную роль играет фактор сдерживания тарифов для населения и бизнеса, ограничивающий инвестиционные возможности концедентов.

В итоге установленный минэнерго план обновления теплосетей в объеме 5% в лучшем случае выполняется на 1,3–1,5%, а коммуникации водоотведения и водоснабжения ре-

монтируются максимум на 1% от общей протяженности, отмечает господин Чертков. По его словам, ситуация требует не только увеличения объемов капремонта, но и разработки новой схемы теплоснабжения всех муниципалитетов, а также дополнительной государственной поддержки инвесторов, заключивших договоры концессии по модернизации сетевого хозяйства.

По словам эксперта-аналитика УК «Финам» Алексея Калачева, основные сложности состоят в тарифном регулировании: «Бизнес хочет заработать, но при ограничении тарифов и необходимости серьезных вложений концессионер не может обеспечить желаемую прибыль. Не стоит забывать об инфляции, процент-

ных ставках по кредитам и затратах инвестора. Нередко компании рассчитывают на бюджетные средства в рамках исполнения майских указов в части модернизации ЖКХ. Тем не менее в ряде регионов инвесторы активно модернизируют сети». Выходом из ситуации господин Калачев называет формулирование задачи по модернизации коммунального хозяйства властями, санкционирующими концессионные соглашения, когда в соглашении прописываются условия и параметры обновления инженерных сетей.

Директор Центра градостроительных компетенций Института общественных наук (ИОН) РАНХиГС Ирина Ирбицкая считает, что вопрос ремонта сетей не является предметом концессии. «Это, скорее, взаимоотношения ресурсоснабжающих организаций, которыми в России выступают энергетические монополии, и концессионеров — то есть сугубо экологическая повестка. И решать проблемы с ремонтом сетей необходимо именно в плоскости договоренностей этих структур», — считает госпожа Ирбицкая.

### Концессионеры играют крупную

Сегодня в Нижегородской области действуют 18 концессионных соглашений общим объемом 15 млрд руб., 13 из которых заключила «Нижегородская областная коммунальная компания». Самой крупной сделкой этого года без государственного участия стала концессия ПАО «Т Плюс» на тепловые сети второго по величине города Нижегородской области Дзержинска на 30 лет за 4,7 млрд руб. с ежегодными инвестициями в размере 220 млн руб. Компания планирует расширить магистральные и квартальные теплотрассы, модернизировать тепловые пункты и переключить на собственную Дзержинскую ТЭЦ 17 муниципальных котельных.

Между тем минэнерго Нижегородской области отмечает, что перспективными для концессий в регионе остаются малые города. По словам Андрея Черткова, инвестиций и модернизации требуют котельные поселка Красная горка в Володарском районе и поселка Мирный-Черемушки Варнавинского района с заменой котлов и реконструкцией теплотрасс. Для модернизации котельной Варнавинского района власти рассчитывают привлечь концессионера или просить средства областного бюджета, чтобы через год не потерять тепловое хозяйство и системы водоотведения Варнавино. Однако предложения по концессиям от администраций этих районов в правительство не поступали. Как сообщили в министерстве, на рассмотрение в правительство Нижегородской области поступили лишь пять частных концессионных инициатив инвесторов, заинтересованных в восстановлении объектов теплоснабжения Тоншаевского муниципального района.

Сложная ситуация складывается в Арзамасе, отмечают в минэнерго. Там проблемными являются котельные ОАО «Рикор Электроникс», АО «Арзамасский завод коммунального машиностроения» и Арзамасского машиностроительного завода (АМЗ). Как рассказал Андрей Чертков, пуск этих объектов в минувшем отопительном сезоне осложнялся задолженностью муниципальному унитарному Теплоэнергетическому производственному предприятию (МУ ТЭПП), которое владеет 29 котельными и шестью центральными тепловыми пунктами (ЦТП). Обязательную систему теплоснабжения, позволяющую снизить стоимость одной гигакалории тепла, в Перми. На сегодняшний день стоимость гигакалории там составляет 1,6 тыс. руб. против 2,5 тыс. руб. в Нижнем Новгороде. Такой эффект достигается за счет преимуществ генерации, то есть совместной выработки сразу двух продуктов — электричества и тепла, благодаря чему удельные расходы топливно на ТЭЦ существенно ниже любой котельной, производящей только тепло. Кроме того, каждую водогрейную котельную необходимо ремонтировать, обслуживать, обеспечивать присутствие на ней оперативного персонала и нести другие расходы, которые автоматически перенаправляются на потребителя.

## Инвестиции в качество

Сколько может стоить одна гигакалория тепла при создании эффективной системы теплоснабжения, кто в Нижегородской области является самым злостным неплательщиком и как повысить загрузку Сормовской ТЭЦ, рассказывает директор Нижегородского филиала ПАО «Т Плюс» Александр Фролов.



— Отопительный сезон завершен, полным ходом идет подготовка к новому. С какими результатами компания прошла зиму?

— Отопительный сезон филиалом пройден успешно. Дзержинская, Новогорьковская и Сормовская ТЭЦ сбоев теплоснабжения в течение отопительного сезона 2017–2018 годов не допустили. Теплоснабжение потребителей Дзержинска, Кстова и Кстовского района обеспечивалось в штатном режиме, параметры теплоносителя выдерживались в соответствии с температурным графиком на протяжении всего зимнего сезона. Возникающие повреждения устранялись в нормативные сроки. В минувшем отопительном сезоне компания «Т Плюс» удалось добиться снижения технологических нарушений в теплосетях на 20%. Снижение аварийности обусловлено увеличением вложений в ремонты и техническое перевооружение. В 2017 году на эти цели было направлено 10,6 млрд руб., что на 61% больше, чем в предыдущем году. В 2018 году компания планирует вновь увеличить бюджет ремонтов и модернизации до 13 млрд руб.

По Нижегородскому филиалу общий объем ремонтной программы и программы технического перевооружения и реконструкции станций и тепловых сетей в текущем году будет увеличен на 33% по сравнению с 2017 годом и составит 1,25 млрд руб. Отмечу, что по сравнению с 2016 годом общий объем вложений увеличился более чем вдвое.

