



3

Тематическое приложение к газете **Коммерсантъ**

Здравоохранение

Среда 18 апреля 2018 №67 (6305 с момента возобновления издания)

kommersant.ru

15 Как за десять лет в России смертность от инсульта снизилась наполовину

16 На чьи деньги будет реализована программа установки 30 тыс. автоматических наружных дефибрилляторов

18 В июне на белгородском фармзаводе запускается полный цикл производства легендарного препарата для женщин

Резонансное дело гематолога Елены Мисюриной — только одно из череды «дел врачей», количество которых продолжает расти. К урегулированию разногласий между врачами и пациентами оказались не готовы ни системы правосудия и здравоохранения, ни общество (пациенты). У каждой стороны свое представление о врачебной ошибке. Со всей очевидностью это показал проведенный специально для «Ъ» агентством Top of Mind MR&C опрос, в котором приняли участие более 400 врачей со всей страны.

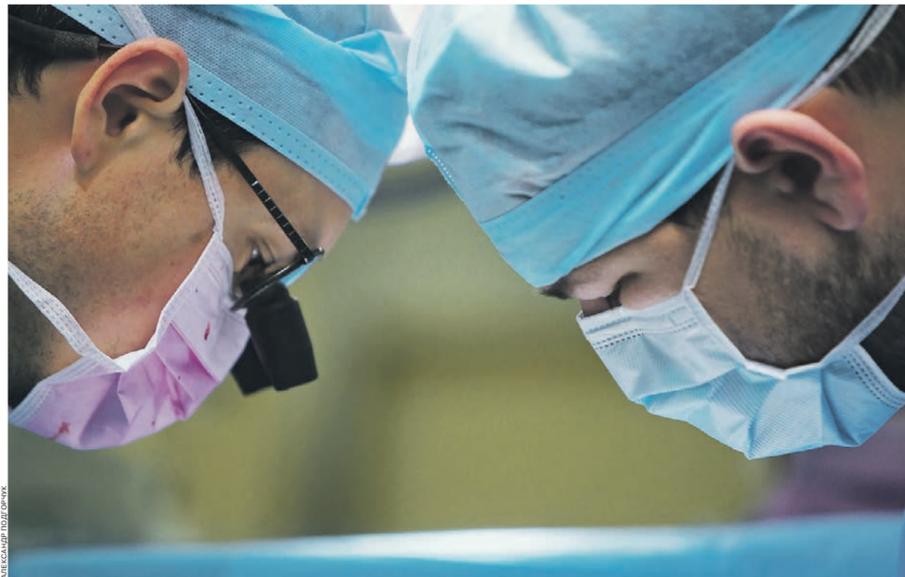
Дело врачей

— протокол —

Следственный эксперимент

Приговоренная 22 января к двум годам лишения свободы врач-гематолог Елена Мисюрина осуждена по ст. 238 УК РФ (оказание услуг, не отвечающих требованиям безопасности и повлекших по неосторожности причинение тяжкого вреда здоровью либо смерть человека). В 2013 году Елена Мисюрина сделала 55-летнему пациенту диагностическую процедуру — трепано-биопсию. Спустя четыре дня мужчина скончался. Эксперты не уверены в том, что врач будет в итоге оправдана. Дело московского гематолога привлекло внимание к «медицинским делам», подняло на ноги медицинскую общественность, в очередной раз обострило взаимоотношения между Следственным комитетом России (СКР) и Генпрокуратурой, а также выявило агрессивное отношение и недоверие пациентов к врачам.

За последние пять лет по статистике Генпрокуратуры число уголовных дел в отношении медиков возросло почти в шесть раз — с 311 в 2012 году до 1791 в 2017 году. «Настораживает рост количества именно уголовных дел. В гражданском суде ответчиком является медицинская организация (хотя фактически вред причиняется конкретным сотрудником), а наказанием служит денежная компенсация. Уголовное дело даже не требует заявления потерпевших или их представителей и может быть возбуждено по решению органов дознания и следствия. Ответчиком обязательно выступает физическое лицо. В качестве наказания за преступления нередко используется лишение свободы как единственно возможный способ исправления виновного и предупреждения совершения им новых преступлений. Однако представляется, что цели данного наказания крайне сомнительны по отношению к медицинским работникам как минимум потому, что, за исключением редких и совсем уж вопиющих слу-



