

# Review

## Теплоснабжение



# Теплое будущее

Регионы и генерирующие компании готовятся завершить работы над подзаконными актами к закону о новой модели рынка тепла. А пока идет подготовка, в ряде регионов власти и генераторы нашли в себе смелость начать работу по новым правилам. Так, «Квадра» заключила соглашение с властями Воронежа, а Сибирская генерирующая компания уже реализует проект в Рубцовске Алтайского края.

— госполитика —

### Начало тепловой эры

29 июля президент подписал долгожданный закон о новой модели рынка тепла, включающий введение ценообразования по принципу альтернативной котельной (свободного ценообразования на тепло в пределах уровня минимальной окупаемости строительства замещающих источников теплоснабжения). Он вступил в силу со дня официального опубликования (31 июля), но в полную силу его основные положения вступят с 1 января 2018 года. Необходимые же подзаконные акты (их около 16), докладывав в конце октября в Госдуме глава Минэнерго Александр Новак, будут разработаны к июлю 2018 года.

Закон вводит ценовые зоны теплоснабжения, список которых будет формироваться на основании ряда критериев и по согласованию с высшими органами власти субъектов РФ и муниципалитетов. Перечень ценовых зон будет утверждать правительство по представлению Минэнерго. В ценовых зонах будет производиться постепенный переход от регулирования тарифов до установления только предельного уровня цены на базе альтернативной котельной. Единая теплоснабжающая организация (ЕТО) в ценовых зонах будет единым центром ответственности перед властями и потребителем по вопросам теплоснабжения, и на нее будет возложена обязанность по обеспечению соблюдения параметров качества теплоснабжения, в том числе допустимых перерывов.

Новый закон, как предполагается, позволит решить проблему изношенности фондов, создав для организаций теплоснабжения финансовый ресурс для инвестирования в их модернизацию. А потребности велики. По данным McKinsey, инвестиции, необходимые для обеспечения устойчивого функционирования и развития централизованной системы теплоснабжения, оцениваются в 2 трлн руб. При этом в ряде городов, например в полуторамиллионнике Екатеринбурге, до 1 января 2022 года в соответствии с законом потребуются перевод теплоснабжения с открытой системы на закрытую, когда теплоноситель не используется в качестве горячей воды, а подогревает для этого холодную воду питьевого каче-



Поставщики тепла ждут выхода подзаконных актов, без которых невозможно продолжение реформы теплоснабжения

ства на стороне потребителя. По подсчетам «Т плюс», для города с населением от 500 тыс. человек перекачка теплотесей с этой целью потребует инвестиций в объеме 11 млрд руб., создание индивидуальных тепловых пунктов — еще 9,5 млрд руб.

### Регионы: рисковать или нет

Пока не все регионы готовы к переходу к новой модели рынка тепла. Помимо проблем, решаемых при текущей нормативной базе (например, в городе нет ЕТО), возникают и более сложные противоречия. Основное — недопустимо высокий, по мнению местных властей, рост тарифа. Так, в Челябинске оценивают необходимость в подъеме тарифа более чем на треть, что делает нецелесообразным переход на альтернативную. Есть и сложности, связанные с объемами потребления. Как объяснял «РИА Новости» начальник управления департамента строительства, ТЭКа, ЖКХ, транспорта и дорожного хозяйства Орловской области Сер-

гей Тюрин, предлагаемая при расчете установленная тепловая мощность альтернативной в объеме 10 Ккал/час соответствует годовому объему реализации теплотесей в количестве 28,8 тыс. Ккал, что значительно превышает фактическую реализацию тепловой энергии источниками теплоснабжения в Орловской области с учетом присоединенной нагрузки потребителей.

Впрочем, есть и регионы, готовые активно участвовать в программе альтернативной. Это в первую очередь Алтайский край, который в сентябре подписал с Сибирской генерирующей компанией (СГК) двухлетнее соглашение, где закреплена готовность правительства края предоставить согласие на включение Рубцовска в число пилотных проектов по переходу на альтернативную и рассмотреть возможность поддержки перехода на нее Барнаула. Есть регионы, которые сомневаются, но скорее склоняются к введению нового режима. Так, замгубернатора Кемеровской области по жилищно-коммунальному и дорожному комплексу Дмитрий Кудряшов говорил, что недофинансирование теплоснабжения Кузбас-

га грозит серьезными проблемами и лучше сейчас вложить деньги, чтобы «пришел вменяемый собственник, который на долгие годы смог бы решать проблемы по теплоснабжению и мог бы за это отвечать».