— С 1 января 2018 года «Т Плюс» взяла в концессию муниципальные теплосетевые активы Дзержинска. Каким образом появление новых активов повлияло на деятельность компании в Нижегородской области?

— Ранее мы обслуживали данные сети на правах аренды, и первоочередной задачей было успешно завершить отопительный сезон. Основные работы в рамках концессии развернутся уже в ходе летней ремонтной кампании. На сегодня более двух третей всего теплового хозяйства Дзержинска старше 20 лет, а половина от этого количества — старше 30 лет, и концессия дает возможность целенаправленно инвестировать в их модернизацию. В первые пять лет действия концессии предусматривается замена 37,2 км квартальных и распределительных сетей отопления и ГВС, а также 8,7 км трубопроводов магистральных тепловых сетей.

Концессионное соглашение заключено на 30 лет, за это время «Т Плюс» планирует вложить в муниципальные теплотрассы Дзержинска 4,7 млрд руб. Кроме того, компания инвестирует в реконструкцию и модернизацию находящейся в ее собственности магистральной тепловой сети 3,9 млрд руб.

— Одна из проблем, с которой сталкиваются все ресурсоснабжающие компании — неплатежи. Кто является самым злостным неплательщиком? Какая задолженность накопилась по итогам первого полугодия и как она выглядит по сравнению с предыдущим годом?

— Ситуация с долгами тревожная. Просроченная задолженность потребителей Дзержинска и Кстова за тепловую энергию, отопление и горячую воду уже превысила 1,22 млрд руб. Большую часть задолженности составляет долг населения Дзержинска и Кстова за отопление и горячую воду, который достиг 0,98 млрд руб.

Наша компания использует широкий спектр мероприятий для сокращения суммы задолженности. Работа начинается с регулярного обзона должников, отправки SMS-сообщений, поквартирного обхода. Если это не помогает, мы идем в суд. Современное законодательство позволяет не вызывать ответчика на судебные заседания. Но в итоге, получив судебный приказ, он оплачивает и долг, и пени за просрочку, и государственную пошлину, судебные издержки. Кроме того, мы плотно работаем с судебными приставами, проводим совместные рейды по должникам. Недобросовестным клиентам нужно понимать — просроченная задолженность может сорвать поездку в отпуск, так как существует законодательный запрет на выезд за границу должникам. Надеемся, что эти изменения позволят нам увеличить собираемость долгов.

Но действуем мы не только «кнутом», регулярно проводим различные акции, стимулирующие вовремя оплачивать услуги и рассчитываться с долгами. Они пользуются большой популярностью, приносят реальную отдачу и будут продолжены в будущем.

Особое внимание уделяется работе с управляющими компаниями, ТСЖ и ЖСК. Их долги — это деньги, которые жители уже заплатили, но они так и не были перечислены по назначению. С 2017 года по заявлениям «Т Плюс» возбуждено уже семь уголовных дел в отношении руководителей таких организаций-должников.

— Каковы основные направления ремонтной кампании при подготовке к новому отопительному сезону?

— В рамках летней ремонтной кампании на всех станциях будут реализованы важные для обеспечения надежной и эффективной работы энергообъектов проекты технического перевооружения. Среди них можно выделить такие масштабные мероприятия, как проекты технического перевооружения баков запаса конденсата №2 и №3 Сормовской ТЭЦ, питательного трубопровода турбогенератора №2 и пароперепускных труб турбогенератора №5 Дзержинской ТЭЦ, котла №8 с заменой регулирующего питательного клапана, а также конденсационных установок котлоагрегата №9 на Новогорьковской ТЭЦ и ряд других.

В Дзержинске в рамках концессии в этом году на модернизацию теплового хозяйства города планируется направить около 107 млн руб. Будет заменено свыше 4 км теплотрасс, автоматизированы все восемь неавтоматизированных ранее центральных тепловых пунктов. В новом отопительном сезоне все 36 ЦТП будут работать в автоматическом режиме и управляться одним диспетчером.

Кстовские тепловые сети в рамках концессии в 2018 году планируют построить две современные блочные котельные в населенных пунктах Приволжский и Чернышиха взамен неэффективных старых. Общая стоимость работ по этим двум проектам составит 42,6 млн руб. без НДС.

— В рамках ремонтной кампании 2018 года масштабные мероприятия должны быть проведены на Сормовской ТЭЦ. Что именно планируется сделать и как это отразится на работе самой ТЭЦ и на потребителях?

— Стартовавшая в мае реконструкция химического цеха Сормовской ТЭЦ — одно из наиболее масштабных событий для Нижегородского филиала в этом году. В цехе будет установлено оборудование, которое позволит очищать воду с собственной береговой насосной станции до нормативов питьевой, с тем чтобы использовать ее для подпитки системы горячей теплоснабжения. Проект позволит отказаться от закупки для этих целей водопроводной воды, увеличить долговечность трубопроводов и оборудования, повысить эффективность их работы, увеличить загрузку оборудования цеха. При этом вода, в отличие от обычной водопроводной, будет полностью очищаться от солей жесткости, то есть в результате жители трех районов заречной части получат горячую воду лучшего качества.

— Как компания видит перспективы своего развития в Нижегородской области и непосредственно в Нижнем Новгороде?

— Наша первоочередная задача — увеличить загрузку Сормовской ТЭЦ. Сегодня это наиболее эффективный источник генерации в Нижнем Новгороде, а ее загрузка составляет всего 20% от установленной мощности. Объемы отпуска тепла с 2015 года находятся примерно на одном уровне. Решение этой проблемы мы видим в развитии когенерации — поэтапном переключении на Сормовскую ТЭЦ нагрузки неэффективных котельных и создании на их базе центральных тепловых пунктов. Всего в зоне действия станции находятся 14 таких городских котельных.

