

ВНУТРЕННЯЯ ОТСТРОЙКА

МАСШТАБНАЯ МОДЕРНИЗАЦИИ НАЦИОНАЛЬНОГО ПОЧТОВОГО ОПЕРАТОРА ФГУП «ПОЧТА РОССИИ» НАЧНЕТСЯ ПОСЛЕ ПРИНЯТИЯ ЗАКОНА О ЕГО АКЦИОНИРОВАНИИ. ИЗМЕНЕНИЕ ОРГАНИЗАЦИОННОЙ ФОРМЫ КОМПАНИИ ПОЗВОЛИТ ЕЙ ПРИ СОХРАНЕНИИ ГОСУДАРСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ ПРИВЛЕКАТЬ ДОПОЛНИТЕЛЬНЫЕ СРЕДСТВА, НЕОБХОДИМЫЕ ДЛЯ РАЗВИТИЯ СЕТИ, ПОВЫШЕНИЯ КАЧЕСТВА УСЛУГ И УСЛОВИЙ ТРУДА РАБОТНИКОВ.

ВАЛЕРИЯ МЕДНИКОВА

Госдума приняла 10 мая в первом чтении проект закона об особенностях реорганизации федерального государственного унитарного предприятия «Почта России», основах деятельности создаваемого акционерного общества и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации. За принятие законопроекта высказались 376 депутатов.

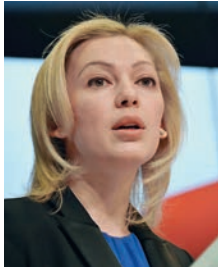
Законопроект об акционировании ФГУП «Почта России» был внесен в Госдуму 5 апреля. Он предполагает преобразование «Почты России» из федерального государственного унитарного предприятия (ФГУП) в непубличное акционерное общество, 100% акций которого будет принадлежать государству. После акционирования предприятие сохранит прежний штат сотрудников и отделения почтовой связи. Деятельность «Почты России» в самых отдаленных регионах страны будет сохранена. Авторами закона стали представители всех фракций Госдумы, а также члены Совета федерации. При его подготовке проводились консультации с Министерством связи и массовых коммуникаций РФ и самой «Почтой России».

Правительство РФ и государственно-правовое управление администрации президента поддержали законопроект об акционировании ФГУП «Почта России». Об этом сообщил 7 мая в ходе расширенного заседания комитета Госдумы по природным ресурсам, собственности и земельным отношениям исполняющий обязанности министра связи Николай Никифоров. «Мы рассмотрели данный законопроект, он поддерживается правительством. Есть точечные, технические поправки, которые мы получили, когда согласовывали его с Росимуществом. Принципиальных замечаний нет, думаю, ко второму чтению учтем», — сообщил он.

УСТАРЕВШИЙ ФОРМАТ Эксперты рынка неоднократно отмечали, что ФГУП как организационно-правовая форма устарело. «В последние годы к работе „Почты России“ была масса нареканий и по срокам доставки корреспонденции, и по качеству обслуживания, и по тарифам. В то же время рынок почтовых услуг развивается, здесь растет конкуренция, но все равно „Почта России“ на многих территориях, особенно отдаленных, является монополистом», — пояснила один из разработчиков нового законопроекта, заместитель председателя Госдумы Ольга Тимофеева. По ее оценке, для дальнейшего развития «Почте России» «надо менять форму». Необходимость реорганизации федерального почтового оператора, перед которым сегодня стоят задачи кардинального повышения качества и доступности услуг, назрела давно, согласен председатель комитета Госдумы по природным ресурсам, собственности и земельным отношениям Николай Николаев.

Глава «Почты России» Николай Подгузов признает, что в конкурентной среде функционирование в формате ФГУПа в определенной степени ограничивает деятельность компании и делает ее менее эффективной. По его расчетам, новая организационная форма предприятия активизирует те процессы, которые уже идут: это и цифровизация, и гибкое принятие экономических решений. По оценке главы Национальной ассоциации дистанционной торговли Александра Иванова, функционирование в формате ФГУПа не дает компании возможности для логистических или операционных маневров. «При трансформации в АО показателем успешности компании станет финансовая составляющая», — считает он.