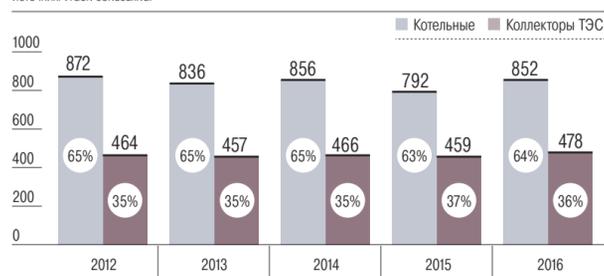
### Непростое пилотирование

По словам господина Новака, первые пилотные проекты теплоснабжения по новой модели появятся в июле. Пока нормативной базы нет, есть лишь договоренности с местными властями, построенные прежде всего на взаимном доверии местной администрации и генерирующей компании и на убежденности в неизбежности перехода на новую модель рынка.

На данный момент подписано два соглашения о переходе к новой модели: СГК подписала такое соглашение с Рубцовском, а в рамках форума «Российская энергетическая неделя» было подписано соглашение между «Квадрой» и Воронежем. В Рубцовске, сказал, «Б» в интервью гендиректор СГК Михаил Кузнецов, проект на 90% уже закончен и, по оценкам компании, окупится за 12 лет. 5 октября генеральный директор «Квадры» Семен Сазонов и глава Воронежа Алек-

### СТРУКТУРА ПРОИЗВОДСТВА ТЕПЛОЙ ЭНЕРГИИ В РФ (МЛН. ГКАЛ)

ИСТОЧНИК: YIGON CONSULTING.



сандр Пусев подписали протокол о намерениях взаимодействия по развитию систем теплоснабжения города, в котором стороны договорились сотрудничать в подготовке к переходу на новую модель рынка тепла (подробнее о соглашении с Воронежем см. интервью на этой странице.)

«Это первые шаги, и темп реализации нового закона в России будет зависеть от успешности этих „пилотов“, — рассказал замдиректора департамента оперативного контроля и управления в электроэнергетике Минэнерго Алексей Храпков. — Первые полгода-год в процесс включится до десяти городов и пилотных компаний, при их успешности мы прогнозируем экспоненциальный рост, внедрение новой модели в России будет иметь массовый лавинообразный характер».

### Избирательный подход

Пока разные компании оценивают потенциальное участие в новой модели рынка тепла с разных ракурсов. Так, «Т плюс» скорее ориентирован на крупные города своего присутствия. Более того, как сообщил в сентябре председатель правления «Т плюс» Денис Паслер, компания предлагает совместить участие в модернизационной программе для электрогенерации (в текущем месяце она получила принципиальное одобрение Владимира Путина) и в новой модели рынка тепла. «На наш взгляд, тем, кто выберет новый механизм (рынка тепла — „Б“), в первую очередь и должна быть предоставлена возможность включить свои объекты тепловой и электрической генерации в программу ДПП-2», — написал он в своей авторской колонке в РБК. В компании «Б» пояснили, что рассматривают варианты заключения соглашений в городах своего присутствия, однако до полного формирования нормативной базы говорить об этом преждевременно. О готовности поучаствовать в программе

альтернативной, когда будут приняты решения на уровне региона, заявил глава «Татэнерго» Раузил Хазиев, не уточняя объектов интереса. В «Фортуме» «Б» пояснили, что приветствуют принятие закона, «однако в его рамках необходима проработка подзаконных и региональных нормативных актов, которые компания ждет в установленные Минэнерго сроки».

В СГК рассматривают варианты в городах присутствия и недалеко от них, однако, как рассказывал в интервью «Б» глава СГК Михаил Кузнецов, за пределами крупных муниципальных центров проблемных городов больше и в некрупных городах с населением 100–200 тыс. человек зачастую муниципальный крайне заинтересован в том, чтобы решить проблему теплоснабжения. Помимо Рубцовска компания рассматривает возможность войти в аналогичный проект в Черногорске (Хакасия), говорил он.

Первый замгендиректора «Газпром энергохолдинга» Павел Шацкий говорил, что решение компании о вхождении в проекты в рамках нового закона будет связано с разрешением ряда вопросов, связанных с учетом в законе и подзаконных актах технического подзаконообразия систем теплоснабжения. «Закон разработан для небольших городов, не учтены уровень сложности архитектурного строения города, нагрузки объектов на город, плотность транспортной инфраструктуры», — объяснял топ-менеджер в октябре. — Мы бы хотели, чтобы сложность технологической системы разных систем теплоснабжения лежала в основе закона об альтернативной». Впрочем, добавил он, компания для себя выделила несколько регионов, где однозначно будет участвовать в этом эксперименте. «Надеемся, что он будет удачным, и примем активное участие в доработке нормативной базы», — отметил господин Шацкий.