За последние пять лет по статистике Генпрокуратуры число уголовных дел против медиков возросло почти в шесть раз — с 311 в 2012 году до 1791 в 2017-м

чаев, врач неумышленно причиняет вред жизни или здоровью пациента», — говорит Полина Габай, юрист-консульт по медицинскому праву, генеральный директор компании «Факультет медицинского права». Во многих странах наказанием для врачей чаще всего является запрет на работу по специальности (и это очень тяжелое наказание), а ответственность медиков страхуется. Резкое увеличение числа уголовных дел после 2015 года доктора связывают с указанием главы Следственного комитета Александра Бастрыкина усилить борьбу с врачебными ошибками. После того как в октябре СК предложил ввести в Уголовный кодекс специальную статью о ненадлежащем оказании медицинской помощи, медработники объединились в Лигу защиты вра-

чей. По данным РБК, «врачебные преступления» вошли в категорию особо контролируемых наряду с делами по коррупции и терроризму. В официальных заявлениях Следственного комитета РФ представитель ведомства Светлана Петренко «негативную тенденцию, связанную с привлечением к уголовной ответственности врачей», отрицает, объясняя увеличение количества дел обращениями граждан, на которые ведомство «не может не реагировать». Генпрокуратура критикует СКР за возбуждение дел «без достаточных оснований и с неверной квалификацией».

Медицинское сообщество единодушно выступило в защиту Елены Мисюриной, но ее дело стало для врачей предупреждением: 85% опрошенных врачей знают о нем, 60% из них считают, что вынесенный коллегией приговор окажет влияние на принимаемые ими решения в рамках профессиональной деятельности. Больше 43% участников дали по-

ложительный ответ на вопрос «Привлекли ли вас когда-нибудь к экспертизе врачебных ошибок?».

Добросовестное заблуждение

„Ъ“ выяснял, что такое врачебная ошибка. В опросе, проведенном с помощью онлайн-панели агентства Top of Mind MR&C, приняли участие более 400 врачей разных специальностей из больших и малых городов России, работающих в стационарах и амбулаториях, в муниципальных государственных и частных медицинских учреждениях. Врачей попросили анонимно ответить на вопрос о вероятности врачебной ошибки и ее причинах, о юридических проблемах, с которыми они сталкиваются в своей практике, а также оставить комментарии.

Осложнения и побочные эффекты в процессе лечения, как и риск неблагоприятного исхода, — неотъемлемая часть медицинской практики. c14

Уязвимая популяция

— диагноз —

Туберкулез — одна из десяти основных причин смертности в мире. Россия, как и 120 стран, подписавших Московскую декларацию по ликвидации туберкулеза, намерена к 2030 году снизить в стране до минимума показатели заболеваемости и смертности от туберкулеза. Тенденция позитивна: в сравнении с 2016 годом число больных в 2017 году снизилось на 9,4%, смертность — на 17,3%. Однако эксперты указывают на ряд серьезных факторов, которые ставят под сомнение реальность планов.

Диаскинтест в действии

По данным ВОЗ за 2016 год, Россия входит в число стран с высокой заболеваемостью и смертностью от туберкулеза наряду с Эфиопией, Кенией, Лесото, Намибией, Объединенной Республикой Танзания, Замбией и Зимбабве.

И это на фоне того, что в России на протяжении последних лет стремительно сокращается заболеваемость и смертность от туберкулеза. По предварительным данным ЦНИИОИЗ (Центральный научно-исследовательский институт организации и информатизации здравоохранения), только в 2017 году общая заболеваемость упала в сравнении с 2016 годом на 9,4%, смертность — на 17,3%. Среди детей в возрасте до 14 лет заболеваемость снизилась на 14,2%, в возрасте 15–17 лет — на 9,6%.