Мы направили соответствующее предложение городской администрации. По предварительным расчетам, стоимость этой работы оценивается в 1 млрд руб., но это будет не один «залп». Процесс займет несколько лет, и в результате мы получим более эффективную систему теплоснабжения, позволяющую серьезно снизить стоимость одной гигакалории тепла. Аналогичные работы проведены, к примеру, в Перми. На сегодняшний день стоимость гигакалории там составляет 1,6 тыс. руб. против 2,5 тыс. руб. в Нижнем Новгороде. Такой эффект достигается за счет преимуществ генерации, то есть совместной выработки сразу двух продуктов — электричества и тепла, благодаря чему удельные расходы топливно на ТЭЦ существенно ниже любой котельной, производящей только тепло. Кроме того, каждую водогрейную котельную необходимо ремонтировать, обслуживать, обеспечивать присутствие на ней оперативного персонала и нести другие расходы, которые автоматически перенаправляются на потребителя.

Минэнерго РФ запустило на своем официальном сайте механизм расчета стоимости тепловой энергии по методу «альтернативной котельной». Он позволяет рассчитать, сколько могла бы стоить тепловая энергия в любом из российских городов при внедрении целевой модели рынка. Так вот, по данным «альтернативной котельной» стоимость одной гигакалории в Нижнем Новгороде могла бы составлять порядка 1,57 тыс. руб. У нас, повторю, сейчас она стоит 2,5 тыс. руб. И эту разницу в конечном итоге оплачивает потребитель. Мы активно доказываем и в региональном правительстве, и в мэрии Нижнего Новгорода все преимущества переключения городских котельных на одну ТЭЦ, но пока решения на этот счет не принято.

— Даже если администрация пойдет вам навстречу, Сормовская ТЭЦ обеспечивает теплоснабжение только в Заречной части Нижнего Новгорода. Какие-то планы на Нагорную часть города у вас есть?

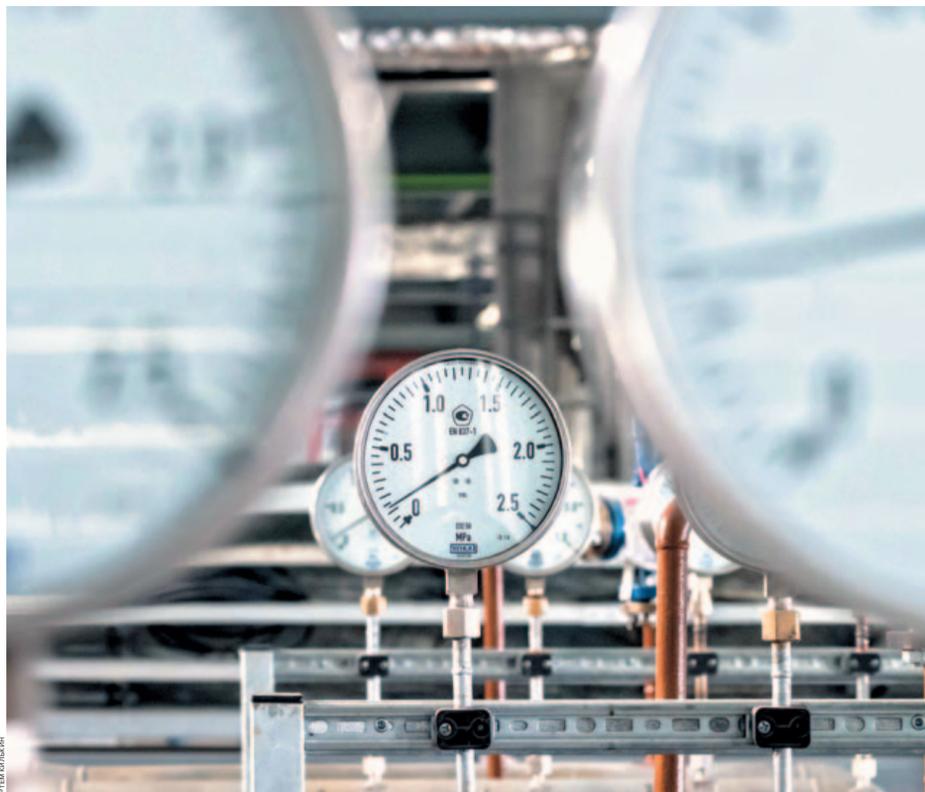
— Если бы «Т Плюс» предложили взять на себя социальную ответственность, компания могла бы разработать очень эффективную инвестиционную программу, изучить перетоки генерирующих мощностей, определить оптимальное место установки станции, как с точки зрения тепловых, так и электрических нагрузок. И построил бы красивый, крупный объект. Пока же исторически сложилось так, что Нагорная часть Нижнего Новгорода отапливается за счет больших и малых котельных. Но это уже не современно, весь мир живет по другим правилам.

# ресурсы и жилищно-коммунальное хозяйство

## Триллионы разделили на гигаватты

Минэнерго разработало проект программы модернизации старых ТЭС стоимостью от 1,35 трлн руб. Ежегодно планируется обновлять до 4 ГВт мощности, требуется установка 90% российского оборудования, норма доходности — 14%. Возврат инвестиций, как и предполагалось, пойдет за счет повышенных платежей потребителей, которые традиционно протестуют против такого механизма «двойной оплаты капремонтов». Параллельно Минэнерго намерено на 20% доиндексировать цену «старой» мощности к 2025 году, что даст дополнительный источник доходов генерации.

— инициатива —



Первый отбор проектов модернизации ТЭС должен пройти уже до 1 ноября с началом поставки мощности в 2022–2024 годах, ежегодная квота составит 3,2 ГВт для европейской части РФ и 0,8 ГВт для Сибири, следует из подготовленного Минэнерго проекта постановления правительства. Министерство долго согласовывало параметры с генкомпаниями (последнее совещание

прошло у замминистра Вячеслава Кравченко 31 мая). В ФАС и Минэкономки сообщили, что документ не поступал. В Минэнерго заявили лишь, что документ будет опубликован «в ближайшее время».

Речь идет о программе, в целом одобренной президентом в ноябре 2017 года, ее объем был оценен в 1,35 трлн руб., но затем вырос до 3,5 трлн руб. до 2035 года (с АЭС, зеленой энер-

гетикой, удаленными районами и т. д.). На программу пойдут повышенные платежи рынка за новые блоки, «высвобождающиеся» с 2020-х годов. Ранее Минэнерго предлагало дополнительно направить на модернизацию 786 млрд руб. за счет роста цены конкурентных отборов «старой» мощности (КОМ).