Наталья Семашко

# «Мы с потребителями сходимся в ожиданиях»

— интервью —

**О пилотных проектах по переходу на новую модель ценообразования в теплоснабжении по принципу альтернативной котельной, о самом методе как одном из способов реализации государственно-частного партнерства в теплоснабжении, «Б» рассказала заместитель генерального директора по экономике ПАО «Квадра» СВЕТЛАНА НИКОНОВА.**

— Как вы оцениваете текущее состояние работы над переходом на метод формирования цены на тепло по принципу альтернативной котельной? Что, на ваш взгляд, было сделано в 2017 году — как профильными ведомствами, так и генерацией и теплоснабжающими организациями? — В ходе работы над проектом проведена серьезная работа с открытыми публичными обсуждениями. Тема перехода на метод регулирования «альтернативная котельная» имеет огромное значение как для отрасли, так и для потребителей, поэтому при кураторстве отраслевого министерства — Минэнерго России — состоялось огромное количество обсуждений на различных площадках. Это и Госдума, и Совет Федерации, и правительство РФ, и различные открытые площадки федеральных СМИ, и Международный форум по энергоэффективности и развитию энергетики «Российская энергетическая неделя» (РЭН), и региональные площадки.

В рамках достижения целей реализации метода альтернативной котельной самым главным событием 2017 года стоит считать выход в июле федерального закона 279-ФЗ, который закрепляет новый подход к регулированию отношений в сфере теплоснабжения. Поправки, внесенные в ФЗ «О теплоснабжении», прежде всего определяют технологический инструментарий, который позволит более эффективно выстроить отношения в сфере теплоснабжения между участниками процесса по всей цепочке, что, безусловно, скажется на повышении качества теплоснабжения потребителей. Также появляются равные для всех принципы формирования цены тепловой энергии, формируются предельные условия для притока инвестиций в сферу теплоснабжения и последующей модернизации отрасли.



— По сути дела, «Квадра» наряду с СГК стала первой в России компанией, которая перешла к пилотной реализации проекта альтернативной котельной — в Воронеже. Можете ли вы пояснить, почему выбрали именно Воронеж, на какой результат реализации проекта вы рассчитываете? — Обсуждения возможности организации отношений в сфере теплоснабжения в рамках новой модели ведутся практически на всех территориях присутствия компании, так что Воронеж не единственно возможный город реализации. Одним из важнейших условий реализации метода регулирования альтернативной на территории муниципалитета является заинтересованность местных органов власти в организации надежного, качественного и доступного теплоснабжения в городе (оптимизация существующей схемы теплоснабжения, назначение единой теплоснабжающей организации (ЕТО), являющейся «одним окном» для потребителей и прочие меры).

В рамках РЭН в Москве в сентябре «Квадра» и администрация города Воронежа подписали протокол о намерениях взаимодействия по развитию систем теплоснабжения региона. Документ обеспечит развитие предпосылок для реализации совместных проектов по теплоснабжению в сфере государственно-

частного партнерства в рамках новой модели рынка. По нашему мнению, он должен стать основой для развития культуры потребления и дать толчок для перехода на качественно новый уровень услуг теплоснабжения.

В процессе оценки возможности перехода к новой модели проводится проработка условий, параметров и вопросов взаимодействия по выстраиванию в первую очередь технологических взаимоотношений внутри системы теплоснабжения, имея в виду и консолидацию теплосетового комплекса, и параметры эффективности, возможности и потенциал этой эффективности внутри системы. Реализация проекта позволит участникам выстраивать схемы инвестиционного планирования и повысить КПД отрасли теплоснабжения города Воронеж в целом.

— Какие города вас интересуют с точки зрения вхождения в долгосрочные проекты модернизации системы теплоснабжения? Каким критериям такие города должны отвечать? — Как я уже сказала, практически на всех территориях присутствия «Квадры» ведутся такие обсуждения — это и Смоленск, и Липецк, и Орел, и Тамбов, и Курск.

При этом историческая база везде разная, различны специфика, структура нагрузок. Это именно тот набор параметров, которые на старте необходимо правильно оценить, смоделировать будущие отношения внутри системы и жизнь самой системы в горизонте инвестирования. Только при таких условиях это будет интересно инвестору, мотивация которого имеет определяющее значение. Безусловно, вторым определяющим фактором является потребительская мотивация. Потребитель должен быть уверен, что завтра у него будет тепло, платеж за которое не будет для него серьезным бременем.

— В чем состоит положительный эффект реализации проектов альтернативной для компании? — В первую очередь в этом формате взаимодействия мы видим технологический инструментарий, и главной задачей является наведение порядка. Здесь мы с потребителями сходимся в ожиданиях. Потребитель ожидает порядка, и мы ожидаем порядка в этой сфере.