Первый законопроект об акционировании ФГУП «Почта России» был внесен в Госдуму в 2014 году, но работа над ним была приостановлена. В частности, представитель комитета по вопросам собственности отмечал, что акционирование «влечет повышенные риски необоснованного распоряжения федеральным имуществом и его отчуждения». Раскритиковали предыдущий законопроект и эксперты «Общероссийского народного фронта», напомнила Ольга Тимофеева.



ОЛЬГА ТИМОФЕЕВА

«ОСНОВНОЙ СМЫСЛ РЕОРГАНИЗАЦИИ — ПОВЫСИТЬ КАЧЕСТВО ОКАЗЫВАЕМЫХ УСЛУГ, РАЗВЕРНУТЬ „ПОЧТУ РОССИИ“ ЛИЦОМ К КЛИЕНТАМ, К ЛЮДЯМ»

Ольга Тимофеева, заместитель председателя Госдумы

Осенью 2017 года концепция развития ФГУП «Почта России» обсуждалась в Госдуме в рамках правительственного часа, а потом и на парламентских слушаниях, где поднимались вопросы модернизации и улучшения качества работы компании, переход на современные стандарты обслуживания в соответствии с запросами населения, уменьшения сроков доставки почтовой корреспонденции и увеличения заработной платы сотрудникам.



АНАТОЛИЙ АКСАКОВ

«ДРУГАЯ СОСТАВЛЯЮЩАЯ ЗАКОНА ГОВОРИТ О СОХРАНЕНИИ КАДРОВ, ОФИСОВ И СОЦИАЛЬНОЙ ФУНКЦИИ „ПОЧТЫ РОССИИ“»

Анатолий Аксаков, глава комитета Госдумы по финансовому рынку

ПОЧТА ПРИХОДИТ В ФОРМУ Новая редакция законопроекта соответствует всем главным требованиям, обозначенным правительством, уверен Николай Николаев. Его базовым положением является, по мнению господина Николаева, сохранение полного контроля государства над АО «Почта России». «В законопроекте говорится о том, что почтовые отделения должны быть доступными и что реформирование Почты не может служить поводом для сокращения штата. Помимо этого в законопроекте содержатся очень подробные нормы, которые полностью исключают разбазаривание имущества: оно будет передано создаваемой компании», — рассказал Николай Николаев.

Заместитель главы Минкомсвязи Михаил Евраев также подчеркнул, что для эффективного управления предприятием предусматривается создание специальных комитетов при совете директоров. «Это соответствует современным корпоративным практикам и напрямую прописано в проек-

те федерального закона», — напомнил он. Это могут быть комитеты по имуществу, сделкам, кадрам, стратегии развития предприятия.

Законопроект относит к компетенции совета директоров и принятие решений об одобрении сделок в отношении имущества, цена которого определена на уровне более 25% от балансовой стоимости всех активов компании или более 5 млрд руб. Совет будет одобрять сделки с имуществом, в отношении которого имеется заинтересованность, сделки по покупке или продаже объектов железнодорожной инфраструктуры, прав на объекты интеллектуальной собственности и объектов имущества, рыночная стоимость которых составляет более 1 млрд руб. Вопросы о закрытии отделений также будет принимать совет директоров. Число членов совета директоров определит правительство, но оно не должно превышать 11 человек. Сотрудники «Почты России», за исключением гендиректора, не могут входить в совет. При этом генеральный директор не может занимать должность председателя совета. Независимые директора могут составлять до одной трети от общего количества членов, остальные места займут представители государства.

Новая версия законопроекта дает возможность исключить из перечня услуг «Почты России» непрофильные виды деятельности, например «проведение научных и патентных работ», «оказание медицинских, бытовых, курортно-санитарных услуг населению». Помимо оказания услуг почтовой связи к основному функционалу «Почты России» законопроект относит оказание транспортных и экспедиционных услуг, финансовых услуг при содействии финансовых организаций, услуг по размещению рекламы. Функции платежного агента за «Почтой России» сохраняются: она, как и раньше, сможет принимать платежи за коммунальные услуги и плату за товары и услуги. При этом к основным видам деятельности предприятия предлагается добавить предоставление доступа к государственным и муниципальным услугам в электронной форме.