В проекте указан порог локализации оборудования для модернизации в 90%.

Если проект примут, генкомпания получат ту же доходность в 14%, что и по завершившейся программе строительства новых блоков

Основной объем, как ожидается, будет закрыт паросиловым оборудованием, технологии которого в РФ есть. Сложности могут быть с мощными газовыми турбинами. Здесь есть два сценария: наращивать локализацию технологий Siemens

или GE, на чем настаивала крупная генерация (например, «Газпром энергохолдинг»), но иностранные производители пока о таких планах не заявляли, либо разработать технологии. Владелец «Силовых машин» Алексей Мордашов просил Минэнерго гарантировать компании сбыт в 48 турбин (65 и 170 МВт) в рамках модернизации. Компания также просила 7,5 млрд руб. из бюджета, столько же «Силмаш» планировала привлечь за счет облигаций.

Если проект будет принят, генкомпания по программе получат ту же доходность в 14%, что и по завершившейся программе строительства новых блоков в рамках договоров на поставку мощности (ДПМ). По этому вопросу велись основные споры, утверждают источники, победила позиция генерации. Но считать параметр будут по методике, привязанной к кривой беспкупной доходности ОФЗ (КБД, зарегистрирована приказом Минюста 28 мая), что несколько снизит уровень прибыльности. До сих пор доходность ДПМ считали по выборке ОФЗ (срок до погашения 7–11 лет, переменная ставка — 11,44%, ликвидность и т. д.), что взвешивало неоднородные и немногочисленные финансовые инструменты. При КБД расчет упрощается.

Перечень объектов модернизации будет определять не только рыночный отбор по цене, до 10% от мощностей, прошедших конкурс, выберет правкомиссия по электроэнергетике (речь идет о проектах, важных для энергосистемы).

## Конкуренция на ветру

— инновации —



**Отбор проектов зеленой генерации на 2019–2023 годы будет проходить в максимально конкурентных условиях: объем предварительных заявок по ветровым станциям более чем в два с половиной раза превышает квоту (при необходимом рынке объеме в 830 МВт подано заявок на 2,213 ГВт), по солнцу — в три с половиной раза (554,36 МВт против 150 МВт). Весь объем проектов, вероятно, разберут уже известные игроки.**

«Администратор торговой системы» (структура «Совета рынка») закрыл сбор заявок по первому этапу конкурса по отбору проектов зеленой энергетики (солнечные и ветровые станции, малые ГЭС) для оптового энергорынка на 2019–2023 годы. По итогам отбора инвесторы заключают договоры на поставку мощности (ДПМ), по которым 15 лет возмещают инвестиции за счет повышенных платежей оптового энергорынка.

Наиболее жесткая ценовая конкуренция в этом году, вероятно, снова сложится за право строить ветроэлектростанции (ВЭС): объем предварительных заявок в два с половиной раза превысил квоту.

В 2019 году (исходный CAPEX — 109,561 тыс. руб. за 1 кВт) инвесторы готовы построить 208,8 МВт при квоте 100 МВт, на 2020 и 2022 годы вся квота была выбрана годом ранее, на 2021 год (CAPEX — 109,342 тыс. руб. за 1 кВт) заявлено 627,2 МВт против квоты в 229,94 МВт, на 2023 год (CAPEX — 109,123 тыс. руб. за 1 кВт) объем заявок почти в три раза превысил необходимый рынку: 1,377 ГВт против 500 МВт.

По итогам прошлого года отбора рынок ВЭС был в основном распределен между тремя игроками: финским

Fortum с «Роснано» с портфелем 1 ГВт, «ВетроОПК» «Росатома» — 970 МВт, итальянской Enel — 291 МВт. В 2017 году иностранные компании вышли на тендер впервые, по итогам отборов из-за высокой конкуренции CAPEX на ВЭС снижались на 30%.

В малоконкурентном секторе СЭС, где традиционно весь объем равномерно распределяется между «Хевел» (СП «Ренов» Виктора Вексельберга и «Роснано»), инвестирует в солнечную генерацию) и «Солар Системс» (принадлежит китайско-сингапурской Amur Sigius), также сложилась высокая конкуренция. На 2019 год (CAPEX — 105,262 тыс. руб. за 1 кВт) подано 73,5 МВт заявок при квоте 35 МВт, на 2021 год (101,094 тыс. руб. за 1 кВт) — 346,06 МВт при квоте 77,6 МВт, на 2022 год (99,072 тыс. руб. за 1 кВт) подано 134,8 МВт заявок против 37,6 МВт. О намерении участвовать в отборе заявляла и «Т Плюс» (также входит в «Ренов»), оборудование для СЭС закупает у «Хевел».

В секторе мини-ГЭС (CAPEX — 146 тыс. руб. за 1 кВт) нехватка заявок: при пороге в 109,2 МВт в 2020 году подано заявок на 16 МВт, в 2023 году может быть выбрано лишь 23,73 МВт из 138,96 МВт. На первом этапе участники отбора подают заявки с объемом планируемого строительства, на втором этапе идет борьба за снижение CAPEX: чем он меньше, тем больше шансов у инвестора пройти отбор. Меры поддержки в зеленой энергетике на российском рынке пока действуют до 2023 года. Правительство пока не определилось с дальнейшими механизмами развития сектора: ВИЭ-лоббисты настаивают на продлении зеленых ДПМ, регуляторы считают, что сектору необходимо переходить на меры протекционности и осваивать внешние рынки.

Татьяна Дятел

## «Честным быть выгодно»

— интервью —

В результате долг накапливается-накапливается, а когда начинают отключать свет — тут все просыпаются: «Как же так, у нас мундиаль!». Как будто футбольный чемпионат оправдывает неумение планировать бюджеты и неисполнение своих обязательств. Или приходит депутат и говорит: «У меня 20 тысяч народа без света останутся». А у меня три миллиона нижегородцев без света останутся, если энергообъект до 15-го числа каждого месяца не будет оплачивать поставки оптовому рынку электроэнергии. Никто всей глубины проблемы понимать не хочет.