Теплоснабжение — сфера социальная, очень зарегулированная, и порой векторы этого регулирования не совпадают, являют-

ся разнонаправленными. Поэтому главный эффект, которого мы ожидаем, — это упорядоченность взаимодействия внутри системы. Именно на этой упорядоченности и понимании долгосрочности модели строится новый формат отношений, который позволит навести порядок и определить долгосрочную перспективу, где не будет места ежегодному перерегулированию и инвестор будет понимать, что так есть сейчас, так будет завтра и так будет в перспективе хотя бы пяти-семи лет. Собственно, это и есть главные положительные ожидания в новой модели.

— Легче ли будет привлечь средства на модернизацию на рынке при наличии договоренности о долгосрочном тарифе с местными органами регулирования? — Именно понимание долгосрочности и прогнозируемости ценовых параметров являются тем залогом, который действительно повысит инвестиционную привлекательность отрасли. За этими словами стоят конкретные действия, которые будут направлены и на обновление теплосетовых активов, и на реконструкцию источников, и на оптимизацию схем теплоснабжения, и на модернизацию отрасли в целом.

Закон направлен именно на комплексное развитие системы теплоснабжения — в этом его преимущество перед существующей моделью. Достигается это за счет того, что регулируется не каждый вид деятельности по отдельности, а конечный продукт, то есть поставка тепловой энергии конечному потребителю — через ограничение цены и введение требований по надежности и качеству теплоснабжения только для конечных потребителей. ЕТО становится не просто единым закупщиком и поставщиком тепловой энергии (мощности) в зоне своей деятельности — она становится единым центром ответственности в системе теплоснабжения за обеспечение параметров качества и параметров, отражающих допустимые перерывы в теплоснабжении перед каждым потребителем. Для этого ЕТО получает возможность влиять на оптимизацию и развитие системы теплоснабжения («одно окно» для потребителей, разработка проекта схемы теплоснабжения, загрузка тепловых мощностей, согласование вывода из эксплуатации и так далее).

— Какие первоочередные действия для полноценного внедрения новой модели теплого рынка, на ваш взгляд, должно предпринять государство? Каких шагов от него вы ждете в 2018 году? — Полноценный переход на метод регулирования «альтернативная котельная» невозможен без значительного и значимого объема подзаконных актов, направленных на внедрение новой модели рынка теплоснабжения и регламентирующих взаимоотношения всех участников рынка. Ждем выхода в свет «Правил определения в ценовых зонах теплоснабжения предельного уровня цены на тепловую энергию (мощность)», в соответствии с которыми в том числе будут утверждены технико-экономические параметры работы котельных и тепловых сетей, используемые для расчета предельного уровня цены на тепловую энергию. Помимо правил определения предельного уровня цены также необходимо утверждение порядка и особенностей установления цены в зависимости от способа подключения к источникам теплоснабжения и дифференциации по категориям потребителей.

— Какие проблемы, связанные с введением новой модели, кажутся вам наиболее острыми? Какие подходы к их решению вы бы предложили? — Первоочередной задачей является повышение культуры потребления, ее взаимосвязь с жилищным законодательством — это сейчас основной обуславливающий сегмент успешности реализации новой модели.

Мы принимаем активное участие в обсуждении различных инициатив, в том числе законопроекта по «прямым» договорам с потребителями, в разработке нормативных актов, определяющих условия и правила установки, обслуживания и применения в расчетах приборов учета. Надо решительнее переходить от применения нормативов и, где это возможно, расчеты производить по приборам учета. На всех территориях присутствия компания активно реализует программы «оприборивания» при участии местных органов власти.

Метод регулирования «альтернативная котельная» — один из важнейших инструментов перехода на качественно новый уровень предоставления жилищно-коммунальных услуг.

— Какие проблемы, связанные с введением новой модели, кажутся вам наиболее острыми? Какие подходы к их решению вы бы предложили? — Первоочередной задачей является повышение культуры потребления, ее взаимосвязь с жилищным законодательством — это сейчас основной обуславливающий сегмент успешности реализации новой модели.

Мы принимаем активное участие в обсуждении различных инициатив, в том числе законопроекта по «прямым» договорам с потребителями, в разработке нормативных актов, определяющих условия и правила установки, обслуживания и применения в расчетах приборов учета. Надо решительнее переходить от применения нормативов и, где это возможно, расчеты производить по приборам учета. На всех территориях присутствия компания активно реализует программы «оприборивания» при участии местных органов власти.

Метод регулирования «альтернативная котельная» — один из важнейших инструментов перехода на качественно новый уровень предоставления жилищно-коммунальных услуг.

Интервью взяла Наталья Скорлыгина