«Это самые высокие в мире темпы сокращения заболеваемости и смертности: в мире данная величина составляет 1,5% в год по заболеваемости и около 2% — по смертности», — отметила директор Национального медицинского исследовательского центра фтизиопульмонологии и инфекционных заболе-



Тенденция позитивна: в сравнении с 2016 годом число больных туберкулезом в России в 2017 году снизилось на 9,4%, общая смертность от туберкулеза — на 17,3%. Но снижение смертности фиксируется только в 71 регионе РФ

ваний Министерства здравоохранения РФ, главный внештатный фтизиатр Министерства здравоохранения РФ, профессор, д.м.н., Ирина Васильева. — Результаты достигнуты благодаря новым методам организации борьбы с заболеванием, скрининга населения, расширения охвата населения профосмотрами, внедрению новых подходов диагностики и лечения».

«Положительная тенденция среди детей стала возможна благодаря внедрению современного скринингового метода «Диаскинтест», который позволяет выявить не только активный, но и латентный (скрытый) туберкулез, в том числе в случае, если произошло самоизлечение и остались остаточные посттуберкулезные изменения», — отметила главный детский фтизиатр Министерства здравоохранения Россий-

ской Федерации, заведующая лабораторией туберкулеза у детей и подросток ФГБУ «Национальный медицинский исследовательский центр фтизиопульмонологии и инфекционных заболеваний» Министерства здравоохранения Российской Федерации, профессор, д.м.н., Валентина Аксенова. — Именно благодаря своевременному выявлению и лечению сокращается заболеваемость туберкулезом среди детей и подростков, в том числе ежегодно уменьшается количество детей с впервые выявленными остаточными посттуберкулезными изменениями».

В ноябре 2017 года на Первой глобальной конференции в Москве главы министерств здравоохранения 120 стран, в том числе России, подписали декларацию, которой подтвердили «решимость положить конец эпидемии туберкулеза к 2030 году».

«Наверное, нельзя сказать, что к 2030 году не будет вообще больных туберкулезом, но мы должны снизить их число до минимума», — пояснила Ирина Васильева. c18

Соблазн контракта

— торги —

ФАС проанализировала состояние торгов и контрактов на поставку лекарственных средств и изделий медицинского назначения. И за 2015–2017 годы возбудила сотни дел о картельных сговорах в 82 регионах страны. Речь идет не только о сговорах между собой хозяйствующих субъектов, но и о сговоре между участниками торгов, которые зачастую договариваются с государственными заказчиками, что в принципе запрещено.

Признаки сговора

За три года признаки картельных сговоров выявлены при проведении более 6 тыс. аукционов с общей суммой начальных (максимальных) цен контрактов более 25 млрд руб. на территории 82 субъектов РФ. ФАС не нашла признаков картелей в сфере закупок для нужд здравоохранения лишь на Чукотке, в Севастополе и Крыму.

Антиконкурентные соглашения распространяются практически на все фармацевтические группы лекарственных препаратов и практически на все виды изделий медицинского назначения. Примерно 70% картелей занимаются закупками лекарственных средств и 30% — закупками изделий медицинского назначения. Участниками антиконкурентных соглашений являются десятки компаний-производителей, официальные дистрибуторы и заказчики. При проверках обнаружены признаки коррумпированности должностных лиц медицинских учреждений.

Прежде всего это сговор на торгах, когда участники торгов договариваются не конкурировать между собой, не подавать ценовые предложения либо договариваются между собой о разделе аукционов и ло-

тов. Кто-то участвует в одних торгах, а кто-то — в других, при этом они не конкурируют между собой. Соблазн очень большой: всегда хочется получить госконтракт на более выгодных условиях.

Но законы о защите конкуренции и контрактной системе говорят о том, что раз ты вышел на торги, ты должен торговаться. Если ты не торговался, то для этого должны быть объективные причины. Любого рода сговоры запрещены. Государство считает такие нарушения опасными. Поэтому санкции здесь уже не 30–50 тыс. руб. Формула штрафа составляет от 10% до 50% от начальной максимальной цены предмета торгов, однако не более 4% годовой выручки, причем для каждого участника такого соглашения независимо от того, выиграл ли он эти торги и получил государственные контракты и доход от их реализации. В любом случае сумма внушительная.