— С домоуправляющими компаниями Нижнего Новгорода похожая ситуация?

— Да, после покупки нескольких ДУКов Нижнего Новгорода московскими инвесторами мы фиксируем ухудшение платежной дисциплины. Жители в основной массе оплачивают счета за электроэнергию исправно, собираемость среди населения составляет почти 100%. А ДУКи фактически кредитуются за счет жителей и за наш счет, собирая плату за общедомовые нужды и не перечисляя ее поставщику электроэнергии.

— Куда эти собранные деньги деваются? К сожалению, администрация города, имеющая блокпакет акций в крупных домоуправляющих компаниях, пока не горит желанием разбираться в этом сколь-

зком вопросе. Один только ДУК Канавинского района должен свыше 76 млн руб., компании Ленинского и Нижегородского районов — более 38 млн руб. и почти 29 млн руб. соответственно, и так далее.

Долги всех домоуправляющих компаний области у нас достигли 712 млн. Мы вынуждены содержать большой штат юристов, не вылезая из длительных судебных процессов. Перед вынесением судебного решения по просроченной задолженности должник гасит определенную часть, как бы демонстрируя свою добросовестность. Нам-то деваться некуда: мы будем судиться до посинения, пока правды не найдем. В апреле вступили в силу изменения Жилищного кодекса, которые позволяют нам в одностороннем порядке расторгать договоры с домоуправляющими компаниями. Если сумма долга превышает две среднемесячные величины, мы вправе перейти на прямые расчеты с собственниками многоквартирных домов по оплате энергопотребления в местах общего пользования. Да, это сложно: придется самим рассчитывать и разбивать плату на множество лицевого счетов. Но мы готовы использовать эту возможность, с 18 многоквартирными домами в Нижнем Новгороде так уже работаем.

— Как часто приходится прибегать к такой крайней мере, как ограничение энергоснабжения должников?

— Достаточно часто. Сейчас в нижегородском филиале МРСК, ко-

торый технически проводит отключение абонентов от своих сетей по нашим заявкам, более шести тысяч уведомлений. Должники самые разные. Вот, например, нашумевшая история с садоводческим товариществом «Сокол». Руководство купило заряженный радиомодулем счетчик, который позволял занижать учет электроэнергии в пять раз. Это выяснилось, когда им поставили корректные приборы учета, сразу внятеро выросло потребление. На основании акта о безучетном энергопотреблении им был выставлен счет в 13 млн руб. Еще 13 июня должны были отключить этот «Сокол», пока решение приостановлено, потому что в ситуацию вмешались городские власти, попросили повременить. Но если СНТ «Сокол» не погасит долги, я не вижу никаких вариантов кроме отключения.

— Добросовестных плательщиков все-таки гораздо больше. Поощряете их?

— Конечно, мы постоянно проводим акции среди жителей, поощряем лучших абонентов. В прошлом году это были сертификаты на приобретение бытовой техники с максимальным номиналом — 50 тыс. руб. В этом году мы выберем десять человек, которые на 2019 год будут освобождены от платежей за электроэнергию из расчета 12 тыс. руб. в год. В отношениях с абонентами мы хотим донести простую мысль: быть честным — выгодно, и не только в моральном плане.

Беседовал Роман Кряжев

## Отходы по сходной цене

— экология —

Минприроды внесло в правительство изменения законодательства, предусматривающие снижение в семь раз ставки платы за негативное воздействие на окружающую среду при захоронении коммунального мусора в 2018 году. Необходимость такой меры в правительстве объясняли высокой тарифной нагрузкой на потребителя, при этом чиновники природоохранного ведомства значительное влияние размера ставки платы на тариф отрицали. Изменения могут привести к недополучению субъектами РФ средств на природоохранные мероприятия, в частности рекультивацию полигонов.

Минприроды внесло в правительство проект постановления правительства, предусматривающий снижение ставки платы за негативное воздействие на окружающую среду при размещении отходов четвертого класса (бытовые отходы) на 2018 год в семь раз. Сегодня ее размер составляет 663,2 руб. за тонну мусора, размещенного на полигоне. Документом предусмотрено, что новая ставка составит 95 руб. за тонну ТКО. В дальнейшем, в течение семи лет, предполагается ее увеличение на 15% в год.

Такие изменения законодательства Минприроды подготовило по поручению вице-премьера Дмитрия Козака. Мотивы для снижения ставки платы за негативное воздействие при размещении мусора на полигонах заместитель главы Минстроя Андрей Чибис объяснял необходимостью уменьшить нагрузку на потребителя. Сегодня, согласно закону об отходах, расходы на такую плату при захоронении ТКО должны учитываться в коммунальном тарифе для потребителя. После принятия документа региональные операторы должны в течение двух месяцев пересмотреть тарифы.



На рынке обращения с отходами долю платы за негативное воздействие на окружающую среду в тарифе регионального оператора по обращению с мусором оценивают в 20–25%. Алексей Макрушин из ассоциации ЖКХ «Развитие» отмечает, что плата была «источником пополнения региональных бюджетов — это те средства, которые могли направляться на рекультивацию свалок, строительство инфраструктуры».

В Минприроды в январе этого года заявляли, что «недополучение субъектами РФ средств платы за негативное воздействие приведет к ухудшению их бюджетной обеспеченности и сокращению возможности финансирования природоохранных мероприятий», в част-

ности строительства и рекультивации объектов обращения с ТКО. Чиновники отрицали значительное влияние размера ставок платы на тариф в условиях регулирования тарифных решений и предлагали «окрасить» эти средства, напрямую направляя их только на рекультивацию мусорных полигонов. После того как в правительство приняли решение снизить ставку платы за негативное воздействие, чиновники Минприроды начали искать альтернативные источники финансирования рекультивации свалок. В Минприроды отказались комментировать служебную переписку, при этом подтвердив, что исполнили соответствующее поручение правительства.

