

НАЛОГ ОБЛОЖИЛИ МОРАТОРИЕМ

НАЛОГОВАЯ СИСТЕМА РОССИИ МЕДЛЕННО АДАПТИРУЕТСЯ К ИЗМЕНЯЮЩИМСЯ ПОЛИТИЧЕСКИМ И ЭКОНОМИЧЕСКИМ УСЛОВИЯМ. СОБИРАЕМОСТЬ НАЛОГОВ РАСТЕТ, ОДНАКО ГОВОРИТЬ ОБ ЭФФЕКТИВНОСТИ СИСТЕМЫ В ЦЕЛОМ ПОКА ПРЕЖДЕВРЕМЕННО. ЭКСПЕРТЫ СЧИТАЮТ, ЧТО ДЕЙСТВУЮЩИЙ МОРАТОРИЙ НА ПОВЫШЕНИЕ НАЛОГОВОЙ НАГРУЗКИ И НИЗКИЙ УРОВЕНЬ СТАВОК ДЕЛАЮТ НАШУ ЮРИСДИКЦИЮ ПРИВЛЕКАТЕЛЬНОЙ ДЛЯ ВЕДЕНИЯ БИЗНЕСА, НО ГРОМОЗДКОСТЬ И НЕПОСТОЯНСТВО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА, А ТАКЖЕ НЕПРОЗРАЧНОСТЬ НОРМ ЯВЛЯЮТСЯ СУЩЕСТВЕННЫМ БАРЬЕРОМ ДЛЯ ПРИХОДА В СТРАНУ ЗАРУБЕЖНЫХ КОМПАНИЙ.

АЛЕНА ШЕРЕМЕТЬЕВА

Эксперты отмечают, что российская налоговая система за последние десять лет существенно трансформировалась. По словам Натальи Покровской, доцента СПбГУ, значимые изменения в налоговой сфере произошли в последние семь лет, когда в российское законодательство были имплементированы важнейшие институты развитых стран в сфере налогообложения: консолидированная группа налогоплательщиков, контроль соответствия цен рыночному уровню, контролируемые иностранные компании.

«Вместе с тем и сегодня, безусловно, есть проблемы, мешающие налоговой системе работать эффективно. На мой взгляд, это акцент на налогообложение малообеспеченного населения и очень либеральное налогообложение наиболее обеспеченных граждан, в части как плоской шкалы НДФЛ, так и регрессии ставок страховых взносов. Другим важным аспектом является распределение налоговых полномочий и налоговых доходов по уровням бюджетной системы, в результате чего налоги имеют крайне малое значение в доходах местных бюджетов», — сетует госпожа Покровская.

Эффективность работы действующей налоговой системы значительно повысилась за последние несколько лет. Как отмечает Алексей Нестеренко, партнер EY, это связано с изменением подходов к налоговому администрированию в целом и с законодательными инициативами. «В частности, была введена обязательная досудебная процедура обжалования для всех категорий налоговых дел, риск-ориентированный подход в планировании мероприятий налогового контроля, который позволил снизить количество и повысить качество налоговых проверок, внедрение автоматизированных систем управления рисками и многочисленных электронных сервисов для налогоплательщиков», — уточняет господин Нестеренко.

Также за последнее время был принят ряд законов, направленных на улучшение налогового администрирования. «В Налоговый кодекс РФ введен совершенно инновационный институт — налоговый мониторинг, который предлагает прогрессивный уровень взаимодействия между налогоплательщиком и налоговым органом, суть которого состоит в проведении онлайн-проверки и отсутствии типичных для бизнеса камеральных и выездных налоговых проверок. В рамках налогового мониторинга введен новый для российской налоговой системы механизм — налоговый рулинг, суть которого состоит в получении



НАЛОГОВАЯ СИСТЕМА РОССИИ СФОРМИРОВАНА ПРЕЖДЕ ВСЕГО ИСХОДЯ ИЗ ИНТЕРЕСОВ ПОПОЛНЕНИЯ БЮДЖЕТА И ПЛОХО СТИМУЛИРУЕТ ИННОВАЦИОННУЮ, ИНВЕСТИЦИОННУЮ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ И РОСТ ПРОИЗВОДИТЕЛЬНОСТИ ТРУДА

налогоплательщиком квалифицированного налогового мнения еще до совершения им сделки», — рассказывает Алексей Нестеренко.

По оценкам Марка Гойхмана, ведущего аналитика ГК TeleTrade, налоговая система России сформирована прежде всего исходя из интересов пополнения бюджета и плохо стимулирует инновационную, инвестиционную деятельность и рост производительности труда.

СОБРАТЬ ДАНЬ Согласно статистике за последние пять лет, собираемость налогов возросла за счет улучшения налогового администрирования и ряда законодательных инициатив. В 2016 году в России собрано 14,5 трлн рублей налоговых сборов, что на 700 млрд рублей больше, чем в 2015 году.