Жалоба как процесс

Ежегодно ФАС рассматривает десятки тысяч жалоб на нарушение процедуры размещения государственного заказа и проведения аукциона. Вовремя ли были размещены объявления о проведении торгов? Правильно ли было сформулировано задание? Законно или незаконно отклонены чьи-то заявки? Правильно ли подведены итоги аукциона? Соблюден или нет закон?

Организаторы аукциона обязаны в пятидневный срок рассмотреть жалобу участника. ФАС со своей стороны проверяет законность проведения торгов и либо подтверждает, что торги проведены незаконно, отменяет их результаты и обявляет заказчика заново провести торги или подвести их итоги, либо признает, что жалоба необоснованна и госконтракт с победителем может быть заключен.

В Видное едут рожать еще и потому, что роды здесь принимают в вертикальном положении. Врачи уверяют, что такие роды безопаснее родов в горизонтальном положении. «Если в горизонтальных родах роженица лежит на спине, то в процессе вертикальных родов она стоит на коленях с прямой спиной, повернувшись лицом к стене и держась за спинку родильного кровати. Рожать в вертикальном положении намного безопаснее: в течение последних шести лет у нас в центре почти не рождаются дети со сломанными ключицами, в половину снизилось количество детей, появляющихся на свет с гематомами, нет детей с парезом Эрба. Начиная с 2012 года мы вдвое реже делаем эпизиотомию роженицам», — говорит заведующая родильным отделением Марина Махмутова.

Первые вертикальные роды здесь приняли весной 2012 года. С тех пор количество женщин, желающих родить ребенка в вертикальном положении, согласно отчету родильного отделения за 2017 год, выросло в 38 раз: в прошлом году вертикальных родов было 3022, а шесть лет назад — всего 78.

Впрочем, рожать в Видном можно и в горизонтальном положении. В родильной палате на третьем этаже в первый час нашего визита родились двое детей. Первый младенец появился на свет в горизонтальных родах.

В соседней палате принимали вертикальные роды. Гуле 24 года, она из Бишкека, в Видном живет пять лет, у нее есть шестилетний сын, муж работает водителем. Он привез жену в пять утра, а сейчас на часах родильной палаты без десяти одиннадцать. Гуля кричит, акушерка Юлия Данилова проверяет раскрытие матки и уговаривает ее сесть. «Поднимайся, сейчас надо сделать усилие, сесть, а потом быстро повернуться влево и встать на коленки», — говорит акушерка. У Гули два датчика на животе, один из них определяет частоту сердцебиения плода, второй — интенсивность сокращения матки. Роды проходят по плану. Сейчас Гуля должна встать, но она не двигается с места и продолжает кричать. «Юля, сделай усилие, встань на коленки и повернись к стене лицом. c18

«Видишь, мама, кто у тебя родился?» — профессия —

c14

c18

ФАС может выдать предписание, а если кто-то нарушил закон — применить штрафные санкции. Максимальный штраф за нарушение процедуры торгов — 50 тыс. руб. По сравнению с масштабами нарушений это символическое наказание.

Свобода штрафа

В Ростовской области к лишению свободы приговорены несколько госзаказчиков, которые получили реальные сроки. В Республике Хакасия бывший глава администрации местного губернатора осужден за взятку на девять лет лишения свободы. А правоохранительными органами расследуется большое уголовное дело о преступном сообществе и картеле на торгах. В Самарской области направлено в суд уголовное дело в отношении государственного заказчика — чиновника местного мэра и заместителя министра картели на торгах по ремонту медицинского оборудования.

В конце 2017 года ФАС России признала компании «Инвamed», «Микромед», «Медпролайф», «Проммедзакупка», «Медторг» нарушившими ст. 11 Закона о защите конкуренции. В 2015–2017 годах эти компании поставляли кардиостимуляторы и расходные материалы, связанные с проведением операций на сердце, и участвовали в 360 аукционах в 28 субъектах федерации. В результате побед на торгах общая сумма доходов картеля за два года составила 2,5 млрд руб. И хотя все компании признались в организации картелей на торгах, по закону от ответственности освобождаются только первая компания, а все остальные должны понести наказание.

Средняя сумма штрафа для каждой фирмы составила 30% от 2,5 млрд руб. То есть каждая компания в итоге могла заплатить до 1 млрд руб. c17