Ольга Никитина

### COMPANY PROFILE

### ПАО «ТНС ЭНЕРГО НИЖНИЙ НОВГОРОД»

Публичное акционерное общество «ТНС энерго Нижний Новгород» (до 30.06.2015 — ОАО «Нижегородская бытовая компания») — крупнейшая энергоснабжающая организация Нижегородской области, на территории региона является гарантирующим поставщиком электроэнергии. Компания основана в 2005 году, обслуживает по договорам около 35 тыс. юридических лиц и более 1,22 млн лицевого счетов физических лиц.

В 2017 году выручка «ТНС энерго Нижний Новгород» от реализации электроэнергии составила 37,84 млрд руб., за первый квартал 2018 года — 10,65 млрд руб. Рыночная капитализация компании по собственным оценкам превышает 6 млрд руб., общий объем кредиторской задолженности на конец 2017 года составил 9,6 млрд руб.

# ресурсы и жилищно-коммунальное хозяйство

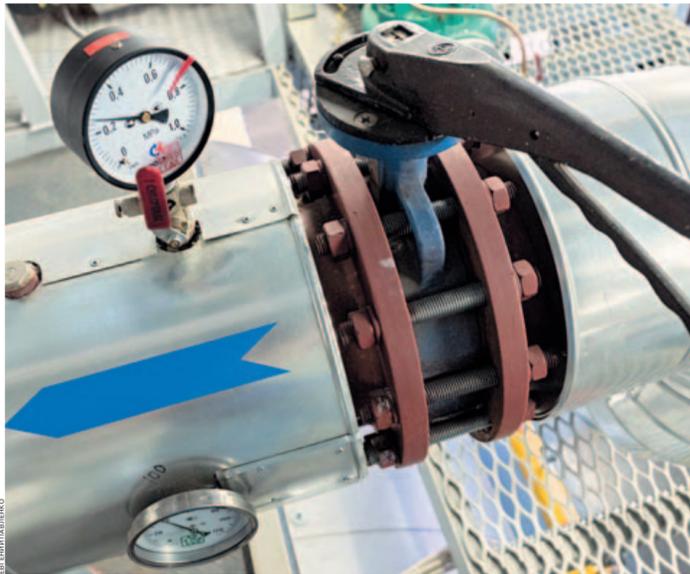
## Инвесторам расставляют сети

— ТЭК —

Для стабилизации теплоснабжения города ведомственные котельные предлагается передать в аренду МУ ТЭП. Но уже несколько лет местные власти из-за политических разногласий не могут прийти к компромиссу о необходимости привлечения концессионера. По мнению Андрея Черткова, концессия для МУ ТЭП является единственным выходом, поскольку предприятие «практически не может предоставлять услуги жителям». При этом в минэнерго говорят, что пока не получали предложений от потенциальных инвесторов. По словам источников «Ъ», одним из вариантов разрешения ситуации правительство Нижегородской области видит консолидацию проблемных активов под управление создаваемой «Корпорации развития Нижегородской области» с возможностью дальнейшей приватизации, но официально кабинет министров не подготавливает подобный сценарий. Пока потенциальным концессионером МУ ТЭП выступает АО НОКК, готовое выступить инвестором с согласия городской администрации.

По мнению и. о. заместителя губернатора Александра Байера, драйвером для концессионных инвестиций в Нижегородской области могло бы стать постановление правительства РФ о привлечении заемных средств в инфраструктуру ЖКХ под льготные 5% годовых и господдержка в объеме 8 млрд руб. регионам на подготовку инвестиционных проектов с техническим обследованием объектов ЖКХ и субсидирование концессионерам процентных ставок по кредитам. Однако объем поддержки для Нижегородской области на 2018 год Минстрой РФ утвердил в размере 188,1 млн руб.

Эксперты считают перспективным объединение проблемных активов малых городов для последующей передачи инвесторам. «Вопрос с коммунальными активами должен решаться не только в отрасли ЖКХ. Это вопрос развития малых городов в целом, который необходимо решать в комплексе, и делать такие территории экономически привлекательными. Понятно, что инвесторов мало интересуют бедные населенные пункты с запущенной инфраструктурой и длительной окупаемостью вложений. И развитие одной лишь отрасли ЖКХ в данном случае работать не будет», — полагает директор Центра градостроительных компетенций Института общественных наук (ИОН) РАНХиГС Ирина Ирбицкая. Алексей Калачев соглашается, что



ЕВГЕНИЙ КРЮЧКОВ

привлечь инвестора в ЖКХ малых городов можно, объединив муниципальные активы и выставив комплексное предложение. «Под крупные лоты проще привлечь крупных инвесторов, располагающих серьезными ресурсами. В основном в концессиях на средние и мелкие объекты могут быть заинтересованы компании с соответствующими финансовыми возможностями, что не всегда гарантирует исполнения всех обязательств. Для объединения всех активов потребуется создание специальной управляющей организации», — говорит эксперт.

### Долги охлаждают отношения

Отдельной проблемой взаимоотношений поставщиков тепла и электроэнергии в Нижегородской области стали крупные долги предприятий и населения. По данным министерства ТЭК и ЖКХ региона, на 1 апреля 2018 года задолженность за ЖКХ всех групп потребителей достигла 11 млрд руб. На долю населения из этой суммы пришлось 8,4 млрд руб., коммерческие организации задолжали 1,3 млрд руб., предприятия бюджетной сферы — 1,2 млрд руб., из которых 480 млн приходится на Министерство обороны.

В структуре долгов населения 3,5 млрд приходится на тепло, по 1,7 млрд руб. —

Прямые контракты с потребителями должны снизить дебиторку ресурсоснабжающих компаний

на электричество и воду. В связи с этим активизировались структуры «Газпрома», перед которыми задолженность населения на 1 мая составила 2,2 млрд руб., а тепло-снабжающие организации увеличили свои обязательства на треть и перестали соблюдать график выплат. В том числе это касается региональной «Нижегородской областной коммунальной компании». Ситуация с долгами НОКК осенью прошлого года привела к антимонопольному разбирательству из-за отключения ПАО «Газпром межрегионгаз Нижний Новгород» двух котельных предприятий в Богородске и предупреждению об ограничении поставки газа на 11 котельных в Сеченовском районе и 26 котельных в Семеновском районе. Отключение котельных в НОКК сочли незаконным и подали жалобу в УФАС, объяснив ситуацию задолженностью перед компанией со стороны населения, домоуправляющих компаний, государственных и социальных учреждений в сумме свыше 73 млн руб. В ходе разбирательства антимонопольщики пришли к выводу, что НОКК не имела пра-

ва прекращать подачу тепла, являясь монополистом в регионах присутствия, и заявитель по делу стал еще и ответчиком по ч. 1 ст. 10 закона о защите конкуренции. В итоге антимонопольная служба признала НОКК нарушившей закон и возбудила административное дело.