По словам Владимира Трофименко, генерального директора сети многофункциональных центров «Мой кабинет», росту собираемости налогов способствуют усилия властей по «обелению» экономики. «В 2013 году собираемость НДФЛ оценивалась на уровне 40%, а НДС на уровне 25%. На сегодняшний день цифры значительно выросли, примерно в 1,2–1,4 раза. Если сравнить с 2015 годом, то собираемость налога на прибыль в прошлом году выросла на 3%, НДФЛ на 7,6%, НДС на 8%, а для акцизов прирост составил 26,4%», — делится данными господин Трофименко. Развитие информационных технологий позволяет налоговой службе усиливать взаимодействие

с правоохранительными органами, банками и другими структурами контроля.

Повышению собираемости налогов, по мнению Дианы Маклозьян, руководителя правового департамента Heads Consulting, способствовало усиление контроля со стороны налоговых органов, а также системное участие в этом процессе Центрального банка России, который своими письмами и рекомендациями для банковской системы сделал достаточно проблематичный уход от налогообложения с помощью фирм-однодневок, а также незаконный вывод капитала из РФ. «Во многом облегчило для налоговых органов контроль появление системы ИК НДС, которая в несколько „кликов“ позволяет выявить схему ухода от налогообложения, а также определить выгодоприобретателя», — поясняет госпожа Маклозьян.

ПРЕДВЫБОРНОЕ ЗАТИШЬЕ В течение нескольких лет ведутся разговоры о том, что надо совершенствовать налоговое законодательство. То и дело появляются заявления о введении новых налогов. Но в ситуации политической и экономической неопределенности, к тому же в преддверии выборов, власти не спешат увеличивать фискальную нагрузку на бизнес и граждан. Так, в начале года правительство России приняло решение продлить действующий мораторий на повышение налоговой нагрузки до 2018 года. Однако эксперты уверены, что это затишье перед бурей.

«Объем Резервного фонда РФ серьезно сократился, так как средства фонда используются на покрытие дефицита бюджета. Неудивительно, что представители органов власти, в частности Минфина, неизбежно задумываются о повышении поступлений в бюджет, в том числе и путем повышения налогов. Налоги, о повышении которых говорят чаще всего, — это НДС, ввод налога с продаж в регионах и введение прогрессивной шкалы на доходы физических лиц», — комментирует Ольга Сорокина, управляющий партнер O2 Consulting.

По оценкам Евгении Абрамович, руководителя управления анализа валютных рисков Dukascopy Bank SA, рано или поздно встанет вопрос дыры в бюджете (к марту дефицит бюджета составил 1,2% ВВП, а это почти \$25 млрд), и тогда в срочном порядке необходимо будет что-то решать: или девальвировать рубль, или повышать налоги. «Скорее всего, будет сделано и то, и другое, если, конечно, цены на нефть не вырастут к лету на 30–40% или несырьевой экспорт не вырастет в два раза по отношению к показателям мая 2016 года. Скорее

всего, вырастет косвенный налог на заработные платы. Прямого повышения налоговых ставок на доходы населения мы не ожидаем», — говорит госпожа Абрамович.

Алексей Нестеренко считает, что после 2018 года возможно увеличение НДС до 22% и уменьшение страховых взносов до этих же пределов. Увеличение главного косвенного налога, по оценкам Дарьи Курочкиной, главного бухгалтера Acsour, представляется весьма вероятным, так как является для государства наиболее простым способом обеспечить устойчивые поступления в бюджет вне зависимости от динамики доходов.

По мнению Дениса Ладыгина, ведущего юриста «КСК групп», в ближайшее время фискальная система пополнится новым инструментом — автоматическим получением информации из-за рубежа. «Эта возможность уже сказалась на корпоративных структурах российского бизнеса. В последнее время активно ликвидируются аффилированные иностранные компании. Но иногда, наоборот, создается большее присутствие в зарубежной юрисдикции», — отмечает эксперт.

После принятия норм о деофшоризации возник вопрос, как налоговый орган узнает о собственниках иностранных компаний. Стандартные формы обмена информацией — обмен по запросу и инициативный обмен — не давали возможности успешно это делать. «Ответом стал автоматический обмен налоговой информацией. Банки и иные учреждения по управлению деньгами раскроют информацию о своих клиентах. Налоговый орган узнает о прибыли бенефициара или его компании и оценит, правильно ли уплачивались налоги», — поясняет Денис Ладыгин.

НАЛОГОВЫЙ РАЙ По оценкам экспертов рынка, налоговая среда России благодаря низким ставкам является благоприятной для ведения бизнеса. Но постоянные нововведения и изменения законодательства создают определенные трудности как для отечественных, так и для зарубежных компаний.

Алена Абрамович, руководитель практики «Коммерческое право» юридической компании Rights, акцентирует внимание на том, что для предпринимателей сейчас наиболее комфортный период в связи с «налоговым затишьем», которое гарантировано государством до 2018 года. Обеспечивая некое постоянное предпринимательству в налоговой сфере, государство получает стабильную и относительно честную игру в ответ, отмечает Алена Абрамович. → 48