По оценке Ольги Тимофеевой, главное отличие нового варианта законопроекта от предыдущего — наличие социальной составляющей. «Почта — поставщик очень важных для населения услуг, и в законе непосредственно прописываются критерии доступности этих услуг: сколько человек может обслуживать одно отделение, как далеко могут располагаться друг от друга почтовые отделения и так далее», — отметила она. Таким образом, по ее словам, законодатели хотят исключить риск закрытия отделений в отдаленных населенных пунктах по причине нерентабельности.

РОСТ В ПОЛНЫЙ ХОД «Почте России» важно, чтобы был соблюден баланс между социальной функцией и ее деятельностью как коммерческого предприятия. Об этом заявил Николай Подгузов на заседании Госдумы по природным ресурсам, собственности и земельным отношениям 7 мая. «Наша деятельность направлена на удовлетворение запросов населения в почтовых услугах, которые приобретают все большую значимость в связи с развитием электронной коммерции. Это позволяет нам строить работу предприятия более эффективно, а значит, и более качественно заботиться о сотрудниках — 350 тыс. человек», — отметил он. И первоочередная задача «Почты России» при смене организационной формы предприятия на акционерное общество — сохранить этот коллектив и обеспечить достойные условия труда на предприятии. По его словам, с 1 марта зарплаты на предприятии уже повысились на 5% для 154 тыс. сотрудников. «Я уверен, что с федеральными органами исполнительной власти и с депутатами мы в кратчайшие сроки доработаем законопроект», — добавил Николай Подгузов.

Глава комитета Госдумы по финансовому рынку Анатолий Аксаков считает, что изменение организационной

формы «Почты России» позволит руководству компании и наблюдательному совету работать более гибко. «Попытки провести реорганизацию в рамках унитарного предприятия не достигли ожидаемого результата», — замечает он. Анатолий Аксаков рассчитывает, что принятие нового закона позволит менеджменту «Почты России» наладить работу с финансовой инфраструктурой: банками, страховыми организациями, предприятиями фондовой инфраструктуры. Это, по его мнению, позволит активнее оказывать финансовые услуги.

Сейчас в связи с цифровизацией и оптимизацией тех, которые банки уходят из регионов, но в то же время сохраняется спрос на оказание финансовых услуг в офисах, замечает Анатолий Аксаков. «Мы понимаем, что развитие Почты в этом направлении повысит финансовую доступ-



НИКОЛАЙ НИКОЛАЕВ

«СЕГОДНЯ ОЧЕНЬ ВАЖНО ПЕРЕХОДИТЬ НА НОВЫЕ ТЕХНОЛОГИИ И НОВЫЕ ПРАВИЛА РАБОТЫ»

Николай Николаев, председатель комитета Госдумы по природным ресурсам, собственности и земельным отношениям

ность в регионах, а самой компании позволит зарабатывать и быть конкурентной», — уверен он.

После изменения организационного формата «Почта России» сможет сконцентрироваться на наиболее рентабельных направлениях работы, в числе которых почтовый бизнес и финансовые операции, уверен Александр Иванов. «Развитие в этих сегментах позволит Почте сохранить социальные функции, в том числе за счет развития технологий. Говоря, например, об услугах по доставке пенсий, можно расширить охват электронными картами пенсионеров», — считает он. Реорганизация позволит также решить проблему убыточности отделений в отдаленных регионах. «В таких местах компания сможет работать по франшизе. Ранее такая возможность просто не была предусмотрена законодательно», — добавил эксперт.

По расчетам авторов законопроекта, он должен быть принят Госдумой в первом чтении уже в ближайшее время, тогда же должна быть предложена обновленная стратегия «Почты России» как акционерного общества, рассказал Анатолий Аксаков. «Ко второму чтению мы будем дорабатывать закон вместе с экспертами, тщательно анализировать каждый пункт», — добавила Ольга Тимофеева. По ее словам, за реализацией закона будут следить и общественники, и депутаты в рамках процедур парламентского контроля.

По итогам 2017 года на 95% имущественного комплекса «Почты России» зарегистрировано право собственности РФ и хозяйственное ведение ФГУПа. Таким образом, предприятие готово к акционированию. Николай Подгузов рассчитывает, что принятие закона в весеннюю сессию позволит завершить процедуры реорганизации «Почты России» уже к началу 2019 года. ■