Ситуация усугубилась в феврале 2018 года, когда иск о банкротстве ООО «Управляющая компания „Нижегородская областная коммунальная компания“» подало в Арбитражный суд АО «Газпром межрегионгаз Нижний Новгород» за долг в размере 32,2 млн руб. В конце мая суд встал на сторону должника и отозвал дочерней компании «Газпрома» в удовлетворении иска. Тем не менее монополия подняла вопрос задолженности перед врио губернатора Глебом Никитиным и правительством Нижегородской области, указав, что оговоренный график рассрочки платежей не соблюдается. Глава региона поручил профильному министерству разобраться в ситуации, выходом из которой ведомство видит новые концессионные соглашения.

В АО НОКК разногласия с ресурсоснабжающей организацией объяснили изменением схемы расчета. «Газпром межрегионгаз Нижний Новгород» изменил схему расчетов и перешел с оплаты 1/12 на оплату по фактическим начислениям, в то время как население, которое является основным потребителем, платит по квитанциям равными частями на протяжении всего года по 1/12. Исходя из этого, накапливается долг, который можно погасить лишь в ноябре-декабре, в связи с этим происходит временное наличие задолженности», — сообщили в компании. Там отметили, что в 2018 году НОКК смогла взыскать более 73 млн руб. за коммунальные услуги, а общая дебиторская задолженность компании за поставку тепла на сегодняшний день превышает 300 млн руб.

К сокращению размеров долга перед поставщиками ресурсов должен привести закон, который позволяет ресурсоснабжающим компаниям расторгать договоры с домоуправляющими в случае долгов и заключать их напрямую с потребителями. Для этого собственники домов на общем собрании должны проголосовать за такое решение. Если раньше прямые контракты можно было заключать только на газ и электричество, то теперь и на поставку холодной воды и водопотребление, на поставку отопления и горячей воды, а также на вывоз мусора.

Роман Рыскаль

## Триллионы разделили на гигаватты

— инициатива —

На практике это «расшатает механизм и навредит программе, в отбор будет вмешиваться, например, руководство регионов», уверен один из участников рынка. Цена отборов ограничена сверху и снизу (price cap и price floor). Срок оплаты мощности по инвестконтрактам составит 15 лет.

При этом турбины, претендующие на оплаченную модернизацию, должны отработать от 100 тыс. (более 500 МВт) до 270 тыс. часов (менее 50 МВт), котлы должны быть старше 40 лет, есть норматив по востребованности (время работы на рынке). Штраф за опоздание со вводом составит 25% от разницы между ожидаемым платежом для модернизируемой генерации и ставкой на рынке.

При этом уже в 2018 году Минэнерго предлагает перевести конкурентный отбор старой мощности на шестилетний цикл и гарантировать рост цен. В этом году пройдет КОМ сразу на 2022–2024 годы, в 2019 году — на 2025 год, цену будут доиндексировать на 5%, а с 2020 года индексация вернется к уровню инфляции.

Глава «Сообщества потребителей энергии» Василий Киселев отмечает, что в предложениях Минэнерго нет механизма привлечения инвестиций, деньги снова отбирают у потребителей: «Вместо повышения эффективности производства электроэнергетики экономика будет фактически дважды — в текущих платежах и через ДПМ — оплачивать капремонты старых блоков». В «Совете производителей энергии» проект не комментировали.

Шестилетний КОМ, по словам Натальи Пороховой из АКРА, в целом соразмерен с длительностью инвестиционного цикла, в 2024 году цена старой мощности для первой ценовой зоны (европейская часть страны и Урал) может сложиться на уровне 192 тыс. руб. за 1 МВт в месяц, для второй (Сибирь) — 269 тыс. руб. На КОМ на 2021 год эти цены — 134,4 тыс. руб. и 225,3 тыс. руб. соответственно. Также эксперт находит странной пропорцию распределения модернизации между ценовыми зонами в 80:20 — это соотношение, например, в выработке, но не в мощности ТЭС.

Татьяна Дятел

## Энергоэффективности окажут матпомощь

— капремонт —



Минэкономики предлагает ежегодно выделять до 23 млрд руб. на софинансирование программ энергоэффективного ремонта жилья. Такие предложения ведомство уже представило Белому дому. Эти средства обеспечат до 10% средств бюджетов региональных фондов капремонта. Кроме того, господдержка возможна через конкурсы региональных проектов энергоэффективности — ее получат проекты, способные обеспечить наибольшее снижение энергопотребления на рубль средств поддержки.

Минэкономики предлагает правительству финансово поддержать региональные программы энергоэффективного ремонта жилья. Как сообщил глава профильного департамента Минэкономики Дмитрий Вахруков, ведомство разработало два механизма такой поддержки и уже отправил свои предложения в Белый дом. Смысл энергоэффективных работ в жилых домах состоит в снижении расхода тепла на отопление и вентиляцию (например, утепляются фасады и устанавливаются индивидуальные тепловые пункты).

Предполагается, что затраты окупятся за счет снижения платы за коммунальные услуги. В марте Минстрой сделал требования по энергоэффективности домов обязательными при вводе в эксплуатацию построенных, реконструи-

рованных или прошедших капремонт зданий. По планам ведомства, объем потребления тепла и электроэнергии в новостройках с 1 июля 2018 года должен снизиться на 20%, с 1 января 2023 года — на 40%, а с 1 января 2028 года — на 50%.

Первый из разработанных Минэкономики механизмов предполагает софинансирование федеральным центром капремонта в многоквартирных домах (мероприятий по энергоэффективности) — до 10% от бюджетов региональных фондов капремонта. По словам Дмитрия Вахрукова, это обойдется бюджету в сумму до 23 млрд руб. в год. За эти деньги планируется уделить для граждан повышение энергоэффективности в домах, а также снизить коммунальные платежи. Часть средств может пойти банкам (для снижения рисков финансирования ими энергосервиса) и сервисным организациями (для повышения рентабельности).

Второй механизм — проведение конкурсов региональных проектов по повышению энергоэффективности. Как пояснили в Минэкономики, на них будет оцениваться объем снижения энергопотребления на рубль средств поддержки. Финансовые параметры этого предложения уточняются, в том числе с участием регионов. Пока оба механизма только обсуждаются: как уточнили в Минэкономики, если правительство их поддержит,

Минэкономики предложило главе Минфина Антону Силуанову (слева) финансово поддержать разработку возглавляемого Михаилом Менем Минстроя — энергоэффективный ремонт жилья

ведомство подготовит законопроект и подзаконные акты.

В Минстрое инициативу коллег одобряют: как пояснил исполняющий обязанности главы ведомства Михаил Мень, господдержка повышения энергоэффективности может привлечь внимание местных властей и бизнеса к этой отрасли. «Ранее государство поддерживало региональные центры энергоэффективности, потом от этого отказались, возможно, предлагаемые меры в какой-то степени смогут это компенсировать», — полагает он.

Отметим, что программы энергоэффективности есть не только в жилищном строительстве: с 2009 года действует закон, касающийся экономики РФ в целом (он предусматривает снижение энергоемкости ВВП на 40% к 2020 году). Впрочем, за девять лет этот показатель сократился лишь на 13%. В апреле этого года правительство утвердило отдельную «дорожную карту» по повышению энергоэффективности экономики, предполагающую к 2025 году сокращение энергоемкости ВВП на 12% (от показателя 2016 года), а к 2030 году — на 23%.

Евгения Крючкова

## Бизнес требует донастроить ГИС ЖКХ

— технологии —

Комиссия по ЖКХ Российского союза промышленников и предпринимателей (РСПП) предлагает приостановить действующие положения об административной ответственности за неразмещение сведений в государственном агрегаторе коммунальной информации — ГИС ЖКХ до 1 января 2019 года. В союзе ссылаются на то, что функционал системы зачастую не обеспечивает возможности исполнения этой обязанности. В Министерстве цифрового развития считают, что система работает стабильно, и исключают возможность отсрочки санкций.

Бизнес вновь пытается добиться отсрочки ответственности за неразмещение сведений в ГИС ЖКХ — поправки в КоАП разработаны комиссией РСПП по ЖКХ и за подписью президента объединения Александра Шохина направлены в Госдуму, профильному вице-премьеру Виталию Мутко и в Минстрой.

С середины прошлого года все организации в сфере ЖКХ должны размещать информацию в ГИС ЖКХ — с 1 января 2018 года введены штрафы за неисполнение этой обязанности (впрочем, уже в апреле их снизили). Сейчас физлицам за неразмещение данных может грозить предупреждение или штраф до 5 тыс. руб., должностным — до 10 тыс. и до 20 тыс. руб. при повторном нарушении.

Комиссия РСПП предлагает приостановить действие санкций за неразмещение информации в системе до 1 июля 2019 года — к этому времени система и ответственность будут введены также в Москве, Санкт-Петербурге и Севастополе (сейчас они выведены из-под требований работы с ГИС). Кроме того, в документе предусматривается придание этому приостановлению обратной силы, то есть отмены санкций за совершенные ранее нарушения. Свое предложение в бизнес-объединении объясняют результатами проведенного технического аудита системы, в частности ее «функционал зачастую не обеспечивает возможность исполнения обязанностей по размещению информации».

Среди ключевых замечаний — сбои в работе системы (до 19% времени в месяц она находится в не-



рабочем состоянии в связи с регламентными работами), а также «крайне неравномерная и непредсказуемая» скорость загрузки информации. Так, указывается в документе, данные одного поставщика загружались в ГИС ЖКХ в 120 раз медленнее, чем сопоставимый объем другого поставщика. Отсутствие возможности прогнозировать длительность загрузки, отмечается в отчете, приводит к высоким рискам нарушения предельных сроков ее предоставления, а это административное правонарушение, которое является основанием для штрафов. «Поставщики информации на этот риск не могут никак повлиять», — говорится в документе.

«Такое чувство, что комиссия РСПП по ЖКХ в данном случае представляет интересы одной всем известной компании в сфере энергетике», — заявил заместитель главы Министерства цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Михаил Евраев. По его словам, сейчас существует проблема перекоса тарифов, и в ГИС ЖКХ это будет видно, что затрагивает финансовые интересы существующих монополий и поэтому их озлобленность и тревога понятны. «Конечно, ни о какой отсрочке ответственности за неразмещение информации в системе и речи быть не может — это предложение направлено на развал проводимой реформы», — заверил чиновник. Система работает стабильно, без каких-либо

Документ РСПП предлагает отменить санкции за уже совершенные нарушения

сложностей, уверен он, а «все разговоры о том, что есть какие-то „большие проблемы“, являются не более чем разговорами и желанием данного проекта развалиться». По данным министерства, в ГИС ЖКХ уже работает 90 тыс. организаций отрасли, региональные и муниципальные органы власти, «личные кабинеты» получили 2,5 млн граждан.

В Минстрое, впрочем, подтвердили, что к ГИС ЖКХ есть ряд справедливых нареканий. «В том числе поэтому мы инициировали независимый аудит работы системы, с учетом результатов которого временная приостановка ответственности (до полноценной доработки) может быть разумной», — заявили в ведомстве.

Как отмечает гендиректор ассоциации «ЖКХ и городская среда» Алексей Макарушин, ГИС — система «важная и нужная, но пока к ней есть большое количество вопросов, которые необходимо оперативно решать, прежде чем вводить штрафы». По его словам, контролирующие органы действуют формально, не разбираясь, по чьей вине не внесены данные в ГИС ЖКХ. «Обжаловать такие штрафы весьма проблематично: возникает вопрос, как зафиксировать, по чьей вине произошла ошибка», — говорит эксперт.

Евгения Крючкова